



# Санкт-Петербургская юридическая академия

Кафедра государственно-правовых дисциплин

## Тема 7.

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Санкт-Петербург  
2017

# **План лекции**

**1. Понятие и признаки государственных органов.**

**2. Глава государства: понятие, основные признаки и виды.**

**3. Конституционные модели законодательной власти: парламент.**

**4. Конституционные модели исполнительной власти: правительство.**

**5. Конституционные модели судебной власти.**

# 1. Понятие и признаки государственных органов

Одна из главных функций любой конституции состоит в устройстве государственной власти, т.е. в создании определенной системы органов государственной власти.

**Конституционная система органов государственной власти включает в себя, как правило, законодательную, исполнительную и судебную власть.**

# Выделяют следующие основные *признаки органа государства:*

- конституционно-правовой статус органа, особенности его формирования,
- характер государственно-властных полномочий,
- характер взаимоотношений различных государственных органов и гражданского общества.

**Важнейшим признаком принадлежности государственного органа к государственному аппарату является наличие у органа государства государственно-властных полномочий.**

## ***Государственно-властные полномочия***

**- это сложное явление, в котором можно выделить три основных элемента:**

**1) принятие решений, обязательных для исполнения всеми гражданами, должностными лицами и организациями, на которых распространяется компетенция данного органа государства;**

**2) организация исполнения принятых решений, опирающаяся на материальную основу, базу (например, фонды государства, средства государственного бюджета и т.д.);**

**3) охрана принятых решений от нарушений путем применения различных методов и мер: убеждения, общественного воздействия, а также государственного принуждения.**

## Существуют и другие признаки:

- **орган государства** - это определенная организация, организованный коллектив людей, объединенный общностью целей и родом деятельности, вместе с тем, государственный орган может быть представлен и отдельным гражданином данного государства (глава государства - Президент США);
- **орган государства образуется** и действует в установленном государством порядке (однако порядок образования государственных органов устанавливается не во всех государствах);
- **орган государства наделяется** с помощью правовых норм определенной компетенцией, которая включает в себя совокупность предметов его ведения и полномочий в отношении этих предметов ведения;

- **орган государства является** частью единого государственного аппарата, определенной системы органов государственной власти той или иной страны.

**Государственный орган** - это коллектив граждан или гражданин определенного государства, наделенный государственно-властными полномочиями, уполномоченный данным государством на осуществление его задач и функций и действующий в установленном государством порядке.

# Существует несколько принципов формирования государственных органов

- *принцип представительного правления,*
- *разделения властей, федерализма,*
- *внепартийности и законности*

В зависимости от порядка принятия властных решений, государственные органы делятся на **единоначальные**, решения которых исходят от одного должностного лица (министерство, глава государства) и **коллегиальные**, принимают решения путем голосования (совет министров).

## По способу формирования государственные органы бывают:

- **избираемые** (парламент, президент) и **назначаемые** (правительство, суды).

**По объему полномочий:** **органы общей компетенции** (парламент, правительство); **органы специальной компетенции** (министерства, конституционный суд).

## 2. Глава государства: понятие, основные признаки и виды

**Глава государства** – это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутривнутриполитической жизни страны. Глава государства занимает высшее место в системе органов государства.

Глава государства может входить и в законодательную, и в исполнительную ветвь власти (Президент Индии)

Глава государства может входить в исполнительную ветвь власти (Президент США)

Глава государства может не входить ни в одну из ветвей власти (Президент Германии)

Глава государства может сосредотачивать в своих руках законодательную, исполнительную и судебную ветви власти

# ГЛАВА ГОСУДАРСТВА

ЕДИНОЛИЧНЫ

Й

МОНАРХ

ПРЕЗИДЕ

НТ

КОЛЛЕГИАЛЬН

ЫЙ

Например Правительство Швейцарии – Федеральный совет (Президент страны избирается Парламентом на 1 год, и председательствует на заседаниях Федерального совета и существенной роли не играет)

Полномочия главы государства и формы их реализации зависят от формы государственного правления и от политического режима в стране. При этом одни полномочия глава государства осуществляет самостоятельно, а другие – по предварительному решению иных государственных органов (парламента, правительства), т.е. в порядке контрасигнации.

1) **представительские полномочия**. Глава государства представляет страну внутри страны и на международной арене (подписывает международные договоры, назначает дипломатических представителей, осуществляет аккредитацию представителей в зарубежных государствах, выступает с официальными обращениями к парламенту и посланиями к нации).

2) **полномочия в отношении парламента**. Глава государства имеет право созыва сессий парламента, право досрочного роспуска парламента, право законодательной инициативы, право вето на законопроекты парламента, промульгация законов, право обращаться в органы конституционного контроля о

3) **полномочия в отношении правительства.** Глава государства назначает главу правительства и принимает его отставку, участвует в формировании правительства.

