

**ТЕМА: НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ  
ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-  
РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,  
ДОЗНАНИЕ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ  
СЛЕДСТВИЕ.**

**Доцент кафедры уголовно-процессуальной и  
оперативно-розыскной деятельности  
к.ю.н. ИЗЪЯНОВ Александр Данилович**

# ВОПРОСЫ ТЕМЫ



1. **Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора исполнением законов органами, осуществляющими ОРД**
2. **Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД**
3. **Организация прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД**
4. **Сущность и предмет надзора за процессуальной деятельностью органов дознания и предварительного следствия**
5. **Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия**

# *Правовая основа надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД*



- Конституция Российской Федерации.
- Закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 г. № 2202-1 (ст. 29, 30) (изм. на 31.12.2017г. №492-фз);
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» (от 12 августа 1995г. № 144-фз) (изм. на 06.07.2016г. №374-фз);
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. На 19.02.2018г.) ;
- Федеральный закон «О государственной тайне» (от 21 июля 1993г. № 5485-1) (изм. На 26.07.2017г. №193-фз);



## *Правовая основа надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД*

- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 февраля 2011 г. N 33 «Об организации надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» ( ред. От 20.01.2017г. №13);
- приказ ГП РФ от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия»,
- приказ ГП РФ от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания»;
- приказ ГП РФ от 27.11.2007 № 189 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве

# Понятие оперативно-розыскной деятельности



- **Оперативно-розыскная деятельность** – это вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом (ред. от 29.06.2015) "Об оперативно-розыскной деятельности", в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств (ст.1).



# Задачи оперативно-розыскной деятельности



- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, подлежащего конфискации (ст.2).



## Субъекты, участвующие в выполнении задач ОРД

штатные (кадровые) сотрудники оперативных подразделений правоохранительных органов, осуществляющих ОРД		лица, оказывающие содействие органам, осуществляющим ОРД					
выполняющие оперативно-розыскные функции, преимущественно не конспирируя свою принадлежность к правоохранительным органам	в силу выполняемых задач конспирирующие свою принадлежность к правоохранительным органам (осуществляющие свою деятельность только негласно)	внештатные сотрудники, оказывающие содействие преимущественно без конспирации сотрудничества с ними (гласно)		лица, оказывающие содействие только на конфиденциальной основе (негласно)			
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%; padding: 5px; text-align: center;">выполняющие оперативно-розыскные функции в неполном объеме</td> <td style="width: 50%; padding: 5px;"></td> </tr> </table>		выполняющие оперативно-розыскные функции в неполном объеме		по контракту	без контракта	по контракту	без контракта
выполняющие оперативно-розыскные функции в неполном объеме							
выполняющие оперативно-розыскные функции в полном объеме		<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 50%; padding: 5px;"></td> <td style="width: 50%; padding: 5px; text-align: center;">возмездно</td> </tr> </table>			возмездно	безвозмездно	
	возмездно						

# Принципы оперативно-розыскной деятельности



- Оперативно-розыскная деятельность ***основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.***





## *Органы осуществляющие ОРД*



- (ст.13) На территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется *оперативным подразделениям*:
  - 1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
  - 2. Органов федеральной службы безопасности.
  - 3. Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны.
  - 4. Таможенных органов Российской Федерации.
  - 5. Службы внешней разведки Российской Федерации.
  - 6. Федеральной службы исполнения наказаний.

*Перечень органов, осуществляющих ОРД, может быть изменен или дополнен только федеральным законом.*

- Оперативные подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы.



# Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность



- 1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, производить при их проведении изъятие документов, предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ.
- 2. Устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.
- 3. Использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

# Права органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность



- 4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.
- 5. Создавать в установленном законодательством РФ порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных настоящим Федеральным законом.



# Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность



- 1. Принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры по защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства.
- 2. Исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме дознавателя, органа дознания, следователя, руководителя следственного органа о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, принятым ими к производству, а также решения суда по уголовным делам.
- 3. Выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международными договорами России, запросы соответствующих международных правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств.



