

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Выполнила студентка
ЮЗС-14 учебной группы
Каукова Дарья

Преподаватель
к.ю.н.,
Изъянов Александр Данилович

1. Понятие, цели, задачи и значение координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Правовые основы и принципы координации. Положение «О координации деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью», утвержденное Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 года №567.

Этимологический смысл понятия «координация» означает согласование (совместное, упорядочение). Применительно к координации деятельности правоохранительных органов это означает разработку и практическую реализацию совместных мероприятий по наиболее актуальным проблемам борьбы с преступностью и иными правонарушениями, укреплению законности и правопорядка.



Основная цель координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью - способствовать повышению эффективности деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью путем разработки и осуществления согласованных действий, направленных на своевременное выявление, раскрытие, пресечение и предупреждение преступлений, устранения причин и условий, способствующих их совершению.

В зависимости от конкретной ситуации и результатов анализа информации возникает необходимость направлять скоординированные усилия правоохранительных органов на достижение конкретных целей, путем воздействия на какие либо преступления, получивших наибольшее распространение в данном регионе, среди отдельных групп населения и т.д.

Координация призвана обеспечить всесторонний анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, анализ работы по выявлению, раскрытию и пресечению преступлений, для определения основных направлений борьбы с преступностью. Согласованность усилий правоохранительных органов позволяет готовить обоснованные предложения по улучшению правоохранительной деятельности.

Схема координации деятельности по противодействию терроризму в Российской Федерации



Задачи координационной деятельности:

- повышение эффективности борьбы с преступностью;
- своевременное предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений;
- установление и привлечение к ответственности лиц, их совершивших;
- устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений;
- укрепление законности и правопорядка;
- всесторонний анализ состояния преступности, ее структуры и динамики;
- прогнозирование тенденций развития;
- изучение практики борьбы с преступностью и распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется на основе:

- соблюдения законности;
- равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также положением «О координации деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью».



2. Основные направления и формы координационной деятельности.

Правоохранительные органы осуществляют:

- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;
- разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- подготовку и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления;

Правоохранительные органы осуществляют:

- обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- разработку предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработку соответствующих предложений;
- изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

- проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта;
- создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;
- взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;
- разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

3. Субъекты координационной деятельности и их полномочия.

Достаточно сложной проблемой, на которую неоднократно указывается прокурорами субъектов Российской Федерации и приравненными к ним специализированными прокурорами в своих докладных записках по итогам работы за год, является неконкретное законодательное определение участников координационной деятельности, поскольку ни Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», ни Положение о координации, не содержит точного определенного перечня правоохранительных органов, являющихся ее участниками.

Основная проблема возникает в отсутствии законодательного закрепления понятия «правоохранительный орган». Согласно мнению некоторых авторов «правоохранительными органами» являются государственные органы, выполняющие хотя бы одну из следующих правоохранительных функций:

- оперативно-розыскную деятельность;
- дознание по делам о преступлениях;
- предварительное следствие;
- охрану общественного порядка и безопасности;
- прокурорский надзор за соблюдением законов в деятельности по борьбе с преступностью;
- исполнение уголовных наказаний.

В соответствии со ст.151 УПК РФ предварительное следствие в Российской Федерации осуществляют: следователи Следственного комитета Российской Федерации, следователи Федеральной службы безопасности Российской Федерации, следователи органов внутренних дел.

Из системного толкования положений ст.40, 151, 157 УПК РФ следует, что дознание в Российской Федерации осуществляют: органы внутренних дел, органы Федеральной службы судебных приставов, органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы, органы федеральной службы безопасности, (в УПК РФ отдельно выделены пограничные органы Федеральной службы безопасности), органы Следственного комитета Российской Федерации, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, таможенные органы, командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов. Кроме того, согласно, п.1 ч.1 ст.40 УПК РФ к органам дознания относятся иные не перечисленные в ст.151 УПК РФ органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом, полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12.08.1995 N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации;
2. Органов федеральной службы безопасности;
3. Федеральных органов государственной охраны;
4. Таможенных органов Российской Федерации;
5. Федеральной службы исполнения наказаний;
6. **Органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;**
7. Органов Внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации в случаях указанных в законе.

Как следует из приведенных положений законодательства, наряду с органами внутренних дел, ФСБ России, **ФСКН России**, таможенной службы (указанными в положении и законе, как участники координационной деятельности) правоохранительными функциями обладают: Следственный комитет Российской Федерации, органы Федеральной службы судебных приставов, органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы МЧС России, органы Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральных органов государственной охраны, Служба внешней разведки Российской Федерации, командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований органов, в которых законом предусмотрена военная служба.

