

ГОУ ВПО «Красноярский государственный
медицинский университет имени профессора
В.Ф.Войно-Ясенецкого» Минздрава РФ
Кафедра медицинской кибернетики

Лекция

**Конституционная основа
правовой системы.
Нормотворчество в РФ**

2017 год

Цель лекции

- Ознакомиться с основами конституционного строя России и государственными органами

План лекции

- 1. Конституция РФ. Основные права и свободы человека и гражданина.
- 2. Конституционный Суд РФ и конституционное судопроизводство.
- 3. Система судов общей юрисдикции и арбитражных судов.
- 4. Система органов прокуратуры и прокурорский надзор.

Под **основами конституционного строя** следует понимать закрепленные конституционными нормами наиболее важные общественные отношения, возникающие:

- из экономической и политической основ деятельности государства;
- из принципов взаимоотношений государства и человека;
- из структуры самого государства, формы государственного правления, основы государственного устройства и политического режима;
- из принципов взаимоотношения государства с общественными и другими негосударственными организациями.

Характерные признаки правового государства

- верховенство закона во всех сферах общественной и государственной жизни;
- реальность прав и свобод личности, обеспечение ее свободного развития;
- взаимная ответственность государства и личности, обязательность закона не только для граждан, но и самого государства;
- строгое исполнение требований закона, господство в государстве принципа законности;
- осуществление государством эффективного контроля за исполнением законодательства.

Конституционные принципы прав и свобод граждан в РФ

- Принадлежат от рождения, а не предоставлены государством
- Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства
- Набор закреплённых прав и свобод человека и гражданина в государстве должен соответствовать международно-правовым стандартам
- В соответствии с принципом равноправия права и свободы предоставлены в равной мере всем и каждому
- Правовые нормы о правах и свободах человека должны быть непосредственно действующими, а не декларацией
- Права и свободы человека и гражданина должны определять смысл, содержание и применение законов, деятельность государственной власти и местного самоуправления
- Государство не должно издавать законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина; они могут быть ограничены только в чрезвычайных условиях
- Права и свободы человека и гражданина должны быть гарантированы судебной защитой
- Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Конституционные права и свободы граждан

- 1) **личные** - право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища, свободное передвижение и выбор места жительства, на юридическую защиту, на процессуальные гарантии в случае привлечения к суду и т.д.
- 2) **политические** - право на свободу мысли, свободу совести, право на свободу искать, получать и распространять информацию, право на мирные собрания, право на свободу ассоциаций, право на участие в ведении государственных дел непосредственно и через своих представителей, право избирать и быть избранными и др.
- 3) **социальные, культурные, экономические права** - призваны обеспечить человеку достойный жизненный уровень - право на труд и свободный выбор работы, право на равную оплату за равный труд, право на социальное обеспечение, на защиту материнства и детства, на образование; доступ человека к благам культуры, свободу художественного, научного, технического творчества, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры

Личные права производны от естественного права на жизнь и свободу и призваны гарантировать человеку индивидуальность в отношениях с другими людьми и государством. К личным правам относятся:

- **право на жизнь (ст. 20);**
- **право на достоинство (ст. 21);**
- **право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 29);**
- **право на неприкосновенность жилища (ст. 25).**

Политические права и свободы

- свобода печати и информации (ст. 29, п. 4, п. 5);
- право на мирные собрания и публичные манифестации (ст. 31);
- право на равный доступ к государственной службе (ст. 32, п. 4);
- право участвовать в отправлении правосудия (ст. 32 п. 5).

Экономические, социальные и культурные права

- право на экономическую деятельность (ст. 34 Конституции РФ);
- трудовые права и свободы (ст. 37);
- защиту материнства, детства и семьи (ст. 38);
- право на социальное обеспечение (ст. 39);
- право на жилище (ст. 40), право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41);
- право на благоприятную окружающую среду (ст. 42);
- право на образование (ст. 43).

Обязанности человека и гражданина Российской Федерации

- соблюдать Конституцию и законы страны (ст. 15, п. 2);
- уважать права и свободы других лиц (ст. 17, п. 3);
- заботиться о детях и нетрудоспособных родителях (ст.38, п.2,3);
- платить налоги (ст. 57);
- заботиться о памятниках истории и культуры (ст. 44. п. 3);
- сохранять окружающую среду (ст. 58);
- защищать Отечество (ст. 59);
- получить основное общее образование (ст. 43, п. 4).