4) **полномочия в судебной сфере.** Глава государства участвует в формировании органов судебной власти, осуществляет право помилования.

5) **полномочия в сфере личного статуса** (т.е. в отношениях с гражданами и иностранцами). Предоставляет гражданство, восстанавливает в гражданстве, дает разрешение на выход из гражданства, предоставляет политическое убежище, награждает государственными наградами, присваивает почетные, специальные и высшие воинские звания.

6) **полномочия в сфере обороны страны.** Глав государства является Верховным главнокомандующим вооруженными силами страны и вправе принимать немедленные меры по обеспечению внешней и внутренней безопасности, объявляет чрезвычайное положение

# МОНАРХ

**Монарх** – это лицо, получающее и передающее свой государственный пост и особый почетный титул по наследству и пожизненно.

## ***Правовое положение монарха***

- 1) Монарх — лицо неприкосновенное. Он не может быть привлечен к административной, уголовной ответственности, против него не может быть обращен гражданский иск.
  - 2) За действия монарха по управлению государственными делами политическую ответственность несут его министры.
  - 3) Монарх имеет право на особый титул — король, султан, шейх, князь и т. д.
  - 4) Монарх обладает государственными регалиями (трон, корона, скипетр, держава, церемониальный меч, мантия и т.п.). Регалии – это символы монаршей власти, особые предметы, которые показывают, что лицо является монархом. Они используются в торжественных церемониях и в символике государства (например, корона Папы Римского изображена на флаге, гербе и печати государства Ватикан).
  - 5) Кроме того, монарх имеет право на двор – т.е. лиц, занятых обслуживанием монарха и его семьи, а также право на цивильный лист.
- Цивильный лист** – это денежная сумма, ежегодно выделяемая на содержание монарха из государственного бюджета.

# ФОРМЫ ИНСТИТУТА МОНАРХА

Единоличный монарх,  
унаследовавший  
престол  
(Великобритания,  
Япония, Испания,  
Бельгия, Нидерланды)

Единоличный монарх,  
назначенный своей  
семьей – правящей  
династией (Саудовская  
Аравия)

Единоличный монарх  
федеративного государства,  
выбранный на установленный  
период монархами субъектов  
федерации из своей среды  
(Малайзия, ОАЭ)

# СИСТЕМЫ ПРЕСТОЛОНАСЛЕДОВАНИЯ

## САЛИЧЕСКАЯ

престол наследуют только мужчины, прежде всего, старший сын, в то время как женщины полностью исключаются из круга наследников (Япония)

## КАСТИЛЬСКАЯ

Женщины из круга наследников не исключаются, однако преимущество отдается мужчинам по прямой восходящей линии (Великобритания, Испания)

## АВСТРИЙСКАЯ

допускает наследование престола женщиной только при полном отсужестве мужских линий (существовала в прошлом);

- **скандинавская (шведская)**, устанавливающую равные шансы для мужчин и женщин, т.е. значение имеют не пол, а степень родства с умершим монархом и возраст претендентов на престол;
- **мусульманская**, когда трон наследует, по существу, не определенное лицо, а «благородная» правящая семья (часть династии), которая сама уже решает, кто именно из ближайших родственников покойного короля (не обязательно сын) займет освобожденный трон;
- **племенная**, когда король рассматривается как главный вождь племени, а его наследника определяет племенной совет из числа многочисленных сыновей покойного.

# ИНСТИТУТ АБДИКАЦИИ

**Абдикация – отречение от престола.**

Абдикация предполагает ясное и публично выраженное отречение монарха от престола, например, отречение наследника испанского престола дона Хуана де Бурбон и Баттенберг было не только опубликовано в прессе, но и показано по телевидению.

В заявлении об абдикации обычно указываются причины отречения и называется лицо, в пользу которого осуществляется абдикация.

Вопросы абдикации регулируются конституциями или специальными законами.

Абдикация влечет за собой появление нового лица на престоле либо изменение формы правления. А для монарха – утрату неприкосновенности.

# ИНСТИТУТ РЕГЕНТСТВА

**Регентство** – замещение отсутствующего или неспособного осуществлять свои полномочия монарха.

**Регентство вводится в случаях:**

1) смерти монарха и несовершеннолетия наследника престола (например, шведский парламент Риксдаг назначает регента в случае смерти короля, если наследнику еще не исполнилось 25 лет).

2) болезни монарха.

3) вакантности престола и пресечения правящей династии (поскольку престолонаследование обычно основано на династическом начале).

Свои полномочия регент осуществляет не от собственного имени, а от имени монарха.

Вопрос об ответственности регента решается аналогично вопросу об ответственности монарха.

