

Надзор за исполнением законов судебными приставами.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами.

Лекция № 9

А.М.Наумов

Задачи судебных приставов

Виды судебных приставов

Согласно статье 1 Федерального закона «О судебных приставах», на судебных приставах возлагаются **задачи**: 1) по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - суды), а также 2) по исполнению судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О судебных приставах», в зависимости от исполняемых обязанностей **судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (далее - судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов), и судебных приставов - исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (далее - судебный пристав - исполнитель).**

Федеральная служба судебных приставов: назначение и задачи

Федеральная служба судебных приставов (ФССП России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Основными задачами ФССП России являются:

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - суды);
 - 2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее - судебные акты), а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве (далее - акты других органов);
 - 3) управление территориальными органами ФССП России (далее - территориальные органы).
-

Обязанности и права судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

- обеспечивает в судах безопасность судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- выполняет распоряжения председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанные с соблюдением порядка в суде;
- исполняет решения суда и судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечивает охрану зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверяет подготовку судебных помещений к заседанию, обеспечивает по поручению судьи доставку к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранность;
- поддерживает общественный порядок в судебных помещениях;
- взаимодействует с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждает и пресекает преступления и правонарушения, выявляет нарушителей, а в случае необходимости задерживает их с последующей передачей органам милиции;
- осуществляет привод лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу - исполнителю;
- участвует по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий;
- проходит специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

имеет право:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск;
- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом;
- проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан, находящихся в судебных помещениях, и граждан, подвергаемых приводу в суд или к судебному приставу-исполнителю;
- осуществлять личный досмотр граждан, находящихся в судебных помещениях, и граждан, подвергаемых приводу в суд или к судебному приставу-исполнителю, досмотр находящихся при них вещей при наличии достаточных оснований полагать, что указанные граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества.

(статья 11 Федерального закона «О судебных приставах»)

Обязанности и права судебных приставов – исполнителей

- принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;
- предоставляет сторонам исполнительного производства (далее - стороны) или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;
- рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;
- обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав - исполнитель имеет право:

- получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;
- проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указанных документов;
- давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;
- входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;
- арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;
- налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;
- использовать нежилые помещения при согласии собственника для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;
- в случае неясности требований, содержащихся в исполнительном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;
- объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка;
- вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;
- совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве.

(статья 12 Федерального закона «О судебных приставах»)

Предмет надзора за исполнением законов судебными приставами

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, структурными подразделениями ФССП;
- соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами структурных подразделений ФССП.

Цель прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

заключается в выявлении, пресечении и устранении нарушений законов в деятельности судебных приставов, соблюдении ими прав и свобод физических и юридических лиц, восстановлении нарушенных прав граждан, а также привлечении к установленной законом ответственности лиц, совершивших правонарушения

(проф. Бессарабов В.Г.)

Задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

определяются в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ. Основные из них связаны с законностью исполнения судебных актов и актов других органов; соблюдением требований законодательства в деятельности судебных приставов; законностью осуществления ими властных полномочий в процессе принудительного исполнения решений судов и иных органов; соответствием законам решений судебных приставов; защитой прав и законных интересов физических и юридических лиц, вовлеченных в сферу исполнительного производства; своевременным и надлежащим исполнением судебных решений.

Пределы прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами

Прокурор осуществляет надзор только за исполнением законов, что свидетельствует о том, что надзор за исполнением иных нормативных правовых актов объектами надзора не входит в его компетенцию, находится за пределами его полномочий.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами перечислены в статьях 22 и 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

Организация работы по прокурорскому надзору за исполнением законов судебными приставами

В соответствии с Указанием Генерального прокурора РФ от 6 января 1999 г. № 1/7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении полномочий судебными приставами» надзор на данном направлении возложен на несколько структурных подразделений прокуратуры:

- на Управление по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов Генеральной прокуратуры РФ на подразделение по надзору за законностью судебных постановлений по гражданским делам
- на подразделение по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе
- следственным подразделениям

Проведение прокурорских проверок исполнения законов судебными приставами

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Предмет надзора

- законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

(статья 32 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

Объекты надзора – это учреждения и органы, исполняющие наказание, а также места содержания задержанных и заключенных под стражу.