# *Обязанности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность*



- 4. Информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории РФ, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь.
- 5. Соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.
- 6. Содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством РФ, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств.





## *Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:*

- 1. Наличие возбужденного уголовного дела.
- 2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:
  - 1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
  - 2) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
  - 3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
  - 4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов.





## *Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются:*

- 3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве.
- 4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.
- 5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ.
- 6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.





■ *Проведение оперативно-розыскных мероприятий, которые ограничивают конституционные права человека и гражданина* на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, *допускается на основании судебного решения и при наличии информации:*

- 1. О признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, по которому производство предварительного следствия обязательно.
- 2. О лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших противоправное деяние, по которому производство предварительного следствия обязательно.
- 3. О событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности РФ.

*Виды оперативно-розыскных мероприятий*

ОРМ судебного санкционирования	ОРМ ведомственного санкционирования	ОРМ, не требующие санкционирования
Обследование жилых помещений (как вид ОРМ по обследованию помещений, зданий, сооружений, участков местности, транспортных средств)	Проверочная закупка	Опрос
Контроль почтовых отправлений, телеграфных сообщений	Оперативное внедрение	Наведение справок
Прослушивание телефонных переговоров	Контролируемая поставка	Сбор образцов для сравнительного исследования
Снятие информации с технических каналов связи	Оперативный эксперимент	Исследование предметов и документов
		Наблюдение
		Отождествление личности

# *Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью*



- *Прокурорский надзор за исполнением ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" осуществляют Генеральный прокурор РФ и уполномоченные им прокуроры.*



# Сущность прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД



- заключается, с одной стороны, в надзоре за соблюдением должностными лицами соответствующих подразделений законов, что должно способствовать результативности в борьбе с преступностью, а с другой – в охране конституционных прав и свобод личности, вовлеченной в сферу этой борьбы.
- Деятельность уполномоченных прокуроров должна способствовать успешному проведению ОРД по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, изобличению виновных и розыску лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда либо уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, а также розыску без вести пропавших граждан.

# *Предмет прокурорского надзора за ОРД*



Предмет прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, определен в ст. 29 Закона «О прокуратуре РФ»: *«Предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность»*.

Таким образом, предметом надзора на этом направлении деятельности является:

- 1) соблюдение прав и свобод человека и гражданина при проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 2) соблюдение установленного порядка выполнения оперативно-розыскных мероприятий;
- 3) законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Сведения об организации, тактике, методах и средствах осуществления оперативно-розыскной деятельности в предмет надзора не входят.

# Предмет прокурорского надзора за ОРД



# *Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД*



- В пределы прокурорского надзора не входит контроль за исполнением внутриведомственных нормативно-правовых актов, принятых в развитие положений федерального законодательства об ОРД. Вместе с тем прокурор для обоснования своих выводов о соблюдении законов в действиях и решениях поднадзорных органов, вне всякого сомнения, должен знать положения этих документов.
- Прокурор не вправе своим указанием отстранить сотрудника оперативно-розыскного подразделения от выполнения им своих должностных обязанностей в связи с нарушением требований федерального законодательства, подзаконных нормативно-правовых актов или по иным причинам (например, вследствие обнаружившейся его некомпетентности).
- Прокурор не вправе своим решением отменить незаконные или необоснованные решения сотрудника, осуществляющего ОРД.
- Прокурор не может опротестовать судебное решение о производстве оперативно-розыскных мероприятий.

# *Пределы прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД*



- Сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, предоставляются прокурору только на основании письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.
- Оперативно-служебные документы об осуществлении контрразведывательной деятельности органами Федеральной службы безопасности РФ и Службы внешней разведки РФ прокурор может истребовать только исключительно в случаях проведения проверок в порядке надзора по поступившим в прокуратуру материалам, информации и обращениям граждан, свидетельствующим о нарушениях этими органами законодательства РФ.



