



Коррупция и правовые основы борьбы с ней в Республике Беларусь



- ? **Коррупция** – сложный социальный феномен, исторические корни которого уходят в глубокую древность и связаны, прежде всего, с обычаем делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения и впоследствии поддержки в решении возникающих проблем в своих корыстных интересах.
- ? В античных обществах различные подношения были нормой. Дорогой подарок всегда выделял человека среди других просителей и способствовал, чтобы его просьба была выполнена.
- ? Коррүпция (от лат. *corrumpere* — растлевать, лат. *corruptio* — подкуп, порча) — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.
- ? В современном законодательстве Республики Беларусь определение коррупции закреплено в Законе Республики Беларусь от 20 июля 2006 года "О борьбе с коррупцией": " коррупция – умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей



- ? Являясь глобальной проблемой современности, коррупция сегодня в той или иной степени существует во всех странах мира. Не является исключением и Республика Беларусь.
- ? Будучи неотъемлемым субъектом мирового сообщества, занимая важное геополитическое положение и являясь стратегическим партнёром для многих стран ближнего и дальнего зарубежья, она объективно не могла не быть подвержена этому явлению.



Согласно рейтингу стран по индексу восприятия коррупции наименее коррумпированными странами оказались **Новая Зеландия, Дания и Финляндия.**

Самые коррумпированные страны – **Сомали и Северная Корея.**

Беларусь (как и Россия, Азербайджан, Коморские острова, Мавритания, Нигерия, Восточный Тимор, Того, Уганда) **оказалась на 123 месте из 177 возможных.**

Индекс отражает уровень коррупции в государственном секторе.





Республикой Беларусь ратифицированы и соблюдаются следующие международные акты:

- ? Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию;
- ? Конвенция против коррупции;
- ? Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию;
- ? Конвенция против транснациональной организованной преступности;



? Базовым документом, на основе которого организуется антикоррупционная деятельность в Республике Беларусь, является **Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»**, принятый 20 июля 2006 года. Это третий по счёту антикоррупционный Закон с момента образования Республики Беларусь (первый был принят 15 июня 1993 года, 26 июня 1997 года).

Данным Законом определён ряд ограничений и специальных требований для государственных должностных лиц, закреплены полномочия и права в сфере борьбы с коррупцией, специальных подразделений органов прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности.





Контроль за деятельностью специальных подразделений по борьбе с коррупцией

- ? Контроль за деятельностью специальных подразделений по борьбе с коррупцией в органах прокуратуры, внутренних дел и государственной безопасности осуществляют соответственно Генеральный прокурор Республики Беларусь, Министр внутренних дел Республики Беларусь и Председатель Комитета государственной безопасности Республики Беларусь.

Генеральная прокуратура Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с коррупцией.





? В настоящее время наряду с Законом «О борьбе с коррупцией» основными нормативно-правовыми актами, направленными на противодействие коррупции, также являются законы Республики Беларусь: «О прокуратуре Республики Беларусь», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О декларировании физическими лицами доходов и имущества», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путём, и финансирования террористической деятельности», «О борьбе с организованной преступностью», а также Уголовный кодекс.





? Корруптировать [лат. corrumpere] - подкупать кого-либо деньгами или иными материальными благами.

Коррупционными правонарушениями являются:

- ? **вымогательство** государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом **имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества** для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- ? **принятие** государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом **имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества** для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством Республики Беларусь оплаты труда;
- ? **предложение или предоставление** государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу **имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества** для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- ? **действие или бездействие** государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица **при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды** в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;



Коррупционными правонарушениями являются:

(Продолжение)

- ? **незаконное использование** или умышленное сокрытие **имущества**, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности;
- ? **принятие** государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом **имущества (подарков)** или другой **выгоды в виде услуги** в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий;
- ? **принятие приглашения** государственным должностным или приравненным к нему лицом в туристическую, лечебно-оздоровительную или иную **поездку за счет физических и (или) юридических лиц**, за исключением следующих поездок: по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или на взаимной основе по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и иностранными государственными органами за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; по приглашению иных физических лиц, если отношения с ними не затрагивают вопросов служебной (трудовой) деятельности приглашаемого; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;



Коррупционными правонарушениями являются:

(Продолжение)

- ? **передача** государственным должностным лицом **физическим лицам**, а также **негосударственным организациям** бюджетных средств или иного имущества, находящегося в **государственной собственности**, если это не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь;
- ? **использование** государственным должностным лицом **в личных, групповых и иных внеслужебных интересах** предоставленного ему для осуществления государственных функций **имущества, находящегося в государственной собственности**, если это не предусмотрено актами законодательства Республики Беларусь;
- ? **использование** государственным должностным **лицом своих служебных полномочий** в целях получения **кредита, ссуды, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества.**

Совершение указанных правонарушений влечет за собой ответственность в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.





