



Федеральное агентство  
по туризму

# ***Нормативно-правовое регулирование туристской деятельности в 2017 году***

*начальник Правового управления  
Арахамия Иза Вениевна*

21 ноября 2017г.



# Основные направления изменений законодательства о туристской деятельности

Федеральный закон № 49-ФЗ, Федеральный Закон № 465-ФЗ

- 1) Расширение понятийного аппарата
- 2) Конкретизация полномочий органов государственной власти и местного самоуправления в туризме
- 3) Расширение перечня условий осуществления туроператорской деятельности
- 4) Изменение порядка ведения единого федерального реестра туроператоров
- 5) Ужесточение административной ответственности за нарушение законодательства о туристской деятельности
- 6) Изменения порядка заключения договора о реализации туристского продукта. Типовая форма договора
- 7) Формирование резервного фонда и фондов персональной ответственности туроператоров в сфере выездного туризма.
- 8) Электронная путевка (**вступает в силу с 1 января 2018 г.**)

1

## Изменение условий осуществления туроператорской деятельности

- 1.1 Расширение перечня условий осуществления деятельности
- 1.2 Изменения порядка ведения единого федерального реестра туроператоров
- 1.3 Ужесточение административной ответственности за нарушение законодательства о туристской деятельности



# Расширение перечня условий осуществления 1.1 туроператорской деятельности

## Условия осуществления туроператорской деятельности

(статья 4.1. Закона № 132-ФЗ) с 1 января 2017 года

наличие финансового обеспечения ответственности туроператора

соответствие должностных лиц туроператора, требованиям,  
установленным ст. 4.1 Закона № 132-ФЗ

внесение сведений о туроператоре в ЕФРТ

**+** для туроператоров в сфере выездного туризма:

членство в объединении туроператоров в сфере выездного туризма

наличие фонда персональной ответственности

финансовая устойчивость и платежеспособность, соблюдение  
нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых  
обязательств

## Финансовое обеспечение ответственности туроператоров

- \* **не менее 500 тыс. руб.**
  - для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере внутреннего туризма или въездного туризма
- \* **не менее 10 млн руб.**
  - для туроператоров в сфере выездного туризма:
    - с количеством туристов не более чем 10 тыс. включительно
    - с общей ценой туристского продукта в сфере выездного туризма не более 40 млн руб.
- \* **5 % общей цены туристского продукта в сфере выездного туризма, но не менее 50 млн руб** - для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма
  - **не менее 50 млн руб.** - для юридических лиц, намеренных осуществлять туроператорскую деятельность в сфере выездного туризма и ранее не осуществлявших такой деятельности, либо не осуществлявшие в предыдущем году деятельности в сфере выездного туризма



# Расширение перечня условий осуществления

1.1

## туроператорской деятельности

соответствие должностных лиц туроператора, требованиям,  
установленным ст. 4.1 Закона № 132-ФЗ

### Должностное лицо

- руководитель туроператора
- заместитель руководителя туроператора
- главный бухгалтер, иное должностное лицо, на которое возлагается ведение бухгалтерского учета туроператора

### Требования

- отсутствие неснятой или непогашенной судимости;
- отсутствие факта совершения более трех раз в течение одного года правонарушений в сфере туристской деятельности;
- отсутствие дисквалификации должностного лица туроператора;
- отсутствие факта замещения в течение 12 месяцев, предшествовавших дню исключения сведений о туроператоре из ЕФРТ

# 1.1

## Расширение перечня условий осуществления

### туроператорской деятельности

Туроператор, осуществляющий деятельность в сфере выездного туризма, обязан соблюдать требования финансовой устойчивости и платежеспособности, нормативного соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств (ст. 17.7 Закона № 132-ФЗ)

**Требования:**- предоставление отчетности

Специальная отчетность

Копия бухгалтерской  
(финансовой)  
отчетности

- Соблюдение контрольных показателей отчетности

## 4.3

# Расширение перечня условий осуществления туроператорской деятельности

ФЗ-132  
ст. 11.4

Членство в объединении туроператоров в сфере выездного туризма.  
Резервный фонд

Для финансирования расходов на оказание экстренной помощи туристам объединение туроператоров в сфере выездного туризма формирует **резервный фонд** за счет взносов туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма

- \* Соответствующий взнос должен перечисляться в резервный фонд ежегодно в течение 15 дней с даты опубликования бухгалтерской (финансовой) отчетности или ее представления в Федеральное агентство по туризму, но не позднее чем 15 апреля текущего года



# 4.3

## Финансовые механизмы защиты прав туристов Формирование резервного фонда (2)

ФЗ-132  
ст. 11.4  
в ред. ФЗ-49

### Резервный фонд объединения туроператоров в сфере выездного туризма

До 01.01.2017г.

не менее 100 тысяч рублей

0,1 процент

объема денежных средств, полученных  
каждым туроператором от реализации в  
сфере выездного туризма туристского  
продукта, по данным бухгалтерской  
отчетности на конец отчетного года

С 01.01.2017г.

**50 тысяч рублей**

количество туристов: не более чем 10 тысяч  
туристов

общая цена туристского продукта: не более чем 40  
млн руб.

