

# Презентация по дисциплине: «Прокурорский надзор»

Тема: «Надзор за  
соблюдением прав и свобод  
человека и гражданина»



Подготовил  
студент 6 курса группы ЮЗС – 10  
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный  
университет юстиции (РПА Минюста России)»  
Калужский институт (филиал)

Лихоманов Сергей Витальевич

Основными институциональными механизмами в конституционной системе защиты прав и свобод человека и гражданина являются все ветви государственной власти. Это законодательные и исполнительные органы власти, органы местного самоуправления, судебные, а также административные органы, которые посредством присущих их специфике методов, процедур и средств - плодотворно содействуют государству в исполнении возложенной на него конституционной обязанности в сфере прав человека.

**Статья 18 Конституции** Российской Федерации устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

К компонентам комплексной системы защиты прав человека в Российской Федерации относятся другие учреждаемые государством органы, не принадлежащие ни к законодательной, ни к исполнительной власти (Уполномоченный по правам человека Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации и др.), институты гражданского общества, в частности общественные объединения. Деятельность этих не относящихся ни к законодательной, ни к исполнительной власти органов оказывает значительное влияние на укрепление в России демократического правового государства, в котором права человека должны обеспечиваться и защищаться согласно общепризнанным стандартам. Объединение усилий как государственных, так и независимых от власти институтов нацелено на максимально полную реализацию закрепленных в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение их защиты на всей территории Российской Федерации.

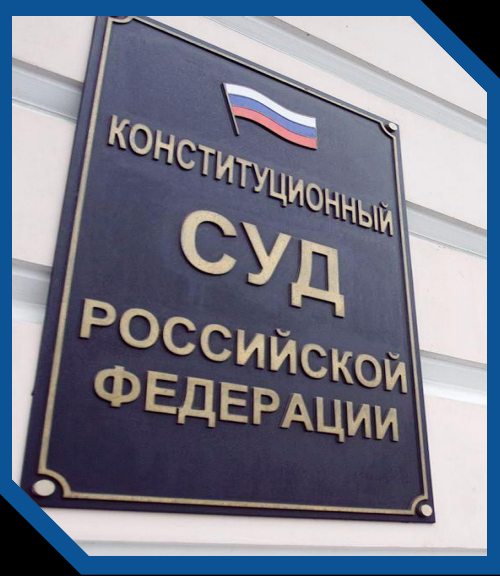
**Законодательные органы** выполняют свою роль в конституционной системе защиты прав человека прежде всего посредством правотворческой деятельности, выражающейся в принятии законов и других нормативных правовых актов, направленных на обеспечение конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина, правового обеспечения создания и функционирования наиболее эффективных механизмов, структур и способов, необходимых для их защиты. Законодательные органы также определяют пределы (меры) свободы возможности реализации прав и свобод человека и гражданина. Чрезвычайно важным принципом, определяющим функционирование законодательных органов в развернутой системе защиты прав человека и гражданина, является введение прямого запрета закона, нарушающего права человека: «В Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина» (часть 2 статьи 55). Законодательные органы путем определенных в Конституции Российской Федерации процедур осуществляют юридическое оформление участия Российской Федерации в международных соглашениях по правам человека и в рамках своей компетенции контролируют исполнение вытекающих из них международных обязательств.



**Исполнительные органы власти, органы местного управления, а также административные органы** должны заботиться о создании для каждого, кто находится под юрисдикцией Российской Федерации, правовых, организационных и материальных условий для осуществления конституционных прав и свобод. Правительство Российской Федерации, в частности, в соответствии со статьей 114 Конституции Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан. Наряду с механизмом правового регулирования и закрепления обязанностей органов исполнительной власти по обеспечению конституционных прав и свобод, конституционная правозащитная система включает институт ответственности государственных органов в этой сфере.

На основании статьи 52 Конституции Российской Федерации гарантируется охрана законом прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью, а также обязывает государство обеспечить доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. Должностные лица несут ответственность за их нарушение, в частности за неисполнение судебных решений, указывающих на конкретные нарушения индивидуальных или коллективных конституционных прав и свобод.