Перечень коррупционных преступлений

- ? Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями.
- ? Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.
- ? Легализация («отмывание») материальных ценностей, приобретенных преступным путем, совершенная должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.
- ? Финансирование террористической деятельности, совершенное должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.
- ? Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности.
- ? Бездействие властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности.
- ? Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности.
- ? Служебный подлог.
- ? Незаконное участие в предпринимательской деятельности.
- ? Получение взятки.
- ? Дача взятки.
- ? Посредничество во взяточничестве.
- ? Получение незаконного вознаграждения служащим государственного аппарата, не являющимся должностным лицом.
- ? Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенные из корыстной или иной личной заинтересованности (дошкольное преступление)



- ? Указом Президента Республики Беларусь от 17.12.2007 года №644 утверждено Положение о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией.
- ? Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией (далее – координационное совещание) является постоянно действующим межведомственным органом по координации правоохранительной деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, распространению наркомании (далее – борьба с преступностью) и борьбу с коррупцией, и деятельности по борьбе с преступностью и коррупцией государственных органов и иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией.
- ? Координационное совещание образуется в целях осуществления на основе анализа правоприменительной практики согласованных действий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, коррупционных правонарушений и правонарушений, создающих условия для коррупции.



Наказание за коррупционную деятельность:

Статья 24. Взыскание (возврат) незаконно полученного имущества или стоимости незаконно предоставленных услуг

- ? **Денежные средства**, предоставленные в нарушение законодательства Республики Беларусь и поступившие на банковский счет государственного должностного или приравненного к нему лица, **подлежат перечислению им в республиканский бюджет** в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало об этом известно.
- ? **Имущество**, в том числе подарки, **полученное** государственным должностным или приравненным к нему лицом **с нарушением порядка**, установленного законодательными актами Республики Беларусь, в связи с исполнением им своих служебных (трудовых) обязанностей, **подлежит безвозмездной сдаче по месту службы (работы)** указанного лица. Учет, хранение, оценка и реализация сданного имущества осуществляются в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.
- ? **При невозможности возврата имущества** и сдачи его по месту службы (работы) государственное должностное или приравненное к нему **лицо обязано возместить его стоимость**, а также **возместить** в республиканский бюджет **стоимость услуг**, которыми оно неправомерно воспользовалось, путем перечисления денежных средств в республиканский бюджет в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.



Наказание за коррупционную деятельность (Продолжение):

- ? **Имущество, полученное государственным органом или иной государственной организацией с нарушением порядка их финансирования, подлежит изъятию** уполномоченными государственными органами либо по решению суда и реализации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь для реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, а стоимость услуг, полученных с нарушением этого порядка, – перечислению в республиканский бюджет.

Физическое лицо, сообщившее о факте правонарушения, связанного с коррупцией, или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства.



Наказание за коррупционную деятельность (Продолжение):

- ? Члены семьи государственного должностного или приравненного к нему лица не вправе принимать имущество и услуги, в том числе приглашения в туристические, лечебно-оздоровительные и иные поездки, за счет физических и юридических лиц, находящихся в служебной или иной зависимости от этого государственного должностного или приравненного к нему лица, связанной с его служебной (трудовой) деятельностью.
- ? Государственное должностное или приравненное к нему лицо обязано сдать незаконно полученное членами его семьи имущество в финансовый орган по месту своего жительства либо возместить его стоимость или стоимость услуг, которыми неправомерно воспользовались члены его семьи,
- ? В случае, если государственное должностное или приравненное к нему лицо отказывается добровольно сдать незаконно полученное им или членами его семьи имущество либо возместить его стоимость или стоимость услуг, незаконно полученных им или членами его семьи, при отсутствии признаков преступления, это имущество или соответствующая стоимость услуг подлежат взысканию в доход государства на основании решения суда по иску государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией. Государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, до обращения в суд вправе наложить арест на имущество, незаконно полученное государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом, не обладающим дипломатическим иммунитетом.



