

# Лекция по конституционному праву России

Автор лекции: доктор юридических наук,  
профессор, директор юридического института,  
заведующий кафедрой конституционного и  
муниципального права ФГБОУ ВПО

«Государственный университет – учебно-научно-  
производственный комплекс»

Астафичев Павел Александрович

## Конституционное право – отрасль права, наука и учебная дисциплина

1. Понятие и сущность конституционного права
2. Конституционализм и конституционный строй
3. Нормы конституционного права
4. Конституционные правоотношения
5. Источники конституционного права

## Понятие и сущность конституционного права

- К изучению курса «конституционное право» полезно приступить с уяснения содержания самого термина «конституционное право». Это понятие является многозначным и используется в различных смысловых значениях. В объективном смысле конституционное право представляет собой: во-первых, систему правовых норм, во-вторых – область научных исследований, в-третьих – учебную дисциплину. В субъективном смысле под конституционным правом принято понимать совокупность взаимосвязанных правомочий, принадлежащих субъектам конституционных правоотношений.

## Конституционное право *как система правовых норм*

- Конституционное право *как система правовых норм* представляет собой регулятор общественных отношений, объектом которого выступает конституционный строй. В этом заключается основное отличие конституционного права от других систем правовых норм, объектами регулятивного воздействия которых служат общественные отношения иного рода (имущественные, трудовые, семейные и т.п.). Конституционное право характеризует также набор методов и задач, используемых и решаемых при регламентации конституционного строя.

## Конституционное право как область научных исследований

- Конституционное право является *областью научных исследований*. Об этом свидетельствует не только официальное признание данного направления юридической науки (по номенклатуре Высшей аттестационной комиссии Министерства образования и науки РФ специальность 12.00.02 включает конституционное право), но и множество научных публикаций, посвященных конституционно-правовому регулированию общественных отношений.

## Учение о конституционном праве

- Учение о конституционном праве представляет собой систему категорий, принципов, суждений и обобщений о конституционно-правовых явлениях, образующих в совокупности научное знание. Оно выражается в формах теории, концепции, доктрины или гипотезы, которые в дальнейшем могут подтверждаться или опровергаться практикой. Учение о конституционном праве, как и другие виды юридической научной деятельности, относится к числу общественных наук. Изучая социальные процессы и явления, ученые стремятся к формированию обобщений и выводов, имеющих не временное, а долгосрочное значение. Кроме того, учение о конституционном строе стремится к объяснению тенденций развития законодательства и правоприменительной практики, верному толкованию конституционно-правовых норм, уяснению и разъяснению взаимосвязей между общественной жизнью и ее правовым регулированием.

## Конституционное право как учебная дисциплина

- В объективном смысле конституционное право есть также *учебная дисциплина*, которая предусмотрена федеральным государственным образовательным стандартом по юриспруденции на основании требований ч. 5 ст. 43 Конституции РФ. Положения федерального государственного образовательного стандарта по конституционному праву являются юридически обязательными, однако ими учебный процесс не исчерпывается. Современная юридическая наука предлагает для высших учебных заведений богатый теоретико-методологический аппарат, который позволяет значительно расширить требования, предъявляемые к специалистам в области конституционного права.

## Конституционное право в субъективном смысле

- Понятие конституционного права в *субъективном смысле* принципиально отличается от вышеназванных характеристик. Легче всего осознать подобную разницу путем использования аналогии языка. Так, в английском языке право в объективном смысле характеризуется термином law, а в субъективном – right. Русский язык ограничивается одним словом, что несколько затрудняет понимание данной проблематики, особенно на ранних стадиях учебного процесса. Примерами субъективных прав служат право на жизнь, право на достоинство личности, право на свободу и личную неприкосновенность, активное и пассивное избирательное право, право на равный доступ к государственной и муниципальной службе и т.п.



## Дискуссионность вопроса о предмете конституционного права

Вопрос о *предмете конституционного права* относится к числу дискуссионных.

