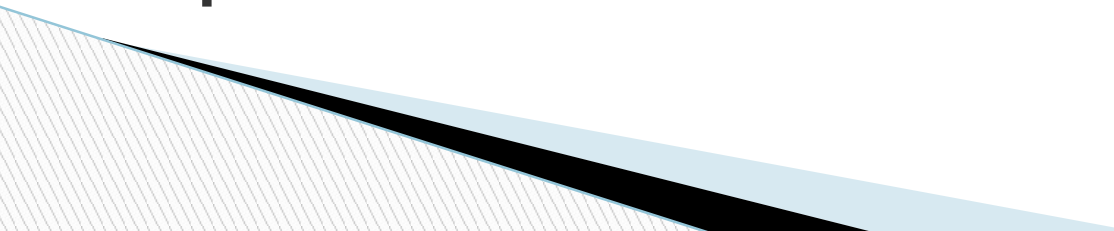


# Конституция Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1978 года

Подготовил:  
Студент 1 курса  
Института истории, права и общественных наук  
Калинина Карина Юрьевна

Конституция (от лат. constitutio — устройство, установление, сложение), основной закон государства, обладающий высшей юридической силой и устанавливающий основы политической, правовой и экономической систем данной страны.



В 1977 году была принята Конституция СССР, отразившая двойственный характер брежневской политики. Она полностью сохранила в неприкосновенности антидемократическую машину власти, созданную еще И. В. Сталиным, и в тоже время попыталась расширить перечень гражданских прав и свобод. Но и на них легла печать двойственности: к формулировкам из международных документов добавлялись "цели коммунистического строительства". В Конституцию, красочно расписывавшую достижения "развитого социализма" была включена пресловутая статья 6, закрепившая руководящую роль КПСС в общественной и государственной жизни. 1

В новой Конституции СССР было зафиксировано, что диктатура пролетариата, выполнила свою задачу и Советское государство стало общенародным. Конституция закрепила сложившуюся систему органов власти и управления. Высшим органом власти оставался Верховный Совет СССР, состоявший из двух палат: Совета Союза и Совета Национальностей. Полномочия его были увеличены с 4 до 5 лет. (см. Приложение 3)

Отъ Военно-Революціоннаго Комитета по Петербургу  
Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ.

**Къ Гражданамъ Россіи.**  
Временное Правительство

№ 209  
ПЯТНИЦА  
27 Октября 1917 г.

**ИЗВѢСТІЯ**  
Центральнаго Исполнительнаго Комитета  
и Петроградскаго Совета  
Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ

**Декретъ о мирѣ**  
принятый единогласно на засѣданіи  
россійскаго Съезда Советовъ Рабочихъ,  
Солдатскихъ и Крестьянскихъ Депутатовъ

№ 209  
Суббота  
28 Октября 1917 г.

**ИЗВѢСТІЯ**  
Центральнаго Исполнительнаго Комитета  
и Петроградскаго Совета  
Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ

**ДЕКРЕТЪ О ЗЕМЛѢ**



**СЛАВА  
ВЕЛИКОМУ  
ОКТАБРЮ!**

30к

ПОЧТА СССР



**КОНСТИТУЦИЯ**  
(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)  
СОЮЗА СОВЕТСКИХ  
СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ  
РЕСПУБЛИКЪ

1977

По сравнению с Конституцией 1936 г. в Конституции 1977 г. появились новые виды прав граждан: право на охрану здоровья и право на жилище.<sup>2</sup> 24 июня 1981 г. ВС СССР принял Основы жилищного законодательства Союза ССР и союзных республик. Новая Конституция СССР записала, что правосудие в СССР осуществляется только судом.

Конституция закрепила СССР как союзное федеративное государство. За каждой союзной республикой сохранялось право свободного выхода из СССР. Таким образом, и в конце 70-х г. государство продолжало линию на «строительство наций» и их огосударствление.