- **Статья 18 Конституции РФ**
- Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

Статья 46 Конституции РФ

1. Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.
2. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.
3. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Право гражданина на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)

- **Декларация прав и свобод человека и гражданина** - принята Верховным Советом РСФСР в 1991 г.: каждый имеет право на квалифицированную медицинскую помощь в государственной системе здравоохранения.
- **Закон РФ от 28 июня 1991 г. № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»;**
- **Закон РФ от 22 декабря 1992 г. № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека»;** **Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;**
- **Закон РФ от 9 июня 1993 г. № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов»;** **Федеральный закон от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)»;** **Федеральный закон от 22 июня 1998 г. № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»;**
- **Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;** **Федеральный закон от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;** **Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;** **Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»** и др.
- **ФЗ-323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 30.07.2010 г.**

- **Федеральный Закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предоставил гражданам право:**
 - а) создавать общественные объединения и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
 - б) направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
 - в) принимать участие в собраниях, пикетированиях, демонстрациях, шествиях и митингах, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и иных не противоречащих законодательству РФ акциях;
 - г) выдвигать предложения о проведении экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
 - д) оказывать содействие органам государственной власти РФ в решении вопросов охраны окружающей среды;
 - е) обращаться в органы государственной власти с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды;
 - ж) предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

**По Федеральному закону от 30 марта 1999 № 52-ФЗ
(ред. от 28.09.2010) «О санитарно-
эпидемиологическом благополучии населения»
граждане имеют право:**

- на благоприятную среду обитания (включая окружающую природную среду, условия труда, проживания, быта, отдыха, воспитания и обучения, питание, потребляемую или используемую продукцию народного хозяйства), факторы которой не должны оказывать опасного и вредного влияния на организм человека настоящего и будущих поколений;
- на своевременное возмещение в полном объеме ущерба от вреда, причиненного их здоровью в результате нарушений санитарных правил, повлекших за собой возникновение массовых инфекционных и (или) неинфекционных заболеваний и отравлений людей, а также профессиональных заболеваний;
- при обращении на предприятия и в организации на получение от них в пределах их компетенции полных и достоверных сведений: а) о состоянии среды обитания и здоровья населения, эпидемиологической обстановке, действующих санитарных правилах; б) о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия и их результатах; в) о качестве выпускаемых товаров народного потребления, в том числе пищевых продуктов, а также питьевой воды

- **Статья 57**

- Каждый обязан **платить законно установленные налоги и сборы**. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

- **Статья 58**

- Каждый обязан **сохранять природу и окружающую среду**, бережно относиться к природным богатствам.

- **Статья 59**

- 1. **Защита Отечества** является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.
- 2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.
- 3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.



Формы конституционного правосудия в современных демократических государствах

**абстрактный,
конкретный и
индивидуальный контроль за
соответствием конституции
законов и иных нормативных
актов, а также судебных и
административных решений**

Формы конституционного контроля

- **Абстрактный контроль** - возможность подачи в Конституционный суд запроса о конституционности принятых нормативных актов независимо от их применения в конкретных правоотношениях.
- **Конкретный контроль** - решение вопроса о конституционности подлежащего применению закона только в связи с конкретным судебным разбирательством.
- **Индивидуальный конституционный контроль** осуществляется в форме рассмотрения индивидуальной (коллективной) жалобы.

**Предметом
конституционн
ой
жалобы
может быть**

**Только
судебное
решение**

**Только
норма
закона**

**Норма
закона
и судебное
решение**

Условия приемлемости жалобы в Конституционный суд РФ

- 1) поставлен вопрос о нарушении **конституционных прав** (указать, какие конкретно конституционные права нарушены, нормы Конституции РФ)
- 2) поставлен вопрос о нарушении конституционных прав **законом**
- 3) Жалоба должна быть мотивирована

Статья 97. Допустимость жалобы

- Жалоба на нарушение законом конституционных прав и свобод допустима, если:
 - 1) закон затрагивает конституционные права и свободы граждан;
 - 2) закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином органе, применяющем закон.

