



Федеральное агентство
по туризму

Нормативно-правовое регулирование туристской деятельности в 2017 году

*начальник Правового управления
Арахамия Исо Вениевна*

21 ноября 2017г.



Основные направления изменений законодательства о туристской деятельности

Федеральный закон № 49-ФЗ, Федеральный Закон № 465-ФЗ

- 1) Расширение понятийного аппарата
- 2) Конкретизация полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в туризме
- 3) Расширение перечня условий осуществления туроператорской деятельности
- 4) Изменение порядка ведения единого федерального реестра туроператоров
- 5) Ужесточение административной ответственности за нарушение законодательства о туристской деятельности
- 6) Изменения порядка заключения договора о реализации туристского продукта. Типовая форма договора
- 7) Формирование резервного фонда и фондов персональной ответственности туроператоров в сфере выездного туризма.
- 8) Электронная путевка (**вступает в силу с 1 января 2018 г.**)

1

Изменение условий осуществления туроператорской деятельности

1.1

Расширение перечня
условий осуществления деятельности

1.2

Изменения порядка ведения единого федерального
реестра туроператоров

1.3

Ужесточение административной ответственности за
нарушение законодательства о туристской
деятельности



Расширение перечня условий осуществления туроператорской деятельности

Условия осуществления туроператорской деятельности

(статья 4.1. Закона № 132-ФЗ) с 1 января 2017 года

наличие финансового обеспечения ответственности туроператора

соответствие должностных лиц туроператора, требованиям,
установленным ст. 4.1 Закона № 132-ФЗ

внесение сведений о туроператоре в ЕФРТ

+ для туроператоров в сфере выездного туризма:

членство в объединении туроператоров в сфере выездного туризма

наличие фонда персональной ответственности

финансовая устойчивость и платежеспособность, соблюдение
нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых
обязательств

Финансовое обеспечение ответственности туроператоров

- * **не менее 500 тыс. руб.**
- для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего туризма или въездного туризма
- * **не менее 10 млн руб.**
- для туроператоров в сфере выездного туризма:
 - с количеством туристов не более чем 10 тыс. включительно
 - с общей ценой туристского продукта в сфере выездного туризма не более 40 млн руб.
- * **5 % общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма, но не менее 50 млн руб** - для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма
- **не менее 50 млн руб.** - для юридических лиц, намеренных осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма и ранее не осуществлявших такой деятельности, либо не осуществлявшие в предыдущем году деятельности в сфере выездного туризма



Расширение перечня условий осуществления

1.1

туроператорской деятельности

соответствие должностных лиц туроператора, требованиям,
установленным ст. 4.1 Закона № 132-ФЗ

Должностное лицо

- руководитель туроператора
- заместитель руководителя туроператора
- главный бухгалтер, иное должностное лицо, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора

Требования

- отсутствие неснятой или непогашенной судимости;
- отсутствие факта совершения более трех раз в течение одного года правонарушений в сфере туристской деятельности;
- отсутствие дисквалификации должностного лица туроператора;
- отсутствие факта замещения в течение 12 месяцев, предшествовавших дню исключения сведений о туроператоре из ЕФРТ

1.1

Расширение перечня условий осуществления

туроператорской деятельности

Туроператор, осуществляющий деятельность в сфере выездного туризма, обязан соблюдать требования финансовой устойчивости и платежеспособности, нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств (ст. 17.7 Закона № 132-ФЗ)

Требования:- предоставление отчетности

Специальная отчетность

Копия бухгалтерской
(финансовой)
отчетности

- Соблюдение контрольных показателей отчетности

4.3

Расширение перечня условий осуществления туроператорской деятельности

ФЗ-132
ст. 11.4

Членство в объединении туроператоров в сфере выездного туризма.
Резервный фонд

Для финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам объединение туроператоров в сфере выездного туризма формирует **резервный фонд** за счет взносов туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма

- * Соответствующий взнос должен перечисляться в резервный фонд ежегодно в течение 15 дней с даты опубликования бухгалтерской (финансовой) отчетности или ее представления в Федеральное агентство по туризму, но не позднее чем 15 апреля текущего года

4.3

Финансовые механизмы защиты прав туристов Формирование резервного фонда (2)

ФЗ-132

ст. 11.4

в ред. ФЗ-49

Резервный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма

До 01.01.2017г.

не менее 100 тысяч рублей

0,1 процент

объема денежных средств, полученных
каждым туроператором от реализации в
сфере выездного туризма туристского
продукта, по данным бухгалтерской
отчетности на конец отчетного года

С 01.01.2017г.

50 тысяч рублей

количество туристов: не более чем 10 тысяч
туристов

общая цена туристского продукта: не более чем 40
млн руб.