Особая роль в правозащитной системе Российской Федерации отводится, согласно части 1 статьи 46 Конституции Российской Федерации, **судебной власти**, которая, согласно статье 118 Конституции Российской Федерации осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Органы судебной власти являются основным звеном конституционной системы защиты прав человека, осуществляют деятельность, направленную на противодействие и предупреждение нарушений и ограничений прав человека и его основных свобод, их незаконных ограничений.



Дополнительной юридической гарантией защиты прав и свобод не только российских граждан, но и всех, кто находится под юрисдикцией России, является деятельность, осуществляемая **Конституционным Судом Российской Федерации**. Согласно Федеральному конституционному закону от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (статья 3) защита основных прав и свобод гражданина представляет собой его ключевую функцию.

Деятельность конституционного правосудия нацелена на обеспечение единства законодательной и судебной практики в защите прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы выступают как основополагающий критерий оценки Конституционным Судом Российской Федерации соответствия законов и других нормативных актов, в том числе субъектов Российской Федерации, Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Осуществляя эти функции, Конституционный Суд Российской Федерации оказывает большое влияние на совершенствование российского законодательства, на приведение его в соответствие с международными стандартами защиты прав человека. Следует отметить также, что одним из институциональных элементов конституционной системы защиты прав и свобод человека в Российской Федерации является **прокуратура Российской Федерации**, которая обеспечивает защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина посредством особого вида государственной деятельности - надзора от имени государства за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории России законов.

**Международно-правовой механизм индивидуальной защиты прав и свобод человека** признается Конституцией Российской Федерации, согласно которой каждый, кто находится под юрисдикцией Российской Федерации, имеет право обращаться по поводу защиты своих прав в соответствующие межгосударственные органы.

Таковыми органами являются **Комитет по правам человека**, учрежденный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г.; Комитет по расовой дискриминации, учрежденный в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. и т.д..

Россия является участницей целого ряда таких соглашений (пактов, конвенций, протоколов) и, соответственно, признает компетенцию утвержденных ими конвенционных органов принимать и рассматривать индивидуальные жалобы.

Это означает, что каждый, кто считает свои права нарушенными российским государством, при соблюдении необходимых условий может прибегнуть к соответствующим международным процедурам.



Перечень таких процедур после присоединения России к Совету Европы и Конвенции о защите прав человека и основных свобод пополнился обращением в **Европейский суд по правам человека**. Россия признала как юрисдикцию Суда, так и право каждого на индивидуальные обращения в этот международный орган. Это означает, что каждый, находящийся на территории Российской Федерации, может без предварительного разрешения государства обращаться в Европейский суд, если посчитает, что его права, закрепленные в Конвенции, не защищены должным образом внутригосударственными механизмами.

Международные стандарты защиты прав человека предполагают также создание таких **национальных (внутригосударственных) правозащитных органов, которые, как правило, учреждаются национальным правом (конституцией или законом) для осуществления конкретных функций в области прав человека.** Во внутригосударственной системе защиты прав человека эти органы, которые не являются ни судебными, ни законодательными, выполняют функцию механизма, дополняющего деятельность государственных органов. Национальные правозащитные органы не правомочны выносить постановления, являющиеся обязательными с правовой точки зрения. Однако это не означает, что рекомендуемые ими меры государство и общественность могут игнорировать.

Согласно Конституции Российской Федерации и соответствующим Российским законодательным правовым актам к таким учреждениям относятся **Совет при Президенте Российской Федерации** по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, а также Общественная палата Российской Федерации.

**Совет при Президенте Российской Федерации** ведет свою историю с 1 ноября 1993 года, когда Указом первого Президента Российской Федерации Бориса Николаевича Ельцина, в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина была образована Комиссия по правам человека при Президенте Российской Федерации.

Нормативную правовую основу деятельности Совета составляет Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2011 № 120 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека». Согласно этому нормативному правовому акту Совет образован в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, информирования Президента Российской Федерации о положении дел в этой области, содействия развитию институтов гражданского общества, подготовки предложений главе государства по вопросам, входящим в компетенцию Совета.