Поводы и основания к рассмотрению дела в Конституционном суде РФ

- **Повод - обращение в форме:**
 - 1) запроса
 - 2) ходатайства
 - 3) жалобы
- **Основание** - обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции РФ закон, иной нормативный акт, договор между органами государственной власти, не вступивший в силу международный договор, или обнаружившееся противоречие в позициях сторон о принадлежности полномочия в спорах о компетенции или обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции

Конституционный Суд Российской Федерации:

- **1) разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:**
- а) федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;
- б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

- **2) разрешает споры о компетенции:**
- а) между федеральными органами государственной власти;
- б) между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;
- **3) по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле;**
- **4) дает толкование Конституции Российской Федерации;**
- **5) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;**
- **6) выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения**

Статья 79. Юридическая сила решения Конституционного Суда РФ

- Решение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно, не подлежит обжалованию и **вступает в силу немедленно после его провозглашения.**
- Решение Конституционного Суда Российской Федерации **действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.** Юридическая сила постановления Конституционного Суда Российской Федерации о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

- **Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу;**
признанные не соответствующими Конституции Российской Федерации не вступившие в силу международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению.
Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях.

- В случае, если решением Конституционного Суда Российской Федерации нормативный акт признан не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью или частично либо из решения Конституционного Суда Российской Федерации вытекает необходимость устранения пробела в правовом регулировании, государственный орган или должностное лицо, принявшие этот нормативный акт, рассматривают вопрос о принятии нового нормативного акта, который должен, в частности, содержать положения об отмене нормативного акта, признанного не соответствующим Конституции Российской Федерации полностью, либо о внесении необходимых изменений и (или) дополнений в нормативный акт, признанный неконституционным в отдельной его части. До принятия нового нормативного акта непосредственно применяется Конституция Российской Федерации

Условия приемлемости для обращения в Комитет по правам человека ООН и в Европейский Суд по правам человека

- исчерпанность внутригосударственных средств защиты
- признание (ратификация) государством соответствующих международных договоров (Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и др.)

Международно-правовые организации и документы о защите прав и свобод

- Европейский Суд по правам человека, учрежденный в 1959 г.
- Европейская Комиссия по правам человека
- Всеобщая декларация прав человека, принятая на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г.
- Европейская конвенция о защите основных прав и свобод 1950 г.
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., декларация о международных обязательствах в области прав человека и основных свобод от 24 сентября 1993 г., принятая членами СНГ

- Считаем, имеет место нарушение статьи 6 Конвенции (право на справедливый суд).
- Нарушение, по нашему мнению, состоит в неправильном применении судами первой и кассационной инстанции норм материального и процессуального права.
- Например:
 - 1) На странице 9 (последний абзац) решения суда первой инстанции свидетель Г. сообщает суду о том, что с 18 ноября 2008 все заявители работали по 1 группе работ. А также свидетель сообщает суду, что в таблице ставили 4,8 часа, а работали по 7,2 часа.
- Кроме того, на странице 18 (пятый абзац) решения суда первой инстанции суд устанавливает факт того, что на обращение заявителя Никитина А.Н. военная прокуратура Ижевского гарнизона сделала вывод о том, что работники находились на технической территории свыше 4,8 часа по своей личной инициативе. (Бессмыслица).

-

Суд не учитывает данные факты, суд основывает свои выводы исключительно на информации, предоставленной работодателем о том, что время работы на опасной территории не превышало 4,8 часа и по этой причине работники не имеют права на оплату сверхурочных.

2) Суд первой инстанции без каких-либо ссылок на норму права делает вывод о пропуске работниками срока на обращение в суд (абзацы 5-6 страницы 22 решения суда). При том, что все заявители были уволены 02 ноября 2009 года и обратились в суд 01 февраля 2010 года, то есть в пределах 3-месячного срока (ст.392 Трудового Кодекса РФ).

3) Страница 5 кассационного определения (3 абзац): «В суде кассационной инстанции установлено, что работники войсковой части получали расчётные листки». «Поэтому работники знали достоверно о составных частях своей заработной платы» (5 абзац). На основании чего суд установил данный факт (документы или свидетельские показания или объяснения заявителей), не сообщается. На самом деле некоторым (не всем) работникам (заявителям) расчётный листок (ст.136 Трудового Кодекса РФ) был выдан всего один раз за всё время работы — при увольнении. У работодателя есть обязанность выплатить все долги работнику за всё время работы в день увольнения (ст.140 ТК РФ). Именно в этот момент работники (заявители) достоверно узнали о том, что их права нарушены — им не оплачена сверхурочная работа.

