

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Московская область**

**Государственное образовательное учреждение высшего**

**профессионального образования**

**Московской области**

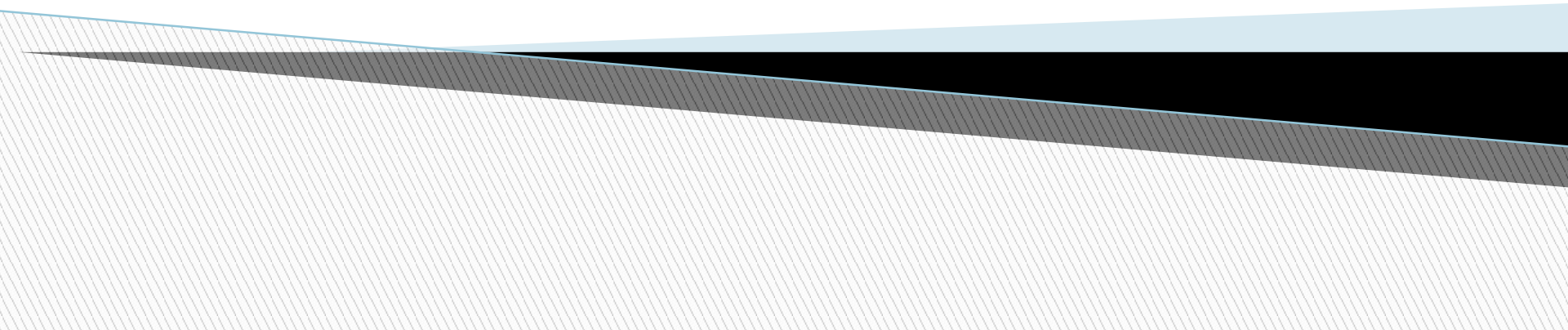
**Университет «Дубна»**

**Филиал «Котельники»**

**Кафедра менеджмента и социологии управления**

# **Принятие и исполнение государственных решений**

Тема **Объект и предмет теории принятия  
государственных решений**



1. Балдин, Константин Васильевич. Управленческие решения: учебник [для вузов] / К. В. Балдин, С. Н. Воробьёв, В. Б. Уткин. - 3-е изд. - М.: Дашков и К°, 2007.
2. Глухов, Владимир Викторович. Математические методы и модели для менеджмента: учебное пособие для вузов / В.В. Глухов, М.Д. Медников, С.Б. Коробко. – СПб.: Лань, 2005.
3. Фахрутдинова А.З. Принятие и исполнение государственных решений, учебное пособие, РАНХ и ГС, 2013.
4. Исследование операций в экономике: учебное пособие для вузов / Н. Ш. Кремер [и др.]; ред. Н.Ш. Кремер. – М.: ЮНИТИ, 2006.
5. Конюховский, П. В. Математические методы исследования операций в экономике: учебное пособие для ВУЗов / П. В. Конюховский. - СПб. : ПИТЕР, 2002.
6. Ломакин, Андрей Леонидович. Управленческие решения: учебное пособие для сред. спец. учеб. завед. / А. Л. Ломакин. - М.: Форум: ИНФРА-М, 2005.
7. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури; Ред. Л. И. Евенко; Акад. нар. хоз-ва при Правительстве РФ, Высш. шк. междунар. бизнеса. - 2-е изд. - М. : Дело, 2004.
8. Фатхутдинов, Раис Ахметович. Управленческие решения [Текст] : учебник для вузов / Р. А. Фатхутдинов. - Изд. 6-е, перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2015.

