

Тема 5

Конституционные институты непосредственной демократии

Народовластие (власть народа)

Народный суверенитет (политико-правовое свойство народа, означающее обладание властью)	Демократия (способ осуществления власти народом)
<ul style="list-style-type: none">• Принадлежность народу всей полноты власти в обществе и государстве :<ul style="list-style-type: none">- субъектом публичной власти (государственной и негосударственной) выступает народ как совокупность всего населения страны (он её единственный источник)- объектом суверенной власти могут быть все те общественные отношения, которые представляют общественный интерес в масштабе всей страны- суверенитету власти народа свойственно верховенство, единство, независимость.• Обладание суверенными правами	<ul style="list-style-type: none">• Способ реализации принадлежащей народу власти:<ul style="list-style-type: none">- субъектом демократии могут выступать не только народ в целом, но и все без исключения, составляющие его компоненты- объектом демократии могут быть как общественные отношения, представляющие интерес для всего общества, так и те, что имеют частный, локальный масштаб- демократия может характеризоваться количественными показателями• Осуществление суверенных прав

Конституционные институты непосредственной демократии

Виды

Ведущие конституционные институты непосредственной демократии

Иные конституционные институты непосредственной демократии

- Выборы
- Отзыв и голосование о досрочном прекращении полномочий
- Референдум
- Абrogативный референдум (институт народного вето)
- Народная правотворческая инициатива
- Общие собрания (сходы)

- Митинги
- Шествия
- Пикетирования
- Петиции
- Обращения граждан в органы публичной власти
- Забастовки
- Опросы общественного мнения
- Выступления в СМИ

Формы участия народа и всех составляющих его компонентов (отдельных граждан, их объединений, государственных органов и общественных организаций) в осуществлении власти

Тип демократии	Соответствующие типу демократии формы демократии
Непосредственная демократия	<ul style="list-style-type: none">- референдум⇒ - выборы- собрания (сходы)- отзыв выборных должностных лиц
Представительная демократия	<ul style="list-style-type: none">- право граждан на участие в управлении делами государства через их представителей- наказы (предложения,) кандидатам на выборах- встречи граждан с депутатами- отчёты депутатов перед избравшими их гражданами- учет политическими партиями пожеланий и интересов поддерживающего их электората
Общественная демократия	<ul style="list-style-type: none">- участие некоммерческих неправительственных организаций в решении общественно-полезных задач (различные механизмы)- институты саморегулирования- социальные заказы- гранты- частно-государственные партнёрства- социальная ответственность бизнеса

**Демократия
соучастия**

- народная правотворческая инициатива
- ⇒ - народные обсуждения
- публичные слушания
- привлечение общественности к экспертизе проектов нормативных правовых актов
- участие граждан и организаций в общественных советах и советах по предпринимательству

**Консультативная
демократия**

- опросы граждан
- конференции граждан
- ⇒ - консультативный референдум
- публичные слушания
- независимая общественная экспертиза

**Коммуникативная
демократия –
разнообразные
формы влияния
граждан**

- петиции
- гражданские форумы
- публичные мероприятия
- публичные акции (в т. ч. и протесты)
- лоббизм

Сетевая демократия

– учитывающая
возможности
интерактивного
общения и проведения
транзакций в сети
Интернет

- интернет-форумы (конференции)
- интернет-опросы
- ⇒ - интернет-голосования
- деятельность «виртуальных партий»
- электронное взаимодействие с гражданами

Производственная демократия

- ⇒ участие работников, работодателей и государства
в социальном партнёрстве
- включение работников в состав советов директоров коммерческих организаций
 - представительство трудовых коллективов в союзах (ассоциациях) некоммерческих организаций