С вступлением в действие Федерального закона от 28.12.2010 N 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» органы Следственного комитета Российской Федерации стали безусловными участниками координационной деятельности. Статья 9 указанного закона регламентирует участие Следственного комитета в координации деятельности по обеспечению правопорядка и борьбе с преступностью. Согласно ч.1 данной статьи руководители следственных органов Следственного комитета или по их поручению другие сотрудники Следственного комитета вправе участвовать в координационных совещаниях по вопросам борьбы с преступностью, координационных совещаниях по обеспечению правопорядка в субъектах Российской Федерации, рабочих группах, представлять необходимую статистическую и иную информацию в целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Постановлением координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации от 09.08.2011 № 2 «О внесении изменений в регламент Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации, утвержденный постановлением Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации» в п. 1.1 регламента внесены изменения, наряду с ранее указанными правоохранительными органами добавлены: Следственный комитет Российской Федерации, Федеральная служба судебных приставов и Федеральная служба исполнения наказаний.

Данные положения регламента координационного совещания в настоящее время являются базовыми для определения участников координационных совещаний - руководителей правоохранительных органов под председательством прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов (районов), иных приравненных к ним территориальных, специализированных прокуроров, за исключением прокуроров системы военных прокуратур.

Командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов, в том числе Вооруженных сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, спасательных воинских формирований МЧС России, инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральном агентстве специального строительства являясь руководителями соответствующих органов военного управления, действующих как органы дознания принимают участие в координационной деятельности, осуществляемой системой военной прокуратуры.



В соответствии с п.1 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» на прокуроров субъектов Российской Федерации возложены полномочия по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью на территории субъектов Российской Федерации.

На данном уровне участниками координационной деятельности (членами координационных совещаний), как правило, являются руководители:

1. МВД России

Территориальными органами МВД России на региональном уровне являются министерства внутренних дел по республикам, Главные управления, управления МВД по иным субъектам. Положение о территориальных органах и перечни органов внутренних дел, подразделений и организаций, подчиненных территориальным органам, утверждаются министром.

Территориальный орган возглавляет министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления МВД по иному субъекту.

2. ФСКН России.

К территориальным органам Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков относятся: на межрегиональном уровне - региональные управления, управления, в субъекте Российской Федерации – управления. Региональное управление по контролю за оборотом наркотиков и управление по контролю за оборотом наркотиков по субъекту Российской Федерации являются территориальными органами Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, входящие в систему органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и обеспечивающие в пределах своей компетенции на территории оперативного обслуживания выполнение задач, возложенных на федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.

3. ФСБ России

Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» в структуре органов ФСБ России создаются управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности).



4. ФССП России

Территориальным органом федеральной службы судебных приставов является управления (отделы) Федеральной службы судебных приставов, действующие на территории субъекта Российской Федерации.

Территориальный орган ФССП России – возглавляет руководитель – главный судебный пристав субъекта Российской Федерации.



5. Следственного комитета России

В систему Следственного комитета входят главные следственные управления и следственные управления Следственного комитета по субъектам Российской Федерации.

6. ФСИН России

Территориальные органы уголовно-исполнительной системы создаются федеральным органом уголовно - исполнительной системы на территориях субъектов Российской Федерации. Территориальным органом федеральной службы исполнения наказаний является Федеральное государственное учреждение «Управление Федеральной службы исполнения наказаний (по соответствующему субъекту Российской Федерации)».



В практике достаточно часто возникает вопрос об участии в координационной деятельности на данном уровне органов государственной противопожарной службы Федеральной противопожарной службы, надзор за исполнением законов которой, в соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации № 84 осуществляют территориальные прокуроры. Федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы входит в систему Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. Руководство деятельностью федеральной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны осуществляет МЧС России, которое разрабатывает проект положения о федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службе. Как ранее указывалось Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий является участником координационного совещания под председательством Заместителя Генерального прокурора Российской Федерации - Главного военного прокурора Российской Федерации.

Территориальный орган Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) - орган, специально уполномоченный решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначается для осуществления функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Полное наименование территориального органа МЧС России специально уполномоченного решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации - Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъекту Российской Федерации. Сокращенное наименование - Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации.