Международно-правовой способ защиты прав и свобод

- Процедура 1503 Комиссии по правам человека
- Международная организация труда (www.ilo.org)
- Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (www.unesco.org).
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах
- Конвенция против пыток и Международная конвенция по ликвидации расовой дискриминации
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
- Центр по правам человека при Отделении ООН в Женеве

Преимущества и недостатки процедуры 1503 Комиссии по правам человека

- можно подать жалобу против любой страны без необходимости проверки того, ратифицировала ли она конкретный договор и ограничила свои обязательства по этому договору
- оказанию весьма значительного давления на государство, чтобы оно изменило законы, политику или практику, которые нарушают гарантированные на международном уровне права человека.
- Заявитель не будет информирован о решениях, принимаемых на различных этапах данной процедуры, о соответствующих ответах правительства на жалобу
- срок рассмотрения жалобы может быть длителен

Рассмотрение и разрешение юридического дела определяется двумя составляющими:

- **1) подведомственностью** - относимость (отношение) нуждающегося в государственно-властном разрешении спора о праве (другого юридического дела) к ведению того или иного юрисдикционного органа
- **2) подсудностью** - относимость (отношение) подведомственного суду общей юрисдикции (арбитражному суду) дела по первой инстанции к ведению определенного суда общей юрисдикции (арбитражного суда)

ч. 1 ст. 47 Конституции РФ:

- никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом

- Право граждан на защиту чести, достоинства и деловой репутации является их конституционным правом,
- деловая репутация граждан и юридических лиц - одним из условий их успешной деятельности.
- Суды при разрешении споров о защите чести, достоинства и деловой репутации должны обеспечивать равновесие между правом граждан на защиту чести, достоинства, а также деловой репутации, с одной стороны, и иными гарантированными Конституцией Российской Федерации правами и свободами - свободой мысли, слова, массовой информации, правом свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, правом на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, правом на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления (статьи 23, 29, 33 Конституции Российской Федерации), с другой.

ФЗ «ОБ ОБЖАЛОВАНИИ В СУД ДЕЙСТВИИ И РЕШЕНИИ, НАРУШАЮЩИХ ПРАВА И СВОБОДЫ ГРАЖДАН»

- К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся **коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:**
 - **нарушены права и свободы гражданина;**
 - **созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;**
 - **незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.**
- Граждане вправе обжаловать также **бездействие** указанных в части первой настоящей статьи органов, предприятий, объединений, должностных лиц, государственных служащих, если оно повлекло за собой последствия, перечисленные в той же части статьи.
- Каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах (Статья 2).

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

- **три месяца** со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- **один месяц** со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.
- Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Уголовно-правовой способ защиты

- охрана прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, свобода доступа к правосудию, защита потерпевшим нарушенных прав, право на компенсацию причиненного ущерба (ст. 52 Конституции РФ);
- презумпция невиновности, освобождение обвиняемого от обязанности доказывания, обеспечение права на защиту, на пересмотр приговора (ст. ст. 48-50 Конституции РФ);
- защита прав и свобод человека и гражданина в пределах своей компетенции осуществляют органы прокуратуры, следователь, лицо, производящее дознание, орган дознания
- ,

Правозащитные организации в Красноярске

- Гражданская ассамблея Красноярского края: 660017, г. Красноярск, Красная площадь, 17, 2 этаж Телефон: (391) 221-44-44, 221-17-89, 221-36-36
- Факс: (391) 221-29-87
- Web-сайт: <http://ga.krsk.ru/>
- Красноярский детский краевой Правозащитный Центр "Ювенал"
- (г.Красноярск, пр.Мира, 108, каб.410)
- Красноярский краевой общественный фонд "Защита гласности"
- Руководитель: Легашов Виктор Андреевич;
- Тел: 8-923-291-29-17;
- e-mail: legashov@rambler.ru.
- Красноярский краевой общественный комитет по защите прав человека
- Тел.: 221-47-61 (кафедра уголовного процесса СФУ)
- Адрес: ул. Маерчака, 6 (корпус СФУ), г. Красноярск, 660075