Это обусловлено рядом обстоятельств:

- во-первых, предмет конституционного права имеет национальные и интернациональные элементы;
- во-вторых, он меняется с течением времени по мере развития конституционно-правовых явлений и процессов;
- в-третьих, неизбежен конфликт между регулированием общественных отношений в конституции государства и текущем законодательстве (которое не всегда относится к числу источников конституционного права);
- в-четвертых, не исключен субъективный фактор в теоретико-методологических предпочтениях той или иной научной школы.

Как бы то ни было, в отечественной юридической науке не сложилось единого подхода к пониманию предмета конституционного права.

## Базовые общественные отношения

- Один из подходов состоит в трактовке предмета конституционного права в качестве *базовых общественных отношений, складывающихся во всех сферах жизнедеятельности государства, общества и личности*. При данном подходе в предмет конституционного права «вписываются» такие структурные элементы, как основы конституционного строя, основные права и свободы человека и гражданина; основы экономических, социальных, культурных отношений и т.п.

## Критика подхода

- Однако конституционное право регулирует *не только основы* тех или иных общественных отношений.
- В частности, политические общественные отношения или вопросы организации и деятельности конституционного правосудия регулируются конституционным правом весьма подробным образом.
- В силу того, что в конституционном праве сочетаются методы общего и конкретного регулирования общественных отношений, критерий «базового» (или «наиболее существенного», «важного», «фундаментального», «основополагающего») в регулируемом объекте не всегда однозначно прослеживается.
- Впрочем, не следует и отрицать, что во многих случаях конституционное право регулирует именно «основы» соответствующих общественных отношений.

## Метод перечисления институтов

- Другой подход к определению предмета конституционного права состоит в перечислении институтов, составляющих в совокупности отрасль конституционного права.
- С точки зрения формальной логики, этот подход более удачен, поскольку все конституционно-правовые институты находят выражение в формулировке предмета отрасли без исключений.
- Но этот метод приводит к весьма «громоздким» формулировкам, ввиду которых студенты высших учебных заведений, зачастую, с трудом воспринимают суть предмета отрасли.
- Чтобы убедиться в этом, студенту достаточно обратить внимание на оглавление учебника по конституционному праву (перечисление через запятую всех наименований разделов и глав – это и есть полное изложение предмета конституционного права).

## Авторское определение

- Таким образом, осознавая дискуссионность проблемы, можно предложить следующее определение предмета конституционного права России: это общественные отношения, складывающиеся: во-первых, в системе организации *публичной власти*; во-вторых, *основ* правового статуса *личности*; в-третьих, *основных* институтов *гражданского общества*; в-четвертых, *конституционного правосудия*.

## Конституционализм и конституционный строй

- С понятием конституционного права тесно взаимосвязаны научные категории «конституционализм» и «конституционный строй». *Конституционализм* – это научная доктрина, согласно которой в обществе признаются ценности демократии, гуманизма и справедливости, достигаемые посредством ограниченности правления, связанности власти конституционными институтами.

## Сущность конституционализма

- Именно этой цели служат конструкции народного суверенитета, выборности, ограниченности сроков полномочий, естественного характера прав и свобод человека и гражданина, политической свободы, сочетания прямого народовластия и народного представительства, организованной многопартийности, при которой не допускается долговременное нахождение одних и тех же политических сил в качестве правящих и оппозиционных. Публичная власть не ограничена в смысле ее суверенности, но она связана конституционно-правовыми нормами и подчиняется им. В конституционном государстве на каждом лежит публично-правовая обязанность самоограничения.

## Интернациональность доктрины конституционализма и особенности конституционного строя конкретной страны

- Конституционализм есть доктрина интернациональная. Суверенное государство может не признавать конституционализм, но тогда это государство не вправе считаться конституционным (например, в условиях абсолютной монархии).
- Вместе с тем, *конституционный строй* государств, признавших конституционализм, может различаться. В частности, никто не вправе утверждать о приоритете президентской или парламентарной формы правления, мажоритарной или пропорциональной избирательной системы, двухпартийной или многопартийной модели, четырехлетнего или семилетнего срока полномочий главы государства или депутатов парламента, системы предварительного или последующего конституционного контроля и т.д.