Наряду с тем, что Главное управление МЧС России осуществляет в установленном порядке руководство подчиненными подразделениями федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, оно в пределах своей компетенции в установленном порядке принимает меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности на объектах, подведомственных МЧС России, а также по ликвидации последствий террористических актов. Вышеизложенное свидетельствует, по нашему мнению, о возможности с учетом криминогенной ситуации в регионе включить в состав координационного совещания начальника ГУ МЧС по субъекту Российской Федерации, поскольку входящая в его состав противопожарная служба выполняет функцию дознания.



4. Координационные полномочия прокуратуры. Особенности координации ГП РФ, прокуратурами субъектов РФ, горрайпрокуратурами, специализированными прокуратурами.

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокуроры созывают координационные совещания. В состав координационного совещания входят прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или исполняющие их обязанности (члены совещания). Совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.

На координационные совещания могут быть приглашены другие должностные лица правоохранительных органов, руководители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их подразделений, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, научные и педагогические работники, представители средств массовой информации. Согласованное решение об их участии принимается членами координационного совещания.

Для подготовки вопросов, рассматриваемых на координационном совещании, и участия в его работе могут привлекаться представители органов контроля и других государственных органов.

Члены координационного совещания при обсуждении вопросов пользуются равными правами.

Особенности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью управлениями Генеральной прокуратуры РФ.

Приказом Генерального прокурора РФ «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры Российской Федерации в федеральных округах» от 5 июня 2000 г. № 98 созданы семь управлений Генеральной прокуратуры РФ в соответствующих федеральных округах, на которые помимо иных функций прокуратуры возложена координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

За период деятельности этих управлений обозначился ряд проблем, урегулирование которых необходимо для нормального функционирования и повышения качества их работы, так как до настоящего времени возникшие на практике вопросы, касающиеся конкретизации полномочий управлений, их взаимодействия с прокуратурами субъектов Федерации и с иными подразделениями Генеральной прокуратуры РФ, разрешены не в полной мере. В их числе вопросы организационного характера о составе участников, формах и методах координационной деятельности по борьбе с преступностью непосредственно управлениями Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах.

Во всех семи федеральных округах сложилась практика участия заместителей Генерального прокурора РФ, курирующих соответствующие управления в федеральных округах, в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в качестве координатора всего процесса и, соответственно, председателя координационного совещания руководителей правоохранительных органов федерального округа. Но в соответствии с ч.1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также п.3. Положения деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируют Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры. Этот перечень прокуроров, осуществляющих координацию деятельности правоохранительных органов, является исчерпывающим. Заместители Генерального прокурора РФ в этот перечень не включены. Однако, учитывая их правовой статус по отношению к деятельности управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, делегирование Генеральным прокурором Российской Федерации им соответствующим приказом своих полномочий по осуществлению координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в федеральных округах является легитимным. Отсутствие нормативного урегулирования этих вопросов порождает разнообразие подходов к организации координационной деятельности на этом уровне.

В соответствии с п. 4 приказа Генерального прокурора РФ от 5 июня 2000 г. № 98 на управления Генеральной прокуратуры в федеральных округах прямо возложена функция координации деятельности всех правоохранительных органов, находящихся в пределах федерального округа, но такая общая формулировка без определения собственного предмета и пределов координации управлений Генеральной прокуратуры в федеральных округах вызывает необходимость разграничения полномочий по координации между управлениями и прокуратурами субъектов Федерации.

Координационная деятельность управлений Генеральной прокуратуры в федеральных округах свидетельствует о необходимости более полного и четкого правового регулирования этой работы на различных уровнях правоохранительной системы государства, в том числе в федеральных округах. Во избежание уже имеющего место дублирования, нерационального использования сил и возможностей прокуратуры и других правоохранительных структур по борьбе с преступностью необходимо четко разграничить компетенцию правоохранительных органов различных уровней в процессе координации деятельности по борьбе с преступностью, определить предмет, круг участников, приоритетные направления, формы и методы координации.

Особенности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью прокурорами субъектов РФ.

Основным звеном координационной деятельности являются правоохранительные органы субъектов Федерации. Они непосредственно руководят деятельностью подчиненных органов в городах и районах и исполняют указания федеральных органов.

Изучение практики показывает, что координация прокуратурой субъекта Федерации деятельности правоохранительных органов, взаимодействие с другими органами государственной власти и контроля оказывает положительное влияние на улучшение криминогенной обстановки и позволяет более эффективно выработать согласованные подходы к решению конкретных проблем регионов.