? Практика показывает, что на сегодняшний день коррупция проявляется в различных формах.

Среди них: взяточничество, вымогательство, протекционизм, лоббизм, nepотизм, незаконное распределение общественных ресурсов, незаконная приватизация, необоснованное предоставление льготных кредитов и заказов, незаконное финансирование политических партий и общественных организаций, др.

? Согласно данным Института социологии НАН Беларуси, среди коррупционных преступлений наиболее высокими темпами за последние 15 лет растёт число случаев взяточничества и хищения путём присвоения, растраты или злоупотребления служебным положением.



На сегодняшний день выделяют три стратегии противодействия коррупции:

- Общественное осознание опасности коррупции и её последствий;
- Предупреждение и предотвращение коррупции;
- Верховенство закона и защита прав граждан.

Борьба с коррупцией, как важнейшая государственная задача, требует особого и постоянного внимания со стороны государства. К ней должны быть привлечены все основные сегменты гражданского общества. Только совместными усилиями можно добиться положительных результатов.



Система организации борьбы с коррупцией

В республике сформировалась определенная **система организации борьбы с коррупцией**, которая включает в себя:

- ? разработку и принятие антикоррупционной нормативной правовой базы и определение механизма ее выполнения;
- ? разграничение между государственными органами их функций, зон ответственности и организацию взаимодействия по противодействию коррупции;
- ? создание и обеспечение деятельности специальных подразделений по борьбе с коррупцией;
- ? образование на различных уровнях комиссий, координационных советов и совещаний по борьбе с преступностью и коррупцией; специальных информационно-аналитических и криминалистических центров;
- ? обеспечение научного сопровождения деятельности государственных органов по борьбе с коррупцией;



? использование государственных СМИ, активное вовлечение граждан, общественных организаций и трудовых коллективов в деятельность по противодействию коррупции.

Создана прочная законодательная база, определяющая систему мер и принципы борьбы с коррупцией, конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией, устранение последствий коррупционных правонарушений, а также предусматривающая жесточайшую уголовную ответственность за коррупционные преступления.



Государственное должностное лицо, лицо, претендующее на занятие должности государственного должностного лица, в целях недопущения действий, которые могут привести к использованию ими своего служебного положения и связанных с ним возможностей и основанного на нем авторитета в личных, групповых и иных внеслужебных интересах, дают обязательство по соблюдению ограничений, установленных статьей 17 Закона «О борьбе с коррупцией», а также законодательством Республики Беларусь о государственной службе для государственных служащих (если соответствующая должность государственного должностного лица относится к государственной службе), и ставятся в известность о правовых последствиях неисполнения такого обязательства.

Обязательство государственного должностного лица, лица, претендующего на занятие должности государственного должностного лица, оформляется в письменной форме кадровой службой соответствующего государственного органа, иной организации. Неподписание данного обязательства влечет за собой отказ в регистрации в качестве кандидата на должность государственного должностного лица, в назначении на должность государственного должностного лица либо освобождение государственного должностного лица от занимаемой должности в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.



Государственные должностные и приравненные к ним лица, их супруг (супруга) и совершеннолетние близкие родственники, проживающие совместно с ними и ведущие общее хозяйство, а также граждане Республики Беларусь, поступающие на государственную службу, службу в Следственный комитет Республики Беларусь, военную службу по контракту, службу в органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, обязаны в случаях и порядке, предусмотренных законодательными актами Республики Беларусь, представлять декларации о доходах и имуществе в соответствующий государственный орган (организацию).

Непредставление декларации о доходах и имуществе или умышленное внесение в нее неполных, недостоверных сведений являются основанием для отказа в приеме на службу (работу), назначении на другую должность либо для привлечения к дисциплинарной ответственности, в том числе освобождения от занимаемой должности, в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

Имеются ограничения по совместной государственной службе государственных служащих, совместной службе сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, совместной работе в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) иных лиц, являющихся супругами, близкими родственниками или свойственниками, устанавливаются законодательными актами Республики Беларусь.



? На официальном сайте Генеральной прокуратуры Республики Беларусь с целью повышения борьбы с коррупцией в начале декабря 2008 года создана страница «Борьба с коррупцией», где размещена информация о состоянии борьбы с коррупцией.

<http://www.prokuratura.gov.by/>



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**
ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