



«Механизм, противоречия и  
проблемы  
функционирования  
муниципальной службы РФ»

ПОДГОТОВИЛИ  
СТУДЕНТКИ ГРУППЫ ГМУ2-4  
НОВИКОВА ПОЛИНА И  
КОНДРАШОВА КСЕНИЯ

# Механизм функционирования муниципальной службы РФ

- ▶ Принципы муниципальной службы - это основополагающие идеи, установления, выражающие объективные закономерности и определяющие научно обоснованные направления реализации компетенции, задач и функций органов местного самоуправления, полномочий муниципальных служащих, действующие в системе публичной власти, и в частности, в системе муниципальной службы.
- ▶ Принципы муниципальной службы должны объективно отражать сущность муниципальной службы, ее наиболее важные черты; они раскрывают общий характер управленческой, исполнительно-распорядительной и другой административной деятельности муниципальных служащих, закрепляют их в нормах, входящих в правовой институт муниципальной службы. Принципы муниципальной службы устанавливают важнейшие закономерности в системе организации и функционирования муниципальной службы. Они обуславливают значимость, законность, социальную ценность отношений, возникающих в системе муниципальной службы. Отсутствие правовых принципов может повлечь за собой произвол, бюрократизм в худшем смысле этого слова, неорганизованность, беззаконие, несправедливость.

Муниципальная служба Российской Федерации основана на следующих принципах:

- ▶ - верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации над иными нормативными правовыми актами, должностными инструкциями при исполнении муниципальными служащими должностных обязанностей и обеспечении прав муниципальных служащих;
- ▶ - приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия;
- ▶ - самостоятельность органов местного самоуправления в пределах их полномочий;
- ▶ - профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- ▶ - ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- ▶ - равный доступ граждан к муниципальной службе в соответствии с их способностями и профессиональной подготовкой;
- ▶ - единство основных требований, предъявляемых к муниципальной службе в Российской Федерации, а также учета исторических и иных местных традиций;
- ▶ - правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- ▶ - внепартийность муниципальной службы.

# Функции муниципальной службы

- ▶ Исполнительная и распорядительная деятельность направлена на все сферы муниципального образования.
- ▶ Прежде всего это финансовая сфера, то есть разработка проекта местного бюджета, отчет об его исполнении, а так же непосредственное обеспечение местного бюджета.
- ▶ Разработка и организация социально-экономических программ развития территории и обеспечение их реализации; разработка нормативно-правовых актов по вопросам местного значения; управление и распоряжение муниципальной собственностью.
- ▶ Руководство муниципальным здравоохранением, эксплуатация муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства и другими муниципальными предприятиями, организациями, учреждениями.
- ▶ Осуществление полномочий органов государственной власти, переданные федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации с одновременной передачей необходимых материальных и финансовых средств.

# Функции муниципальной службы

Итак, под функциями муниципальной службы следует понимать основные направления практической реализации правовых норм института муниципальной службы, способствующие достижению соответствующих целей правового регулирования служебных отношений и выполнению муниципальной службой своей социальной роли и государственно-правового назначения.

Каждый подинститут муниципальной службы, выполняет наряду с общими также специфические функции. Например, для подинститута аттестации муниципальных служащих характерны функции оценки, контроля, информирования и т.д. Главная функция права муниципальной службы состоит прежде всего в том, что бы обеспечить детальное, точное и определенное нормативное регулирование муниципально-служебных отношений.



# Противоречия и проблемы функционирования муниципальной службы РФ

- ▶ Первая группа противоречий порождается деятельностью муниципальной службы одновременно и в интересах органов государственной власти, и в интересах населения своего муниципального образования. Государственная власть не всегда действует исходя из особенностей местных сообществ, а муниципальные служащие обязаны их учитывать и согласовывать. Профессиональная деятельность муниципальных служащих связана с реализацией нужд населения, в то же время присутствует определенное давление со стороны государственной власти.
- ▶ Вторая группа противоречий связана с тем, что в силу молодости муниципальной службы для большинства граждан она неотделима от государственной службы. Процесс становления муниципальной службы как профессии в нашем обществе еще не закончен. Знания, навыки, умения, профессиональные нормы и ценности только развиваются в муниципальной службе, в связи с этим результаты ее деятельности не всегда отвечают интересам и потребностям современного общества.

# Противоречия и проблемы функционирования муниципальной службы РФ

- ▶ Третья группа противоречий порождается многообразием проблем граждан на уровне муниципального образования, требующих неформального и творческого подхода к их решению, и высоким уровнем стандартизации деятельности муниципальных служащих, границы и содержание которой четко определены законом.
- ▶ Четвертая группа противоречий определяется положением о финансово-экономической независимости муниципальной службы. За муниципальными служащими закреплен значительный перечень обязанностей, но многие муниципалитеты не имеют собственных финансовых средств на их исполнение



При изучении муниципальной службы как вида профессиональной деятельности в современной России мы также можем обнаружить ряд противоречий:

- во-первых, сегодня требования к уровню профессионализма муниципальных служащих, отраженные в должностных инструкциях, расходятся с реальным состоянием этой профессиональной группы. Несоответствие знаний, навыков и умений желаемым порождает низкое качество услуг, предоставляемых служащими гражданам;
- во-вторых, в рамках конкретных организаций наблюдается наличие профессиональных групп - как формальных (отделов, комитетов), так и неформальных (кружков, сообществ), объединенных общими целями и интересами. В результате возможен конфликт интересов среди работников муниципальной службы;
- в-третьих, в силу лоббирования своих интересов местными политическими и экономическими группами осуществление профессиональной деятельности служащими муниципальных органов власти может идти вразрез с интересами населения муниципального образования.



# Список литературы:

- ▶ Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: учебник / А.И. Радченко. - Ростов н/Д.: Феникс, 2010.
- ▶ Прокофьев С.Е., Богатырев Е.Д., Еремин С.Г. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА 2-е изд., пер. и доп. Учебник и практикум для СПО :: Издательство Юрайт, 2017.
- ▶ [http://cde.osu.ru/demoverion/course142/3\\_1.html](http://cde.osu.ru/demoverion/course142/3_1.html)

Благодарим за внимание!