

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ
КАФЕДРА АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА**



**Дисциплина «Административные процедуры и
административные режимы»**

Модуль 2. Специальные административно-правовые режимы

Тема 2.4.

«Лицензионно-разрешительные режимы»



Учебные вопросы

- 1. Понятие, правовые основы и особенности лицензионно-разрешительных режимов.**
- 2. Порядок обращения оружия, ввоза и вывоза наркотических средств и психотропных веществ в Россию.**



Нормативно правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008г. №7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. №4. Ст. 445.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Учебники, учебные пособия

- Административное право Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата/ Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров: под ред. Л.Л. Попова, 4 изд, М., Изд-во Юрайт, 2014.
- А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.
- Андреева Е.М., Щербак Е.Н. Административные процедуры в государственном управлении: Учебно-методическое пособие. М.: Изд-во МГОУ, 2013.



1. Понятие, правовые основы и особенности лицензионно-разрешительных режимов

Правовая основа
лицензионно-
разрешительных
режимов

- ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ

Он регулирует отношения, возникающие между:

Федеральными
органами
исполнительной власти

Органами
исполнительной власти
субъектов РФ

Юридическими лицами

Индивидуальными
предпринимателями

в связи с осуществлением лицензирования
отдельных видов деятельности



Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба:



Правам, законным интересам, жизни и здоровью граждан



Окружающей среде



Объектам культурного наследия народов РФ



Обороне и безопасности государства

Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.



Задачами лицензирования являются :

Предупреждение, выявление и пресечение
нарушений

Юридическим лицом

Его руководителем и иными должностными лицами

Индивидуальным предпринимателем

Его уполномоченными представителями

Требований, которые установлены ФЗ



Основные понятия, используемые в лицензировании:

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ-

деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса.

ЛИЦЕНЗИЯ-

Специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности, которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом.

ЛИЦЕНЗИРУЕМЫЙ ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ –

Вид деятельности, на осуществление которого требуется получение лицензии в соответствии с ФЗ.



ЛИЦЕНЗИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ-

Уполномоченные федеральные органы исполнительной власти РФ и их территориальные органы, осуществляющие лицензирование.

СОИСКАТЕЛЬ ЛИЦЕНЗИИ-

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии.

ЛИЦЕНЗИАТ-

Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию.

ЛИЦЕНЗИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ –

Совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.



Основные принципы осуществления лицензирования:

Обеспечение единства экономического пространства на территории РФ

Установление лицензируемых видов деятельности ФЗ

Установление ФЗ единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории РФ

Установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности

Открытость и доступность информации о лицензировании

Недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины

Соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Лицензия действует бессрочно.



Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии – п.1. ст.12 ФЗ

Разработка,
производство,
испытание, хранение,
ремонт и утилизация
гражданского и
служебного оружия

Разработка,
производство,
испытание, хранение,
реализация и
утилизация боеприпасов

Деятельность по
хранению и
уничтожению
химического оружия

Оборот наркотических
средств, психотропных
веществ

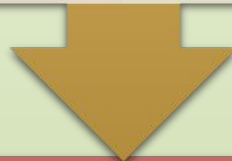
Частная охранная
деятельность



Для получения лицензии соискатель лицензии предоставляет:



Заявление о предоставлении лицензии		Копии учредительных документов ЮЛ, засвидетельствованные в нотариальном порядке	
-------------------------------------	--	---	--



Копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности		Опись прилагаемых документов	
---	--	------------------------------	--

В соответствии со ст. 14 ФЗ, в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня приема заявления лицензирующий орган принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении



Ст. 20 ФЗ действие лицензии приостанавливается
лицензирующим органом в случаях:

Привлечения лицензиата к
административной ответственности за
неисполнение в установленный срок
предписания об устранении грубого
нарушения лицензионных требований

Назначения лицензиату
административного наказания в виде
административного приостановления
деятельности

Лицензия может быть аннулирована по решению суда.



2. Порядок обращения оружия, ввоза и вывоза наркотических средств и психотропных веществ в Россию.

ФЗ «Об оружии» от 13.12.1996 №150

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ:

ОРУЖИЕ – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов;

ОГНЕСТРЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ – оружие, предназначенное для механического поражения цели, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда;

ОСНОВНЫЕ ЧАСТИ ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ – ствол, затвор, барабан, рамка, ствольная коробка;

ХОЛОДНОЕ ОРУЖИЕ – оружие, предназначенное для поражения цели при помощи мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения;

МЕТАТЕЛЬНОЕ ОРУЖИЕ – оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом при помощи мускульной силы человека;

ПНЕВМАТИЧЕСКОЕ ОРУЖИЕ – оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом за счет энергии сжатого, сжиженного или отвержденного газа;

ГАЗОВОЕ ОРУЖИЕ – оружие, предназначенное для временного поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ;

БОЕПРИПАСЫ – предметы вооружения или метаемое снаряжение, предназначенные для поражения цели и содержащие разрывной, метательный, пиротехнический или вышибной заряды либо их сочетание;

ПАТРОН – устройство, предназначенное для выстрела из оружия, объединяющее в одно целое при помощи гильзы средства инициирования, метательный снаряд и метаемое снаряжение;

СИГНАЛЬНОЕ ОРУЖИЕ – оружие, конструктивно предназначенное только для подачи световых, дымовых или звуковых сигналов;

ОБОРОТ ОРУЖИЯ – производство оружия, торговля оружием, продажа, передача, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз оружия на территорию РФ и вывоз его из РФ.

