

**Указ Президента РФ
от 01.04.2016 N 147
"О Национальном
плане
противодействия
коррупции на 2016 -
2017 годы"**

Воронцов

Сергей Алексеевич

доктор юридических наук, профессор
эксперт Комитета по безопасности и
противодействию коррупции
Государственной Думы Федерального
Собрания РФ



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Указ предписывает:

- Руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции (Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. N 460) и Национальным планом противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы обеспечить внесение **до 15 мая 2016 г.** в планы по противодействию коррупции федеральных государственных органов изменений, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также контроль за выполнением мероприятий.

Руководителям субъектов РФ и руководителям органов МСУ

- **обеспечить внесение до 1 июня 2016 г. в планы по противодействию коррупции органов государственной власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, изменений, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных этими программами.**

ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2016 - 2017 ГОДЫ

- совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов;
- совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;
- активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;
- усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- расширение использования механизмов международного сотрудничества для выявления, ареста и возвращения из иностранных юрисдикции активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности;
- повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.



ПРАВИТЕЛЬСТВУ РФ:

- **принять необходимые меры по совершенствованию механизмов урегулирования конфликта интересов. Доклад о результатах исполнения представить до 1 октября 2017 г.;**
- **ежегодное проведение повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе двух уровней (базовый - для обучающихся впервые и повышенный - для прошедших обучение ранее)**
- **с участием экспертного, научного сообщества и институтов гражданского общества предложений о совершенствовании этических основ государственной и муниципальной службы в части, касающейся соблюдения государственными и муниципальными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, а также об обеспечении повседневного контроля за соблюдением этических норм и правил;**
- **провести анализ исполнения установленных законом ограничений, касающихся получения подарков отдельными категориями лиц;**
- **уделить особое внимание вопросам реализации Антикоррупционной хартии российского бизнеса**

Правительству РФ совместно с

Прокуратурой РФ :

- Подготовить методические рекомендации, определяющие порядок соблюдения лицами, замещающими государственные должности РФ и субъектов РФ, должности государственной или муниципальной службы, ограничений, предусмотренных статьей 12 ФЗ от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", при заключении ими после увольнения с государственной или муниципальной службы трудовых и гражданско-правовых договоров;
- Подготовить методические рекомендации по рассмотрению типовых ситуаций предотвращения и урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- Подготовить методические рекомендации по вопросам привлечения к юридической ответственности за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- Подготовить предложения, касающиеся расширения мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, принимаемых лицами, замещающими государственные должности РФ субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы.

Правительству РФ совместно с Прокуратурой РФ :

- Организовать проведение научных исследований законодательства РФ о противодействии коррупции и практики его применения в части, касающейся:
- природы коррупции и форм ее проявления в современном российском обществе;
- содержания конфликта интересов, его форм и способов урегулирования;
- контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;
- деятельности подразделений и комиссий по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- влияния этических и нравственных норм на соблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, форм и способов реализации таких норм;
- повышения эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- снижения уровня бытовой коррупции.

Правительству РФ совместно с Прокуратурой РФ :

- **обеспечить совместно с
Общероссийской общественной
организацией "Российский союз
промышленников и предпринимателей"
принятие организациями в соответствии
со статьей 13.3 Федерального закона "О
противодействии коррупции" мер по
предупреждению коррупции и их
реализацию этими организациями, а
также консультативно-методическое
сопровождение этой работы**

Правительству РФ совместно с Прокуратурой РФ :

- **Рассмотреть вопросы:**
- о распространении на отдельные категории работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, некоторых запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- об унификации антикоррупционных стандартов для работников государственных корпораций (компаний), внебюджетных фондов, иных организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;
- о введении отдельных антикоррупционных стандартов для работников дочерних хозяйственных обществ государственных корпораций;
- о распространении на работников заказчиков, осуществляющих закупки в соответствии с ФЗ от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- о совершенствовании законодательства, регулирующего особенности получения подарков отдельными категориями лиц, в целях противодействия коррупции.

