

**Основные цели и положения  
Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-  
ФЗ**

**«О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд»**

## Цели Федерального закона № 44-ФЗ

- **Повышение качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд**
- **Внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок**
- **Обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок**
- **Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок**

## Сфера регулирования Федерального закона № 44-ФЗ



### РЕГУЛИРУЕТ ПРАВООТНОШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в случаях, предусмотренных законом (далее - контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля в сфере закупок.

## Законодательство Российской Федерации о контрактной системе

**В случаях, предусмотренных законодательством**

**Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" вправе принимать нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок



Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **принимают правовые акты, в сфере закупок.**

*Данные правовые акты должны соответствовать нормативным федерального уровня*

## Принципы контрактной системы в сфере закупок

принципы открытости и  
прозрачности

принцип обеспечения  
конкуренции

принцип профессионализма  
заказчика

принцип ответственности за  
результативность обеспечения  
государственных и  
муниципальных нужд,  
эффективность осуществления  
закупок

принцип единства контрактной  
системы в сфере закупок

принцип стимулирования  
инноваций

## Единая информационная система содержит

Планы закупок

Планы-графики

Реестр жалоб,  
плановых и  
внеплановых проверок,  
их результатов и  
выданных предписаний

Реестр банковских  
гарантий

Информация о  
реализации планов  
закупок и планов-  
графиков

Информация о  
закупках, об  
исполнении контрактов

Информация об  
условиях, о запретах и  
об ограничениях  
допуска товаров

Реестр контрактов,  
заключенных  
заказчиками

Перечень  
международных  
финансовых  
организаций

Библиотека типовых  
контрактов, типовых  
условий контрактов

Реестр  
недобросовестных  
поставщиков

Результаты  
мониторинга закупок,  
аудита в сфере закупок,  
а также контроля в  
сфере закупок

Отчеты заказчиков

Каталоги товаров,  
работ, услуг для  
обеспечения  
государственных и  
муниципальных нужд

Соответствующие  
нормативные правовые  
акты

Иная информацию и  
документы

Информация о  
складывающихся на  
товарных рынках ценах  
товаров, работ, услуг

# Планирование закупок

Планирование закупок осуществляется исходя из целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения:

- 1) планов закупок;
- 2) планов-графиков.

## План закупок:

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) цель осуществления закупки;
- 3) наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки, а также объем закупаемых товара, работы или услуги;
- 4) объем финансового обеспечения для осуществления закупки;
- 5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 6) обоснование закупки;
- 7) информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);
- 8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги



## План-график:

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, обоснование закупки, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты;
- 3) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- 4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
- 5) дата начала закупки;
- 6) информация о размере предоставляемых обеспечения соответствующей заявки участника закупки и обеспечения исполнения контракта;
- 7) информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта (в случае применения указанного критерия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 8) информация о банковском сопровождении контракта

# Нормирование в сфере закупок

(статья 19)

Под **нормированием в сфере закупок** понимается установление **требований** к покупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе **предельной цены** товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

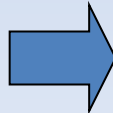
Под требованиями к покупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к:

- ✓ количеству
- ✓ качеству
- ✓ потребительским свойствам
- ✓ иным характеристикам

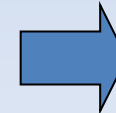
(которые позволяют обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводят к закупкам товаров, работ, услуг, имеющим избыточные потребительские свойства или являющимися предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации)

## Правительство РФ

общие правила нормирования:  
правила разработки актов;  
требования к отдельным видам товаров, работ, услуг



Правительство РФ, высшие исполнительные органы субъектов РФ, местные администрации:  
правила нормирования



Государственные и муниципальные органы:  
требования к товарам, работам, услугам

# Обязательное общественное обсуждение закупок (статья 20)

## Проводится в случаях:

- Установленных Правительством Российской Федерации
- Установленных Законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами
- Начинается на этапе планирования закупок

## В результате :

- могут быть внесены изменения:
  - в планы закупок
  - в планы-графики
  - в документацию о закупках
- закупки могут быть отменены



**Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.**

# Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

## Методы:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

## Приоритетный метод

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

## Антидемпинговые меры (статья 37)

Предложение о снижении цены контракта  
на 25% и более от начальной  
(максимальной) цены контракта



Цена контракта 15 млн. руб.  
и менее

Предоставление увеличенного  
в полтора раза обеспечения  
контракта  
или  
документов, подтверждающих  
добросовестность поставщика  
(исполнителя, подрядчика)



Цена контракта  
более 15 млн. руб.

Предоставление увеличенного  
в полтора раза обеспечения  
контракта



# Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов

(Статья 44)

- обеспечение заявки требуется **всегда**
- требования к обеспечению заявок устанавливаются заказчиком
- электронных аукцион - только внесение денежных средств
- при проведении конкурса или закрытого аукциона участнику закупки предоставлен выбор между внесением денежных средств или предоставления банковской гарантии
- размер обеспечения заявок должен составлять от 0,5 до 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта

# Банковские гарантии

## (Статья 45)

### **Введен реестр банковских гарантий.**

Реестр размещен в единой информационной системе и содержит информацию:

- наименовании и месте нахождения банка, являющегося гарантом.
- наименование, место нахождения поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося принципалом
- денежная сумма, подлежащая уплате гарантом в случае неисполнения участником закупки в установленных случаях требований закона
- срок действия банковской гарантии.

**Банковской гарантия** должна быть безотзывной и содержать:

- сумму банковской гарантии
- обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией
- срок действия банковской гарантии
- перечень документов, установленный Правительством Российской Федерации, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии

# 44-ФЗ

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может осуществляться:

**конкурентными способами** определения поставщиков:

- ❖ **конкурсы** (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс),
- ❖ аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион),
- ❖ запрос котировок,
- ❖ запрос предложений)

**У единственного поставщика**



## **Закупка у единственного поставщика (статья 93)**

**Закупка у единственного поставщика может осуществляться исключительно в случаях, перечисленных в ч. 1 ст. 93 Закона.**

**В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта, в установленных Законом случаях.**

## Исполнение контракта

Включает комплекс мер в соответствии с гражданским законодательством, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

## Расторжение контракта:

- по соглашению сторон,
- по решению суда,
- в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

## Односторонний отказ:

(если предусмотрен контрактом, в соответствии с гражданским законодательством, норма симметричная для заказчика и поставщика)

1. Надлежащее уведомление стороны контракта;
2. Решение вступает в силу через десять дней (предусмотрена возможность отмены такого решения);
3. Контракт расторгнут;
4. Новый контракт заключается с учетом исполнения расторгнутого (запрос предложений, запрос котировок, новая процедура)

# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Начальник отдела закупок  
администрации  
Приморского района  
Санкт-Петербурга  
Запалова Ирина Викторовна  
[zapalova@tuprim.gov.spb.ru](mailto:zapalova@tuprim.gov.spb.ru)