Полномочия регента прекращаются, когда отпадают обстоятельства, послужившие причиной назначения регента (достижение наследником престола совершеннолетия, выздоровление монарха или, если парламент принимает решение

**Полномочия монарха** зависят от конкретной формы государственного правления (абсолютная монархия, дуалистическая или парламентская).

### **АБСОЛЮТНАЯ МОНАРХИЯ**

Вся государственная власть (исполнительная, законодательная и судебная) сосредоточена в руках монарха (Саудовская Аравия). Власть монарха не ограничена, он никому не подконтролен. Все государственные решения и назначения принимаются монархом.

### **ДУАЛИСТИЧЕСКАЯ МОНАРХИЯ**

Монарх сосредотачивает в своих руках исполнительную власть (сам назначает и смещает министров, сам возглавляет правительство). Реальная роль монарха в таких государствах очень велика (Марокко, Иордания).

### **ПАРЛАМЕНТСКАЯ МОНАРХИЯ**

Полномочия монарха – являются формальными. Монарх выполняет роль символической фигуры и реальными полномочиями по осуществлению внутренней и внешней политики не обладает. Объем полномочий монарха в странах с парламентской формой правления неодинаков.

Есть страны, в которых монарх практически полностью отстранен от участия в государственной деятельности (Швеция), есть страны, где монарх наделен по конституции значительными полномочиями (например, в Испании).

# Президе

НТ

***Президент*** – это выборное должностное лицо, избираемое гражданами страны с республиканской формой правления, ее парламентом или специальной избирательной коллегией.

***Сроки полномочий*** президентов в разных странах составляют от 4 до 7 лет, например: 4 года – Венгрия, Румыния, США; 5 лет – Греция, Португалия, Франция; 6 лет – Мексика, Финляндия; 7 лет – Ирландия, Турция.

***Переизбрание президента на следующий срок*** в некоторых странах ничем не ограничивается (Франция). В Германии, США одно и то же лицо может быть избрано в президенты только на два срока. В Аргентине можно избирать дважды, но первый раз - на 6 лет, второй - только на 4 года. В

# Требования к кандидату в президенты:

**1) гражданство страны.** Нередко к этому добавляется требование об отсутствии двойного гражданства. Так, согласно Конституции Латвии «лицо, обладающее двойным гражданством, не может быть избрано Президентом».

**2) постоянное проживание в стране в течение определенного срока.** Как правило, этот срок составляет от 5 до 15 лет.

**3) возраст,** как правило – не менее 35 лет, но существует и более высокие возрастные цензы. Например, самый высокий возрастной ценз установлен для кандидата в президенты Италии – 50 лет.

Это самые общие условия. В отдельных странах устанавливаются **дополнительные требования к кандидату**, например: наличие высшего образования (Азербайджан, Турция), принадлежность к титульной нации (Греция, Туркменистан), свободное владение государственным языком (Молдова, Узбекистан) и др.

Уникальный набор требований содержится в Конституции Ирана: «Президент избирается среди верующих политиков, обладающих следующими качествами: иранец, имеющий иранское гражданство; управленец и хозяйственник; благочестивый; порядочный и богобоязненный; верующий и следующий принципам Исламской Республики Иран и официального религиозного течения страны».

# ОСНОВНЫЕ СПОСОБЫ ИЗБРАНИЯ ПРЕЗИДЕНТА

## ВСЕНАРОДНОЕ ИЗБРАНИЕ

в президентских и смешанных республиках (Франция, Португалия, Бразилия, Мексика, Аргентина). Президент избирается, как правило, **по мажоритарной системе абсолютного большинства**. Для того, чтобы одержать победу на выборах кандидат должен набрать более 50% голосов избирателей, при условии, что на выборы пришло не менее 50% граждан, имеющих право голосовать. Если ни один из кандидатов не набирает необходимого числа голосов, проводится второй тур выборов, обычно через две недели. Во второй тур выходят 2 кандидата с лучшими результатами. Победителем из них будет тот, кто наберет больше голосов.

## ИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КОЛЛЕГИЕЙ ВЫБОРЩИКОВ

Этот способ нередко применяется в президентских республиках (например, в США). Так, согласно Конституции США, от каждого штата избирается столько выборщиков, сколько сенаторов и представителей штат направляет в Конгресс. А затем выборщики (в количестве 538 человек) избирают Президента США.

## **ИЗБРАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ПАРЛАМЕНТОМ**

в парламентских республиках (Греция, Латвия, Словакия, Чехия).

В этом способе избрания президента можно выделить 2 разновидности:

- избрание президента исключительно депутатами парламента. Т.е. в голосовании принимают участие только депутаты и никто другой (Турция, Латвия). Так, Президент Латвии избирается абсолютным большинством членов Сейма (парламента).
- избрание президента **специальной избирательной коллегией** – особым собранием, которое состоит из депутатов и представителей территорий государства (Федеральный президент ФРГ избирается Федеральным собранием, которое состоит из членов Бундестага и представителей земель).

# ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА

## НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ПРЕЗИДЕНТА

Президент пользуется неприкосновенностью, но его неотвественность сравнительно ограниченная.

Так, при установлении факта государственной измены или совершения иного тяжкого преступления, президент может быть отстранен от должности (с соблюдением

1) президент имеет *определенные привилегии*: свою резиденцию, особый транспорт, включая самолеты, охрану, свой штандарт — флаг, являющийся символом президентской власти.

Денежное содержание президенту устанавливается законом парламента и обычно является наиболее высоким среди должностных лиц.

2) президенту нередко запрещено занимать другие должности, заниматься коммерческой деятельностью, состоять на время исполнения своих обязанностей в

# ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА

В случае досрочного прекращения полномочий президента, его обязанности временно исполняют: либо вице-президент (в тех странах, где предусмотрена эта должность – США), либо председатель верхней палаты парламента (Франция), либо председатель парламента (Венгрия), либо председатель правительства (Россия).

**1) отставка по  
собственному  
желанию**

**2) невозможность выполнения  
своих обязанностей по состоянию  
здоровья**

**3) импичмент** – особый порядок привлечения к ответственности высших должностных лиц в государстве и судебное рассмотрение их дел в парламенте по обвинению в нарушении конституции и совершении преступлений.

Обычно нижняя палата парламента выдвигает обвинение, а верхняя палата решает в судебном порядке вопрос о виновности или невиновности президента (США). В отдельных странах обвинение выдвигают обе палаты парламента (Франция), а вопрос о виновности или невиновности решают конституционный суд (ФРГ) либо верховный суд (во Франции – Высокий

Полномочия президента зависят от конкретной формы государственного правления (президентская республика, парламентская республика, смешанная республика).

### **ПРЕЗИДЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Президент обладает значительными полномочиями, является главой исполнительной власти. Президент формирует правительство, которое несет ответственность только перед президентом (США, Мексика, Бразилия, Аргентина)

### **ПАРЛАМЕНТСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

Полномочия президента – формальны. Президент не играет самостоятельной роли, он выполняет волю парламента или правительства. Правительство формируется парламентом и несет перед ним ответственность.

Существует институт контрасигнатуры – т.е. любой акт главы государства приобретает юридическую силу только в том случае, если он будет скреплен подписью премьер-министра или иного ответственного министра.

Без совместной подписи акт главы государства ничтожен (ФРГ, Италия, Греция)

### **СМЕШАННАЯ РЕСПУБЛИКА**

Полномочия президента значительны. Президент принимает активное участие в формировании правительства, которое несет ответственность, прежде всего, перед президентом. Президент не является главой исполнительной власти, но его влияние на работу правительства огромно (Франция, Португалия, Казахстан).

### 3. Конституционные модели законодательной власти:

#### парламент

##### **Парламент в системе органов государства.**

Родиной парламента считается Англия, где в 1215 г. власть короля была ограничена собранием крупных феодалов, высшего духовенства и представителей городов и сельских территориальных единиц (графств).

Широкое распространение парламенты получили после Великой французской революции. С конца XVIII в. и до начала XX в. представительные учреждения постепенно создаются и в других государствах (Испания, Польша и др.).

#### Понятие парламент

**Парламент** - избираемый населением (иногда частично назначаемый) высший представительный орган государства.

Термин парламент происходит от французского слова *parler* - говорить и латинского - *parlare* - говорить, разговаривать. Парламент имеет многовековую историю. Считается, что первым парламентом был британский парламент, созданный в 1265 г.

# Понятие парламентаризма

**Парламентаризм** - это особая система государственного руководства обществом, характеризующаяся разделением труда, законодательного и исполнительного, при привилегированном положении парламента.

Согласно теории разделения властей нашедшей отражение в конституционализме любой зарубежной страны, парламент как носитель верховной законодательной власти занимает

привилегированное положение в системе высших органов

Согласно конституций парламент является верховным законодательным органом государства,

В парламентарных странах парламент подвержен эффективному воздействию со стороны правительства, которое не только монополизировало законодательную инициативу, но и оказывает сильное влияние на все стороны деятельности парламента.

В президентских республиках парламент юридически более независим. Он не может быть распущен президентом, законодательная инициатива принадлежит только депутатам. Тем не менее, президенты в этих случаях располагают богатым арсеналом средств воздействия на парламента.

# Структура парламента

**Однопалатные (монокамеральные) парламенты** существуют, как правило, в небольших по территории унитарных государствах. В таких парламентах законодательная процедура занимает меньше времени, чем в двухпалатных парламентах. Все депутаты имеют одинаковый статус. Такие парламенты относительно малочисленны, соответственно требуется меньше затрат из государственного бюджета на их содержание.

