
Муниципальная служба. Вводная лекция

**Татьяна Михайловна Резер,
д.п.н., профессор**

Содержание термина «служба»

- «Употребление, польза, угода, деятельность, жизнь для других, услуга, полезное дело; служить, служивать-годиться, пригожаться, быть орудием, идти в дело, на дело, быть нужным, надобным» (В. Даль)
- **Афоризмы:** служить кому знанием, богатством своим; служу Богу и Государю, послужить примером; сослужи-ка службу; послужи в этом деле

Муниципальная служба как правовой и социальный институт

- **муниципальная служба как профессиональная деятельность**
 - **муниципальная служба как правовой институт**
 - **муниципальная служба как социальный институт**
-

Муниципальная служба

- **Муниципальная служба** определяется как профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы
-

1. Муниципальная служба как профессиональная деятельность

- **Муниципальная служба как профессиональная деятельность имеет свои **цели****
- **В связи с их многообразием продуктивным является **«сферный» подход****
- **По содержанию цели муниципальной службы могут быть социальными, экономическими, организационными, правовыми и т. д.**

-
- **Муниципальная служба как профессиональная управленческая деятельность** представляет собой совокупность социально значимых действий муниципальных служащих для достижения определенного результата
 - Она носит осознанный, активный, коллективный характер, требует воли, планирования действий
 - В связи с этим деятельность в органах местного самоуправления связана с наличием способностей, реализацией профессиональных управленческих знаний, умений и навыков
-

-
- **Социальные цели** обусловлены характером задач муниципальных образований, заботой об удовлетворении общих материальных и духовных потребностей, особенно в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, обеспечения занятости, охраны труда, помощи социальным группам с низкими доходами
-

-
- **В настоящее время обеспечение социальных целей муниципальной службы является одной из самых сложных проблем**
 - **Органы местного самоуправления зачастую не справляются с реализацией своих социальных обязательств из-за отсутствия достаточных финансовых ресурсов**
-

-
- **Именно с этим связывается реализация национальных приоритетных проектов: Федеральный центр осознанно взял на себя часть ответственности за выполнение тех социальных обязательств, которые должны финансироваться из бюджетов субъектов Федерации и муниципальных образований с тем, чтобы обеспечить равные возможности и условия жизни гражданам России вне зависимости от места их проживания**
-

-
- **Экономические цели** связаны с необходимостью рационально использовать муниципальную собственность, увеличивать финансовые ресурсы, развивать предпринимательство, снижать затраты на содержание аппарата органов местного самоуправления.
 - **Правовые цели** отражают намечаемые результаты по реализации муниципальными служащими нормативных правовых актов о местном самоуправлении, поручений государства
-

-
- **Организационные цели** характеризуют ожидаемые результаты исполнения и обеспечения полномочий органов местного самоуправления, профессионализации их кадрового корпуса, совершенствования норм, правил, стандартов регулирования его качественного состава, продвижения работников по службе и др.
-

-
- Таким образом, муниципальная служба как профессия представляет собой род деятельности служащих, определяемый разделением труда в сфере местного самоуправления, обособлением определенной группы трудовых отношений, их управленческим содержанием
 - В этом качестве муниципальная служба входит в профессиональную структуру общества
-

2. Муниципальная служба как правовой институт

- **Муниципальная служба как профессиональная деятельность складывается на основе становления **правового института** этой службы**
 - **Это предопределяет требования к способностям, знаниям, умениям и навыкам муниципальных служащих, целям, средствам и результату деятельности**
-

-
- **Муниципальная служба как правовой институт** представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих становление, организацию и функционирование объединения муниципальных служащих, их поведение и деятельность по реализации Конституции и законов РФ, решений муниципальных органов, а также личный правовой статус служащих
-

Сущность муниципальной службы

- С правовой точки зрения состоит в следующем:
 - а) основная задача – реализация решений муниципальных образований и их органов при соблюдении Конституции и законов РФ, законодательства субъектов Федерации