- Региональная общественная организация «Красноярское благотворительное общество «Мемориал» Руководитель: Бабий Алексей Андреевич
- Тел: 265-13-85 Адрес: ул. Урицкого, 61, г. Красноярск, 660049 e-mail: memorial@maxsoft.ru website: <http://www.memorial.krsk.ru/>
- Красноярская региональная общественная организация «Красноярский краевой правозащитный информационный центр»; Руководитель: Веденков Владимир Степанович
- Тел: 241-96-35 (8 902 991 9 35); Адрес: Академгородок, 15-25, г. Красноярск, 660036;
- ул. Красная площадь, 17, г. Красноярск, 660021 (здание Гражданской ассамблеи Красноярского края); в случае письменного обращения на конверте делать пометку «Палата правозащитных организаций»; e-mail: nina@akadem.ru
- Красноярская региональная общественная организация «Женщины – за гражданское общество» Руководитель: Петрова Тамара Викторовна
- Тел: 276-19-53; 297-94-08; Адрес: ул. А. Матросова, 2 (здание гостиницы Турист), г. Красноярск, 660012; ул. Московская, 7а (1 этаж), г. Красноярск, 660069;
- e-mail: 334943@mail.ru website: <http://www.zhzgo.ru/>
- Красноярская региональная общественная организация «Форум матерей военнослужащих Красноярского края» Руководитель: Деграф Наталья Анатольевна
- Тел: 8-904-892-91-63; Адрес: ул. Красная площадь, 17 (здание Гражданской ассамблеи Красноярского края), г. Красноярск, 660021;
- e-mail: gras@krsn.ru;
- Региональная общественная организация Красноярского края «Краевой молодежный (детский) правозащитный центр» Руководитель: Чепиженко Владимир Иванович
- Адрес: ул. 60 лет ВЛКСМ, 18, г. Железногорск, МОУ СО школа №100 Тел: 8-913-574-95-89; e-mail: vladimir-cepizhenko@rambler.ru.
- Региональная общественная организация «Общественный правозащитный комитет»
- Руководитель: Христюлова Ольга Вениаминовна; Тел: 245-61-03; Адрес: ул. Западная, 8-21, г. Красноярск, 660059.

**Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г.
N 1-ФКЗ
«Об Уполномоченном по правам человека
в Российской Федерации»**

- Статья 1.
- 1. Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.
- 2. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека (в Европе – омбудсмен), способствует:

- а) восстановлению нарушенных прав;
- б) совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина;
- в) гармонизации его с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- г) выявлению нарушенных прав;
- д) устранению выявленных нарушений;
- е) правовому просвещению в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Полномочия уполномоченного по правам человека

- Статья 16.
- 1. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, **если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке**, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.
- 2. Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
- 3. Подача жалобы Уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным.
- Статья 17.
- 1. Жалоба должна быть подана Уполномоченному **не позднее истечения ГОДА со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении**.
- 2. Жалоба должна содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия), нарушивших или нарушающих, по мнению заявителя, его права и свободы, а также сопровождаться копиями решений, принятых по его жалобе, рассмотренной в судебном или административном порядке.
-

- 660021, Красноярск,
Ул. К. Маркса, 122, каб. 2-03
Тел. (391) 2214164
public@ombudsmankk.krsn.ru
- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации
<http://ombudsmanrf.org>
- ПРИЕМ ПРОИЗВОДИТСЯ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ЗАПИСИ ПО ТЕЛЕФОНУ 221-41-64 с 9-00 до 13-00 и с 14-00 до 18-00 часов
 - **ДНИ ПРИЕМА ГРАЖДАН**
- **Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае ДЕНИСОВ Марк Геннадьевич** – понедельник с 10 до 12 часов
- **Уполномоченный по правам ребенка в Красноярском крае КОМОВИЧ Альбина Дмитриевна** – вторник с 10 до 12 часов
- **Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов в Красноярском крае ПАЛЬЧИН Семен Яковлевич** - среда с 10 до 12 часов
- **По вопросам гражданства и работы миграционной службы** – среда с 10 до 12 часов
- **Специалисты юридического (гражданско-правового) отдела** – четверг с 10 до 12 часов
- **По вопросам уголовного законодательства, УИК** – пятница с 10 до 12 часов

Статья 41

Конституции РФ

- 1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.
- 2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.
- 3. Сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законом.