# СОВЕТ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ

по развитию гражданского общества и правам человека





В целях укрепления гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в 1993 г. в Российской Федерации была учреждена должность **Уполномоченного по правам человека**, который, согласно Конституции Российской Федерации, назначается и освобождается от должности Государственной Думой Российской Федерации.

Согласно Федеральному конституционному закону от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» Уполномоченный призван способствовать восстановлению нарушенных прав; совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина, приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права; развитию международного сотрудничества в области прав человека; правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека.

Институт Уполномоченного по правам человека дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод. Уполномоченный независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и государственным лицам. Он не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Уполномоченный осуществляет взаимодействие с общественными наблюдательными комиссиями, сформированными в субъектах Российской Федерации в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.



Федеральным законом от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» создан еще один орган, в компетенцию которого входит взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав человека. **Общественная палата Российской Федерации** призвана обеспечить активное участие в механизмах защиты прав человека правозащитных неправительственных организаций, роль которых постоянно усиливается.



**Общественная палата Российской Федерации проводит общественную экспертизу социально значимых проектов федеральных законов, проектов законов субъектов Российской Федерации, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Российской Федерации и проектов правовых актов органов местного самоуправления.**

Таким образом, Президент Российской Федерации, законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления, судебные, административные органы, другие, учреждаемые государством органы и организации, а также институты гражданского общества совместно обеспечивают **конституционные гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.**







# Цели и задачи надзора



**Основная цель прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина** — это достижение такого положения, когда эти права и свободы реально соблюдаются всеми органами, должностными и иными лицами, когда граждане уверены, что их права и интересы надежно защищены и что они в случае нарушения этих прав и свобод могут рассчитывать на помощь соответствующих государственных органов, в том числе и органов прокуратуры.

Положения ст. 2 Конституции РФ о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства, обусловили выделение надзора за соблюдением прав и свобод человека в качестве самостоятельного направления прокурорской деятельности и вида прокурорского надзора. Указанное положение, составляющее одну из основ конституционного строя, является определяющим и в том, что правам и свободам человека и гражданина специально посвящена глава 2 Конституции РФ, в которой, в частности, отмечается, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Прокуратура Российской Федерации играет важную роль среди государственных органов в реализации гражданами своих прав и свобод. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина средствами прокурорского надзора охватывает всю разностороннюю деятельность прокуратуры и определяет прокурорский надзор как гарантию соблюдения прав и свобод человека и гражданина и важнейшего направления деятельности прокуратуры. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина осуществляется в целях обеспечения соблюдения прав и свобод всеми органами, должностными лицами и организациями на территории Российской Федерации. При этом гражданин должен был убежден в том, что его права и свободы находятся под надёжной охраной и в случае их нарушения он вправе обратиться за защитой к компетентным государственным органам (их должностным лицам), у которых, в свою очередь, есть обязанность по охране и защите прав и свобод человека и гражданина.

## Основные задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют:

- Обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции РФ;
- Защита закрепленных в Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина, личных и общественных интересов;
- Обязанность реагирования на факты ущемления прав и свобод человека и гражданина;
- Обеспечение профилактической направленности прокурорского надзора;
- Совершенствование деятельности по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.



## Правовую основу прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют



- ✓ Положения ст. 2, 18, главы 2 Конституции РФ;
- ✓ Ст. 26—28 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 28.11.2015) "О прокуратуре Российской Федерации";
- ✓ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 7 декабря 2007 г. № 195 (в ред. от 01.07.2015 г.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;
- ✓ Положение о Главном управлении по надзору за исполнением федерального законодательства, утвержденное Генеральным прокурором Российской Федерации 04.06.2014 г.;
- ✓ Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 15 февраля 2011 г. № 33 (в ред. от 09.07.2015 г.) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности»;
- ✓ Приказ Генпрокуратуры России от 29.08.2014 N 454 (ред. от 01.07.2015) « Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции » и др.