Координация деятельности правоохранительных органов субъектов Федерации осуществляется в пределах требований, изложенных в Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Формы и методы координационной деятельности правоохранительных органов субъектов Федерации имеют определенную специфику, которая обусловлена наличием у них организационно-распорядительных функций по руководству нижестоящими органами.

Для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучения и распространения положительного опыта они осуществляют совместные выезды на места; совместными решениями создают следственно-оперативные группы для расследования конкретных преступлений; проводят совместные целевые мероприятия по выявлению и пресечению преступлений, а также устранению причин и условий, способствующих их совершению. Они же используют совместные возможности для повышения квалификации оперативных работников, в этих целях организуют проведение совместных семинаров, конференций и других учебно-методических мероприятий, оказывают взаимную помощь в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью, разрабатывают совместные приказы, указания, информационные письма и иные организационно-распорядительные документы, при наличии возможности выпускают совместные бюллетени (сборники) и другие информационные издания.

Прокурор субъекта Федерации, выполняя организующую роль в координации, обладает с другими участниками одинаковыми правами и несет равную ответственность. Он обеспечивает взаимодействие со специализированными прокуратурами, расположенными на поднадзорной территории. Прокурор руководит подготовкой материалов, председательствует на координационных совещаниях, организует контроль за исполнением их решений, отвечает за организацию делопроизводства. Он обеспечивает организацию взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, контролирующими органами и другими государственными и общественными организациями. Помимо проведения координационных совещаний в субъектах Федерации практикуется проведение совместных коллегий правоохранительных органов. Работают также различные комиссии и комитеты под руководством глав администраций, которые принимают решения по проблемам борьбы с преступностью.

Особенности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью городскими (районными) прокурорами.

Особенности координации деятельности правоохранительных органов городским (районным) прокурором определяются прежде всего составом участников правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью и состоянием криминогенной обстановки в городе, районе.

На городском (районном) уровне участниками координационной деятельности, как правило, являются:

- прокурор города (района) – председатель координационного совещания;
- руководители органов внутренних дел;
- руководители городских, межрайонных и районных подразделений управлений Федеральной службы безопасности РФ;
- руководители городских, районных, межрайонных органов налоговой полиции;
- руководители таможенных органов (где функционируют эти органы);
- руководители городских (районных) подразделений Службы судебных приставов;
- руководители уголовно-исполнительной инспекции и иных органов уголовно-исполнительной системы, расположенных на территории;
- руководители территориальных управлений Минюста России.

На городском (районном) уровне широко используются наиболее оперативные формы координации: проведение межведомственных совещаний правоохранительных органов по итогам работы за определенный период либо по конкретным вопросам правоохранительной деятельности; заслушивание информации о ходе расследования и об оперативно-розыскной деятельности по конкретным уголовным делам; комплексные проверки на предприятиях, в учреждениях, организациях, где складывается наиболее неблагоприятная криминогенная ситуация; организация совместных дежурств следователей прокуратуры и оперативных работников органов внутренних дел; совместное проведение пресс-конференций, круглых столов с обсуждением проблем борьбы с преступностью в городе (районе); активное взаимодействие со средствами массовой информации в иных формах для освещения актуальных вопросов борьбы с преступностью и т.п.

Особенности координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью специализированными прокурорами.

Специализированные прокуратуры созданы для осуществления прокурорской деятельности в определенных сферах правовых отношений, имеющих особую важность для общества и государства и характеризующихся такой спецификой, которая не могла в полной мере выполняться территориальными прокуратурами.

Сохраняя за последними основные задачи, специализированные прокуратуры дополняют их деятельность в той области, где требуется специализация и определенный подход к решению задач прокурорского надзора.

В настоящее время в системе органов прокуратуры действует достаточно многопрофильная сеть специализированных прокуратур. Это военные, транспортные, природоохранные, прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в учреждениях исполнения уголовных наказаний.

Военные прокуратуры округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура и Волжская межрегиональная природоохранная прокуратура действуют на правах прокуратур субъектов РФ осуществляя координационную деятельность в пределах своей компетенции.

В зависимости от специфики решаемых задач прокуроры специализированных прокуратур могут координировать деятельность и других правоохранительных органов: подразделений Федеральной службы охраны, Службы внешней разведки, Главного управления командующего внутренними войсками МВД, министерств обороны и юстиции, Федеральной пограничной службы и Федерального агентства правительственной связи и информации, т.е. органов, наделенных полномочиями осуществления оперативно-розыскной деятельности и дознания.