## Официальные сайты

- Государственный совет РФ [Электронный ресурс]. – URL: [http://state.kremlin.ru/state\\_council](http://state.kremlin.ru/state_council)
- Министерство образования и науки Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://минобрнауки.рф/>
- Официальный сайт Верховного Суда РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.vsrp.ru/>
- Официальный сайт Государственной Думы РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.duma.gov.ru/>
- Официальный сайт Конституционного Суда РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.ksrf.ru/ru/News/Pages/default.aspx>
- Министерство иностранных дел Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.mid.ru>
- Министерство экономического развития Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru)
- Официальный сайт Правительства РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/>
- Официальный сайт Президента РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/>
- Официальный сайт Совета Федерации РФ. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.council.gov.ru/>
- Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. – URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru)
- Сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ) [Электронный ресурс]. – URL: [wciom.ru](http://wciom.ru)
- Сайт Фонда «Общественное мнение»[Электронный ресурс]. – URL: [www.fom.ru](http://www.fom.ru)
- Сайт аналитического центра Юрия Левады (Левада-центр)[Электронный ресурс]. – URL: [www.levada.ru](http://www.levada.ru)
- Сайт Института современного развития (ИНСОП) [Электронный ресурс]. – URL: [www.riocenter.ru](http://www.riocenter.ru)
- Сайт Института общественного проектирования (ИНОП) [Электронный ресурс]. – URL: [www.inop.ru](http://www.inop.ru)
- Сайт Общественной палаты России [Электронный ресурс]. – URL: [www.oprf.ru](http://www.oprf.ru)
- Сайт Информационного агентства REGNUM [Электронный ресурс]. – URL: [www.regnum.ru](http://www.regnum.ru)

# Законодательная база П и И ГР

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (ред. от 2016 г.)
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» № 79-ФЗ, от 27 июля 2004 года. (ред. от 2016 г.)
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 2016 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Закон Московской области от 11 февраля 2005 года № 39/2005-ОЗ (Принят постановлением Московской областной Думы от 26 января 2005 г. N 5/126-П) «О государственной гражданской службе Московской области» (ред. от 19.07.2016 г.)

## Законодательная база П и И ГР

Федеральный закон от 27.05.2003 г. №58-ФЗ  
«О системе государственной службы Российской Федерации»

Приказ Минтруда и соцзащиты от 15.08.2007 г.  
№235-к «О комиссии Федеральной службы по  
труду и занятости по соблюдению требований к  
служебному поведению федеральных  
государственных гражданских служащих и  
урегулированию конфликта интересов»

Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ  
"О противодействии коррупции"

## ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Атаманчук Г.В.* Теория государственного управления: Курс лекций. М.: Изд-во «Омега-Л», 2008.
- Глазунова Н.И.* Система государственного и муниципального управления: Учебник для вузов. М.: Изд-во «Проспект», 2008, 2009.
- Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.* Основы теории государственного управления: Курс лекций. М.-Ростов н/Д.: Изд-во «МарТ», 2005; 2007.
- Система государственного и муниципального управления: Учебник. / Под общей ред. *Г.В. Атаманчука*. М.: Изд-во РАГС. 2008.
- Чиркин В.Е.* Государственное и муниципальное управление: Учебник. М.: Норма. 2008.

# ГОСУДАРСТВО. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.

Государство – способ и форма организации общества, механизм взаимосвязи и взаимодействия людей, проживающих на единой территории, объединенных институтом гражданства, системой государственной власти и права.

Форма государства – это способ организации и осуществления государственной власти и степень участия в этом общества.

# ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ

*Форма правления* – это организация высших органов государства, порядок их образования и взаимоотношений, степень участия граждан в их формировании.

<b>Отличительные признаки двух форм правления</b>	
<b><i>Монархия</i></b>	<b><i>Республика</i></b>
<b>Власть одного (моно)</b>	<b>Дело (res) общественное (publika)</b>
<b>Власть наследственная</b>	<b>Власть выборная</b>
<b>Власть пожизненная</b>	<b>Власть на установленный законом период</b>
<b>Власть, неподсудная людям (<i>монарха якобы судит только Бог</i>)</b>	<b>Власть, ответственная перед избирателями, социумом</b>



## ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – МОНАРХИЯ

Всего в мире 66 монархий

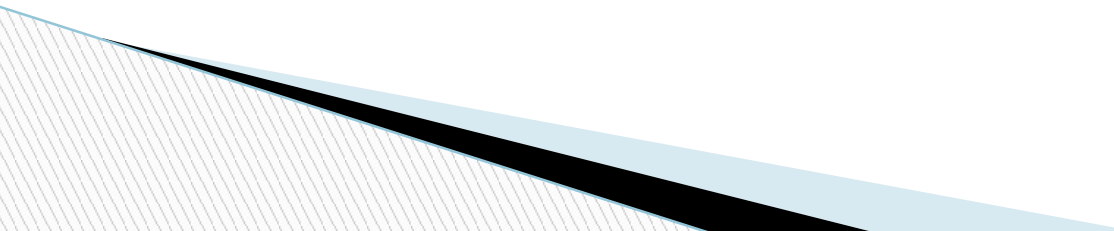
*В Европе -11, на Американском континенте - 16 монархий,  
в Австралии и Океании – 12, в Африке – 4,  
на Среднем Востоке и в Азии – 23 монархии*

