«Мемлекеттік сатып алу мәселелері бойынша кейбір заңнамалық актілерге өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң жобасының ТАНЫСТЫРЫЛЫМЫ

Астана 2013 жыл

1-слайд

Мемлекеттік сатып алу бойынша қолданыстағы электрондық жүйе

«Баға ұсыныстарын сұрату» модулі 2010 жылғы 1 қаңтардан бастап

«Мемлекеттік сатып алу тізімі» модулі 2010 жылғы 1 қаңтардан бастап

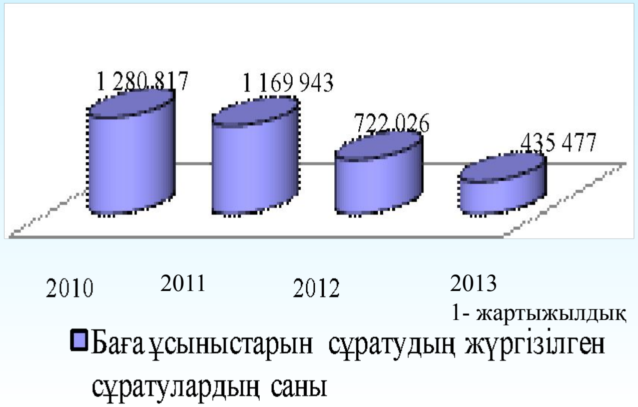
«Электрондық конкурс» модулі 2010 жылғы 1 шілдеден бастап

«Электрондық аукцион» модулі 2012 жылғы 1 шілдеден бастап

«Құжаттардың сақтау қоймасы» модулі 2012 жылғы 1 қаңтардан бастап

«Талдау және Статистика» модулі 2010 жылғы 1 қаңтардан бастап

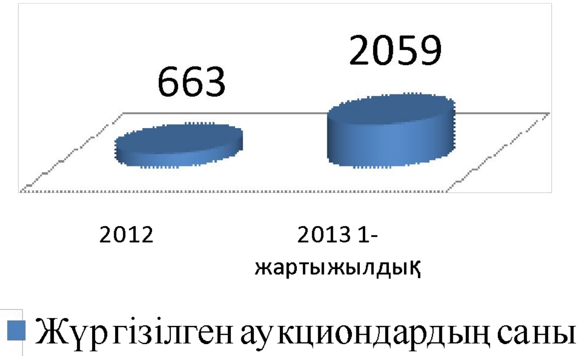
Сатып алу бағасының мониторингі бойынша модулі 2013 жылғы 1 қаңтардан бастап



Жалпы Шарттық үнем

=

190 547 551 377 теңге



2-слайд

Заң жобасын әзірлеудің негіздемесі

Қазақстан Республикасының 2011 жылғы 8 шілдедегі Заңымен ратификацияланған Мемлекеттік (муниципалдық) сатып алу туралы келісім

Мемлекет Басшысының қатысуымен өткен Үкімет отырысының 2012 жылғы 3 шілдедегі №01-7.7 хаттамасы (1.2.4-тармағы)

Президент Әкімшілігінің 2012 жылғы 17 қазандағы №52-33.1 хаттамасы

Президент Әкімшілігінің 24.10.2012 ж. № 712-1 ПАБ тапсырмасына Үкіметтің 2012 жылғы 10 қарашадағы №20-28/04-33 (2.4) тапсырмасы

Президент Әкімшілігі Басшысының 2012 жылғы 20 қарашадағы №01-38.132 (10-тармағы) бұйрығымен бекітілген жоспар

Мемлекет Басшысының қатысуымен өткен Үкіметтің 2013 жылғы 11 қазандағы № 01-7.14(IX) (3.4-тармағы) отырысының хаттамасы

3-слайд

Мемлекеттік (муниципалдық) сатып алу туралы келісімге сәйкес ұлттық режимді енгізу

Ұлттық режим – отандық шығарылған тауарлармен, жұмыстармен, көрсетілетін қызметтермен тең жағдайларда шетелде шығарылған туарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуға қатысуға рұқсат беруді ұйғарады

Заң жобасымен ұлттық режимді енгізу шеңберінде белгілеу бөлігінде Қазақстан Республикасы ҮКІМЕТІНІҢ құзыретін анықтайды :

РҰҚСАТ БЕРУГЕ ТЫЙЫМ САЛУ

Келісімге сәйкес 2 жылдан аспайтын мерзімге ұлттық режимнен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді алу

РҰҚСАТ БЕРУДІ ШЕКТЕУ

отандық шығарылған тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер бойынша ғана тікелей Кеден одағы мемлекеттері өнім берушілерінің қатысу

РҰҚСАТ БЕРУ ШАРТТАРЫ

барлық өнім берушілердің қатысуын, бірақ шартты жеңілдіктерді Кеден одағы мемлекеттерінің өнім берушілеріне ғана беру

4-слайд

Мемлекеттік сатып алуда өнім берушілердің жекелеген санаттарына артықшылық белгілеу