Руководителю Администрации Президента РФ:

- **Организовать рассмотрение вопросов:**
- **о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, принятых лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы;**
- **о состоянии внутреннего финансового аудита в федеральных государственных органах и мерах по его совершенствованию;**
- **о результатах контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;**
- **о мерах по предупреждению и пресечению незаконной передачи должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых в связи с исполнением государственного или муниципального контракта, за "предоставление" права заключения такого контракта (откатов);**
- **о результатах работы институтов гражданского общества по антикоррупционному просвещению;**
- **о результатах работы органов внутренних дел РФ по недопущению и пресечению фактов нецелевого использования и хищения бюджетных средств;**

Генеральной прокуратуре РФ

- **провести проверки:**
- соблюдения федеральными государственными органами требований законодательства РФ о противодействии коррупции и об организации работы по противодействию коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед этими федеральными государственными органами;
- соблюдения лицами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы ограничений, предусмотренных ст. 12 Федерального закона "О противодействии коррупции", при заключении ими после увольнения с государственной или муниципальной службы трудовых и гражданско-правовых договоров;
- соблюдения органами субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений требований законодательства РФ о противодействии коррупции;
- соблюдения лицами, замещающими должности категории "руководители" в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов РФ и муниципальных органах, требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов и контроле за соответствием расходов их доходам;
- соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции при распоряжении земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также при осуществлении закупок лекарственных средств и медицинской техники для обеспечения государственных нужд и организации оказания медицинской помощи гражданам.

Генеральной прокуратуре РФ

- провести анализ практики информирования правоохранительными органами соответствующих подразделений органов государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений о ставших им известными фактах несоблюдения государственными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Руководителям федеральных государственных органов и субъектов РФ

- а) разработать с участием общественных объединений, комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- б) обеспечить контроль за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- в) провести анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;
- г) продолжить работу по формированию у служащих и работников отрицательного отношения к коррупции.

Высшим должностным лицам субъектов РФ

- а) обеспечить исполнение нормативных правовых актов, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции в субъектах РФ;
- б) оказывать содействие органам местного самоуправления в организации работы по противодействию коррупции;
- в) обеспечить проведение социологических исследований для оценки уровня коррупции в субъектах РФ и по результатам этих исследований принять необходимые меры;
- г) обеспечить выполнение требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской службе субъектов РФ;
- д) организовать обучение работников органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- е) принять меры по повышению эффективности деятельности органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах РФ;
- ж) издать нормативные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в том числе предусматривающие создание единых региональных интернет-порталов для размещения проектов указанных актов в целях их общественного обсуждения.

Высшим должностным лицам субъектов РФ

- **продолжить работу:**
- **А) по выявлению случаев несоблюдения лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, должности государственной гражданской службы субъектов РФ, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов. Каждый случай несоблюдения предавать гласности и применять к лицам, нарушившим эти требования, меры юридической ответственности;**
- **обеспечить ежегодное обсуждение вопроса о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах РФ;**
- **Б) по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов РФ.**

Министерству внутренних дел РФ

- Осуществить комплекс мероприятий, направленных:
 - а) на предотвращение хищения бюджетных средств, выделяемых на реализацию федеральных целевых программ, инвестиционных проектов и подготовку к Кубку конфедераций FIFA 2017 г. и чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г.;
 - б) на предотвращение попыток хищения средств, предназначенных для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
 - в) на выявление и раскрытие преступлений коррупционной направленности, совершенных в крупном или особо крупном размере либо организованными группами;
 - г) на борьбу с т.н. «откатами»;
 - д) на борьбу с преступлениями коррупционной направленности, совершаемыми лицами, осуществляющими функции представителя власти либо выполняющими организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных корпорациях (компаниях), на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в акционерных обществах, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ или муниципального образования превышает 50%;
 - е) на выявление фактов подкупа иностранных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций, в том числе при осуществлении международных коммерческих сделок.

Министерству юстиции РФ

- а) рассмотреть вопрос о целесообразности усиления ответственности за внесение в документы отчетности финансовых организаций заведомо недостоверных сведений;
- б) обеспечить результативное участие Российской Федерации в деятельности рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок;
- в) подготовить совместно с Генеральной прокуратурой РФ в целях совершенствования работы по восстановлению имущественных прав и взыскания ущерба, причиненного преступлениями коррупционной направленности, предложения о внесении в Уголовно-процессуальный кодекс РФ изменений, предусматривающих предоставление прокурору полномочий предъявлять гражданский иск в защиту интересов муниципального образования, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

В целях антикоррупционного просвещения:

- **РАНХиГС при Президенте РФ обеспечить разработку научно-практического пособия "Функции подразделений федеральных государственных органов (органов субъектов Российской Федерации) по профилактике коррупционных и иных правонарушений";**
- **"Ассоциации юристов России", "Российскому обществу "Знание", другим общественным организациям**
- **провести просветительские мероприятия, направленные на информирование граждан о требованиях законодательства РФ о противодействии коррупции к поведению лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, на обеспечение выполнения гражданами норм антикоррупционного поведения, на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям и недопустимости легитимации коррупционных проявлений;**



Спасибо за внимание!