100 тысяч рублей

количество туристов: не более чем 100 тысяч
туристов включительно

300 тысяч рублей

количество туристов: более чем 100 тысяч
туристов, но не более чем 500 тысяч туристов
включительно

500 тысяч рублей

количество туристов: более чем 500 тысяч
туристов



1.1

Изменение условий осуществления

туроператорской деятельности

ФЗ-132
ст. 11.6

Фонд персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма

- * Фонд персональной ответственности туроператора формируется **в целях** возмещения реального ущерба, возникшего в результате неисполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта
- * Фонд персональной ответственности туроператора формируется **за счет** ежегодного **взноса** туроператора в сфере выездного туризма **в размере 1%** общей цены туристского продукта за предыдущий год
- * **Перечисление** ежегодного взноса: равными долями **не позднее 15-го числа** каждого месяца, следующего за истекшим календарным кварталом
- * Туроператор вправе увеличивать размер ежегодного взноса, а также сразу сформировать **фонд максимального размера: не менее 7%** от общей цены туристского продукта за предыдущий год
- * Если размер фонда персональной ответственности туроператора становится максимальным, **финансовое обеспечение** ответственности **не требуется** и перечисление взносов в фонд персональной ответственности туроператора

Новые основания для отказа во **внесении** сведений в Единый федеральный реестр туроператоров

- * представление недостоверных сведений о туроператоре;
- * несоответствие финансового обеспечения установленным требованиям;
- * отсутствие фонда персональной ответственности туроператора или несоответствие размера ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности туроператора требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом (для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма);
- * непредставление сведений о членстве туроператора, осуществляющего деятельность в сфере выездного туризма, в объединении туроператоров в сфере выездного туризма (для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма);
- * несоответствие должностного лица туроператора установленным требованиям

Основания для **исключения** сведений о туроператоре из Единого федерального реестра туроператоров

Общее количество оснований для исключения: 19

Например,

- * непредставление туроператором сведений о наличии у него финансового обеспечения ответственности туроператора на новый срок;
- * нарушение туроператором требований к размеру финансового обеспечения ответственности туроператора;
- * выявления недостоверных сведений о соответствии должностных лиц
- * нарушения существенных условий договора перевозки
- * отзыв у организации, ранее предоставившей туроператору финансовое обеспечение, лицензии на осуществление страхования или лицензии на осуществление банковских операций либо признания такой организации несостоятельной (банкротом)

1.3

Изменение условий осуществления туроператорской деятельности Изменение ответственности за нарушение законодательства

КоАП РФ
ст. 14.51

Нарушение законодательства РФ о туристской деятельности

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ КОАП

- * Осуществление туроператорской деятельности **при отсутствии сведений** о туроператоре в реестре
 - наложение административного штрафа на должностных лиц от 50 тыс. до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года на юридических лиц от 5 млн до 10 млн руб.
- * Нарушение порядка определения размера **финансового обеспечения** либо **непредставление** или **представление недостоверных сведений**
 - наложение административного штрафа на должностных лиц от 30 тыс. до 50 тыс. руб. на юридических лиц от 500 тыс. до 1 млн руб.
- * Нарушение требований в части **деятельности объединения туроператоров** в сфере выездного туризма
 - наложение административного штрафа на должностных лиц от 50 тыс. до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года

электронная путевка

документ, сформированный на основе договора о реализации туристского продукта туроператором или турагентом в форме электронного документа с учетом особенностей, определенных Федеральным законом № 132-ФЗ

- * Предоставление номеров электронной путевки и сбор информации о продаже туристического продукта в централизованной базе
- * Обеспечение оперативного контроля деятельности участников туристического рынка
- * Формирование статистической отчетности, а также оперативных аналитических отчетов о деятельности и развитии отрасли
- * Контроль исполнения финансовых обязательств участниками туристического рынка
- * Предоставление информации из Системы в ФОИВ (ФСБ, МВД, ФНС, Минтранс, ЦБ, Росфинмониторинг, Погранслужба)

2.20

Структура и статусы электронной путевки

Структура полей «ЭП»

Общие сведения

Заказчик

Путешественники

Услуги

Поставщик турпродукта

Договор и оплата



Статусы путевки и оплаты

Черновик



Забронирована



Подтверждена



Аннулирована



Произведен
возврат



Использована



Приостановлена

Не
оплачена



Частично
оплачена



Оплачена

2.3

Дорожная карта проекта внедрения системы



2.4 Принятие нормативно-правовых актов (НПА)

Проекты нормативно-правовых актов на согласовании

- * Проект постановления Правительства Российской Федерации «**О порядке создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, ее структуре и условиях предоставления содержащейся в ней информации**»
- * Проект постановления Правительства Российской Федерации «**Об утверждении требований к использованию документов в электронной форме и порядка обмена информацией в электронной форме между туроператором, турагентом туристом и (или) иным заказчиком при реализации туристского продукта**»
- * Проект приказа Министерства Культуры Российской Федерации «**Об утверждении порядка размещения электронных путевок в единой информационной системе электронных путевок и перечня указанных в них сведений**»
- * Проект приказа Министерства Культуры Российской Федерации «**Об утверждении требований к реестру электронных путевок туроператора**»



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!