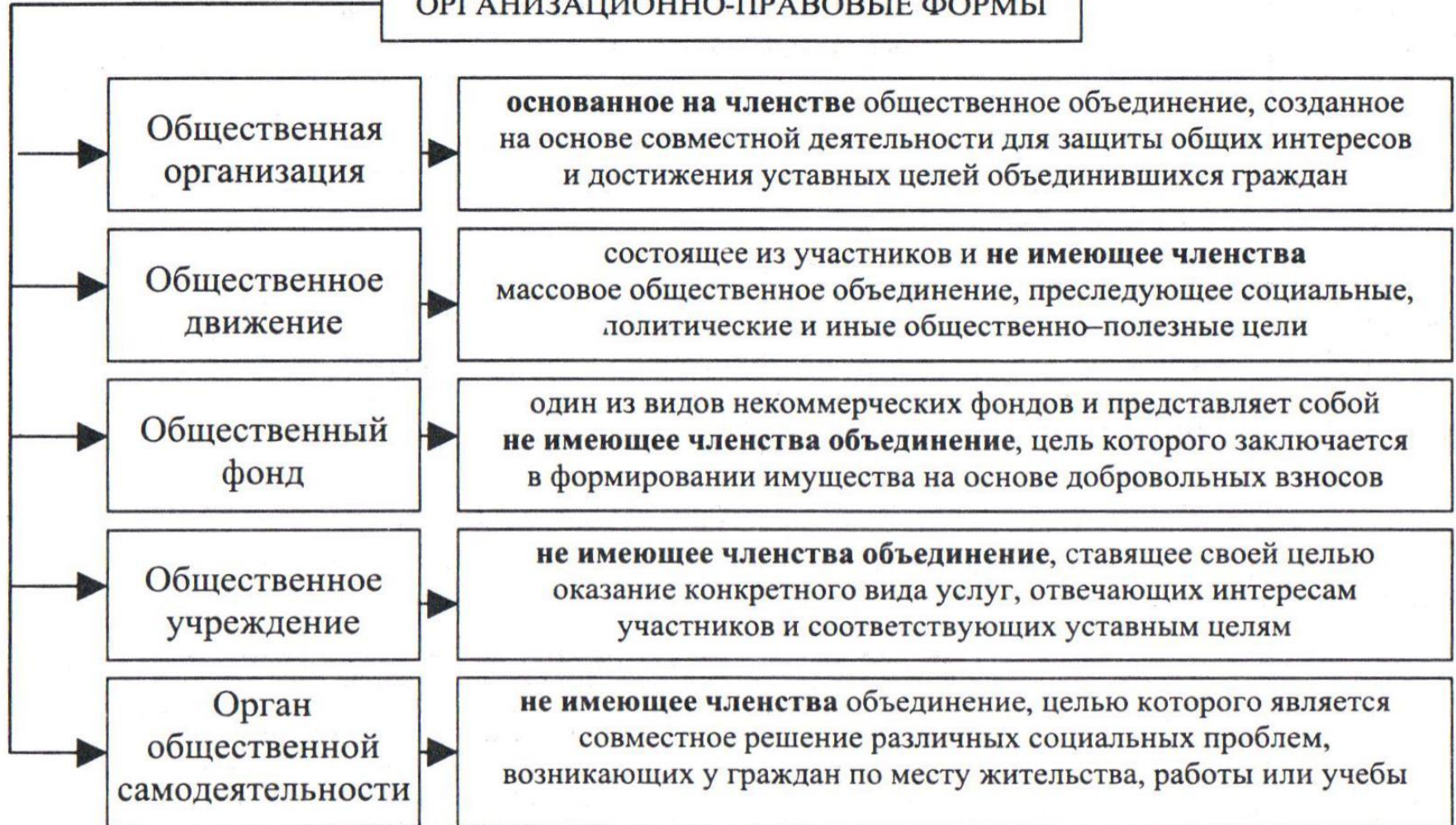
ГОСУДАРСТВО – ФОРМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУВЕРЕНИТЕТА НАРОДА



ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

Добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в Уставе общественного объединения

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ



Сравнительная таблица формирования высших избирательных органов в государствах

Государства	Название главного избирательного органа	Порядок формирования, срок полномочий	Полномочия	Правовой статус	Численность	Акт регулирования
Великобритания	Избирательная комиссия	Назначаются Королевой по совету Палаты общин на срок, не превышающий 10 лет	Регистрация политических партий; регулирование порядка расходования средств партий на избирательные компании; анализ действующего избирательного законодательства и процесса; консультирование Правительства на предмет необходимых изменений в избирательном законодательстве и т.д.	Независимый орган государственной власти, подотчетный Парламенту	Не менее пяти, но не более девяти членов	Акт о политических партиях, выборах и референдумах, 2000г.
Канада	Центральное избирательное ведомство	Председатель назначается на основании резолюции Палаты общин, может возглавлять ведомство до достижения им 65 лет.	Обеспечение всех стадий избирательного процесса; проводит регистрацию политических партий; обеспечивает выплату партиям дотаций; осуществляет мониторинг расходов на выборах; координация действий независимых комиссий по определению избирательных округов.	Независимый статус	Председатель Центрального избирательного ведомства (весь персонал составляет более 300 человек)	Закон о выборах, 1920г.