Федеральный закон РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. (в редакции от 17 ноября 1995 г. и с изменениями на 5 октября 2002 г.) устанавливает, что предметом надзора является соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации,

органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов.



# Предмет и пределы надзорной деятельности

Прокурорский надзор охватывает весь комплекс прав и свобод человека и гражданина, установленных Конституцией РФ. защите подлежат закрепленные в Конституции РФ личные права и свободы (право на жизнь, право на охрану достоинства личности государством, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, право на неприкосновенность жилища и др.), политические права и свободы (право на свободу мысли и слова, свободу совести, право на объединение, право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, избирательные права и др.), социально-экономические права и свободы (право частной собственности, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья и медицинскую помощь и др.). **Пределы прокурорского надзора** за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определяются по тем же правилам, что и пределы прокурорского надзора за исполнением законов. **Предмет** прокурорского надзора, определяемый **ст. 26 Закона о прокуратуре**, охватывает соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина, которые не относятся к предмету других отраслей прокурорского надзора. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина входит в предмет не только рассматриваемой отрасли прокурорского надзора, а также в сферу прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, в ходе осуществления функции уголовного преследования.



## *Полномочия прокурора по осуществлению надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.*

Осуществляя прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор должен действовать строго в рамках предоставленных ему полномочий, не подменяя иных государственных органов и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваясь в оперативно-хозяйственную деятельность организаций (п. 2 ст. 27 Закона о прокуратуре).

В соответствии со статьей 27 Закона при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина прокурор:

рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;

разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон и возмещению причиненного ущерба;

использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего Закона.

Если возникают основания предполагать что нарушение прав и свобод человека и гражданина содержит в себе признаки преступления, прокурор обязан принять меры к тому чтобы лица его совершившие были подвернуты уголовному преследованию в соответствии с законом.

В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в органы или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Для проведения проверки необходимы повод и основание. Поводом являются поступившие в прокуратуру сообщения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. Основанием же служит наличие в поступившей к прокурору информации данных, указывающих на нарушение прав и свобод человека и гражданина. В ходе проверки, как правило, устанавливаются следующие обстоятельства:

- имело ли место нарушение прав и свобод человека и гражданина;
- в чем выразилось конкретное нарушение прав и свобод;
- какие правовые нормы при этом были нарушены;
- каким органом, организацией и конкретно кем из руководителей было допущено нарушение прав и свобод человека;
- какие обстоятельства способствовали нарушению.

**Статьей 46 Конституции** Российской Федерации установлен всеобщий порядок судебной защиты нарушенных прав и свобод. Решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Наряду с вышеуказанными средствами сохраняются и альтернативные способы защиты нарушенных прав, о чем также сообщается заявителю. Помимо этого, прокурор может разъяснить содержание закона, в соответствии с которым должен разрешаться спор о восстановлении нарушенного права.

Действия сотрудников прокуратуры должны строго ограничиваться их **компетенцией** и не распространяться на деятельность других органов наделенных полномочиями контроля за соблюдением прав человека. С этой целью прокурорам необходимо иметь полное и четкое представление о системе таких органов, знать их задачи и полномочия.

При рассмотрении нарушений носящих характер **административного правонарушения** прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.



Установив факты нарушения законов, прокуроры используют меры реагирования, предусмотренные ст. 22 Закона о прокуратуре, в том числе:

- протест на противоречащий закону нормативный правовой акт, содержащий требование изменить либо отменить такой акт;
- заявление в суд о признании нормативного правового акта недействующим, действий (бездействия) и решений судебных приставов незаконными;
- представление об устранении нарушений закона;
- постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- предостережение о недопустимости нарушения закона.







## Правовые средства выявления, устранения, предупреждения прокурором нарушений

Средства прокурорского реагирования - предусмотренные законом и совершаемые в установленном порядке действия по устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих, и привлечению к ответственности виновных лиц. Рассмотрим правовые особенности каждой из них более подробно.