Виды монархий	Наименование государств
Абсолютная	Катар, Оман, ОАЭ, Саудовская Аравия
Ограниченная конституционная	Иордания, Кувейт, Марокко
Парламентская	Австралия, Великобритания, Дания, Испания, Канада, Норвегия, Швеция

# ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

(Извлечения из Конституции РФ)

## СТАТЬЯ 1

- 1. Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.**
  - 2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.**
- 

# ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ - РЕСПУБЛИКА

Виды республик	Наименование государств
<b>ПРЕЗИДЕНТСКАЯ</b>	<b>Азербайджан, Армения, Аргентина, Белоруссия, Бразилия, Венесуэла, Грузия, Египет, Замбия, Зимбабве, Йемен, Казахстан, Киргизия, Польша, США, Туркмения, Узбекистан, Украина,</b>
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ</b>	<b>Австрия, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Латвия, Литва, Мальта, Португалия, Румыния, Словения, Чехия, Эстония, ЮАР</b>
<b>СМЕШАННАЯ</b>	<b>РОССИЯ, ФРАНЦИЯ, ФИНЛЯНДИЯ</b>

# Президентские сроки в президентских республиках

4 года -	Аргентина, Бразилия, США
5 лет -	Азербайджан, Албания, Армения, Грузия, Киргизия, Польша, Словения, Узбекистан, Украина, Франция
6 лет -	Венесуэла, Египет, Финляндия, Россия
7 лет -	Казахстан, Таджикистан

# ПОНЯТИЕ ПОЛИТИКО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА ГОСУДАРСТВ

*Политико-территориальное устройство* характеризует способ политической и территориальной организации государства, систему взаимосвязей людей, проживающих в центре и различных регионах, и распределения власти на территории государства между центральными и местными органами государственной власти.

Различаются две основные формы территориального устройства:  
унитарное государство;  
федерация и конфедерация.

Каждой из которых свойственны свои принципы организации территории и взаимосвязей между центром и местами.

# УНИТАРИЗМ И УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА

**Принцип унитаризма** (от лат. **unitas** –единство) означает, что государство не имеет в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов. Унитарное государство – единое, оно может делиться только на административно-территориальные части, не обладающие суверенитетом (правом иметь собственную политическую власть и проводить самостоятельную политику). На местах действуют государственные органы и должностные лица, подчиненные центральным органам власти.

УНИТАРНЫЕ ГОСУДАРСТВА	
<b><i>Централизованные</i></b>	<b>Франция, Турция, Япония, Италия, Швеция, Греция, Норвегия и др.</b>
<b><i>Децентрализованные</i></b>	<b>Испания, Великобритания, Украина</b>

# ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

**Федерализм** (от фр. *federalisme*) – это совокупность структур, норм и методов государственного управления, устанавливающих взаимодействие центра и мест, обеспечивающих рациональное и эффективное функционирование федеративного государства в интересах как федерации в целом, так и ее субъектов.

Смысл федерализма в том, чтобы обеспечить такое соединение различных групп, которое позволяло бы осуществить общие цели и при этом сохранять самостоятельность частей.

## ФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА – ФЕДЕРАЦИЯ

***Федеративное государство, федерация*** – одна из основных форм организации государств, сложная структура которой состоит из нескольких государств или государствовподобных образований (штатов, провинций, земель, субъектов), обладающих конституционно закрепленной политической самостоятельностью вне пределов и полномочий общего государства в целом.



# ФЕДЕРАЛИЗМ И ФЕДЕРАТИВНЫЕ ГОСУДАРСТВА

<b>Страны постиндустриального развития</b>	США, Канада, Германия
<b>Страны с высоким уровнем капиталистического развития</b>	Австрия, Бельгия, Швейцария, Австралия
<b>Новые индустриальные страны</b>	Индия, Бразилия, Аргентина, Венесуэла, Мексика, Малайзия
<b>Развивающиеся страны</b>	Нигерия, Коморские острова, Федеративные Штаты Микронезии, Объединенные Арабские Эмираты