США	Федеральная комиссия по выборам	В состав входят: секретарь Сената и клерк Палаты представителей (либо лица, назначаемые ими самими вместо себя), остальные шесть членов назначаются Президентом по совету и с согласия Сената. Не более одного шестилетнего срока.	Наделена функциями нормативного регулирования и контроля за соблюдением федерального законодательства; обеспечение избирательных прав граждан; контроль за финансированием президентских кампаний	Независимый статус от других органов государственной власти, политических партий и общественных объединений	8 членов	Закон «О федеральных избирательных кампаниях», 1971г., иные акты
Испания	Центральная избирательная комиссия	Восемь членов — магистров Верховного Суда - избираются жеребьевкой из Высшего Совета судебной власти, остальные пять членов (профессоры права, политологии, социологии) избираются Конгрессом по предложению партий и коалиций в парламенте	Обеспечение всех стадий избирательного процесса; осуществляет регулирование и надзор за соблюдением избирательного законодательства; осуществляет дисциплинарный контроль и исправление допущенных в период выборов нарушений (кроме преступлений); является последней инстанцией для избирательных жалоб (кроме тех, для которых предусмотрена судебная процедура).	Независимый статус	13 членов	Органический закон №5/1985 Об общем избирательном режиме, 1985г.

Германия		Федеральный руководитель по проведению выборов и его заместитель назначаются Федеральным министерством внутренних дел на неопределенное время. Федеральная комиссия состоит из председателя и восьми назначенных им по предложениям политических партий заседателей.	Обеспечение большей части стадий избирательного процесса (при этом компетенция Федерального руководителя и Федеральной комиссии разделена).	Независимый статус	9 членов	Федеральный закон о выборах, 1956г., иные акты.
Польша	Государственная избирательная комиссия	Образуется Президентом Республики по представлению высших судебных органов, формируется только из представителей высшей судебной власти	Осуществление надзора за соблюдением избирательного права; осуществление надзора за правильностью составления и ведения Реестра избирателей, составления списка избирателей; а также иные вопросы избирательного права и процесса.	Члены Комиссии и исполняют свои полномочия в рамках исполняемой ими судебной функции	9 членов	Закон «Положение о выборах в Сейм Республики Польша и Сенат Республики Польша», ., иные акты.
Финляндия	Министерство юстиции	Орган исполнительной власти (процесс формирования иных избирательных органов также возложен на Министерство юстиции). Срок деятельности не установлен.	Осуществляет организацию и проведение выборов.	Орган исполнительной власти		Закон о выборах, 1998г., иные акты

Сравнительная таблица требований, предъявляемых к членам высших избирательных органов в некоторых государствах

Великобритания	Члены Избирательной комиссии не могут состоять в какой-либо политической партии, занимать выборные должности, а также входить в списки спонсоров политических партий в течение последних 10-ти лет перед их назначением.
Канада	Председатель Центрального избирательного ведомства может возглавлять ведомство до достижения им 65-ти лет, критерием отстранения от должности служит принцип «хорошего поведения» (good behavior), в который включаются нравственные характеристики и профессиональные качества и действия.
США	Члены Федеральной комиссии по выборам избираются с учетом их опыта, честности, беспристрастности и здравого смысла; члены комиссии (за исключением секретаря Сената и клерка Палаты представителей) не должны на момент назначения быть избранными или назначенными на должность в федеральных органах исполнительной, законодательной, судебной власти; не должны заниматься какой-либо другой предпринимательской или профессиональной деятельностью либо быть на какой-либо службе. Из шести членов Комиссии, назначенных Президентом, только три члена могут принадлежать к одной и той же политической партии. Член Комиссии может занимать должность председателя только один раз в течение того срока, на который он избран членом Комиссии. Председатель и заместитель председателя не должны принадлежать к одной политической партии.
Испания	Специфика состава Центральной избирательной комиссии заключается в том, что из 8 из 13 членов — магистры Верховного Суда, а остальные 5 являются профессорами права, политологии или социологии, избираются Конгрессом депутатов по предложению партий и коалиций, имеющих представителей в парламенте. Таким образом, одна часть комиссии — это судьи, а другая часть профессора права, социологии или политологии (граждане с ученой степенью). Отметим также, что в избирательные органы иного уровня, в частности Провинциальные избирательные комиссии, формируются из числа судей провинции и ученых, проживающих в провинции.
Германия	Федеральный руководитель по проведению выборов и его заместитель назначаются Федеральным министром внутренних дел (по традиции Президент Федеральной статистической службы и его заместитель). Восемь членов Комиссии назначаются Федеральным руководителем по проведению выборов из числа представителей основных политических партий.
Польша	Запрещается совмещать членство в избирательных комиссиях различного уровня. В состав избирательной комиссии любого уровня не могут входить кандидаты в депутаты и сенаторы, уполномоченные избирательных комитетов и финансовые уполномоченные избирательных комитетов, а также доверенные лица. Категорически запрещается принимать участие в проведении избирательной кампании в пользу отдельных кандидатов или списков кандидатов. Специфика Государственной избирательной комиссии заключается в том, что все ее члены являются судьями и представляют различные высшие суды Польской Республики. Таким образом, состав комиссии образуют исключительно юристы.
Финляндия	За организацию и проведение выборов отвечает Министерство юстиции. Процесс формирования остальных избирательных органов осуществляется органами исполнительной власти, из представителей политических партий и избирательных объединений, которые на предыдущих выборах выдвигали свой список кандидатов в соответствующем округе. Лица, выдвинутые в качестве кандидатов, в избирательные органы не допускаются.