Қазақстан Республикасының мүгедектер ұйымы

- ✔ Қазақстан Республикасы мүгедектер ұйымдарынан ғана мүгедектерге арналған ерекшелікті тауарларды сатып алу 100%
- ✔ Қазақстан Республикасы мүгедектер ұйымдарынан ғана өзге тауарлар жалпы сатып алу көлемінен кемінде 50%
- ✔ Қазақстан Республикасы мүгедектер ұйымдарынан ғана жұмыстар мен көрсетілетін қызметтер 100%

Түзету мекемелерінің мемлекеттік кәсіпорындары

сатып алу кезінде Қазақстан Республикасы, Ресей Федерациясы, Беларусь Республикасы түзеу мекемелері мемлекеттік кәсіпорындарына конкурстық баға ұсыныстарын 15 пайыздық шартты азайту түрінде басымдық беру

Шағын кәсіпкерлік субъектілері

Қазақстан Республикасының, Ресей Федерациясының, Беларусь Республикасының шағын кәсіпкерлік субъектілерінен сатып алуға бөлінген жиынтық шамадағы жалпы көлемнің кемінде 15%-ы мөлшерінде сатып алуды жүзеге асыру.
Бұл ретте, бөлуге берілетін тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің көлемі жиынтық шамада 60 000 АЕК аспауы тиіс

Мемлекеттік сатып алудың бірыңғай ұйымдастырушысын құру бөлігіне түзету

Проблема

- ✔ **Өнім беруші жеңімпазды таңдаған кезде конкурстық және аукциондық комиссияның кәсіби еместігіне байланысты тәуекелдер :**
  - **Құқықтық білігі жеткіліксіздігінен (call-орталықтың статистикасына сәйкес қойылатын сұрақтардың 32% құрайды)**
  - **техникалық біліктілігі жеткіліксіздігінен көрінетін (call-орталықтың статистикасына сәйкес қойылатын сұрақтардың 49% құрайды)**

Шешу жолдары

- ✔ **Құзыретіне мыналар кіретін бірыңғай ұйымдастырушыны құру:**
  - **мемлекеттік сатып алу веб-порталыгда конкурстар мен аукциондар ұйымдастыру мен өткізу рәсімдерін орындау**
  - **сатып алудың бірыңғай ұйымдастырушысы бекітілген конкурстық және аукциондық өнім беруші-жеңімпаздарды таңдау**

Нәтиже

- ✔ **Барлық белгіленген талаптарға сәйкес келетін өнім берушіні іріктеуді қамтамасыз ету**
- ✔ **Тапсырыс берушілер мен сатып алуды орталық ұйымдастырушы арасындағы өзара бақылауды күшейту**

6-слайд

Мемлекеттік сатып алудың бірыңғай ұйымдастырушысының құрылымы мен құзыреті

Республикалық деңгейдегі орталықтандырылған мемсатып алудың мемлекеттік органы 2014 жылдың 1 қантарынан бастап

Жергілікті деңгейдегі орталықтандырылған мемсатып алудың мемлекеттік органы 2015 жылдың 1 қантарынан бастап

Тапсырыс берушінің құзыреті

Сатып алуды бірыңғай ұйымдастырушысының құзыреті

Тапсырыс берушіден сатып алуды ұйымдастыру мен өткізу үшін өтінімдер

Сатып алуды ұйымдастыру және жүргізу:

мынаны қамтиды:

- сатып алуды жүргізу тәсілі;
- заңнамаға сәйкес уәкілетті меморганмен келісілген техникалық ерекшелікті бекіту;
- сараптау комиссияның құрамын бекіту;
- елеулі және техникалық жағдайларды көрсете отырып мемлекеттік сатып алу туралы шарттың бекітілген жобасы.

Жоғарыда санамаланған құжаттарды біреуі болмаған кезде өтінім 2 жұмыс күні ішінде қайтарылады.

- конкурстық (аукциондық) құжаттамаларды даярлау және бекіту (сатып алуды ***жүргізуге тапсырыс берушіден өтінімді алған күннен бастап 10 күнтізбелік күнге дейін***);
- конкурстық не аукциондық комиссияның құрамын айқындау және бекіту;
- өнім берушілер тарапынан техникалық ерекшелікке және шарт жобасына ұсыныстар мен ескертулер болған жағдайда оларды тапсырыс берушіге жіберу (***өтінімдерді ұсынудың түпкілікті күні аяқталған ға дейін 3 күнтізбелік күн ішінде***);
- өнім берішлер тарапынан конкурстық (аукциондық) құжаттамаға негізді ұсыныстар мен ескертулер болған жағдайда оларды құжаттамаға енгізу ***(өтінімдерді ұсынудың түпкілікті күні өткенге дейін 3 күнтізбелік күн ішінде)***;
- сатып алударды жүргізу туралы хабарландыруды ұйымдастыру *(өтінімдерді ұсынудың түпкілікті күнге дейін 20 күнтізбелік күн бұрын);*
- сатып алу рәсімдерін жүргізу және жеңімпазды айқындау (жүргізу рәсімдерін көдейтін нормаларда белгіленген мерзімдер шегінде);
- мемлекеттік сатып алуды жүргізу сатысында анықталвған өнім берушілерді мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушылары деп тану туралы сотқа талап қоюларды жіберу;