# Конституция РСФСР 1978

## года

- ? Введена в действие Декларацией Верховного Совета РСФСР от 12 апреля 1978 года в порядке, установленном Законом РСФСР от 12 апреля 1978 года. Принята на внеочередной VII сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва 12 апреля 1978 года ввиду принятия Конституции СССР 1977 года.
- ? Конституция 1978 года в первоначальной редакции не изменила политической системы страны — Советы депутатов трудящихся стали называться Советами народных депутатов, срок полномочий Верховного Совета был увеличен с 4 до 5 лет, срок полномочий Советов народных депутатов — с 2 до 2,5 лет.

*Флаг РСФСР с 9 января 1954 по 21 августа 1991*



Конституция РСФСР 1978 года —  
четвёртая конституция  
Российской Советской  
Федеративной Социалистической  
Республики.

# Структура

- По структуре и содержанию Конституция РСФСР 1978 года соответствовала новой Конституции СССР. В отличие от предыдущей Конституции новая Конституция РСФСР стала намного объёмнее и углубила систематизацию конституционных норм. Первый и второй разделы в целом соответствовали аналогичным разделам Конституции СССР. В третьем разделе «Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР» было закреплено административное деление РСФСР: в состав РСФСР входили 16 АССР, 5 автономных областей и 10 автономных округов.



- Конституция содержала 11 разделов, 22 главы и 185 статей:
  - I. Основы общественного строя и политики РСФСР (статьи 1-30)
  - ? II. Государство и личность (статьи 31-67)
  - ? III. Национально-государственное и административно-территориальное устройство РСФСР (статьи 68-84)
  - ? IV. Советы народных депутатов РСФСР и порядок их избрания (статьи 85-103)
  - ? V. Высшие органы государственной власти и управления РСФСР (статьи 104—130)
  - ? VI. Высшие органы государственной власти и управления автономной республики (статьи 131—136)
  - ? VII. Местные органы государственной власти и управления в РСФСР (статьи 137—151)
  - ? VIII. Государственный план экономического и социального развития РСФСР. Государственный бюджет РСФСР (статьи 152—162)
  - ? IX. Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор (статьи 163—169)
  - ? X. Герб, флаг, гимн и столица РСФСР (статьи 180—183)
  - ? XI. Действие конституции РСФСР и порядок её изменения (статьи 184—185).

# V. Высшие органы государственной власти и управления РСФСР

- »» Глава 13. Верховный Совет  
РСФСР
- Глава 14. Совет Министров  
РСФСР

## Верховный Совет РСФСР

? **Высшим органом государственной власти РСФСР является Верховный Совет РСФСР.**

Верховный Совет РСФСР правомочен решать все вопросы, отнесенные Конституцией СССР и настоящей Конституцией к ведению РСФСР.

Принятие Конституции РСФСР, внесение в нее изменений; представление на утверждение Верховного Совета СССР образования новых автономных республик и автономных областей в составе РСФСР; утверждение государственных планов экономического и социального развития РСФСР, государственного бюджета РСФСР и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов осуществляются исключительно Верховным Советом РСФСР.

Законы РСФСР принимаются Верховным Советом РСФСР или народным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета РСФСР.(ст. 104)

? Верховный Совет РСФСР состоит из 975 депутатов, избираемых по избирательным округам с равной численностью населения.

Верховный Совет РСФСР по представлению избираемой им Мандатной комиссии принимает решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах - о признании выборов отдельных депутатов недействительными. (ст. 105)

? Право законодательной инициативы в Верховном Совете РСФСР принадлежит Президиуму Верховного Совета РСФСР, Совету Министров РСФСР, автономным республикам в лице их высших органов государственной власти, постоянным и иным комиссиям Верховного Совета РСФСР, депутатам Верховного Совета РСФСР, Верховному Суду РСФСР, Прокурору РСФСР.