Регулирование правового статуса политических партий в некоторых демократических правовых государствах

Государства	Правовой статус (закрепление в нормативно-правовом акте)	Норма по количественному составу партии	Сферы регулирования деятельности политических партий	Количество избирательных объединений (и/о), принимавших участие в выборах в законодательные органы власти.
Великобритания	Акт о регистрации политических партий 1998г., Актом о политических партиях, выборах и референдумах, 2000г.	Отсутствует	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая деятельность партий	1992г.-1 6 и/о 2001г.-3 3 и/о 2005г.- 19 и/о
Канада	Закон о выборах, 2003 г.	Не менее 250 членов партии.	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая деятельность партий. Регистрация.	2000г. - 11 и/о 2004г.- 14 и/о
США	Единый нормативно-правовой акт отсутствует. Действуют акты, регулирующие отдельные сферы партийной деятельности (Н. Акт о финансировании федеральных избирательных кампаний, 1974г.)	Отсутствует	Финансирование партий и расходование средств партий во время избирательных кампаний. Некоторые стороны деятельности партий определяются судебными прецедентами: порядок проведения праймериз, создание предвыборных партийных фондов и т.д.	2 политических партии — основные участники избирательного процесса. Около 50 политических партий.

Испания	Конституция Испании, 1978г. Органический закон №6/2002 о политических партиях, 2002г.	Отсутствует	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая и хозяйственная деятельности партий	2004г. - 12 и/о 2008г. - 12 и/о
Польша	Конституция Польской Республики, 1997г. Закон о политических партиях, 1997г.	Инициативная группа не менее 3 человек, поддержка инициативы со стороны 1000 граждан.	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая и хозяйственная деятельности партий. Регистрация.	1997г. -10 и/о 2001г. -9 и/о 2005г. - 22 и/о
Россия	Федеральный закон от 11 июля 2001г. №95-ФЗ (в ред. 2009г.) «О политических партиях».	С 01.01.2010 - от 45 тысяч членов, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна иметь от 450 членов в региональном отделении, в остальных субъектах — не менее 250 членов; с 01.01.2012 - от 40 тысяч членов, соответственно от 400 членов в половине субъектов Российской Федерации и от 150 членов в остальных субъектах.	Структура партии. Контроль за участием в выборах. Финансовая и хозяйственная деятельности партий. Регистрация.	1993г.- 13 и/о 1995г. - 25 и/о и 18 избирательных блоков; 1999г.-16 и/о и 10 избирательных блоков; 2003 г. — 18 и/о и избирательных блоков 2007г. - 11 и/о.

Избирательная система

Лучший способ поддерживать стабильность в обществе и государстве – честные выборы.

Избирательная система – это установленный законом или другим нормативным актом способ определения результатов голосования и порядок распределения мандатов между партиями или кандидатами.

Наиболее распространенными являются три избирательные системы – мажоритарная, пропорциональная и смешанная.

Виды избирательных систем

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

для избрания депутатом кандидату необходимо получить на выборах большинство голосов избирателей

Мажоритарная система
абсолютного большинства

кандидат должен
получить более 50%
голосов избирателей

Мажоритарная система
относительного большинства

кандидат должен
получить больше
голосов, чем другие
кандидаты

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

предоставляет возможность избирательным объединениям, блокам получить депутатские мандаты пропорционально количеству голосов, поданных за избирательное объединение

количество голосов за избирательное объединение

количество мест в парламенте

Мажоритарная система

- Великобритания (Палата общин – 650 чел.)
- США (Палата представителей – 435 чел., Сенат – 100 чел.)
- Канада (Палата общин – 310 чел.)
- Франция (Национальное собрание – 579 чел.)

Пропорциональная система

- Швейцария
(Национальный совет – 200 чел;
Совет кантонов -
формируется)
- Российская
Федерация
(Государственная
Дума: 5й созыв на 4 г.
(2007-2011), 6й созыв
на 5 лет (2011-2016)).