Учреждения и органы, исполняющие наказания

- Наказание в виде штрафа исполняется судебными приставами-исполнителями по месту жительства (работы) осужденного (ч.1 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства (работы) осужденного, исправительным центром, исправительным учреждением или дисциплинарной воинской частью. Требования приговора о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью исполняются администрацией организации, в которой работает осужденный, а также органами, правомочными в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью (ч.2 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде лишения специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняется судом, вынесшим приговор. Требования приговора о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград исполняются должностным лицом, присвоившим звание, классный чин или наградившим государственной наградой, либо соответствующими органами Российской Федерации (ч.3 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде обязательных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией по месту жительства осужденного (ч.4 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде исправительных работ исполняется уголовно-исполнительной инспекцией (ч. 5 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде ограничения свободы исполняется исправительным центром (ч.7 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде ареста исполняется арестным домом (ч.8 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде лишения свободы исполняется колонией-поселением, воспитательной колонией, лечебным исправительным учреждением, исправительной колонией общего, строгого или особого режима либо тюрьмой, а в отношении лиц, указанных в статье 77 настоящего Кодекса, следственным изолятором (ч.9 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде пожизненного лишения свободы исполняется исправительной колонией особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы (ч.10 ст. 16 УИК РФ).
- Наказание в виде смертной казни исполняется учреждениями уголовно-исполнительной системы (ч. 11 ст. 16 УИК РФ).
- В отношении военнослужащих наказания исполняются: содержание в дисциплинарной воинской части - специально предназначенными для этого дисциплинарными воинскими частями; арест - командованием гарнизонов на гауптвахтах для осужденных военнослужащих или в соответствующих отделениях гарнизонных гауптвахт; ограничение по военной службе - командованием воинских частей, в которых проходят службу указанные военнослужащие (далее - командование воинских частей) (ч. 12 ст. 16 УИК РФ).
- Условно осужденные находятся под контролем уголовно-исполнительных инспекций. За условно осужденными военнослужащими контроль осуществляется командованием воинских частей (ч. 13 ст. 16 УИК РФ).

Учреждения уголовно-исполнительной системы

- уголовно-исполнительные инспекции,
- исправительные центры,
- арестные дома,
- колонии-поселения,
- воспитательные колонии,
- лечебные исправительные учреждения,
- исправительные колонии общего, строгого или особого режима,
- тюрьмы,
- следственные изоляторы,
- исправительные колонии особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы

Места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых

- следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;
- изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых пограничных органов федеральной службы безопасности.

Цель прокурорского надзора

заключается в выявлении фактов нарушения законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; принятии мер к устранению выявленных нарушений законов; восстановлении нарушенных прав и свобод человека и гражданина; привлечении к ответственности виновных должностных лиц

(проф. Бессарабов В.Г.)

Задачи прокурорского надзора

- соблюдение законности содержания в исправительных и воспитательных колониях, тюрьмах, следственных изоляторах, дисциплинарных воинских частях осужденных, подозреваемых и обвиняемых;
- своевременное выявление и устранение фактов использования недозволённых мер воздействия и незаконного применения администрацией исправительных учреждений, следственных изоляторов, командованием, иными должностными лицами дисциплинарных воинских частей, других воинских частей и учреждений, сотрудниками отделов специального назначения физической защиты, спецсредств и оружия;
- выявление фактов незаконного водворения в карцеры, дисциплинарные и штрафные изоляторы, помещения камерного типа, гауптвахты;
- установление фактов неоказания медицинской помощи и неудовлетворительного материально-бытового обеспечения лиц, содержащихся в поднадзорных объектах;
- принятие безотлагательных мер к освобождению незаконно подвергнутых заключению под стражу, а также лиц, срок содержания которых под стражей истек;
- систематический анализ практики осуществления прокурорского надзора в целях совершенствования его организации и повышения эффективности.

Пределы прокурорского надзора

вопросы, отнесенные к предмету надзора, являются полномочиями прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях и военных прокуроров.

Полномочия прокурора

- посещать в любое время органы и учреждения, указанные в статье 32 настоящего Федерального закона;
- опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, проверять соответствие законодательству Российской Федерации приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в статье 32 настоящего Федерального закона, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать производства об административных правонарушениях. До рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается;
- отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освободить их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора (п.1 ст. 33 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

(статья 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

Организация надзора

приказ Генерального прокурора РФ от 5 августа 2003 года № 27 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержания подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах»

Участие прокурора в рассмотрении дел судами

(статья 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»)

1. Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.
2. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.
3. Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.
4. Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации.
5. Генеральный прокурор Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимает участие в заседаниях Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.
6. Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Участие прокурора в гражданском судопроизводстве

Статья 45 ГПК РФ.