# ПРИЗНАКИ ФЕДЕРАЦИИ

1. Территория федерации состоит из территорий ее субъектов (штатов, республик, земель и т.д.) и в политико-административном отношении не представляет собой единого целого. Вместе с тем существует единая система границ и ее охраны.
2. Субъекты федерации не обладают суверенитетом в полном объеме, не имеют прав на сецессию (односторонний выход из федерации).
3. Наряду с системой федеральных органов государственной власти субъекты федерации имеют свою систему законодательных, исполнительных и судебных органов власти. Однако по отношению к федеральной системе они являются подсистемами, пределы их юрисдикции определяются федеральной конституцией и конституционными законами.
4. Наряду с федеральными конституцией и законодательством субъекты федерации разрабатывают свою конституцию (устав), систему законов, соблюдая приоритет федеральных конституции и системы права.
5. В федерации есть федеральный бюджет и бюджеты субъектов федерации.
6. Гражданство в федерации может быть двойным: каждый гражданин считается гражданином федерации и гражданином соответствующего субъекта федерации. Законодательно регулируется равноправие всех граждан на территории федерации.
7. Федеральный парламент обычно двухпалатный. Верхняя палата состоит из представителей субъектов федерации, нижняя является органом общенародного представительства и избирается всенародно.

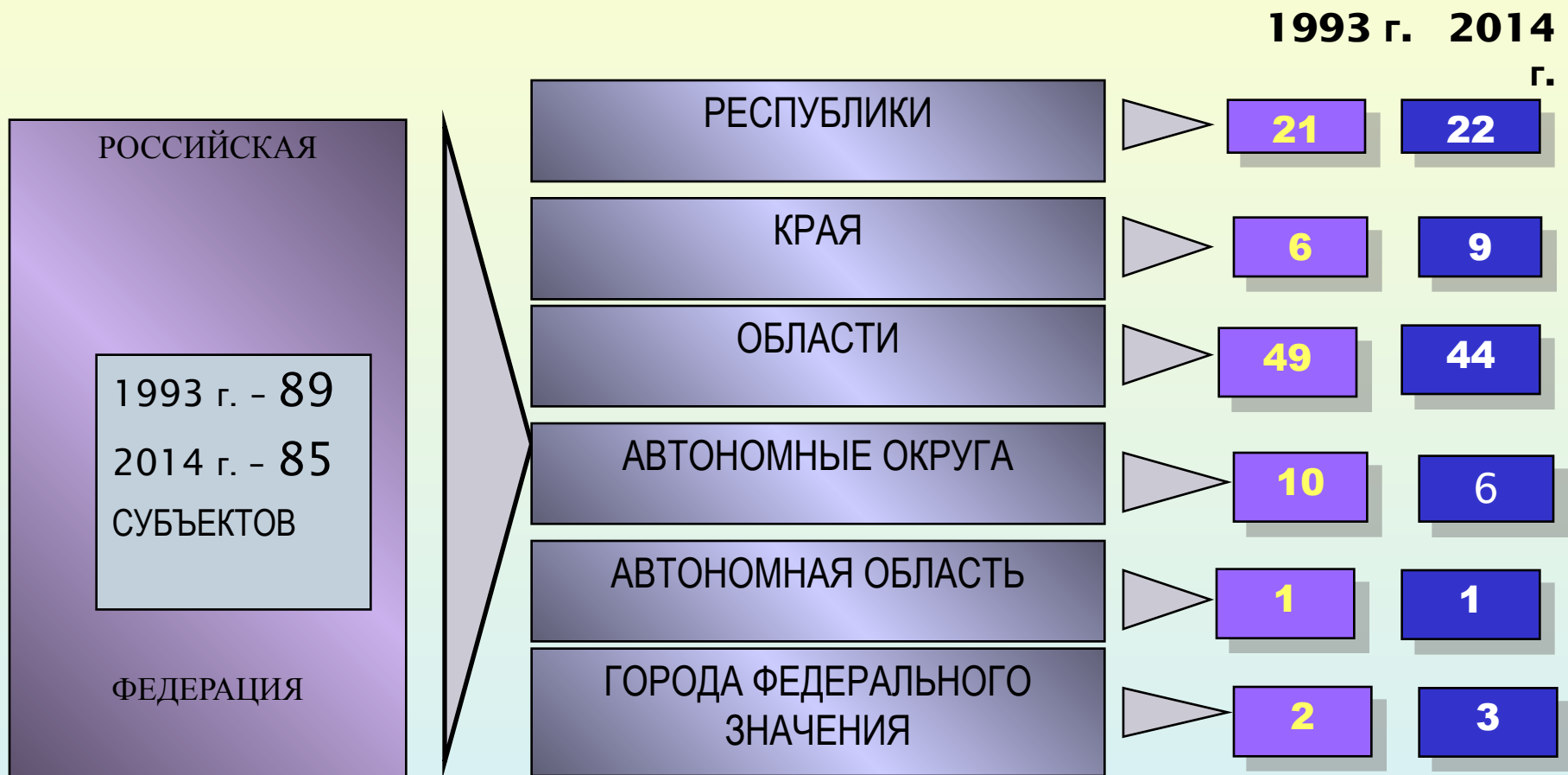
## КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ (ШТАТОВ) В ФЕДЕРАТИВНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Название страны	Количество субъектов и их наименование
<i>Россия</i>	85-22 республики, 9 краев, 46 областей, 4 автономных округа, 1 автономная область, 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)
<i>США</i>	50 – 48 смежных штатов, а также Аляска и Гавайи и Федеральный (столичный) округ Колумбия
<i>Нигерия</i>	36 штатов и столичный федеральный округ Абуджа
<i>Мексика</i>	31 штат и столичный федеральный округ Мехико
<i>Бразилия</i>	26 штатов и Федеральный (столичный) округ Бразилия
<i>Индия</i>	25 штатов и 7 союзных территорий
<i>Венесуэла</i>	22 штата, 1 федеральная территория
<i>Аргентина</i>	22 провинции, Федеральный (столичный) округ и национальная территория Огненная Земля
<i>Германия</i>	16 земель
<i>Малайзия</i>	13 штатов и 2 территории
<i>Канада</i>	10 провинций и 2 территории
<i>Австрия</i>	9 земель
<i>Австралия</i>	6 штатов и 2 территории