Конституционное закрепление права на жизнь не означает автоматически закрепления права на свою "противоположность" – смерть

- Ст. 20 Конституции РФ о праве на жизнь преследует конкретную цель: запретить произвольное лишение жизни любого человека, к какой бы нации, расе, этнической группе он ни относился, к какому бы полу ни принадлежал, вне зависимости от каких бы то ни было признаков, качеств, свойств, поступков человека. Право на жизнь в равной степени принадлежит и младенцу, и старику, и здоровому человеку, и тяжелобольному, и правопослушному гражданину, и преступнику. Закрепление в законе права на жизнь ни в коем случае не преследовало цели законодательного закрепления и права на смерть.
- В 1939 г. Гитлер издал приказ о физическом уничтожении «неполноценных» личностей (душевнобольные, беспомощные, старики, неизлечимо больные)

Классификация государственных органов

По принципу разделения властей	По порядку осуществления компетенции	По характеру компетенции	По порядку формирования	По территориальному признаку
Законодательные	Коллегиальные	Органы общей компетенции	Назначаемые	Федеральные
Исполнительные	Единоначальные	Органы специальной компетенции	Избираемые	Органы субъектов федерации
Судебные				Местные

Законодательные органы

- Федеральное собрание РФ
- (Государственная Дума и Совет Федерации)

- Законодательное Собрание Красноярского края

Комиссии Законодательного Собрания Красноярского края

- «По государственному строительству местного самоуправления по делам Севера»,
- «По законодательству, правопорядку и защите прав граждан»,
- «По экономической политике, промышленности, финансам, собственности и природопользованию»,
- «По аграрной политике, продовольствию и землепользованию»,
- «По науке, образованию, культуре и делам молодежи»,
- «По социальной защите, здравоохранению, вопросам семьи, материнства и детства».

Основными направлениями деятельности Правительства РФ являются:

- разработка и представление на утверждение Государственной Думе федерального бюджета, а также его исполнение;
- осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране общественного порядка, борьбе с преступностью;
- управление федеральной собственностью;
- осуществление мер по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации и др.

Правоохранительный орган

- государственный орган, наделенный правами и обязанностями по осуществлению правоохраны путем специфических действий принудительного характера, проводимых в определенной процессуальной форме

Формы (виды) правоохраны

- Конституционное судопроизводство
- Административное производство
- Правосудие
- Прокурорский надзор
- Предупреждение правонарушений
- Расследование преступлений
- ОРД
- Исполнение судебных решений

Система правоохранительных органов РФ

- – судебные органы
- - прокуратура;
- – органы безопасности;
- - органы внутренних дел;
- – органы по контролю за оборотом наркотиков;
- – таможенные органы;
- – органы юстиции;
- уполномоченный по правам человека в РФ

Судебная система РФ

- федеральные суды;
- конституционные (уставные) суды субъектов РФ
- мировые судьи субъектов РФ

Федеральные суды РФ

- - Конституционный Суд РФ
- Система федеральных судов общей юрисдикции: Верховный Суд России, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, военные суды, районные суды
- - Система федеральных арбитражных судов: Высший арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов

Военные суды

- Первое (основное) звено – военные суды гарнизонов
- Второе (среднее) звено - военные суды Вооруженных сил, военных округов, флотов, групп войск
- Высшее (третье) звено – Военная коллегия Верховного Суда РФ

- **Судебное звено** – понятие судоустройства, отражающее **место суда в судебной системе**; суды с одинаковой структурой и занимающие одинаковое место в судебной системе
- **Судебная инстанция** – понятие судопроизводства, разделение судов в зависимости от **процессуальной компетенции** (первой, второй и надзорной инстанции)

Рассмотрение и разрешение юридического дела определяется двумя составляющими:

- **1) подведомственностью** - относимость (отношение) нуждающегося в государственно-властном разрешении спора о праве (другого юридического дела) к ведению того или иного юрисдикционного органа
- **2) подсудностью** - относимость (отношение) подведомственного суду общей юрисдикции (арбитражному суду) дела по первой инстанции к ведению определенного суда общей юрисдикции (арбитражного суда)