- 1. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных или оспариваемых социальных прав, свобод и законных интересов в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования.
- (в ред. Федерального закона от 05.04.2009 N 43-ФЗ)
- 2. Прокурор, подавший заявление, пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуальные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов. В случае отказа прокурора от заявления, поданного в защиту законных интересов другого лица, рассмотрение дела по существу продолжается, если это лицо или его законный представитель не заявит об отказе от иска. При отказе истца от иска суд прекращает производство по делу, если это не противоречит закону или не нарушает права и законные интересы других лиц.
- 3. Прокурор вступает в процесс и дает заключение по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий. Неявка прокурора, извещенного о времени и месте рассмотрения дела, не является препятствием к разбирательству дела.

Две формы участия прокурора в гражданском судопроизводстве

1) **обращение прокурора в суд с заявлением** в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

2) **вступление прокурора в процесс и дача им заключения** по делам о выселении, о восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами, в целях осуществления возложенных на него полномочий.

Основные виды участия прокурора в гражданском судопроизводстве

1. подача искового заявления в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
2. подача заявлений по делам, возникающим из публичных правоотношений,
3. участие в делах, рассматриваемым в порядке особого производства;
4. дача заключений по ряду категорий гражданских дел;
5. внесение апелляционных представлений;
6. внесение кассационных и частных представлений;
7. внесение представлений в порядке надзора;
8. подача заявлений по пересмотру дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

Полномочия прокурора

- **общие полномочия,**
присущие всем лицам, участвующим в деле (ст. 35 ГПК РФ),
- **специальные полномочия,**
присущие только прокурору (ст. 45 ГПК РФ)

Форма и содержание ИСКОВОГО ЗАЯВЛЕНИЯ

В исковом заявлении должны быть указаны:

1. наименование суда, в который подается заявление;
2. наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
3. наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;
4. в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;
5. обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
6. цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;
7. сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;
8. перечень прилагаемых к заявлению документов.

Подведомственность дел

Согласно ч.1 статьи 22 ГПК РФ, суды рассматривают и разрешают:

1. исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов, по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;
2. дела по указанным в статье 122 настоящего Кодекса требованиям, разрешаемые в порядке приказного производства;
3. дела, возникающие из публичных правоотношений и указанные в статье 245 настоящего Кодекса;
4. дела особого производства, указанные в статье 262 настоящего Кодекса;
5. дела об оспаривании решений третейских судов и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов;
6. дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений.

Суды рассматривают и разрешают дела с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных организаций, организаций с иностранными инвестициями, международных организаций(ч.2ст. 22 ГПК РФ).

Суды рассматривают и разрешают дела, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, за исключением экономических споров и других дел, отнесенных федеральным конституционным законом и федеральным законом к ведению арбитражных судов (ч.3ст. 22 ГПК РФ).

Согласно ч. 4 ст. 22 ГПК РФ, при обращении в суд с заявлением, содержащим несколько связанных между собой требований, из которых одни подведомственны суду общей юрисдикции, другие - арбитражному суду, если разделение требований невозможно, дело подлежит рассмотрению и разрешению в суде общей юрисдикции.

Подсудность дел

Согласно ст. 28 ГПК РФ, иск предъявляется в суд по месту жительства ответчика. Иск к организации предъявляется в суд по месту нахождения организации.

Подача заявлений по делам, возникающим из публичных правоотношений

два случая:

- **Первый случай.** Это рассмотрение заявления прокурора об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.
(ч. 1 ст.251 ГПК РФ)
- **Второй случай.** По заявлениям прокурора о защите избирательных прав или права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.
(ч. 1 ст.259 ГПК РФ)

Дела, рассматриваемые судом в порядке особого производства

1. об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
2. об усыновлении (удочерении) ребенка;
3. о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим;
4. об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;
5. об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипации);
6. о признании движимой вещи бесхозной и признании права муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь;
7. о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство);
8. о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;
9. о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
10. по заявлениям о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении;
11. по заявлениям о восстановлении утраченного судебного производства.

Участие прокурора в рассмотрении дел особого производства

- об усыновлении и отмене усыновления (ст. ст. 125, 140 СК РФ, ст. 273 ГПК РФ),
- о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ),
- об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами (ст. 284 ГПК РФ),
- об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ),
- о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством (ст. 304 ГПК РФ),
- о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. ст. 70, 72, 73 СК РФ),
- об обязательном обследовании и лечении (о госпитализации) больных туберкулезом (ст. 10 Федерального закона "О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации").