Для более эффективного решения задач по борьбе с преступностью к проведению координационных мероприятий привлекаются главы администраций городов и районов, представители органов государственного контроля, природоохранных органов и других органов государственной власти и местного самоуправления.

Специализированные прокуроры осуществляют координацию по следующим направлениям:

природоохранные прокуроры – по проблемам обеспечения экологической безопасности; выработке мер по предупреждению экологических и техногенных катастроф в регионах; по выполнению федеральных целевых программ, как например, программы «Возрождение Волги», и т.п.;

военные прокуроры – по исполнению законодательства о порядке прохождения воинской службы, борьбе с преступлениями в сфере экономики, о защите законных прав военнослужащих, о борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, наркотических средств и психотропных веществ в воинских частях, по предупреждению коррупции, воинских и других преступлений, подрывающих боевую готовность частей и учреждений;

транспортные прокуроры – о мерах по предотвращению терроризма; по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с хищениями материальных средств при перевозках;

прокуроры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах – по проблемам ядерной безопасности, по пресечению хищений на поднадзорных объектах;

прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях – по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы;

взаимодействию при розыске лиц, совершивших побег из мест лишения свободы; по борьбе с распространением наркотиков в местах лишения свободы и др.

5. Взаимодействие правоохранительных органов по вопросам координации в борьбе с преступностью с судами, органами юстиции, законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления.

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов осуществляется взаимодействие с судами и органами юстиции, которые не наделены правоохранительными функциями. Взаимодействие с судами и органами юстиции может проводиться в следующих согласованных формах:

- взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем, справок, обзоров;
- участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда, Пленума Высшего Хозяйственного Суда.

Председатели судов, руководители органов юстиции, не наделенные правоохранительными функциями, могут принимать участие в координационных совещаниях правоохранительных органов.

В процессе координации осуществляется взаимодействие правоохранительных органов с органами исполнительной власти. Такое взаимодействие, прежде всего, связано с разработкой и выполнением комплексных программ борьбы с преступностью, которые включают следующие разделы:

- криминологическая характеристика города, района;
- субъекты деятельности по борьбе с преступностью;
- основные направления деятельности и общие меры по борьбе с преступностью;
- меры по борьбе с преступлениями против личности;
- меры по борьбе с преступными посягательствами на собственность;
- меры по борьбе с преступлениями в сфере экономики города, района;
- общественная безопасность и профилактика правонарушений;
- предотвращение детской безнадзорности и преступности;
- материально-финансовое и кадровое обеспечение программы.

Мероприятия программы, предусматривающие участие прокуратуры, включаются в нее по согласованию с прокуратурой или по ее инициативе.

Как правило, проект комплексной региональной (области, района, города) программы борьбы с преступностью, а также ход и результаты ее выполнения обсуждаются на координационных совещаниях правоохранительных органов соответствующего региона. Принятая программа подписывается главой местной администрации. Специализированные прокуратуры также вносят свои предложения в эти программы и принимают участие в их реализации.

Прокурор участвует в этих программах согласованно с органами исполнительной власти, целенаправленно используя взаимные возможности. Однако исполнение мероприятий, намеченных программой по борьбе с преступностью, не исключает осуществление прокуратурой и другими правоохранительными органами координационных мероприятий, выработанных самостоятельно, исходя из оперативной обстановки. Важной формой координации выступает подготовка и направление в исполнительные и распорядительные органы и органы местного самоуправления информации руководителей правоохранительных органов по вопросам состояния преступности и судимости в регионе (области, районе, городе) и о выполненной профилактической работе.

При выполнении конкретных задач специализированные правоохранительные структуры, специализированные прокуроры могут выступать организаторами координации деятельности этих правоохранительных органов с привлечением к этой работе руководителей исполнительной и распорядительной власти и других заинтересованных ведомств по следующим вопросам:

- 1) военные прокуроры - о мерах по предупреждению незаконного отчуждения и разворовывания государственной собственности в воинских частях и учреждениях; по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ; по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции, наркотических средств и психотропных веществ в воинских частях;
- 2) транспортные прокуроры - о мерах по предотвращению терроризма; по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с хищениями материальных средств при перевозках на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;
- 3) территориальные прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением законов в исправительных учреждениях, - по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы; по борьбе с распространением наркотиков в местах лишения свободы; о соблюдении конституционных прав и свобод граждан, содержащихся в следственных изоляторах.