Судебная власть -

- вид государственной деятельности, осуществляемой специально уполномоченными государственными органами (суд, судья), содержание которой составляют полномочия по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных дел и экономических споров, а также иные полномочия, осуществляемые путем конституционного, гражданского, уголовного, административного и арбитражного судопроизводства

Система арбитражных судов в Российской Федерации (ст. 3 ФКЗ "Об арбитражных судах в РФ»)

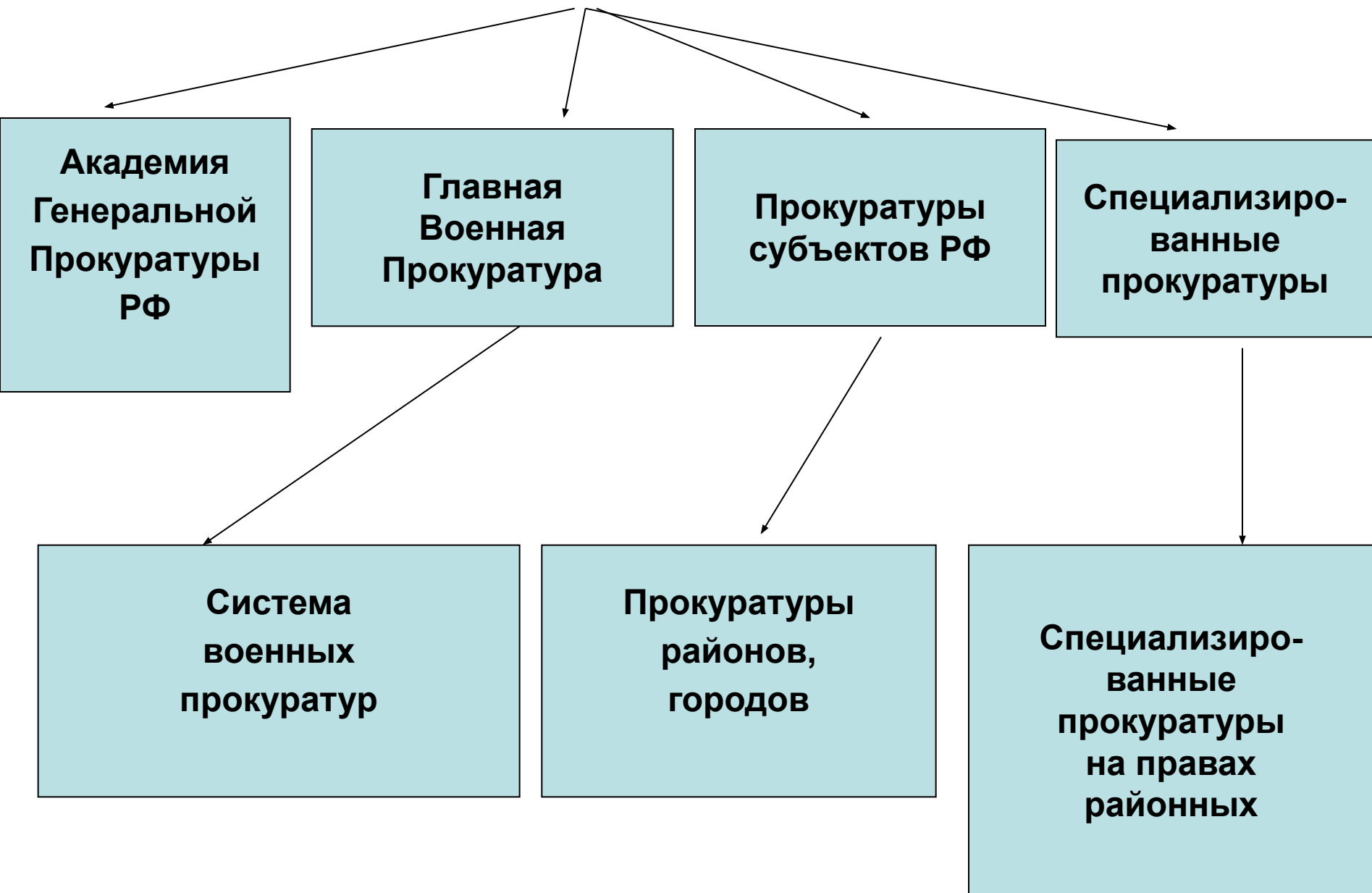
- Высший Арбитражный Суд Российской Федерации
- Федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды)
- Арбитражные апелляционные суды
- Арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ)