Правом законодательной инициативы обладают также общественные организации в лице их общесоюзных и республиканских органов.(ст. 108)

## Совет Министров РСФСР

- ? Совет Министров РСФСР - Правительство РСФСР - является высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти РСФСР.(ст. 122)
- ? Совет Министров РСФСР образуется Верховным Советом РСФСР в составе Председателя Совета Министров РСФСР, первых заместителей и заместителей Председателя, министров РСФСР, председателей государственных комитетов РСФСР.

По представлению Председателя Совета Министров РСФСР Верховный Совет РСФСР может включить в состав Правительства РСФСР руководителей других органов и организаций РСФСР.

Совет Министров РСФСР слагает свои полномочия перед вновь избранным Верховным Советом РСФСР на его первой сессии.  
(Ст.123)

- ? Статья 124. Совет Министров РСФСР ответствен перед Верховным Советом РСФСР и ему подотчетен, а в период между сессиями Верховного Совета РСФСР - перед Президиумом Верховного Совета РСФСР, которому подотчетен.

Совет Министров РСФСР регулярно отчитывается о своей работе перед Верховным Советом РСФСР.(ст. 124)

? Совет Министров РСФСР правомочен решать все вопросы государственного управления, отнесенные к ведению РСФСР, поскольку они не входят, согласно Конституции, в компетенцию Верховного Совета РСФСР и Президиума Верховного Совета РСФСР.

? **В пределах своих полномочий Совет Министров РСФСР:**

- 1) обеспечивает руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством
- 2) разрабатывает и вносит в Верховный Совет РСФСР текущие и перспективные государственные планы экономического и социального развития РСФСР, государственный бюджет РСФСР
- 3) осуществляет меры по защите интересов государства, охране социалистической собственности и общественного порядка, по обеспечению и защите прав и свобод граждан;
- 4) принимает меры в пределах, определяемых Конституцией СССР, по обеспечению государственной безопасности и обороноспособности страны;
- 5) осуществляет руководство в области отношений РСФСР с иностранными государствами и международными организациями в порядке, установленном Союзом ССР;
- 6) образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Совете Министров РСФСР по делам хозяйственного и социально-культурного строительства;
- 7) направляет и проверяет работу Советов Министров автономных республик, осуществляет руководство деятельностью исполнительных комитетов местных Советов народных депутатов.(ст.125)

## Избирательная система по Конституции РСФСР 1978г.

Конституция РСФСР 1978 г. в части, касающейся нормативных основ организации избирательной системы, являлась зеркальным отражением Конституции СССР 1977 г., за исключением нормы о порядке формирования Верховного Совета РСФСР.

Высший орган государственной власти РСФСР по-прежнему оставался однопалатным, однако порядок его формирования претерпел те же изменения, что и порядок формирования Совета Союза по Конституции СССР 1977 г.

Верховный Совет РСФСР стал избираться по избирательным округам с равной численностью населения и состоял из 975 депутатов.

В остальном российское избирательное законодательство полностью соответствовало союзному.

# Экономическая система

- ? Содержащаяся в главе 3 **статья 10** зафиксировала, что основу экономической системы РСФСР составляет социалистическая собственность на средства производства, существующая в двух формах: государственная (общенародная) и колхозно-кооперативная.
- ? 15 декабря 1990 года в новой редакции этой статьи было провозглашено, что «право собственности в РСФСР защищено законом», а 9 декабря 1992 года было установлено, что в Российской Федерации признаются и защищаются следующие её формы: частная (юридических лиц и граждан), коллективная (общая совместная, общая долевая), государственная, муниципальная и собственность общественных объединений.
- ? **Статья 16** провозглашала экономику РСФСР составной частью экономики СССР и закрепляла принцип государственного планирования экономики, вместе с тем предполагая сочетание централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, использование хозяйственного расчёта, прибыли, себестоимости и других экономических рычагов и стимулов. V Съездом народных депутатов РСФСР в октябре-ноябре 1991 года эта статья была исключена.