**Двухпалатные парламенты**, главным образом, существуют в федеративных государствах или в крупных унитарных государствах.

**Бикамеральные** парламенты более многочисленны, что позволяет представить на общенациональном уровне не только интересы широких слоев избирателей, но интересы регионов.

Верхняя палата является своего рода противовесом по отношению к нижней палате и удерживает ее от принятия радикальных решений. Верхняя палата, как правило, не

# Главная функция парламента заключается в осуществлении законодательной власти

## Функции парламента

**Законодательная функция**  
состоит в разработке, принятии, изменении и отмене законов с помощью нормативно установленной процедуры

**Учредительская функция**  
Учреждает органы исполнительной и судебной власти, устанавливает их полномочия

**Внешиполитическая функция**  
состоит в ратификации международных договоров и имплементации международных норм в национальную систему права

**Финансовая функция**  
состоит в принятии бюджета и контроле за его соблюдением

**Оборонная функция**  
определяет порядок формирования вооруженных сил, подтверждает военное положение и состояние обороны

**Экономическая функция**  
устанавливает законодательные основы экономической деятельности государства

**Контрольная функция**  
осуществляется через контроль за деятельностью органов исполнительной власти

**Судебная функция**  
состоит в привлечении к ответственности высших должностных лиц государства к правовой ответственности (импичмент)

# Ограничение прав парламента

**1. Прямое наделение правительства правом издавать нормативные акты, обладающие силой закона** (так называемое делегированное законодательство) В некоторых государствах) Франция, ФРГ, Италия) правящие круги добились внесения в конституции статей, которые уполномочивают парламенты на передачу исполнительной власти права издавать акты делегированного законодательства. Однако в большинстве государств это конституционно не оформлено, осуществляется на основе практики и иногда даже вопреки конституции (США, Япония).

**2. Фактическое или конституционное ограничение круга вопросов, по которым может законодательство-вать парламент.** Во многих странах он четко не установлен, что позволяет исполнительной власти произвольно определять вопросы, которые решаются правительственными или президентскими декретами (Великобритания, Финляндия). Согласно ст. 34 Конституции Франции 1958 года, парламент законодательствует только по определенному, ограниченному кругу вопросов.

**3. Принятие " законов- рамок " или " законов- принципов "**. Парламент издает законы в самом общем виде, предоставляя правительству либо президенту право их развивать и дополнять. Это право нередко используется исполнительной властью для придания закону под видом его конкретизации и дополнения иного смысла, чем тот, который предусмотрен законодателем.

**4. Другие пути.** Основной закон ФРГ предусматривает состояние "законодательной необходимости", позволяющей президенту после двукратного отклонения бундестагом законопроекта, с которым правительство связывает вопрос о доверии, вводить его в действие с согласия бундесрата, включающего представителей правительств земель. При "чрезвычайном положении" права парламента передаются так называемому общему комитету бундестага и бундесрата - узкому по составу

## 4. Конституционные модели исполнительной власти: правительство

**Правительство** – это коллегиальный орган исполнительной власти общей компетенции, осуществляющий руководство управлением страной.

### **СОСТАВ ПРАВИТЕЛЬСТВА**

Во главе правительства стоит председатель правительства (премьер-министр, канцлер).

В президентских республиках главой правительства является президент.

В состав правительства входят, как правило, высшие руководители министерств и других центральных ведомств.

## **Официальные наименования правительства весьма разнообразны:**

**Федеральное правительство (Германия),  
Государственный совет (Китай), Совет  
министров (Франция), Федеральный совет  
(Швейцария) и т.д.**

**Различия в наименовании не влекут за  
собой изменение сущности правительства.**

**Однако конституционный статус и роль  
правительства в стране могут быть  
различными в зависимости от формы  
правления, а также в зависимости от  
особенностей, которые сложились в той или  
иной стране**

# ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Существует 2 основных способа формирования правительства:

**1) парламентский.** Парламентским путем правительство формируется в парламентских государствах и, частично, в смешанных республиках. Решающая роль в формировании правительства отводится парламенту.

Суть данной модели состоит в следующем: глава государства поручает лидеру политической партии, получившей по итогам выборов в парламент большинство мест, подобрать кандидатуры в состав правительства. Этот список кандидатов вносится вместе с программой деятельности будущего правительства на обсуждение парламента. После получения вотума доверия парламента, глава государства издает правовой акт о назначении правительства.

Парламентский способ формирования правительства в

**2) внепарламентский.** Эта модель характерна для президентских республик, дуалистических монархий и, частично, смешанных государств. Право на формирование, в данном случае, имеет не парламент, а глава государства (президент, монарх).

Правительство в доверии парламента не нуждается и формируется независимо от него. Глава государства самостоятельно и независимо от каких-либо иных структур назначает и снимает с должности членов правительства (Бразилия, Мексика).