ПРОИЗВОДСТВО ОРУЖИЯ – исследование, разработка, испытание, изготовление, а также художественная отделка и ремонт оружия, изготовление боеприпасов, патронов и его составных частей.

Виды оружия:

ГРАЖДАНСКОЕ

Предназначенное для использования гражданами РФ в целях самообороны, для занятий спортом и охоты

СЛУЖЕБНОЕ

Оружие, предназначенное для использования должностными лицами гос. Органов и работниками ЮЛ, которым законодательством РФ разрешено ношение, хранение и применение в целях самообороны или для исполнения обязанностей по защите жизни, охране природы, специальной корреспонденции

БОЕВОЕ, РУЧНОЕ, СТРЕЛКОВОЕ И ХОЛОДНОЕ

Оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с НПА Правительства РФ на вооружение Минобороны РФ, МВД РФ, ФСБ РФ, Службы внешней разведки РФ, федеральной службы охраны РФ, ФСКН РФ, Государственной фельдъегерской службы РФ, Федерального агентства специального строительства, ФСИН, ФССП, ФТС, Службы специальных объектов при Президенте РФ, прокуратуры РФ.

- Оружие самообороны: огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, огнестрельное боевое оружие, газовое оружие, электрошоковые устройства;
- Спортивное оружие: огнестрельное с нарезным стволом, огнестрельное гладкоствольное, холодное клинковое, метательное, пневматическое с дульной энергией свыше 3 ДЖ;
- Охотничье ружье: огнестрельное с нарезным стволом, огнестрельное гладкоствольное, огнестрельное комбинированное, пневматическое с дульной энергией не более 25 ДЖ, холодное клинковое.



Участие таможенных органов в обороте оружия

Ввоз в РФ оружия, патронов и конструктивно сходных с оружием изделий производится после проведения сертификации органами по сертификации.

Без проведения сертификации в РФ могут ввозиться:

Имеющие сертификаты соответствия или декларации о соответствии

Перемещаемые по территории РФ в соответствии с международными договорами РФ

Временно ввозимые юридическими и физическими лицами в целях охоты, участия в спортивных мероприятиях, выставках и историко-культурных мероприятиях



Контроль за оборотом оружия

Контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории РФ осуществляют:

- ОВД и органы, уполномоченные Правительством РФ выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия;
- Органы государственного надзора за соблюдением государственных стандартов РФ

Контроль за оборотом оружия осуществляется в порядке, определяемом правительством РФ.



Лицензионно-разрешительный режим оборота наркотических средств и психотропных веществ

ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ

- **Наркотические средства** – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю
- **Психотропные вещества** – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю
- **Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ** – вещества, часто используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю
- **Аналоги наркотических средств и психотропных веществ** - запрещенные для оборота в РФ вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю

Препарат – смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ, включенных в Перечень

Оборот наркотических средств– культивирование растений; разработка, изготовление, производство, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на таможенную территорию ТС, вывоз с таможенной территории ТС, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством РФ

Незаконный оборот наркотических средств – оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства РФ

Производство наркотических средств – действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений;

Изготовление наркотических средств – действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства;

Переработка наркотических средств – действия, в результате которых происходит рафинирование, повышение в препарате концентрации наркотических средств или психотропных веществ, а также получение на их основе веществ, не являющихся наркотическими средствами или психотропными веществами;

Распределение наркотических средств – действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ, конкретные ЮЛ получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления наркотических средств или психотропных веществ;

Ввоз (вывоз) наркотических средств – перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в таможенной территории другого государства на таможенную территорию ТС или с таможенной территории ТС на таможенную территорию другого государства.



наркомания

- Заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества

Больной наркоманией

- Лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с ФЗ, поставлен диагноз «Наркомания»

Незаконное потребление наркотических средств – потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача;

Государственные квоты на наркотические средства – квоты на наркотические средства и психотропные вещества, устанавливаемые Правительством РФ в соответствии с международными договорами РФ на основании расчета потребности РФ в наркотических средствах и психотропных веществах, в пределах которых осуществляется их оборот.



Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю вносятся в следующие списки:

Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в РФ запрещен в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ

Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ

Список психотропных веществ, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ

Список прекурсоров, оборот которых в РФ ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ



Спасибо за внимание!