- С 12 марта 2010г. в Российской Федерации работает новый судебный орган — **Дисциплинарное судебное присутствие**. В соответствии с ФКЗ от 31 декабря 1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» Дисциплинарное судебное присутствие входит в судебную систему Российской Федерации и отнесено к федеральным судам.
- Полномочия, порядок образования и деятельности названного суда определяются ФКЗ от 9 ноября 2009 г. N 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» и Регламентом Дисциплинарного судебного присутствия.
- Регламент Дисциплинарного судебного присутствия утверждается совместным постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

- **Статья 6. Полномочия Дисциплинарного судебного присутствия**
- 1. Дисциплинарное судебное присутствие в порядке, предусмотренном главами 23 и 25 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным конституционным законом и Регламентом Дисциплинарного судебного присутствия, осуществляет следующие полномочия:
 - 1) рассматривает жалобы граждан, судебские полномочия которых досрочно прекращены решением Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации или решением квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации за совершение ими дисциплинарных проступков (далее - заявители), на указанные решения квалификационных коллегий судей;
 - 2) рассматривает обращения Председателя Верховного Суда Российской Федерации или Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков в тех случаях, когда Высшей квалификационной коллегией судей Российской Федерации или квалификационными коллегиями судей субъектов Российской Федерации отказано в удовлетворении представлений председателей федеральных судов о прекращении полномочий судей за совершение ими дисциплинарных проступков.

- Прокуратура РФ - федеральная централизованная система прокурорских органов и учреждений, возглавляемая Генеральной прокуратурой РФ.
- Другие органы прокуратуры делятся на две части. Одну составляют **территориальные прокуратуры**, организованные в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устройством, установленным Конституцией РФ:
 - * прокуратуры республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга;
 - * прокуратуры городов, районов.
- Другая часть органов прокуратуры - **специализированная**. К специализированным прокуратурам относятся **военная, транспортная, природоохранная, по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях** и другие. Все они действуют на правах областных или районных прокуратур.
- Транспортные прокуратуры создаются для осуществления надзора за исполнением законов на железнодорожном, водном и воздушном транспорте - на определенной железной дороге, ее участке, в аэропортах, морских и речных портах.
- Во всех субъектах Российской Федерации образованы межрайонные природоохранные прокуратуры со статусом районных и подчиненные соответствующим прокурорам республик, краев, областей, автономных округов.

• Генеральная прокуратура РФ



Система военных прокуратур РФ

- Главная военная прокуратура



- Военные прокуратуры окружного звена



- Военные прокуратуры гарнизонного звена

ВИДЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

- **НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ**
- **НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**
- **НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ СЛЕДСТВИЕ**
- **НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ АДМИНИСТРАЦИЯМИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ, ИСПОЛНЯЮЩИХ НАКАЗАНИЕ И НАЗНАЧАЕМЫЕ СУДОМ МЕРЫ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ХАРАКТЕРА, АДМИНИСТРАЦИЯМИ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ЗАДЕРЖАННЫХ И ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ**

- **27 сентября 2010 г. Указом Президента Российской Федерации N 1182 создан Следственный комитет Российской Федерации на базе Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации**

Нотариат

- Нотариальные органы Минюста РФ
- Нотариальные органы министерств юстиции республик РФ
- Нотариальные органы управлений юстиции субъектов РФ
- Нотариусы, занимающиеся частной практикой
- Должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений
- *Другие должностные лица, наделенные правом в исключительных случаях совершать нотариальные действия*

Список литературы

- Конституция РФ.
- Балашов А.И., Рудаков Г.П. Правоведение. – Питер, 2010.
- Балашов А.И., Рудаков Г.П. Правоведение. – Питер, 2013.
- О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ.
- Закон об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан (в ред. Федеральных законов от 14.12.1995 N 197-ФЗ, от 09.02.2009 N 4-ФЗ).