В смешанных республиках ведущую роль в формировании правительства играет президент, но и парламент участвует в этом процессе (поскольку для нормальной работы правительству необходимо

# Полномочия

**Правительство** – это орган общей компетенции, осуществляющий руководство и контроль за деятельностью управленческих государственных структур во всех сферах и областях общественной жизни.

Положение и роль правительства, так же как и его формирование и полномочия, во многом зависят от существующей в стране формы правления, исторических, национальных традиций и особенностей страны.

**В президентских республиках, дуалистических монархиях,** где исполнительная власть принадлежит главе государства, полномочия правительства ограничены и имеют вспомогательный характер, поскольку правительство действует от имени и по поручению главы государства.

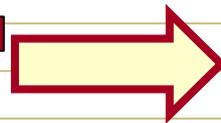
Значительно шире полномочия правительства в **парламентских государствах,** где именно на правительстве лежит бремя реального осуществления исполнительной власти.

# **Для правительства характерно осуществление следующих основных полномочий:**

- 1) исполнение законов.**
- 2) организация государственного аппарата и руководство его деятельностью (от этого зависит исполнение законов и эффективность другой деятельности правительства)**
- 3) участие в законотворчестве (правительство обладает правом законодательной инициативы, в некоторых случаях обладает правом принимать норм.-правовые акты, имеющие силу закона)**
- 4) формирование и исполнение государственного бюджета**
- 5) внешнеполитические полномочия (вырабатывает совместно с другими политическими институтами внешнеполитический курс. проводит международные**

## Разделение властей (система сдержек и противовесов)

исполнительная  
власть



правительство,  
ведомства

сша президент импичмент! президент франция

14 департаментов

правительство

Не подотчетны конгрессу, но:

-он утверждает назначения  
президента,

-следит за деятельностью,  
-контролирует финансовые  
расходы.

-формируется и контролируется президентом,  
-ответственно перед Национальным собранием,  
-президент может распустить Собрание.

# Импичмент

**- это особая процедура  
привлечения к ответственности  
должностных лиц государства, во  
многих странах - только  
президента.**

**Осуществляется парламентом  
либо с участием парламента.**

# 5. КОНСТИТУЦИОННЫЕ МОДЕЛИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

## ВИДЫ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

ОРГАНЫ  
ДОСУДЕБНОГО  
РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

СУДЫ ОБЩЕЙ  
ЮРИСДИКЦИИ (ОБЩИЕ  
СУДЫ)

СПЕЦИАЛЬНЫЕ  
СУДЫ

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ  
СУДЫ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ  
СУДЫ

РЕЛИГИОЗНЫЕ СУДЫ

# КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

- это закрепленные в конституциях руководящие идеи, которым должны быть подчинены и правовое регулирование, и практика деятельности судов. Эти принципы условно можно сгруппировать в две группы:

## **Принципы организации судебной системы**

- 1. Независимость судей и их подчинение только закону.**
- 2. Исключительность судов как органов, осуществляющих правосудие.**
- 3. Отправление правосудия от имени народа и с участием населения.**
- 4. Коллегиальность судопроизводства.**
- 5. Возможность обжалования судебных постановлений в вышестоящие инстанции.**

# Принципы судопроизводства

## 1. Гласность судебного разбирательства,

означающая, что все дела должны слушаться открыто: в присутствии публики, доступ которой на заседания судов должен быть свободным. Этот принцип направлен на предотвращение произвола и коррупции судебной власти.

## **2. Связанность судей только законом.**

**3. Конституционность судебных решений.** Данный принцип появился с возникновением конституций в формальном смысле и института конституционного контроля.

## **4. Презумция невиновности.**

**5. Состязательность и равноправие сторон,** то есть обеспечение одинаковых возможностей истцам и ответчикам, обвиняемым и потерпевшим для обоснования своей позиции.

**6. Устный и очный характер судопроизводства как условия, создающие наилучшие возможности для**

# Суды общей юрисдикции (общие суды) и органы досудебного разбирательства

## СУДЫ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ (ОБЩИЕ СУДЫ)

**Общие суды** рассматривают, в основном, гражданские и уголовные дела. В тех странах, где нет специализированных административных судов, рассматривают также и административные дела.

Система общих судов имеет несколько звеньев (инстанций):

**1) первая инстанция** – рассматривают дела по существу

**2) вторая инстанция** (апелляционная) – рассматривают жалобы на решение судов первой инстанции. В то же время для определенных категорий дел такие суды могут выступать в качестве судов первой инстанции.

**3) третья инстанция** (кассационная) - в качестве суда третьей инстанции, как правило, выступает Верховный суд. В кассационной инстанции проверяется правильное применение в рассмотренном деле закона.