Дача прокурором заключений по ряду категорий гражданских дел

Согласно приказу ГП РФ № 51, реализуя предоставленные ч. 3 ст. 45 ГПК РФ полномочия (по вступлению в дело и по даче заключения), считать обязательным участие прокурора в первую очередь в рассмотрении дел:

- о выселении без предоставления другого жилого помещения;
- о восстановлении на работе в связи с прекращением трудового договора;
- о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина при исполнении трудовых и служебных обязанностей, а также в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Содержание апелляционного, кассационного представления

Представление должно содержать:

1. наименование суда, в который адресуется представление;
2. наименование лица, принесшего представление;
3. указание на обжалуемое решение судьи;
4. доводы представления;
5. требования прокурора, приносящего представление, а также основания, по которым он считает решение суда неправильным;
6. перечень прилагаемых к представлению документов (ст.ст. 322, 339 ГПК РФ).

Основания к отмене или изменению судебных решений

Статья 330.

1. Решение мирового судьи может быть отменено или изменено в апелляционном порядке по основаниям, предусмотренным статьями 362 - 364 настоящего Кодекса.
2. При оставлении апелляционных жалобы, представления без удовлетворения суд обязан указать в определении мотивы, по которым доводы жалобы, представления признаны неправильными и не являющимися основанием для отмены решения мирового судьи.

Основания для отмены или изменения решения суда в кассационном порядке

Статья 362.

1. Основаниями для отмены или изменения решения суда в кассационном порядке являются:
 - 1) неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела;
 - 2) недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела;
 - 3) несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела;
 - 4) нарушение или неправильное применение норм материального права или норм процессуального права.
2. Правильное по существу решение суда первой инстанции не может быть отменено по одним только формальным соображениям.

Права суда апелляционной инстанции при рассмотрении апелляционных жалобы, представления

Статья 328.

Суд апелляционной инстанции при рассмотрении апелляционных жалобы, представления вправе:

- оставить решение мирового судьи без изменения, жалобу, представление без удовлетворения;
- изменить решение мирового судьи или отменить его и принять новое решение;
- отменить решение мирового судьи полностью или в части и прекратить судебное производство либо оставить заявление без рассмотрения.

Права суда кассационной инстанции при рассмотрении кассационных жалобы, представления

Статья 361.

Суд кассационной инстанции при рассмотрении кассационных жалобы, представления вправе:

- оставить решение суда первой инстанции без изменения, а кассационные жалобу, представление без удовлетворения;
- отменить решение суда первой инстанции полностью или в части и направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции в том же или ином составе судей, если нарушения, допущенные судом первой инстанции, не могут быть исправлены судом кассационной инстанции;
- изменить или отменить решение суда первой инстанции и принять новое решение, не передавая дело на новое рассмотрение, если обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены на основании имеющихся и дополнительно представленных доказательств;
- отменить решение суда первой инстанции полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить заявление без рассмотрения.

Порядок подачи надзорной жалобы или представления прокурора

Статья 377.

1. **Надзорная жалоба или представление прокурора подается непосредственно в суд надзорной инстанции.**

2. Надзорная жалоба или **представление прокурора подается:**

1) на кассационные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на апелляционные решения и определения районных судов; на вступившие в законную силу судебные приказы, решения и определения районных судов и мировых судей - соответственно **в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;**

2) на кассационные определения окружных (флотских) военных судов; на вступившие в законную силу решения и определения гарнизонных военных судов - **в президиум окружного (флотского) военного суда;**

3) на постановления президиумов верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов; на кассационные определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, а также на вступившие в законную силу решения и определения районных судов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения и определения были обжалованы в президиум соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, - **в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;**

4) на постановления президиумов окружных (флотских) военных судов; на кассационные определения окружных (флотских) военных судов, а также на вступившие в законную силу решения и определения гарнизонных военных судов, если указанные судебные постановления были обжалованы в президиум окружного (флотского) военного суда, - **в Военную коллегия Верховного Суда Российской Федерации;**

5) на вступившие в законную силу решения и определения верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов, принятые ими по первой инстанции, если указанные решения и определения были предметом кассационного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации; на вступившие в законную силу решения и определения окружных (флотских) военных судов, если указанные решения и определения были предметом кассационного рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации; на вступившие в законную силу решения и определения Верховного Суда Российской Федерации, принятые им по первой инстанции; на определения Кассационной коллегии Верховного Суда Российской Федерации; на определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ею в кассационном порядке; на определения Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ею в кассационном порядке, - **в Президиум Верховного Суда Российской Федерации.**

3. Жалобы, представления прокурора на определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации, вынесенные ими в надзорном порядке, **подаются в Президиум Верховного Суда Российской Федерации при условии, что такие определения нарушают единство судебной практики.**

4. **С представлениями о пересмотре вступивших в законную силу решений, определений судов и постановлений президиумов судов надзорной инстанции в Российской Федерации вправе обращаться:**

1) **Генеральный прокурор Российской Федерации и его заместители - в любой суд надзорной инстанции;**

2) **прокурор республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, военного округа (флота) - соответственно в президиум верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда.**

Содержание надзорной жалобы или представления прокурора

Статья 378.