Смешанная избирательная система

Возникает тогда, когда при выборах одной и той же представительной палаты применяются различные системы. Это обычно продиктовано стремлением соединить преимущества различных систем и по возможности исключить или компенсировать их недостатки. Нередко нижняя и верхняя палаты парламента целиком избираются на основе разных систем.

Смешанная система

- Бразилия (Палата депутатов – 513 чел. по ПС, Сенат – 81 чел. по Мс).
- Польша (Сейм – 460 чел. по ПС, Сенат – 100 чел. по Мс).
- Италия - Палата депутатов (630 чел) – 75%-Мс, 25% Пс; Сенат (315 чел) - 75%-Мс, 25% Пс.
- Япония - Палата представителей (500 чел) -300 Мс, 200 Пс; Палата советников (252 чел) – 152 Мс, 100 Пс.

Достоинства смешанной избирательной системы

- позволяет формировать профессиональный парламент, состав которого отражает соотношение политических сил в обществе;
- укрепляет политические партии, поскольку часть депутатов избирается по пропорциональной системе. В современном демократическом обществе политические партии создаются для участия в выборах, а не для проведения воспитательных работ с населением;
- сохраняет преемственность старой и новой политических систем, поддерживая политические традиции, поскольку использование мажоритарной избирательной системы сохраняет шансы на создание стабильного однопартийного правительства.

СТАДИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА

Избирательный процесс – это содержащаяся в законодательстве о выборах совокупность правил, регулирующих основные вопросы организации и проведения выборов

С
Т
А
Д
И
И

Назначение выборов

Образование избирательных округов

Образование избирательных участков

Создание и организация работы избирательных комиссий

Составление списков избирателей

Выдвижение и регистрация кандидатов в депутаты

Предвыборная агитация

Голосование и подведение итогов выборов

Опубликование результатов выборов

Повторное голосование, повторные выборы

Проведение повторного голосования

(«второго тура»), повторные выборы

- **ПОВТОРНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ** — голосование, проводимое повторно в случае, если в избирательный бюллетень было включено более двух кандидатов на выборную должность и ни один из них не был избран. Соответствующая избирательная комиссия в этом случае назначает П.г. (проводит так называемый второй тур голосования) по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов избирателей. Результаты П.г. определяются на основе мажоритарной системы относительного большинства

- **ПОВТОРНЫЕ ВЫБОРЫ** — назначенные повторно выборы в случае, если первоначальные выборы признаны несостоявшимися, недействительными или если на общих выборах при повторном голосовании ни один кандидат не был избран, а равно если ни одно из избирательных объединений не допущено к распределению депутатских мандатов. П.в. проводятся также в случае, если кандидат, набравший необходимое для избрания число голосов избирателей, не сложил с себя полномочий, несовместимых со статусом депутата (выборного должностного лица). При П.в. сроки избирательных действий сокращаются на 1/3. П.в. проводятся не позднее чем через 6 месяцев со дня первоначальных выборов или не позднее чем через 6 месяцев со дня признания выборов недействительными. Сообщения о проведении П.в. публикуются в СМИ.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

- **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ** — выборы нового депутата, проводимые вместо выбывшего депутата в случае досрочного сложения им полномочий. Д.в. проводятся в течение месяца со дня прекращения полномочий.
- Д.в. (равно как и повторные) не назначаются и не проводятся в случае, если в результате этих выборов депутат не может быть избран на срок более одного года.
- В случае выбытия нескольких депутатов и при условии, что законодательный (представительный) орган государственной власти, орган местного самоуправления остался в неправомочном составе, проводятся новые основные выборы в установленном законом порядке.

Народная законодательная инициатива

- Народная законодательная инициатива представляет собой право определенной группы избирателей предложить проект закона (решения референдума), который подлежит обязательному рассмотрению парламентом, хотя последний вправе принять любое решение: согласиться с проектом, внести в него поправки или отклонить его. Народная законодательная инициатива имеет две разновидности: оформленную (сформированную) и неоформленную (несформированную). Оформленная (сформированная) представляет собой постатейно составленное предложение; неоформленная (несформированная) – общее пожелание, общие принципы проекта, по которому должно высказаться представительное учреждение.

Институт народной законодательной инициативы предусмотрен конституциями или законами ряда стран. На общегосударственном уровне он действует в **Австрии, Испании, Италии, Швейцарии, на Филиппинах**. На региональном уровне – применяется в **США, Швейцарии** и некоторых других странах (в субъектах федерации). Он не применяется или редко применяется в тех странах англосаксонского права, где всегда господствует идея верховенства парламента.