**Число звеньев в системе общих судов в разных странах неодинаково.**

**Во многих странах их система является довольно сложной, а компетенция судов иногда не имеет четких разграничений и взаимно перекрещивается.**

**Многоступенчатое построение судебной системы призвано гарантировать судебную деятельность от ошибок, обеспечить всестороннее исследование всех**

# ОРГАНЫ ДОСУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА

К таким органам, как правило, относят **общественные суды.**

Они работают на общественных началах и рассматривают малозначительные дела гражданские и уголовные споры.

Такие суды избираются непосредственно населением из числа наиболее уважаемых и авторитетных граждан. В процессе судебного разбирательства суды стремятся найти решение, которое признают справедливым обе стороны.

В противном случае решение общественного суда обжалуется в государственные суды.

В качестве примера таких судов можно назвать консилиаторов в Италии и медиаторов во Франции (т.е. примирители).

# Специальные и административные

суды

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ**

**СУДЫ**

**Например, военные** – для военнослужащих, суды по делам несовершеннолетних, трудовые суды, суды по земельным и водным спорам; коммерческие суды и др.).

Судьи в этих судах иногда помимо юридического образования имеют и другое образование (например, педагогическое в судах по делам несовершеннолетних). Дела в таких судах рассматриваются в коллегии профессиональных судей, без заседателей, процесс ускорен.

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СУДЫ**

**Особая разновидность специальных судов.**

Рассматривают споры граждан с чиновниками и органами государства. Эти суды иногда образуются при министерствах либо других органах управления (США, Великобритания), но могут составлять целую систему, например, во Франции (где есть низшие административные суды – административные трибуналы, затем административные апелляционные суды и высший административный суд – Государственный совет).

# Модели судебных систем

**Судебная система – это совокупность всех судов страны.**

Судебные системы подавляющего большинства зарубежных государств принадлежат к одной из двух наиболее распространенных моделей: **англосаксонской** (Великобритания, Австралия, Канада, Индия) или **романо-германской** (европейской континентальной) – Германия, Франция, Италия и т.д. Существуют также мусульманская и «социалистическая» модели судебных систем.

## АНГЛОСАКСОНСКАЯ МОДЕЛЬ (признаки):

- 1) обычно единая система судов во главе с Верховным судом;
- 2) широко используется судебный прецедент;

Судебный прецедент – это решение суда по конкретному делу, признаваемое обязательным при рассмотрении в последующем аналогичных дел. Судья выносит решение, руководствуясь собственным знанием законов и представлением о праве. Это судебное решение становится обязательным при рассмотрении впоследствии аналогичных дел. Тем самым создается прецедент, обладающий силой закона.

3) судья в основном выполняет функции арбитра, наблюдая за состязанием сторон. По существу, самыми заметными фигурами во время подготовки к судебному разбирательству и в ходе судебного разбирательства становятся адвокаты. Они предъявляют суду собранные по делу доказательства, определяют состав свидетелей, знакомятся со свидетельскими показаниями противной стороны, допрашивают свидетелей и т.п.;

- 4) исключительно апелляционная форма обжалования судебных решений;
- 5) более широкое использование институтов присяжных заседателей и мировых судей;
- 6) более широкая практика избрания судей.

**К достоинствам** англосаксонской судебной системы относят: гибкость, оперативность, связь с повседневной жизнью, быстрое приспособление права к изменяющейся обстановке.

**К недостаткам** англосаксонской судебной системы относят - недостаточную организованность.

## **КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ (РОМАНО-ГЕРМАНСКАЯ) (признаки):**

- 1) развитая законодательная база, которая определяет организацию и деятельность судов;**
- 2) для континентальной модели характерна полисистемность судов – т.е. появление наряду с системой общих судов систем спец. судов;**
- 3) формальное непризнание судебного прецедента как источника права;**
- 4) использование наряду с апелляционной формой также кассационной формы обжалования судебных решений;**
- 5) активная роль судьи в процессе.**

**Континентальная модель** опирается на длительное досудебное расследование, в ходе которого собирается основная масса доказательств.

**В предварительном изучении материалов дела принимает активное участие судья.**

**6) меньшая распространенность институтов присяжных заседателей и мировых судей; использование суда шеффенов.**

**7) преимущественно назначение профессиональных судей низового уровня**

**К достоинствам континентальной судебной системы можно отнести четкую организованность, к недостаткам – некоторую оторванность от реальной жизни, поскольку законотворчество объективно не может предусмотреть все нюансы общественных отношений, не всегда за ними поспевает.**

# РЕЛИГИОЗНЫЕ СУДЫ

Суды, которые рассматривают на основе канонического права только внутрицерковные вопросы, в отношении священнослужителей (Великобритания, Испания).