7-слайд

Өнім берушімен сатып алуға қатысу үшін тең мүмкіндіктер беруді арттыру бөлігіне түзету

Проблема

- ✔ **Өнім берушілердің әншейін жәй негіздемелер бойынша қабылдамай шеттетілуінің үлкен пайызы *(63% конкурс тәсілімен сатып алу өтпеді деп танылды және бір көзден алу тәсілімен жүргізілді)***

Шешу жолдары

- ✔ **Әлеуетті өнім берушіге осы мерзім ішінде алынған лицензияны қоспағанда, 3 күнтізбелік күн ішінде конкурсқа немесе аукционға қатысуға арналған өтінімге қоса берілген жетіспеген құжаттарды жеткізу құқығын беру**

Нәтиже

- ✔ **Конкурсты өтпеді деп тану жағдайларын қысқартады**
- ✔ **Құқық бұзушылықтарды қысқартады**

Сапалы тауарларды, қызметтерді сатып алу үшін

Проблема

- ✔ Сапасыз тауарларды/қызметтерді сатып алу

Шешу жолдары

- ✔ Өнім берушілердің өз өтінімдерінде ұсынылған техникалық ерекшелікті бағалау кезінде (тапсырыс беруші құратын) сараптама комиссиясы тауарлардың/қызметтердің үздік техникалық ерекшеліктерді іріктейді, онда (бірыңғай ұйымдастырушы құратын) конкурстық комиссия өнім берушілерге бір баға ұсынысын ұсынатын болады

Нәтиже

- ✔ Тапсырыс берушінің тауарларды/қызметтерді тиімді сатып алу
- ✔ Өнім берушілерді неғұрлым сапалы тауарлар/қызметтер көрсетуге ынталандыру

Рәсімдік сипаттағы өзге де түзетулер

Түзету	Шешімі бар проблема
«тауарларға, жұмыстарға, көрсетілетін қызметтерге арналған бағалардың деректер қоры», «тауарлардың, жұмыстардың, көрсетілетін қызметтердің анықтамалығы» сияқты ұғымдарды енгізу	Осы жүйені пайдалану мемлекеттік сатып алу субъектілерімен, оның ішінде квазимемлекеттік сектор жүзеге асыратын сатып алуды жоспарлау кезінде бағдар болады
Ведомстволық бағынысты ұйымдардан, атап айтқанда, егер ведомстволық бағынысты ұйымдардың тиісті өкілеттіктері Қазақстан Республикасының заңдарымен, Қазақстан Республикасы Президенті Жарлықтарымен белгіленген жағдайда мемлекеттік органдардың тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуды шектеуі	Жасырын монополияны алып тастау
Заңды тұлғаларға мемлекеттің қатысуымен Мемлекеттік сатып алу туралы заң нормаларын қолданбай олардың жасаған мемлекеттік сатып алу туралы шарттары шеңберінде тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алуға мүмкіндік беретін нормаларды қолдануды шектеу	Жасырын монополия және «конкурс ішіндегі» конкурсты жүзеге асыру алынып тасталады
Тапсырыс берушінің ұлттық немесе үкіметтік емес стандартының техникалық ерекшелігінде тауарды, жұмысты, көрсетілетін қызметті олар болған [illegible] де көрсету	Сапалы тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді сатып алу

МФ РК

Рәсімдік сипаттағы өзге де түзетулер

Түзету	Шешімі бар проблема
Әлеуетті өнім берушілерді (өнім берушілерді) 10 жұмыс күнінен бастап 30 күнтізбелік күнге дейін жосықсыз деп тану туралы қуыну талаптарын сотқа беру мерзімдерін ұзарту	Көрсетілген түзету соттардың өнім берушілерді тапсырыс берушілердің сотқа жіберген мемлекеттік сатып алудың жосықсыз қатысушылары деп тануы туралы қуыну талаптарынан бас тарту мүмкіндігін алып тастайды
Алып тастау, оның ішінде «Сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Заңында, құрылыс саласында конкурстық құжаттамаға міндетті түрде мемлекеттік сараптама жүргізу	Түзету құрылыс саласында қосарланған мемлекеттік сараптама жүргізуді алып тастауға бағытталған, өйткені мемлекеттік сараптамадан өткен жобалау-сметалық құжаттама конкурстық құжаттамаға техникалық ерекшелік болып табылады
Электрондық шарттарды жасау бойынша құқық беру	Осы түзетулер мемлекеттік сатып алу процесінің барынша автоматтандырылуына көшуге бағытталған
2014 жылғы 1 қаңтардан бастап Мемлекеттік (муниципалдық) сатып алу туралы келісім әрекеті қолданылатын мемлекеттік сатып алу жүйесі субъектілері үшін жергілікті мазмұн күшін жойды *(мемлекеттік органдар мен мемлекеттік мекемелер)*	Мемлекеттік (муниципалдық) сатып алу туралы келісімге сәйкес келтіру