## Соотношение конституционализма и конституционного строя

- Конституционный строй есть юридическая и фактическая форма выражения доктрины конституционализма применительно к конкретному конституционному государству. Причем нации, обладающие суверенитетом, вправе на основе своего опыта, исторических традиций, политических предпочтений и меняющихся общественных условий – учреждать и модернизировать свои собственные модели конституционного строя в рамках общей доктрины конституционализма.

## Признаки конституционного строя России

- Конституционный строй современной России характеризуется следующими признаками. Российская Федерация есть *демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления*. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

## Народный суверенитет

- Носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Никто не может присваивать власть. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по закону.

## Государственный суверенитет

- Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории.

## Федеративное устройство

- Российское государство состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Федерации.
- Республика имеет свою конституцию и законодательство. Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.
- Федеративное устройство основано на принципах государственной целостности, единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов, равноправия и самоопределения народов.
- Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны.

## Гражданство

- Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения.
- Каждый гражданин обладает всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ.
- Гражданин не может быть лишен своего гражданства или права изменить его.

## Социальное государство

- Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
- В государстве охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

## Единство экономического пространства

- В России гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.
- В стране признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.
- Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.



## Разделение властей

- Государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.
- Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.
- Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.
- Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

## Федерализм и местное самоуправление

- Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов осуществляется Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.
- В государстве признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

## Политический плюрализм

- В Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- Признаются политическое многообразие, многопартийность.
- Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

## Церковь и государство

- Российская Федерация – светское государство.
- Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.
- В России признаются веротерпимость и сосуществование религий.

## Верховенство Конституции

- Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России.
- Законы и иные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ.
- Органы государственной власти и местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.
- Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.
- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

## Нормы конституционного права

- Для того чтобы уяснить сущность такой категории, как «норма конституционного права», необходимо обратиться к следующим базовым социально-философским категориям: «общество», «государство», «социальная норма» и «правовая норма». Эти понятия весьма интересным образом соотносятся друг с другом.

## Общество

- *Общество* – наиболее широкая из четырех указанных категорий. Данным термином обозначается совокупность людей, объединенных общими интересами и организованно сотрудничающих друг с другом. Наличие общего интереса (мир, безопасность) не исключает существования частных интересов (собственность, индивидуальный доход), причем для реализации этих интересов требуется активная деятельность индивидов и соблюдение ими определенного порядка, правил поведения.

## Государство

*Государство* – одна из форм общественной организации, поэтому перечисленные признаки общества относятся и к государству. Но государство имеет ряд специфических черт, среди которых можно выделить:

- свойство суверенитета (единство, целостность, верховенство и независимость государственной власти);
- существование населенной территории, очерчиваемой государственной границей;
- наличие гражданства как устойчивой политико-правовой связи между государством и соответствующими физическими лицами;
- существование конституции и законодательства;
- предметов ведения;
- системы государственных органов, наделенных самостоятельной компетенцией и взаимодействующих друг с другом;
- наличие публичной собственности;
- налоговой, бюджетной, денежной, кредитной систем и т.д.



## Общество и государство

- При этом важно понимать, что термины «общество» и «государство» соотносятся как родовое и видовое понятие; общество – это более широкая категория, а государство – более узкая.
- Дальнейший ход наших рассуждений выглядит следующим образом. Всякое общество немислимо вне социальных норм, аналогичным образом государство – вне правовых норм. Следовательно, понятия «социальная норма» и «правовая норма» находятся в такой же логической взаимосвязи, что и термины «общество» и «государство», т.е. как широкое родовое и узкое видовое понятия.

## Социальные нормы

- *Социальные нормы* – это правила поведения людей в обществе. Они обращены к воле человека как разумного существа; разум воспринимает содержание нормы, а воля руководит поступками индивида. Нетрудно заметить, что в самом механизме регламентации межчеловеческих отношений заложена допустимость уклонения воли субъекта от требований социальной нормы. Человека в буквальном смысле нельзя заставить действовать именно так или как-то иначе, поскольку воля индивида принадлежит исключительно ему самому. Социальное регулирование может лишь стимулировать поведение людей через положительную или отрицательную мотивацию, используя методы убеждения и принуждения.