**Протест прокурора** - средство реагирования на нарушение закона, в котором прокурор указывает, в чем именно выражено нарушение закона, и требует от соответствующего органа отменить незаконный акт или привести его в соответствие с законом, восстановить права и свободы граждан, а также права и законные интересы государственных и иных органов. Протест прокурора должен содержать в себе требование об устранении содержащихся в каком либо нормативном акте или его части противоречий закону и о приведении такого акта в соответствие с законом.

Прокурор и его заместитель наделены правом принесения протеста в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращения в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации, на незаконные правовые акты.

При необходимости прокурор **имеет право обратиться в суд** с заявлением о признании недействительным правового акта.

Еще одним средством прокурорского реагирования является **предостережение** о недопустимости нарушения закона - письменное обращение прокурора или его заместителя к должностному лицу, содержащее требование о недопустимости (прекращении) совершения подготавливаемого противоправного деяния и разъяснение его правовых последствий.

Предостережение объявляется должностным лицам при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях. Предостережение составляется в письменной форме от имени прокурора или его заместителя.

Предостережение о недопустимости нарушения закона применяется, прежде всего, для профилактики совершения нарушений законов и связанных с ними прав и свобод человека и гражданина.

Правила вынесения предостережений регламентированы **Указанием Генпрокуратуры РФ от 06.07.1999 N 39/7** (с изм. от 16.10.2000) «О применении предостережения о недопустимости нарушения закона». В нем говорится, что предостережение следует объявлять "во всех случаях, когда у прокурора имеются сведения о готовящихся противоправных деяниях."

Основанием для предостережения должностного лица могут послужить только достоверные сведения о готовящихся противоправных деяниях, могущих привести к совершению правонарушения и причинению вреда государственным или общественным интересам либо охраняемым законом правам и свободам граждан, не влекущих уголовную ответственность.

Предостережение применяется исключительно к должностным лицам и не выносится в адрес юридических лиц или граждан Согласно указанию Генеральной прокуратуры предостережение о недопустимости нарушений закона "следует объявлять должностным лицам государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, органов военного управления, воинских частей и учреждений. Оно может объявляться также руководителям и другим работникам коммерческих и некоммерческих организаций, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции".

## ***Представление прокурора об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина, его содержание и форма. Порядок их рассмотрения***

Представление прокурора - акт прокурорского реагирования, содержащий требование об устранении нарушений закона, а также способствовавших этому причин и условий, вносимый в орган или должностному лицу, полномочный устранить выявленные нарушения и подлежащий безотлагательному рассмотрению.

В представлении необходимо указать:

- орган, должностное лицо, которому оно вносится,
- источники информации об имевших место нарушениях закона,
- характеристика нарушений закона, анализ их причин и способствовавших им условий,
- требования прокурора об устранении нарушений закона и породивших их обстоятельств,
- указания, касающиеся порядка и сроков рассмотрения представлений (приложение А)

Законом не определены конкретные сроки рассмотрения требований прокурора. Говорится лишь о том, что оно должно быть рассмотрено безотлагательно. Так же указано, что в месячный срок должны быть приняты меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, с последующим сообщением результатов принятых мер прокурору в письменной форме.

Требование может содержать рекомендации прокурора по устранению выявленных нарушений закона. Они должны иметь правовую направленность и не затрагивать ту сферу деятельности, которая не поднадзорна прокурору. Предложения по устранению обстоятельств, способствовавших нарушениям закона экономического, организационно-управленческого, технического характера, основываются на заключениях специалистов, материалах проверок и ревизий.



Требования должны быть грамотно составлены, юридически обоснованы, содержать исключительно подтвержденные проверками факты и наиболее рациональные предложения по устранению допущенных нарушений.

В случаях, совершения нарушения закона совершены впервые, при отсутствии необходимости привлекать руководителя органа к ответственности и его возможности самостоятельно устранить выявленные нарушения представление выносится в адрес руководителя этого органа. Если же на подобное нарушение прокурор уже принимал меры реагирования или оно представляет собой повышенную общественную опасность, либо необходимо привлечь внимание вышестоящего должностного лица к выявленным в подведомственном ему органе нарушениям, то представление следует направить в вышестоящий орган.