# Органы местного самоуправления



Глава 17. Местные Советы народных депутатов

Глава 18. Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов

# Исполнительные комитеты местных Советов народных депутатов

? Исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов являются избираемые ими из числа депутатов исполнительные комитеты в составе: председателя, заместителей председателя, секретаря и членов.

Исполнительные комитеты не реже одного раза в год отчитываются перед избравшими их Советами, а также на собраниях трудовых коллективов и по месту жительства граждан.  
(Ст. 145.)

# Местные Советы народных депутатов

- ? Органами государственной власти в краях, областях, автономных областях, автономных округах, районах, городах, районах в городах, поселках, сельских населенных пунктах являются соответствующие Советы народных депутатов.( Ст. 137)
- ? Местные Советы народных депутатов решают все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и общесоюзного значения, вносят по ним свои предложения.

Местные Советы народных депутатов руководят на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством; утверждают планы экономического и социального развития, местный бюджет и отчеты об их выполнении; осуществляют руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивают соблюдение законов, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан; содействуют укреплению обороноспособности страны. (ст. 138)

# Судебная система



IX. Правосудие, арбитраж и прокурорский надзор

□ Правосудие в РСФСР осуществляется только судом.

Судами РСФСР являются Верховный Суд РСФСР, Верховные Суды автономных республик, краевые, областные, городские суды, суды автономных областей, суды автономных округов, районные (городские) народные суды.

Организация и порядок деятельности судов РСФСР определяются законами Союза ССР и РСФСР. (ст.161)

□ Все суды РСФСР образуются на началах выборности судей и народных заседателей.

Народные судьи районных (городских) народных судов избираются гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Народные заседатели районных (городских) народных судов избираются на собраниях граждан по месту их работы или жительства открытым голосованием сроком на два с половиной года.

Вышестоящие суды избираются соответствующими Советами народных депутатов сроком на пять лет.

Судьи и народные заседатели ответственны перед избирателями или избравшими их органами, отчитываются перед ними и могут быть ими отозваны в установленном законом порядке. (ст.164)

- Верховный Суд РСФСР является высшим судебным органом РСФСР и осуществляет надзор за судебной деятельностью судов РСФСР.

Верховный Суд РСФСР избирается Верховным Советом РСФСР в составе Председателя, его заместителей, членов и народных заседателей. (ст. 165)

- **Рассмотрение гражданских и уголовных дел во всех судах осуществляется коллегиально;** в суде первой инстанции - с участием народных заседателей. Народные заседатели при осуществлении правосудия пользуются всеми правами судьи. (ст. 166)
- Судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону. (ст. 167)
- Правосудие в РСФСР осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом. (ст. 168)

□ Прокуратура осуществляет:

- Высший надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, предприятиями, учреждениями и организациями, исполнительными и распорядительными органами местных Советов народных депутатов, колхозами, кооперативными и иными общественными организациями, должностными лицами, а также гражданами на территории РСФСР осуществляется Генеральным прокурором СССР и подчиненными ему Прокурором РСФСР и нижестоящими прокурорами.(ст. 176)
- Прокурор РСФСР, прокуроры автономных республик, краев, областей и автономных областей назначаются Генеральным прокурором СССР.

Прокуроры автономных округов, районные и городские назначаются Прокурором РСФСР и утверждаются Генеральным прокурором СССР.(ст. 177)

- Срок полномочий прокуроров 5 лет(ст. 178)
- Органы прокуратуры подчиняются только Генеральному прокурору СССР(ст. 179)

# Права и свободы человека и гражданина

- ? Характерной чертой Конституции РСФСР 1978 г. стало расширение круга прав и обязанностей российских граждан. Развитие статуса личности при этом шло по двум направлениям:
- ? Во-первых, в Конституцию были введены многие новые права и свободы. В их числе: право на охрану здоровья; право на жилище; право на пользование достижениями культуры; свобода творчества; право на внесение предложений в государственные органы и общественные организации и критики недостатков в их работе; государственная защита семьи; право на судебную защиту и на возмещение причиненного ущерба.