## Дифференциация социальных норм

- Общий взгляд на человеческую историю показывает, что с течением времени социальные нормы подверглись процессу дифференциации и это послужило важным источником общественной свободы. Сегодня среди множества социальных норм (мораль, обычаи, традиции, обряды и т.п.), *нормы права* отличаются своей определенностью и государственно-принудительной силой. Они позволяют не только четко фиксировать требования законодателя, но и заранее предупреждать потенциальных правонарушителей о предстоящей санкции.

## Определенность процедуры

- Юридические процедуры, устанавливаемые в правовых нормах, создают более действенный по сравнению с аналогичными регуляторами общественных отношений механизм защиты прав и законных интересов лиц. Участники правоотношений в целях своей защиты могут заявлять ходатайства, предъявлять доказательства, опровергать доводы противоположной стороны и участвовать в их исследовании, обжаловать незаконные и необоснованные решения правоприменителя. Подобные гарантии вне юриспруденции практически не встречаются, что часто ведет к несправедливому разрешению споров и конфликтов в повседневной общественной жизни.
- Однако правовым нормам отведено свое место в механизме регламентации отношений между людьми, а излишнее расширение данного пространства чревато другими негативными последствиями (феномен полицейского государства).

## Конституционно-правовые нормы

- Сказанное в полной мере распространяется на нормы конституционного права. Конституционно-правовые нормы есть общеобязательные правила поведения, содержащиеся в статьях, частях и пунктах статей нормативных правовых актов. По своей внутренней структуре нормы обычно включают в себя гипотезу, диспозицию и санкцию. В отличие от указанного общего правила, общерегулятивные нормы конституционного права (нормы-дефиниции, нормы-цели, нормы-принципы, нормы-задачи) не содержат гипотез и санкций, ограничиваясь лишь соответствующей диспозицией.

## Классификация по характеру правового регулирования. Управомочивающие нормы

- По характеру правового регулирования нормы конституционного права бывают управомочивающими, обязывающими и запрещающими.
- В целях придания правовым нормам *управомочивающего* характера, законодатель использует такие слова, как «может», «вправе», «разрешается», «допускается». Во всех случаях речь идет о юридической возможности субъекта поступать так или иначе по его усмотрению.

## Обязывающие нормы

- *Обязывающие* нормы конституционного права, как следует из их названия, предписывают субъектам определенное поведение, которому они должны следовать независимо от желания.
- Для придания норме обязывающего характера законодатель может вообще не использовать такие слова, как «обязан», «должен», поскольку повествовательная форма изложения правовой нормы, по правилам юридической техники, обычно предполагает юридическую обязанность, а не право.
- Однако в правоприменительной практике встречаются случаи, когда изложенная в повествовательной форме правовая норма истолковывается в качестве управомочивающей (некоторые указания закона нельзя принимать буквально). Но это далеко не всегда способствует предсказуемости реакции государства на юридические факты и нередко затрудняет правильное применение права.

## Запрещающие нормы

- Методологически близкими к обязывающим правилам являются *запрещающие* нормы. Они тоже содержат предписания субъектам, исполняемые независимо от желания последних, но путем указания на поступки, от которых следует воздерживаться. Юридические запреты формулируются с использованием слов «запрещается», «не вправе», «не может», «не допускается», «не разрешается», т.е. через отрицание прав.



## Диспозитивные и императивные нормы

- По степени определенности правового регулирования различают *диспозитивные* и *императивные* нормы конституционного права.
- Разница между ними состоит в наличии или отсутствии так называемой *дискреции*, т.е. *свободы усмотрения субъекта правоотношения*: диспозитивные нормы предполагают свободу усмотрения, а императивные – нет.
- На первый взгляд может показаться, что управомочивающие нормы являются диспозитивными, обязывающие и запрещающие – императивными. Но если это было бы так, то классификация норм по признаку определенности правового регулирования лишалась бы смысла.
- В действительности, управомочивающие нормы являются диспозитивными, запрещающие – императивными, а вот обязывающие нормы могут быть как диспозитивными, так и императивными, в зависимости от вариантов возможного поведения обязанных субъектов, указанных в законе.