Суды, которые рассматривают на основе канонического права не только внутрицерковные вопросы, но и иные вопросы, например, относящиеся к семейным правоотношениям (Израиль). Например, религиозные суды Израиля ведают вопросами брака, развода, алиментов, опеки и

**Мусульманские суды** - в странах, где ислам является государственной религией.

Мусульманские суды выполняют роль государственных судов, рассматривают все дела (и гражданские, и уголовные), но только в том случае, если обеими сторонами являются мусульмане.

Мусульманские суды вправе назначить любое наказание, предусмотренное Кораном и

мусульманской традицией. Вплоть до

# Органы судейского сообщества в зарубежных странах

**Органы судейского сообщества** - это состоящие из судей, а иногда представителей других юридических профессий органы, осуществляющие выражение и защиту интересов судейского сообщества, решающие или участвующие в решении интересов судейского сообщества.

Как правило, они действуют только на общенациональном уровне. Например, в Италии, Франции и Румынии это Высший совет магистратуры, в Болгарии - Высший судебный совет и т. д.

В ряде стран статус данных органов урегулирован в конституции. Состав высших

***Магистратура*** (от лат. *magistrates* – управление, власти).

Содержание этого понятия неодинаково в различных странах. В государствах с романской правовой системой им обозначается весь корпус судей, прокуроров и следователей.

Например, такой термин использует Конституция Италии 1947 г. в тексте главы четвертой, в которой закрепляются основные черты, статуса судебных органов, органов административной юстиции, прокуратуры, счетной палаты и военных трибуналов.

В других странах оно используется для

## **Органы и должностные лица, содействующие осуществлению судебной власти.**

В актах конституционного права упоминаются различные органы и должностные лица, одна из задач которых состоит в содействии судебной власти. Это прокуроры, следователи, адвокаты, нотариусы, судебная полиция, судебные исполнители.

**Прокуратура** занимается уголовным преследованием лиц, совершивших преступления. Действуя, как представитель государства, она поддерживает публичное обвинение в суде (в делах частного обвинения прокуратура не участвует), осуществляет надзор за местами заключения.

Иногда прокуратура существует при министерстве юстиции, бывает выделена в отдельную систему, подотчетную парламенту или президенту либо обоим этим органам (Испания, Италия, и др.). В некоторых странах

прокуроры состоят при судах и не образуют единой

**Следователи** могут быть подчинены прокурорам, и входить с ними в единую систему, состоять при судах (так называемые следственные судьи) или составлять отдельную систему, возглавляемую органом типа следственного комитета.

### ***Роль адвокатуры в осуществлении судебной власти.***

Адвокатура - это объединение юристов, профессионально оказывающих юридическую помощь частным лицам, а иногда и публичным органам и учреждениям (вплоть до поддержания обвинения в тех странах, где нет прокуратуры). Чаще всего адвокатура - это общественный институт. Ее статус регулируется законом. Адвокаты обычно объединены в крупные ассоциации общенационального или регионального масштаба.

**Судебная полиция** действует при судах. Эти полицейские обеспечивают порядок в зале заседания, охраняют обвиняемых, выполняют распоряжения судьи.

**Судебные исполнители** выполняют решения судов, например в части, касающейся гражданско-правовых отношений (производят опись имущества и т.д.)

# Конституционное

## правосудие

Особое внимание конституции многих зарубежных стран уделяют конституционному правосудию.

**Конституционное правосудие** – это разрешение судами споров о конституционности решений и действий органов государственной власти. Является одной из форм (наиболее распространенной) конституционного контроля.

**Целью** конституционного правосудия является обеспечение верховенства конституции в системе источников права, а также соответствия конституции всех органов государственной

## Конституционный контроль в зарубежных странах.

1) при **американской модели** конституционный контроль осуществляется общей судебной системой. Здесь возможны два варианта - таким правом наделена каждая судебная инстанция или исключительно Верховный суд.

Наделение правом конституционного контроля всех звеньев судебной системы дает возможность более широкого обращения в суды, хотя не исключены расхождения между позициями по конкретным вопросам нижестоящих и Верховного суда.

2) при **европейской, или австрийской модели**, контроль осуществляется особым, специальным судом, или судебной инстанцией. Разновидность ее - **французская модель**, когда особый орган наделяется правом проверки конституционности законопроектов. В

**Правовой статус конституционного судьи** во многом отличен от статуса обычного судьи. Об этом говорит и порядок назначения, которое не является пожизненным, а производится на определенный срок.

**Полномочия органов конституционного контроля** можно подразделить на четыре группы:

- 1) контроль за конституционностью нормативных актов;
- 2) контроль за решениями государственных органов;
- 3) рассмотрение внутрифедеральных конфликтов;

- 4) рассмотрение конфликтов между органами

Благодарю  
за внимание!

Профессор кафедры государственно-  
правовых дисциплин кандидат  
юридических наук, заслуженный юрист  
Российской Федерации П.В. Иванов