Выделяются такие признаки актов прокурорского реагирования, как требовательность (императивность), целевая направленность и письменная форма.

Признак требовательности (императивности) актов реагирования раскрывается в том, что эти акты всегда содержат требование о восстановлении законности (об устранении нарушений закона, устранении их последствий), о профилактике правонарушений или привлечении к ответственности виновных лиц. Требование прокурора есть выражение его правовой позиции как субъекта, деятельность которого преследует цель обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства. Правовая позиция прокурора – это продукт его мыслительной деятельности, представляющий собой систему суждений и обоснований, характеризующуюся логически обусловленными параметрами, к которым относится информация о нарушениях закона, их масштабе и последствиях.

Актам прокурорского реагирования может быть присущ пресекательный (правовосстановительный), превентивный и карательный характер.

Пресекательный (правовосстановительный) характер актов реагирования, как и средств реагирования, заключается в том, что они направлены на устранение нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. Но одновременно с пресечением нарушений закона они преследуют цель восстановить нарушенную законность, нарушенные права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства.

Акт прокурорского реагирования всегда имеет письменную форму выражения.

Полномочие прокурора по внесению этого акта закреплено главным образом в ст. 24 Закона о прокуратуре.

Признаками представления об устранении нарушений закона являются комплексный характер, указание в нем виновных лиц в сочетании с требованием о привлечении их к материальной и дисциплинарной ответственности, предложение прокурором мер по устранению нарушений закона.





В силу п. 1 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» представление об устранении нарушений закона вносится прокурором должностному лицу, которое полномочно устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, о чем в письменной форме должно быть сообщено прокурору.

Протест (представление, требование) прокурора, приравненных к нему прокуроров, их заместителей регистрируется в установленном порядке и направляется Руководителю органа, который нарушил права и свободы человека и гражданина.

Руководитель органа направляет поступивший протест (представление, требование) прокурора исполнителям.

Далее, исполнители самостоятельно определяют порядок работы над протестом (представлением, требованием) прокурора.

После рассмотрения протеста (требования) прокурора исполнителями протест (требование) выносится на рассмотрение Руководителя. На представление прокурора готовится письменный ответ, который направляется прокурору после рассмотрения.

Протест прокурора может быть полностью или частично удовлетворен либо отклонен.

В документе об удовлетворении протеста прокурора дается поручение исполнителям об организации работы по устранению нарушений, указанных в протесте прокурора.

Документ об отклонении протеста прокурора должно быть мотивированным.

Копия документа органа, по результатам рассмотрения протеста прокурора, направляется прокурору, принесшему указанный протест.

# *Постановление прокурора о возбуждении административного производства при наличии оснований полагать, что указанные нарушения имеют характер административного правонарушения*

Средством прокурорского реагирования на выявленные нарушения является также вынесение постановления. Постановление прокурора - решение прокурора о применении к правонарушителю предусмотренной законом процедуры установления его причастности к совершению конкретного противоправного деяния, а также поручение компетентному органу о его безусловном исполнении.



Одно из наиболее часто выносимых постановлений - постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Целью его вынесения является постановка перед компетентным органом вопроса о привлечении виновных в нарушении закона лица или лиц к административной ответственности.

В случае обнаружения в ходе проведения проверок лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию или аресту несудебными органами прокурор обязан немедленно вынести мотивированное постановление об освобождении из-под стражи лица арестованного в административном порядке.

В содержании постановления о возбуждении производства об административном правонарушении приводятся:

— время, место вынесения постановления, кем оно вынесено, повод и

Основания к возбуждению производства об административном правонарушении;

— данные, подтверждающие факт административного правонарушения;

— виновность конкретного лица в его совершении;

— смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства;

— размер имущественного ущерба (если таковой имеется);

— иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрение дела;

— статья административного закона, устанавливающая ответственность за данное деяние.

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении направляется соответствующему органу или должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях. Система органов, осуществляющих рассмотрение административных правонарушений, устанавливается административным законодательством.