1. Надзорная жалоба или представление прокурора должны содержать:

- 1) наименование суда, в который они адресуются;
 - 2) наименование лица, подающего жалобу или представление, его место жительства или место нахождения и процессуальное положение в деле;
 - 3) наименования других лиц, участвующих в деле, их место жительства или место нахождения;
 - 4) указание на суды, рассматривавшие дело по первой, апелляционной, кассационной или надзорной инстанции, и содержание принятых ими решений;
- (в ред. Федерального закона от 28.07.2004 N 94-ФЗ)
- 5) указание на решение, определение суда и постановление президиума суда надзорной инстанции, которые обжалуются;
 - 6) указание на то, в чем заключается допущенное судами существенное нарушение закона;
 - 7) просьбу лица, подающего жалобу или представление.

2. В надзорной жалобе или представлении прокурора на вынесенное в надзорном порядке определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации или Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации должно быть указано, в чем состоит нарушение единства судебной практики, и должны быть приведены соответствующие обоснования этого нарушения.

3. В надзорной жалобе лица, не принимавшего участия в деле, должно быть указано, какие права или законные интересы этого лица нарушены вступившим в законную силу судебным постановлением.

4. В случае, если надзорная жалоба или представление прокурора ранее подавались в надзорную инстанцию, в них должно быть указано на принятое решение суда.

5. Надзорная жалоба должна быть подписана лицом, подающим жалобу, или его представителем. К жалобе, поданной представителем, прилагается доверенность или другой документ, удостоверяющие полномочия представителя. Представление прокурора должно быть подписано прокурором, указанным в части четвертой статьи 377 настоящего Кодекса.

6. К надзорной жалобе или представлению прокурора прилагаются заверенные соответствующим судом копии судебных постановлений, принятых по делу.

7. Надзорная жалоба или представление прокурора подается с копиями, число которых соответствует числу лиц, участвующих в деле.

8. Утратил силу. - Федеральный закон от 04.12.2007 N 330-ФЗ.

Основания для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора

Статья 387.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в порядке надзора являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Полномочия суда надзорной инстанции

Статья 390.

1. Суд, рассмотрев дело в порядке надзора, вправе:

- 1) оставить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции без изменения, надзорную жалобу или представление прокурора о пересмотре дела в порядке надзора без удовлетворения;
- 2) отменить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение;
- 3) отменить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения либо прекратить производство по делу;
- 4) оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;
- 5) отменить либо изменить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело для нового рассмотрения, если допущена ошибка в применении и толковании норм материального права;
- 6) оставить надзорную жалобу или представление прокурора без рассмотрения по существу при наличии оснований, предусмотренных статьей 379.1 настоящего Кодекса.

1.1. При рассмотрении дела в надзорном порядке суд проверяет правильность применения и толкования норм материального и процессуального права судами, рассматривавшими дело, в пределах доводов надзорной жалобы или представления прокурора. В интересах законности суд надзорной инстанции вправе выйти за пределы доводов надзорной жалобы или представления прокурора. При этом суд надзорной инстанции не вправе проверять законность судебных постановлений в той части, в которой они не обжалуются, а также законность судебных постановлений, которые не обжалуются.

2. Указания вышестоящего суда о толковании закона являются обязательными для суда, вновь рассматривающего дело.

Основания для пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений суда, постановлений президиума суда надзорной инстанции, вступивших в законную силу

Статья 392.

1. Решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятельствам.
 2. Основаниями для пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции, вступивших в законную силу, являются:
 - 1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;
 - 2) заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения, определения суда, постановления президиума суда надзорной инстанции и установленные вступившим в законную силу приговором суда;
 - 3) преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела и установленные вступившим в законную силу приговором суда;
 - 4) отмена решения, приговора, определения суда или постановления президиума суда надзорной инстанции либо постановления государственного органа или органа местного самоуправления, послуживших основанием для принятия решения, определения суда или постановления президиума суда надзорной инстанции;
 - 5) признание Конституционным Судом Российской Федерации не соответствующим Конституции Российской Федерации закона, примененного в конкретном деле, в связи с принятием решения, по которому заявитель обращался в Конституционный Суд Российской Федерации.
-