? Во-вторых, в Конституции РСФСР 1978 г. была укреплена взаимосвязь прав и свобод граждан с их обязанностями. Конституция исходила из тесной связи прав граждан с их обязанностями. Обеспечение широких прав и свобод граждан РСФСР предполагает уважение каждым из них интересов общества и прав других граждан. Конституция РСФСР 1978 г. впервые закрепляла такие обязанности граждан, как: обязанность беречь природу, охранять ее богатства; всеобщее обязательное среднее образование молодежи; долг граждан заботиться о сохранении исторических памятников и других культурных ценностей; обязанность уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей в российском многонациональном государстве; содействовать развитию дружбы и сотрудничества с народами других стран, поддержанию и укреплению всеобщего мира.

**Народ был объявлен субъектом,  
которому принадлежит вся власть  
(ст.2)**

**Отражает этап развития советского  
общества – «этап развитого  
социализма» → превращение  
советского государства из  
государства диктатуры  
пролетариата в общенародное  
государство (ст.1-9)**

# Преамбула

- »» Вводная часть какого-либо важного акта, международного договора, содержащая указания на обстоятельства, послужившие поводом к изданию соответствующего акта, на его мотивы и цели.

- ? В преамбуле в общем виде был оценен исторический путь, пройденный советским обществом за 60 лет после Октябрьской революции. Также в преамбуле было сказано, что Конституция сохраняет принципы предыдущих Конституций.
- ? 15 декабря 1990 года Съезд народных депутатов РСФСР утвердил новую редакцию преамбулы. В ней отмечалось, что Съезд, сознавая историческую ответственность за судьбу России, свидетельствуя уважение к правам всех народов СССР и выражая волю народов РСФСР, подтверждает государственный суверенитет республики и заявляет о своей решимости создать демократическое правовое государство в составе обновлённого СССР.
- ? 9 декабря 1992 года из преамбулы было исключено упоминание о СССР, добавлено указание на признание приоритета прав человека и гражданина РФ.

**Начавшийся процесс перестройки и демократизации всех сторон жизни общества был ознаменован законом РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции РСФСР», принятым в 1989 г.**

Конституция РСФСР 1978 года простояла в неприкосновенности одиннадцать с половиной лет: с апреля 1978 по октябрь 1989 года. Отметим нововведения Конституции, которые проводились поэтапно:

- ? отказ от характеристики государства как социалистического и советского, определение его как суверенного федеративного; исключение положений о строительстве коммунизма как цели общества;
- ? устранение из Конституции положений о коммунистической партии как ядре политической системы, означающее конституционное признание многопартийности;
- ? признание приоритета прав человека и гражданина;
- ? признание частной собственности, защищаемой государством наряду с другими формами собственности; отказ от признания государственной собственности в качестве основной; допущение свободы экономической деятельности;
- ? постепенное видоизменение структуры советской власти; признание принципа разделения властей; введение института Президента; установление местного самоуправления

? Страна стала называться Россией - Российской Федерацией. Были узаконены политический плюрализм, множественность и равноправие форм собственности, в том числе частной. В соответствии с теорией разделения властей проводилась реорганизация институтов государственной власти (были учреждены институт Президента, Конституционный Суд РФ) расширились права местного самоуправления; обновлялась избирательная система. В Конституцию была инкорпорирована Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 года. Существенно преобразовывалось государственное устройство. Бывшие автономные республики и ряд автономных округов и областей добились статуса республик в составе РФ. Повысился статус краев, областей, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. На основе федеративного договора от 31 марта 1992 года разграничивалась компетенция органов государственной власти Федерации и её субъектов; устанавливались гарантии территориальной целостности России. Прекращением существования СССР было обусловлено исключение из Конституции статей, ограничивающих суверенитет России. Изменилась государственная символика России. Подтверждалась полная международная правосубъектность России, самостоятельность её внешней и оборонной политики.