Постановление прокурора должно быть рассмотрено в сроки, установленные законом для дел об административных правонарушениях. Законом определен 15-дневный срок рассмотрения дела с момента поступления в орган, правомочный принимать по нему решение.



Применительно к отдельным правонарушениям предусмотрен сокращенный, семидневный, срок рассмотрения дел. Административным законодательством могут устанавливаться и иные сроки.

О решении, принятом по постановлению прокурора, ему направляется письменное сообщение. В случае, когда решение принято с нарушением закона, прокурором на него приносится протест.





Согласно ст. 1ФЗ "О прокуратуре РФ" в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами.

Таким образом, в тех случаях, когда

- возникает необходимость привлечения виновных лиц за нарушения законов к административной ответственности,
  - решение об этом не было принято соответствующим контролирующим органом,
- прокурор выносит мотивированное постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Такое постановление может выноситься как в отношении должностных лиц, так и в отношении граждан и юридических лиц, если они являются субъектами выявленного прокурором в ходе проверки правонарушения.

**Цель постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении** — поставить перед компетентным органом вопрос о привлечении виновного в нарушении закона лица или нескольких лиц к административной ответственности. Тем самым прокурор привлекает внимание соответствующего органа или должностного лица к допущенному нарушению закона, степени общественной опасности нарушения и к необходимости привлечения к административной ответственности виновного в целях пресечения и предупреждения в будущем противоправных действий.

Постановление прокурора о возбуждении производства по делу об административном правонарушении рассматривается в сроки, установленные ст. 28.5 КоАП РФ для конкретных составов административных правонарушений.



## Особенности возбуждение производства по делу об административном правонарушении при надзоре за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности

Прокурор правомочен возбудить производство об административном нарушении или незамедлительно передать сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган (должностному лицу), который полномочен рассматривать дела об административных правонарушениях.

При реализации права прокурора на возбуждение производства об административном правонарушении оперативным сотрудником требуют внимания два аспекта:

1) В оперативно-розыскной деятельности принимают участие:

- должностные лица органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность на гласной основе;
- штатные негласные сотрудники этих органов;
- лица, оказывающие содействие этим органам на конфиденциальной основе;
- лица, оказывающие содействие этим органам на неконфиденциальной основе.

Возбуждение производства об административном правонарушении в отношении тех, кто работает на негласной основе, конфиденциально, проблематично, поскольку сведения о них прокурор может получить лишь с их согласия.



2) Кодекс об административных правонарушениях предусматривает, что военнослужащие несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы и таможенных органов несут ответственность за административные правонарушения в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в указанных органах.

## *Предъявление прокурором и поддержание в суде или арбитражном производстве иска в интересах пострадавших (потерпевших)*

### **Основание и порядок предъявления прокурором гражданских исков**

Прокурор вправе обращаться с любым подведомственным и подсудным суду иском, не подменяя, однако, самих заинтересованных лиц. В соответствии с принципом диспозитивности последние сами должны заботиться о защите своих прав и охраняемых интересов. Прокурор предъявляет иск, когда сам истец по каким-либо причинам не может воспользоваться судебной защитой или умышленно уклоняется от этого, от чего существенно страдают интересы других лиц, чаще всего государства. Прокурор должен принимать меры к возмещению вреда, причиненного хищением государственного и общественного имущества и других правонарушений. Перед обращением в суд прокурор обязан с исчерпывающей полнотой установить факты основания иска, собрать все необходимые доказательства, выявив всех заинтересованных лиц, определив их процессуально-правовое полномочие. По смыслу ст. 41 ГПК прокурор вправе не только предъявлять иски, но и ставить вопрос о возбуждении дел, возникающих из административно-правовых отношений, а так же дел особого производства. Первые возбуждаются им посредством принесения протеста (ст. 269 КоАП) или подачи заявления, вторые - преимущественно путем подачи заявления и лишь по некоторым категориям дел - принесением протеста. Возбуждение гражданского дела по инициативе прокурора обязательно предполагает его участие в судебном разбирательстве, хотя действующее гражданское процессуальное законодательство этого прямо не предусматривает. Оно находит выражение в поддержании исков, заявлений, протестов. Надзор за исполнением законов в производстве суда первой инстанции включает проверку законности и обоснованности судебных постановлений и опротестование их, если в этом есть необходимость. Очень важно выявить все нарушения законности и принимать меры к их устранению до вступления судебных актов в законную силу. Можно и нужно проверять судебные акты и после их вступления в законную силу.