**100 тысяч рублей**

количество туристов: не более чем 100 тысяч  
туристов включительно

**300 тысяч рублей**

количество туристов: более чем 100 тысяч  
туристов, но не более чем 500 тысяч туристов  
включительно

**500 тысяч рублей**

количество туристов: более чем 500 тысяч  
туристов



1.1

# Изменение условий осуществления

## туроператорской деятельности

ФЗ-132  
ст. 11.6

### Фонд персональной ответственности туроператора в сфере выездного туризма

- \* Фонд персональной ответственности туроператора формируется **в целях** возмещения реального ущерба, возникшего в результате неисполнения туроператором обязательств по договору о реализации туристского продукта
- \* Фонд персональной ответственности туроператора формируется **за счет** ежегодного **взноса** туроператора в сфере выездного туризма **в размере 1%** общей цены туристского продукта за предыдущий год
- \* **Перечисление** ежегодного взноса: равными долями **не позднее 15-го числа** каждого месяца, следующего за истекшим календарным кварталом
- \* Туроператор вправе увеличивать размер ежегодного взноса, а также сразу сформировать **фонд максимального размера: не менее 7%** от общей цены туристского продукта за предыдущий год
- \* Если размер фонда персональной ответственности туроператора становится максимальным, **финансовое обеспечение** ответственности **не требуется** и перечисление взносов в фонд персональной ответственности туроператора

## Новые основания для отказа во **внесении** сведений в Единый федеральный реестр туроператоров

- \* представление недостоверных сведений о туроператоре;
- \* несоответствие финансового обеспечения установленным требованиям;
- \* отсутствие фонда персональной ответственности туроператора или несоответствие размера ежегодного взноса туроператора в фонд персональной ответственности туроператора требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным законом (для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма);
- \* непредставление сведений о членстве туроператора, осуществляющего деятельность в сфере выездного туризма, в объединении туроператоров в сфере выездного туризма (для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере выездного туризма);
- \* несоответствие должностного лица туроператора установленным требованиям

## Основания для **исключения** сведений о туроператоре из Единого федерального реестра туроператоров

Общее количество оснований для исключения: 19

Например,

- \* непредставление туроператором сведений о наличии у него финансового обеспечения ответственности туроператора на новый срок;
- \* нарушение туроператором требований к размеру финансового обеспечения ответственности туроператора;
- \* выявления недостоверных сведений о соответствии должностных лиц
- \* нарушения существенных условий договора перевозки
- \* отзыв у организации, ранее предоставившей туроператору финансовое обеспечение, лицензии на осуществление страхования или лицензии на осуществление банковских операций либо признания такой организации несостоятельной (банкротом)

# 1.3

## Изменение условий осуществления туроператорской деятельности Изменение ответственности за нарушение законодательства

КоАП РФ  
ст. 14.51

### Нарушение законодательства РФ о туристской деятельности

#### НОВАЯ РЕДАКЦИЯ КОАП

- \* Осуществление туроператорской деятельности **при отсутствии сведений** о туроператоре в реестре
  - наложение административного штрафа на должностных лиц от 50 тыс. до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года на юридических лиц от 5 млн до 10 млн руб.
- \* Нарушение порядка определения размера **финансового обеспечения** либо **непредставление** или **представление недостоверных сведений**
  - наложение административного штрафа на должностных лиц от 30 тыс. до 50 тыс. руб. на юридических лиц от 500 тыс. до 1 млн руб.
- \* Нарушение требований в части **деятельности объединения туроператоров** в сфере выездного туризма
  - наложение административного штрафа на должностных лиц от 50 тыс. до 100 тыс. руб. или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 1 года

## электронная путевка

документ, сформированный на основе договора о реализации туристского продукта туроператором или турагентом в форме электронного документа с учетом особенностей, определенных Федеральным законом № 132-ФЗ

- \* Предоставление номеров электронной путевки и сбор информации о продаже туристического продукта в централизованной базе
- \* Обеспечение оперативного контроля деятельности участников туристического рынка
- \* Формирование статистической отчетности, а также оперативных аналитических отчетов о деятельности и развитии отрасли
- \* Контроль исполнения финансовых обязательств участниками туристического рынка
- \* Предоставление информации из Системы в ФОИВ (ФСБ, МВД, ФНС, Минтранс, ЦБ, Росфинмониторинг, Погранслужба)

# 2.20

## Структура и статусы электронной путевки

### Структура полей «ЭП»

Общие сведения

Заказчик

Путешественники

Услуги

Поставщик турпродукта

Договор и оплата



### Статусы путевки и оплаты

Черновик



Забронирована



Подтверждена



Аннулирована



Произведен  
возврат



Использована



Приостановлена

Не  
оплачена



Частично  
оплачена



Оплачена



# 2.3

## Дорожная карта проекта внедрения системы



## 2.4 Принятие нормативно-правовых актов (НПА)

### Проекты нормативно-правовых актов на согласовании

- \* Проект постановления Правительства Российской Федерации «**О порядке создания и функционирования единой информационной системы электронных путевок, ее структуре и условиях предоставления содержащейся в ней информации**»
- \* Проект постановления Правительства Российской Федерации «**Об утверждении требований к использованию документов в электронной форме и порядка обмена информацией в электронной форме между туроператором, турагентом туристом и (или) иным заказчиком при реализации туристского продукта**»
- \* Проект приказа Министерства Культуры Российской Федерации «**Об утверждении порядка размещения электронных путевок в единой информационной системе электронных путевок и перечня указанных в них сведений**»
- \* Проект приказа Министерства Культуры Российской Федерации «**Об утверждении требований к реестру электронных путевок туроператора**»



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**