# *Полномочия прокурора*



- проводить проверки исполнения законов органами, осуществляющими ОРД на основании информации о неисполнении ими требований закона либо на основании жалоб граждан, а также в плановом порядке с учетом состояния законности в этой сфере деятельности;
- знакомиться с документами, содержащими сведения об оперативно-розыскных мероприятиях (ОРМ) (право требовать представления оперативно-служебных документов, включающих дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственных нормативных актов, регламентирующих порядок проведения ОРМ);
- требовать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих ОРД, если они допустили нарушение закона;
- давать письменные указания об осуществлении по уголовным делам комплекса ОРМ либо требовать их прекращения;

# *Полномочия прокурора.*



- отменять необоснованные постановления органа дознания (следователя) о возбуждении уголовного дела, вынесенного на основании оперативно-розыскных материалов;
- опротестовывать противоречащие закону приказы и указания руководителей органов, осуществляющих ОРД;
- вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих ОРД;
- при обнаружении признаков преступления проводить проверку и решать вопрос о возбуждении либо отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников оперативных подразделений.

# Прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью



- По требованию указанных прокуроров руководители органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, представляют им оперативно-служебные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий.



*Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 N 33  
(ред. от 09.07.2015)*



*"Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности"*

■ Согласно данному Приказу Деятельность прокуроров направлена на обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина, законности при решении задач оперативно-розыскной деятельности, в том числе по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, осуществлению розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших; по добыванию информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации; по установлению имущества, подлежащего конфискации.



# Уполномоченные прокуроры



- *Установить, что* первый заместитель и заместители Генерального прокурора Российской Федерации, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации - Главный военный прокурор, прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные прокуроры и прокуроры иных специализированных прокуратур *наделяются полномочиями по надзору за исполнением Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности"*, несут персональную ответственность за организацию надзора, *а также назначают* от имени Генерального прокурора Российской Федерации *уполномоченных прокуроров из числа подчиненных работников.*

# *Уполномоченные прокуроры*



- Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры транспортных, военных и иных специализированных прокуратур несут персональную ответственность за организацию надзора. В каждой прокуратуре определяются лица, на которых возлагается ведение делопроизводства по документам ОРД.
- Прокуроры, уполномоченные осуществлять надзор за законностью ОРД, а также должностные лица прокуратуры, на которых возложена обязанность ведения делопроизводства по документам ОРД, должны иметь соответствующий допуск для работы с документами, имеющими гриф ограниченного пользования.

## *Проверки исполнения законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся:*



- а) по обращениям граждан, юридических и должностных лиц;
- б) по результатам изучения материалов уголовных дел о нераскрытых преступлениях или при поступлении информации о ненадлежащем исполнении поручения следователя, руководителя следственного органа, дознавателя, органа дознания по уголовным делам и материалам проверки сообщения о преступлении или решения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве, а также в связи с ненадлежащим исполнением требований уполномоченного прокурора;
- в) в плановом порядке, в том числе по указанию вышестоящего уполномоченного прокурора;
- г) в других случаях, с учетом состояния законности в этой сфере деятельности и отсутствия положительных результатов в работе по выявлению подготавливаемых, совершаемых или совершенных преступлений, при раскрытии преступлений, розыске обвиняемых или подозреваемых по уголовным делам и лиц, без вести пропавших.



## *Уполномоченным прокурором при реализации надзорных полномочий также проверяется:*



- а) соблюдение конституционных прав и свобод человека и гражданина в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности;
- б) законность, обоснованность и соблюдение установленного порядка заведения дел оперативного учета и иных оперативно-служебных материалов, сроков и порядка их ведения, законность принимаемых по ним решений.





# *Акты прокурорского реагирования на выявленные нарушения законности*



- 1. *Протест*
- 2. *Представление*
- 3. *Постановление*
- 4. *Предостережение о недопустимости нарушения закона*



# Спасибо за внимание!