## Материальные и процессуальные нормы

- По назначению в механизме правового регулирования различают материальные и процессуальные нормы конституционного права.
- *Материальные* нормы регламентируют общественные отношения по существу, а *процессуальные* – по форме, причем процессуальные нормы направлены на реализацию материальных.
- Механизм правового регулирования является эффективным лишь при условии, когда имеется ясность в вопросе о том, кто, когда, и каким образом реализует свою компетенцию, причем все инстанции должны быть связаны в одно целое.
- Но в то же время, процедурный аспект не должен служить почвой для расцвета заорганизованности, волокиты, бессмысленного настаивания на ненужных правилах. Отжившие и вредные процедуры подлежат своевременному изменению или отмене в установленном порядке.

## Конституционные правоотношения

- Конституционное правоотношение – это урегулированная правом социальная связь между субъектами конституционного права, существующая на основе конституционно-правовых норм. По своей структуре правоотношения включают такие элементы, как объекты, субъекты, права и обязанности. Конституционные правоотношения возникают (изменяются, приостанавливаются, возобновляются) и прекращаются на основании наступления юридических фактов. Последние могут быть действиями, бездействием или событиями.

## Объект конституционного правоотношения

- *Объект* – это то, на что направлено конституционное правоотношение, по поводу чего осуществляется деятельность его субъектов (основы конституционного строя, конституционно-правовой статус личности, организация государственной власти на федеральном уровне, федеративное устройство, местное самоуправление, гражданское общество, конституционное правосудие и т.п.).

## Субъекты конституционных правоотношений

*Субъекты* конституционных правоотношений – это лица публичного права, между которыми возникают, изменяются, приостанавливаются, возобновляются и прекращаются урегулированные законодательством общественные отношения:

- многонациональный народ России, население субъектов Федерации и муниципальных образований;
- Российская Федерация, субъекты Федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа), муниципальные образования (внутригородские территории городов федерального значения, городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения);
- органы государственной власти и местного самоуправления;
- граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства;
- избиратели, кандидаты в депутаты, кандидаты на выборные должности, депутаты, выборные должностные лица;
- общественные объединения, профессиональные союзы, политические партии и др.

## Правоотношение как юридическая связь

- Смысл категории правоотношения заключается в юридической связи между субъектами по поводу объекта, при которой праву одного субъекта ставится в корреспонденцию обязанность другого.
- В этом контексте уместно заметить, что конституционные правоотношения бывают *абсолютными* и *относительными*, а также *простыми* и *сложными*.

## Виды конституционных правоотношений

- При абсолютном правоотношении управомоченному лицу противостоит неопределенный круг обязанных субъектов, при относительном – строго определенный.
- Простое правоотношение предполагает «одностороннюю» связь между субъектами по схеме «право – обязанность», в то время как при сложном правоотношении складывается обратная цепочка прав и обязанностей, при которой обязанный субъект дополнительно имеет определенные права и этим правам ставятся в корреспонденцию дополнительные обязанности управомоченного лица.
- К числу абстрактных правоотношений также относятся правоотношения с неопределенным объектом, а сложных – между тремя и более лицами.

## Источники конституционного права

- Понятие «источник права» – одно из сложнейших в современной юридической науке. Теоретики права к их числу относят не только нормативные правовые акты, но и судебные прецеденты, правовые обычаи, нормативные договоры.
- Однако для Российской Федерации, традиционно придерживающейся романо-германских правовых традиций, основным источником права является нормативный правовой акт.



## Конституция как источник права

- *Конституция Российской Федерации* как источник конституционного права закрепляет основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство, статус Президента РФ, Федерального Собрания, Правительства РФ, институты судебной власти, местного самоуправления, регулирует общий порядок внесения конституционных поправок и пересмотра Конституции.

## Федеральные конституционные законы

- Источниками конституционного права России являются *федеральные конституционные законы*, которые имеют повышенную юридическую силу по сравнению с федеральными законами и могут приниматься только по вопросам, прямо указанным в Конституции.

