

Тема 3.

Механизм административно- правового регулирования



Цель занятия:

рассмотреть элементы механизма административно-правового регулирования управленческих отношений;

раскрыть основные черты, виды и структуру административно-правовых норм и административно-правовых отношений ;

уяснить важность данных знаний для формирования компетенции анализировать правоотношения, являющиеся объектами профессиональной деятельности, юридически правильно квалифицировать факты, события и обстоятельства

Учебные вопросы:



1. Понятие, структура и основные черты административно-правовых норм.
2. Виды административно-правовых норм.
3. Реализация административно-правовых норм.
4. Понятие, основные признаки и виды административно-правовых отношений.
5. Структура административно-правовых отношений.

Литература

Основная:

Административное право: учебник / Под общ. ред. А.И. Каплунова.
- М.: ДГСК МВД России, 2011. – Глава 3.

Административное право: *курс лекций* / Ухов В.Ю., Каплунов А.И.,
Курноскин Е.А., Прохорова О.В. и др. – СПб.: Санкт-Петербургский
университет МВД России, 2012. – Тема 3.

Дополнительная:

Коренев А. П. Нормы административного права и их применение. М.,
«Юрид. лит.», 1978. 144 с.

1
вопрос

***Понятие,
структура и
основные черты
административно-
правовых норм***

Механизм административно-правового регулирования

– это система административно-правовых средств, которые воздействуя на управленческие отношения, организуют их в соответствии с задачами общества и государства.

Включает следующие элементы:

- административно-правовые нормы;
- акты официального толкования норм административного права;
- акты применения норм административного права;

Административно-правовая норма -

это установленное государством правило поведения, регулирующее общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере государственного управления.

А-ПН отличаются от норм других отраслей права:

- 1) предметом их регулирования (общ. отношения, складыв. в сфере гос. управл. деят-ти),
- 2) вариантами структуры нормы,
- 3) видами норм (наличием поощрит. норм).

Структура административно-правовой нормы:



1. Гипотеза

(содержит указание на фактические условия реализации нормы, юридические факты, порождающие административно-правовые отношения).

2. Диспозиция

(правило поведения, предписываемое нормой, в виде правомочия или обязанности).

3. Санкция

(мера админ. воздействия, применяемая к нарушителю
* в виде наказания, иного правоограничения, лишения или дополнительного обременения).

2
вопрос

***Виды
административно-
правовых норм***

Виды админ.-прав. норм

- По предмету регулирования:
материальные и процедурные;
- По методу воздействия на поведение субъектов :
обязывающие, запрещающие,
дозволительные, поощрительные;
- По форме предписания:
императивные, диспозитивные,
рекомендательные;
- По времени действия:
срочные и бессрочные

Виды админ.-прав. норм

- По **адресату**, устанавливающие статус:
 - президента РФ, органов исполнительной власти, иных государственных органов,
 - граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства;
 - **коммерческих и некоммерческих организаций;**
 - **государственных служащих.**
- По **территориальным масштабам** действия:
 - общероссийские;
 - субъекта Российской Федерации;
 - межтерриториальные.

Виды админ.-прав. норм

- По способу правового регулирования деятельности субъектов: :
 - нормы-задачи, нормы-принципы,
 - нормы-дефиниции, нормы учредительные,
 - нормы-общекомпетенционные,
 - нормы-задания, нормы-указания,
 - нормы-поручения, нормы-стимулы,
 - нормы договорные, нормы-запреты,
 - нормы-санкции, нормы-рекомендации,
 - нормы-стандарты и нормативы
- По территориальным масштабам действия:
 - общероссийские;
 - субъекта Российской Федерации;
 - межтерриториальные;

Виды админ.-прав. норм

- По пределам (типу) действия новой нормы:
 - 1) **перспективное** — на факты, отношения, возникшие после вступления ее в силу (например, нормы, усиливающей наказание);
 - 2) **немедленное** — на вновь возникшие и ранее возникшие правоотношения, но с даты вступления ее в силу (например, норма, увеличившая срок военной службы, была распространена и на военнослужащих, которые были призваны ранее, но не были де мобилизованы к дате ее вступления в силу);
 - 3) **с обратной силой** — на вновь возникшие отношения и на правоотношения, которые возникли до ее вступления в силу, но с более ранней даты (например, нормы устраняющей или смягчающей ответственность).

3
вопрос

***Реализация
административно-
правовых норм***

Способы реализации администр.-прав. норм



1. Соблюдение (запретов).
 2. Исполнение (предписаний).
 3. Использование (дозволений).
-
4. Применение
(в рамках регулятивной и правоохранительной деятельности)

Применение

административно-правовых норм



Сущность применения **состоит** в **действиях компетентных органов государства**, должностных лиц по **подведению** конкретного, имеющего юридическое значение **факта** под **соответствующую** административно-правовую **норму** и **принятии** государственно-властного **решения**, т. е. в разрешении на основе административно-правовых норм индивидуально-конкретных управленческих дел.

4 вопрос

*Понятие,
основные признаки
и виды
административно-
правовых
отношений*



Административно- правовые отношения -

урегулированные нормами
административного права
общественные отношения,
складывающиеся в сфере
государственного управления

Виды админ.-прав. отношений

- По **содержанию**:
 - **материальные** (возникающие в сфере управления, регулируемые материальными нормами административного права) и
 - **процедурные** (складываются в сфере управления в связи с разрешением в процедурном порядке индивидуально-конкретных дел);
- По **соотношению прав и обязанностей участников** :
 - **вертикальные**, в которых *один из участников подчинен другому*;
 - **горизонтальные**, участники которых *не находятся в подчинении друг у друга*

Виды админ.-прав. отношений

- По характеру юридических фактов, порождающих административно-правовые отношения:
 - регулятивные, порожденные правомерными ю.фактами и
 - правоохранительные, порожденные неправомерными ю.фактами;

5
вопрос

***Структура
административно-
правовых
отношений***

Структура административно-правовых отношений:



1. Субъекты

(участники правоотношения).

2. Объект

(это то, по поводу чего возникает правоотношение - реализации прав, исполнения обязанностей, соблюдения запретов).

3. Юридические факты

(факты, с наличием которых законодатель связывает возникновение, изменение и прекращение правовых отношений –

*

Субъект административного правоотношения -



индивидуальный или коллективный субъект административного права, который в соответствии с действующим законодательством **является участником управленческих отношений**, регулируемых нормами административного права, **наделен определенными правами и обязанностями** в сфере государственного управления и способен их осуществлять.

Субъект административного права -



обладатель прав и обязанностей,
которыми он наделён как участник
общественных отношений,
складывающихся в сфере
государственного управления.

Административная правоспособность -



способность субъекта иметь определенные права, предусмотренные нормами административного права, и выполнять возложенные на него обязанности в сфере государственного управления.

Административная дееспособность -



способность субъекта своими действиями реализовать административную правоспособность в рамках конкретных административно-правовых отношений, нести ответственность за свои действия.

Система субъектов административного права



индивидуальные субъекты:

- Граждане Российской Федерации
- Иностранные граждане
- Лица без гражданства

коллективные субъекты:

- Органы государственного управления
- Органы местного самоуправления
- Предприятия, учреждения, организации и их объединения
- Общественные объединения