-
- **Такие функции эффективно может выполнять лишь высокопрофессиональный, стабильный, рационально выстроенный и организационно продуманный, в экономическом и правовом отношении обеспеченный аппарат муниципальных органов**
-

б) муниципальная служба отправляется на основе специального законодательства как совокупности юридических норм, правил и процедур, регулирующих:

- отношения, связанные с организацией муниципальной службы и выполнением стоящих перед ней задач**
- вопросы правового статуса служащих**
- особые процедуры замещения муниципальных должностей и прохождения службы**
- права, обязанности и ответственность должностных лиц**

в) муниципальная служба нацелена не только на соблюдение, но и на защиту прав и свобод граждан

-
- ***Механизм правового регулирования муниципальной службы включает систему правовых средств, при помощи которых обеспечивается воздействие государства на становление и развитие служебных отношений в органах местного самоуправления***
-

Основные элементы механизма:

- **правовые нормы**
 - **правовые отношения**
 - **правовая ответственность**
 - **правовое сознание**
 - **юридические факты**
 - **акты применения права**
 - **реализация прав и обязанностей муниципальных служащих**
-

3. Муниципальная служба как социальный институт

- Под **социальным институтом муниципальной службы** понимается совокупность формальных и неформальных правил, принципов, норм, установок, регулирующих деятельность и поведение муниципальных служащих и населения в процессе их взаимодействия
-

-
- Эти нормы деятельности и поведения организуются в систему ролей и статусов, образующих социальную систему
 - В рамках социального института муниципальной службы воспроизводятся, повторяются, становясь устойчивыми, образцы поведения, привычки, традиции управленческой деятельности
-

-
- **Муниципальная служба как *социальный институт* представляет собой:**
 - **особый вид практики, нацеленной в конечном итоге на обеспечение законных прав и свобод граждан, на создание благоприятных условий для их безопасности и достойной жизни**
 - **функцию особого социального слоя людей-муниципальных служащих со своими корпоративными интересами и запросами**
 - **срез общественных отношений, складывающихся в процессе реализации муниципальным служащим особых функций по обеспечению органичной связи муниципальных органов с населением**
-

-
- **Муниципальная служба является носителем культуры социума и народных традиций, должной морали и духовности российского общества**
 - **Социальный характер муниципальной службы проявляется на 3 уровнях:**
 - **на уровне муниципального сообщества (природа, цели, функции)**
 - **на уровне социального слоя муниципальных служащих (традиции, нормы, роли)**
 - **на уровне отдельного муниципального служащего, его социального статуса (права, обязанности, престиж, имидж, рейтинг и т. д.).**
-

-
- **На уровне муниципального образования это определяется прежде всего тем, что муниципальная служба реализует современную социальную политику государства в рамках сообщества:**
 - **заботится о трудовом устройстве населения**
 - **правах человека**
 - **создании, нормальном функционировании систем здравоохранения, образования, социального обеспечения**
 - **поддержании малоимущих слоев населения, ведет борьбу с преступностью**
 - **способствует предотвращению социальных конфликтов и т. д.**
-

-
- **Муниципальная служба тесно связана с другими институтами общества, участвующими в реализации социальной политики государства (собственность, семья, здравоохранение, система средств массовой информации и др.), общественными и предпринимательскими структурами и т. д.**
-

4. Муниципальная служба как организационный институт

- Представляет собой, с одной стороны, автономную специализированную группу людей, выполняющих функцию управления, способных на профессиональной основе высококвалифицированно решать служебные задачи
 - С другой – совокупность организационных норм, способов, процедур, правил, стандартов и традиций упорядочивания, регулирования и координации совместной деятельности муниципальных служащих, придания взаимодействию компонентов муниципальной службы согласованности для достижения ее целей
-

Вывод

Муниципальную службу характеризуют:

- **профессионализм**
 - **постоянный характер**
 - **пребывание в должности**
 - **оплата за счет средств бюджета муниципального образования**
 - **договорные отношения с представителем нанимателя**
-

Спасибо за внимание!