## В их числе законы:

- «О Верховном Суде Российской Федерации»,
- «О военном положении»,
- «О военных судах Российской Федерации»,
- «О Государственном гербе Российской Федерации»,
- «О Государственном гимне Российской Федерации»,
- «О Государственном флаге Российской Федерации»,
- «О Дисциплинарном судебном присутствии»,
- «О Конституционном Суде Российской Федерации»,
- «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»,
- «О Правительстве Российской Федерации»,
- «О референдуме Российской Федерации»,
- «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»,
- «О судебной системе Российской Федерации»,
- «О чрезвычайном положении»,
- «Об арбитражных судах в Российской Федерации»,
- «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

## Федеральные законы

- В отличие от федеральных конституционных законов (которые все без исключения являются источниками конституционного права), *федеральные законы* относятся к числу источников анализируемой отрасли лишь при условии совпадения предмета правового регулирования закона с предметом конституционного права.

## Федеральные законы, которые можно однозначно отнести к источникам конституционного права:

- «О политических партиях»,
- «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации»,
- «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»,
- «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и др.

## Иные законы и подзаконные акты

- Но многие из федеральных законов либо вообще не относятся к числу источников конституционного права, либо относятся к их числу с известной степенью условности (конституционно-правовой характер имеют лишь отдельные статьи данных нормативных правовых актов).
- Та же логика может быть распространена на подзаконные нормативные правовые акты федеральных государственных органов, большинство законов и подзаконных нормативных правовых актов субъектов Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

## Учредительные акты субъектов Федерации и муниципальных образований

- Важнейшими источниками конституционного права России являются *конституции (уставы) субъектов Федерации и уставы муниципальных образований*.
- Это – учредительные нормативные акты, которые имеют ряд общих юридических свойств с Конституцией РФ и отличительных черт, обусловленных конституционно-правовым статусом субъектов Федерации и муниципальных образований как публично-территориальных образований, входящих в состав России и наделенных соответствующими предметами ведения.
- Конституции (уставы) субъектов Федерации имеют более высокую юридическую силу по сравнению с законами и подзаконными актами государственных органов субъектов Федерации.
- Аналогичным образом, уставы муниципальных образований имеют более высокую юридическую силу по сравнению с иными нормативными правовыми актами данного муниципального образования.

## Иерархия источников конституционного права

- В целом система источников конституционного права имеет иерархический характер. Однако эта иерархия должна учитывать конституционный механизм разграничения предметов ведения между Федерацией, субъектами Федерации и муниципальными образованиями (ст. 76, 130 Конституции РФ).



## Предметы ведения Российской Федерации

- По предметам ведения Российской Федерации могут приниматься только федеральные нормативные правовые акты. Само по себе принятие нормативных правовых актов субъектов Федерации и муниципальных образований по предметам ведения России должно расцениваться как конституционное правонарушение.

## Совместное ведение (конкурирующая компетенция)

- По предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов допускается принятие федеральных и региональных нормативных правовых актов, причем акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральным.

## Исключительное ведение

- По предметам исключительного ведения субъектов Федерации могут приниматься только нормативные правовые акты субъектов Федерации, по предметам исключительного ведения муниципальных образований – только нормативные правовые акты местного самоуправления.
- Вмешательство Федерации в сферы исключительного ведения субъектов Федерации и муниципальных образований, равно как и вмешательство субъектов Федерации в область исключительного ведения местного самоуправления – следует считать противоправным.
- Это не нарушает суверенитет России, поскольку высшей формой выражения государственного суверенитета является Конституция РФ, которая установила вышеперечисленные правила.

## Правовые позиции Конституционного Суда РФ

- К числу источников конституционного права России следует также отнести *правовые позиции конституционного правосудия*, которые выражаются в постановлениях и определениях Конституционного суда РФ.
- Несмотря на то, что они не содержат конституционно-правовых норм, они обладают признаком нормативности и, по существу, действуют одновременно с Конституцией РФ.
- Правовые позиции конституционного правосудия обладают верховенством по отношению к нормативно-правовой деятельности главы государства, парламента и других высших государственных органов.