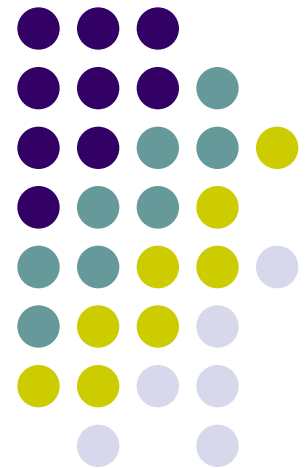


Тема 11. Методика проведения кодификаций



11.1. Понятие, значение и виды систематизации законодательства



Систематизация законодательства -комплекс мер, направленных на приведение нормативных правовых актов в определенную структурную упорядоченность.

Систематизация представляет собой внесение в массив нормативных правовых актов порядка, размещение их в соответствии с определенным критерием.

Систематизации делятся:



Официальные систематизации проводятся органами государственной власти (или отдельными должностными лицами) в рамках осуществления ими своих служебных обязанностей. Официальные систематизации законодательства, как правило, имеют формально – юридические последствия: создаются обязательные для всеобщего признания правовые сборники или даже новые комплексные нормативные правовые акты.

Не официальные, т.е. осуществление систематизации нормативного правового материала в частном порядке: юристами – практиками, учеными – правоведами и даже государственными служащими за рамками своих обязанностей (например, должностными лицами, участвующими в правоприменении, чаще всего – работниками судебной системы)

Виды систематизации законодательства:



1. Инкорпорация- представляет собой размещение нормативных правовых актов в соответствии с каким – либо критерием в определенном порядке, разделение на группы (в зависимости от предмета правового регулирования). В ходе инкорпорации в НПА не вносятся никаких изменений, просто выбирается системообразующий критерий и НПА разбиваются на соответствующие группы.

2. Консолидация. Это систематизация на более высоком уровне, в ходе которой нормативные правовые акты не просто размещаются в определенном порядке, но излагаются при этом только в действующей редакции, с учетом изменений, принятых на момент составления сборника.

3. Кодификация - из всех способов систематизации единственная, связанная с созданием нормативных правовых актов, с внесением кардинальных изменений в существующую систему законодательства.



11.2 Понятие и значение кодификации.

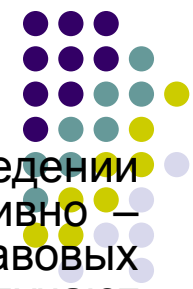
Кодификация - особый вид систематизации законодательства, представляющий собой выражение норм права, содержащихся в систематизируемых нормативных правовых актах и иных формах права в одном новом акте официальное, принятие и утверждение которого в качестве акта законодательства лишает законной силы все эти систематизируемые акты.

В ходе кодификации в одном новом кодификационном акте объединяются все нормативно – правовые предписания систематизируемого массива законодательства, при этом, с принятием этого кодифицирующего акта все старые акты утрачивают свою регулятивную необходимость и теряют свою юридическую силу.



Положительные аспекты кодификации:

1. В результате кодификации происходит концентрация правовых предписаний, субъекты правоотношений имеют возможность более ясно и системно получить и усвоить эти предписания. Правовые нормы излагаются структурно упорядоченно, что делает более эффективным их воздействие на сознание и поведение индивидов.
2. Кодификация представляет собой способ ликвидировать накопившиеся в законодательстве коллизии. Кодификационный акт законодательства, отменяя все систематизируемые им нормативные правовые акты, оставляет содержащиеся в них предписания только в действующей редакции.
3. Системность законодательства предполагает не только упорядоченность, но и целостность правового регулирования. Кодификация позволяет, системно изложив в одном акте требования воплощенных в законодательстве норм права, быстро обнаружить нарушения в этой системе.
4. Важнейшим достоинством кодификации является возможность выделить, сформулировать и формально закрепить в кодексе системообразующие начала кодифицируемых отраслей или институтов права. В качестве таких отраслевых (институциональных) правовых начал выступают так называемые общие положения.
5. Кодификационные акты за счет своих общих положений систематизируют, упорядочивают не только уже существующий нормативно – правовой массив, но и дальнейшее законодательное регулирование в определенной сфере общественных отношений (так – как такой кодифицирующий акт редко выступает единственным формальным источником права в соответствующей сфере правового регулирования), последующее издание нормативных правовых актов, регулирующих ее.