Основанием для обращения с протестами в данном случае являются необоснованность судебных актов или существенные нарушения норм материального или процессуального права. Прокуроры поддерживают заявленный иск, но если по обстоятельствам дела необходимо отказаться от исковых требований, или изменить основания иска, либо снизить размер взыскания, прокурор вправе сделать это.

В этих случаях прокурору не требуется согласовывать свою позицию с автором протеста, если бы даже он занимал руководящее положение относительно прокурора, выступающего в суде. Прокурор дает суду объяснения по предъявленному иску, представляет доказательства, в силу которых он считает обоснованными свои требования. Прокурор вправе представлять суду письменные документы. Прокурор, предъявивший иск в суде, выступает первым. Прокуроры не всегда следят за соблюдением закона при рассмотрении дел о возмещении вреда, причиненного рабочим и служащим увечьем либо иным повреждением здоровья. Некоторые дела этой категории принимаются судами к своему производству без проверки соблюдения истцами установленного порядка предварительного внесудебного разрешения спора администрацией, комитетом профсоюза. Кассационная инстанция - орган, контролирующий законность и обоснованность судебных решений, определений, не вступивших в законную силу. Прокурор вправе опротестовать решение или поддержать обоснованные жалобы лиц, участвующих в деле, чтобы добиться устранения нарушений законности. Вместе с тем в его обязанности входит принятие мер по предотвращению отмены или изменения законных и обоснованных решений и определений суда первой инстанции.

Важнейшим средством пресечения и устранения нарушений закона служит предъявление прокурором исков и заявлений в суд общей юрисдикции. Реализация этих полномочий во многих случаях является единственным реальным способом защиты прав и законных интересов граждан.

В соответствии с ч.1 ст. 45 Гражданского процессуального Кодекса РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Заявление в защиту прав, свобод и законных интересов граждан может быть подано прокурором только в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Поскольку уважительность причин оценивает суд, заявление гражданина к прокурору должно содержать не только просьбу защитить его интересы в суде, но и объяснение причин, препятствующих ему обратиться в суд.

Перечень оснований по которым прокурор может обратиться в суд в интересах гражданина не исчерпывается ст. 45 Гражданского процессуального кодекса РФ. Кроме указания состояния здоровья, возраста, недееспособности закон предусматривает и другие уважительные причины по которым гражданин не может сам обратиться в суд. Это может быть тяжелое материальное положение, в связи с чем гражданин не может обратиться за квалифицированной юридической помощью. Также уважительными причинами могут являться отдаленность места проживания от места нахождения суда, наличие на иждивении несовершеннолетних детей. С учетом конкретных обстоятельств могут быть указаны иные причины.

Важнейшим направлением в деятельности прокуратуры является обеспечение защиты прав и интересов несовершеннолетних, которые в силу своего возраста не могут самостоятельно обратиться в суд. Это иски о лишении, ограничении родительских прав, в защиту жилищных и трудовых прав несовершеннолетних, о взыскании пособий.

Согласно ст. 45 Гражданского процессуального Кодекса прокурор вправе обратиться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. «Неопределенный круг лиц» невозможно индивидуализировать. Защите подлежат такие охраняемые законом права, как право потребителей о запрете выпуска недоброкачественной продукции, о ликвидации общественных объединений, в случае нарушения ими прав и свобод человека и гражданина, пропаганды идей насилия, социальной, национальной, расовой розни, о запрете деятельности, приносящей вред окружающей среде, об обязательном обследовании и лени больных туберкулезом, о защите избирательных прав и прав на участие в референдуме граждан РФ.



**Спасибо за внимание!**