# СТАТЬЯ 5

- 1. Российская Федерация** состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов Российской Федерации.
- 2. Республика (государство)** имеет свою конституцию и законодательство. **Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ** имеет свой устав и законодательство.
- 3. Федеративное устройство Российской Федерации** основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.
- 4. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.**

# АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# ПОЛИТИЧЕСКИЕ РЕЖИМЫ И ИХ ТИПЫ

*Политический режим* (лат. regimen - управление)

- это форма государствоосуществления, которая определяет баланс разделения власти, политики, государственной службы, реальное участие каждого из субъектов этого процесса, отношений как прерогативную самостоятельность и как зависимость от других субъектов;
- это характеристика способов, методов, средств осуществления государственной власти, ее реального распределения и взаимодействия с населением, различными институтами гражданского общества;
- это политический климат в стране, показатель того, как живет гражданин в его государстве.

Условно выделяют три типа политических режимов:

- ✓ демократический;
- ✓ авторитарный;
- ✓ тоталитарный.

## Статья 10 Конституции РФ

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

## Статья 11 Конституции РФ

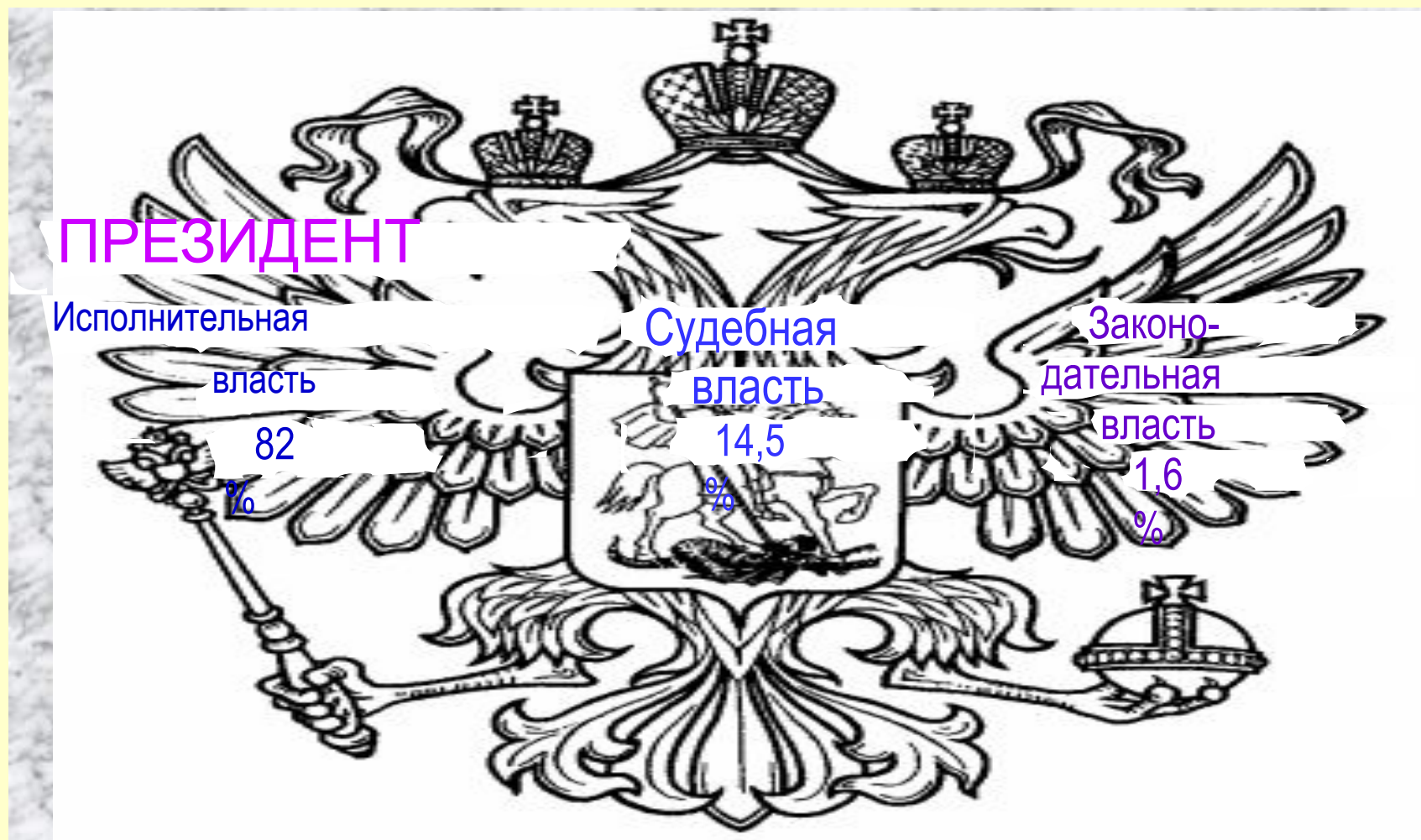
Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

# УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Центральный (в федеральных государствах – федеральный)
2. Региональный
3. Местный