6. Общие положения, определяемые и формально выражаемые при проведении кодификации, обеспечивают системный характер не только нормативно – правового регулирования, но и, во – многом, процесса реализации правовых предписаний. В результате кодификации субъекты правоотношений получают не только единый комплекс нормативно - правовых предписаний, но и комплекс указаний по их претворению в жизнь.
7. Кодификация значительно облегчает соблюдение в ходе законотворчества такого важного его принципа, как научная обоснованность. Общие положения кодексов предоставляют прекрасную возможность в концентрированной форме выразить доктринальные тезисы, лежащие в основе правового регулирования определенной сферы общественных отношений.
8. В ходе кодификации в кодификационном акте законодательства воплощаются нормы права, ранее выражавшиеся с помощью иных форм (формальных источников) права.
9. В конечном итоге, кодификация играет огромную роль не только в совершенствовании законодательного регулирования, но и в развитии всей системы права. Кодификация служит для окончательного формирования и выделения структурных составляющих системы права – его отраслей (в меньшей степени – подотраслей и, в порядке исключения - институтов). Формальное выражение и закрепление в кодификационных нормативных правовых актах общих положений является, помимо всего прочего, еще и выделением основополагающих начал, служащих для выражения общности определенных норм права.



11.3 Принципы проведения кодификации.

1. Своевременность проведения кодификации (кодификация целесообразна только после того, как систематизируемые НПА в своей совокупности закончили свое формирование в качестве определенной системы норм права)

2. Полнота кодификации (при проведении кодификации под нее должны попасть все без исключения НПА, подлежащие систематизации, отвечающие признаку кодификации).

3. Единая направленность кодификации (кодификация должна охватывать не случайный набор НПА, а объединенный единым предметом правового регулирования определенный регулятивный комплекс)

11.4. Основные этапы проведения кодификации:



Определение необходимости проведения кодификации.

Определение подлежащей кодификации системы норм права.

Выделение и учёт нормативных правовых актов, подлежащих кодификации.

Вычленение из систематизируемых актов нормативно – правовых предписаний.

Дополнение полученных норм права недостающими, восполнение пробелов.

Создание структуры кодифицирующего нормативного правового акта.

Формулирование статей кодифицирующего акта.

11.5. Основные приемы и способы проведения кодификации законодательства.



- способ проведения кодификации основная ставка делается на обновление нормативной правовой системы, на формальное выражение и закрепление в создаваемом кодификационном акте норм права, ранее обойденных вниманием законодателей и не закрепленных в системе писанного права;
- проведение кодификации с широким использованием уже существующего законодательства, на основе уже существующей системы формально признаваемых государством источников права. В этом случае именно уже выраженные и формально закрепленные нормативно – правовые предписания в первую очередь попадают под систематизирующую деятельность кодификаторов;
- *рекодификации* – проведение кардинального обновления и совершенствования созданного ранее кодификационного акта. В этом случае происходит создание нового кодекса на базе кодекса уже существующего. Проведение кодификации целесообразно в случае необходимости кардинальных преобразований в правовом регулировании в определенных сферах социальной жизни, изменения основ соответствующих систем нормативных правовых актов.

Классификация методик проведения кодификаций на основании объема кодифицируемого нормативного правового материала:



- 1) **Общеправовая кодификация** представляет собой кодификацию всего существующего в стране законодательства.
- 2) **Отраслевая кодификация** представляет собой кодификацию определенной отрасли права, создание закона, который должен объединить нормы права
- 3) **Внутриотраслевая кодификация** представляет собой создание нормативного правового акта, который систематизировал бы нормы права, действующие в рамках подотрасли, института или подинститута права.

11.6 Особенности результатов кодификации. Основные технические проблемы, связанные с кодификацией.



**Формы, используемые для нормативного
выражения результатов кодификации:**

- ***Основы законодательства;***
- ***Кодексы;***
- ***Уставы.***

Особенности кодификационных нормативных правовых актов:



- наличие в составе кодификационных нормативных правовых актов особых общих положений;
- нормативно – правовые результаты кодификации стремятся к регулированию определенного относительно самостоятельного комплекса общественных отношений, а потому - они целостны и, как правило, при достаточном профессионализме их авторов, не нуждаются в дополнении;
- специфическая форма кодификационных нормативных правовых актов позволяет им выполнять их функции, выступать системообразующим началом для правовой регламентации определенных областей общественной жизни.