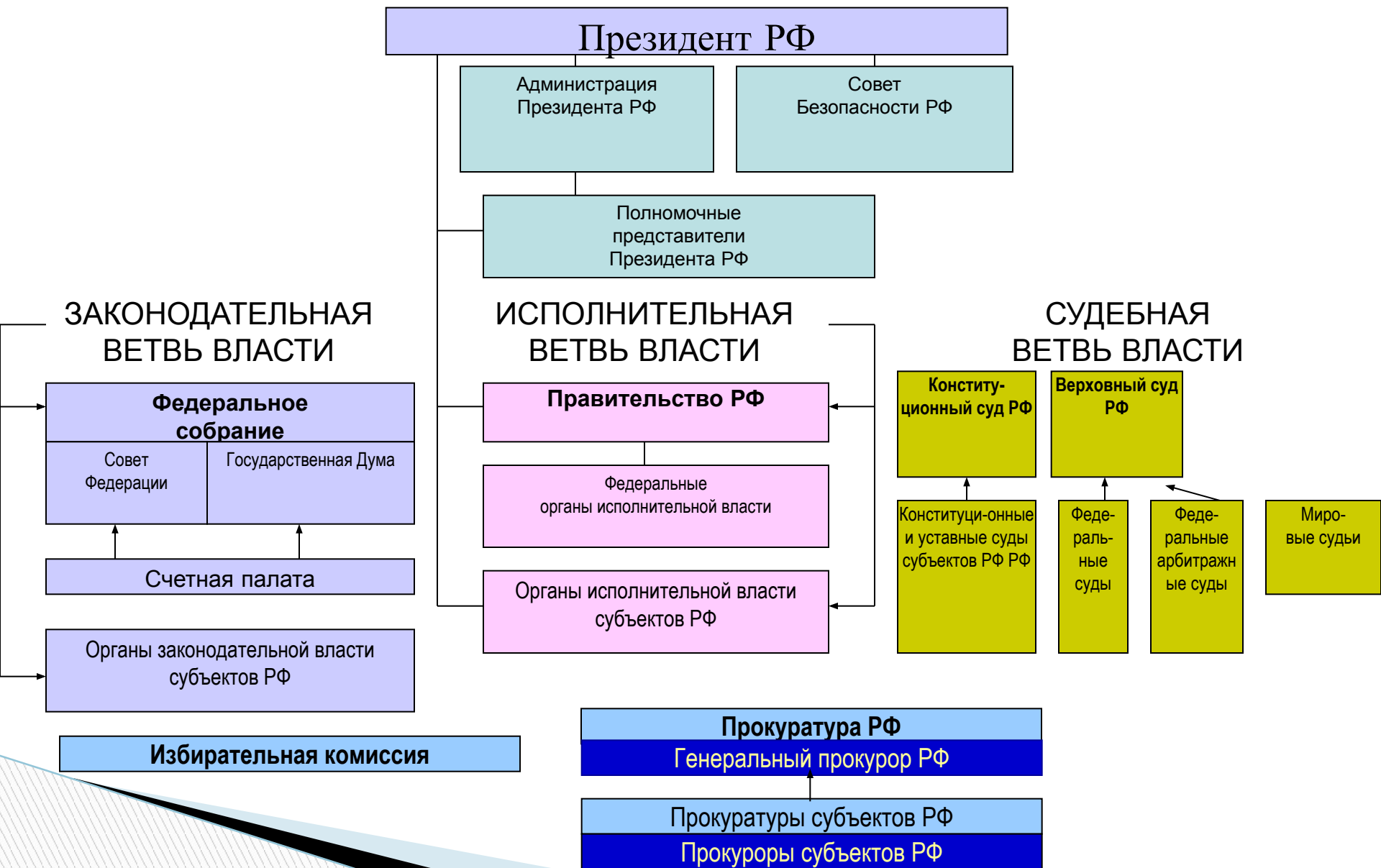


# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



*(Доля ветвей гос. власти в общей численности работников, замещающих гос. должности – и должности гос. службы по состоянию на 1 января 2016 г.)*

# ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ (по конституции РФ 1993г.)



# СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



# Из Конституции РФ 1993 г.

## Статья 81

(с учетом поправок, внесенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ)

1. Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
2. Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет.
3. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков.
4. Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным законом.

# Законодательная ветвь власти (по Конституции РФ 1993 г.)



# Из Конституции РФ 1993 г.

## ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

### Статья 94

Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации

# УРОВНИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1. Центральный  
(Федеральный)
2. Региональный
3. Местный

# Из Конституции РФ 1993 г.

## Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.



**Государственное управление – деятельность по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных полномочий государства в целях выполнения его организационно-регулирующих и служебных функций как в обществе в целом, так и в его отдельных частях.**

# Структура государственного аппарата

**Государственное и муниципальное управление** – деятельность государственного или муниципального исполнительно-распорядительного органа по воздействию на объект управления для его перевода в состояние, необходимое для достижения цели соответствующего территориального или отраслевого образования посредством принятия решений (правовых актов), организации и контроля исполнения этих решений (актов) органов законодательной (представительной) власти.

---

*См.: Радченко А.И.* Основы государственного и муниципального управления: системный подход. Ростов н/Д.: изд-во МарТ, 2007. С. 18.

**Государственное и муниципальное управление в общем виде может быть определено как результирующая деятельности, отношений, т.е. целеполагающее, побуждающее, изменяющее, регулирующее, и именно публичное, управляющее воздействие субъекта управления на управляющую систему, объект управления.**

**...Оно вертикально, как правило, по характеру и связано с наличием у субъекта управления возможности властно выражать и осуществлять свою волю, чтобы обеспечить перевод объекта управления в новое состояние или изменение объекта управления для достижения общественно значимой цели.**

---

См.: *Глазунова Н.И.* Система государственного и муниципального управления: Учебник. – М.: ТК Велби. Изд-во Проспект. 2008. С.9

**Государственное управление – это сознательное воздействие государственных институтов на деятельность общества, его отдельных групп, в котором реализуются общественные потребности и интересы, общезначимые цели и воля общества.**

---

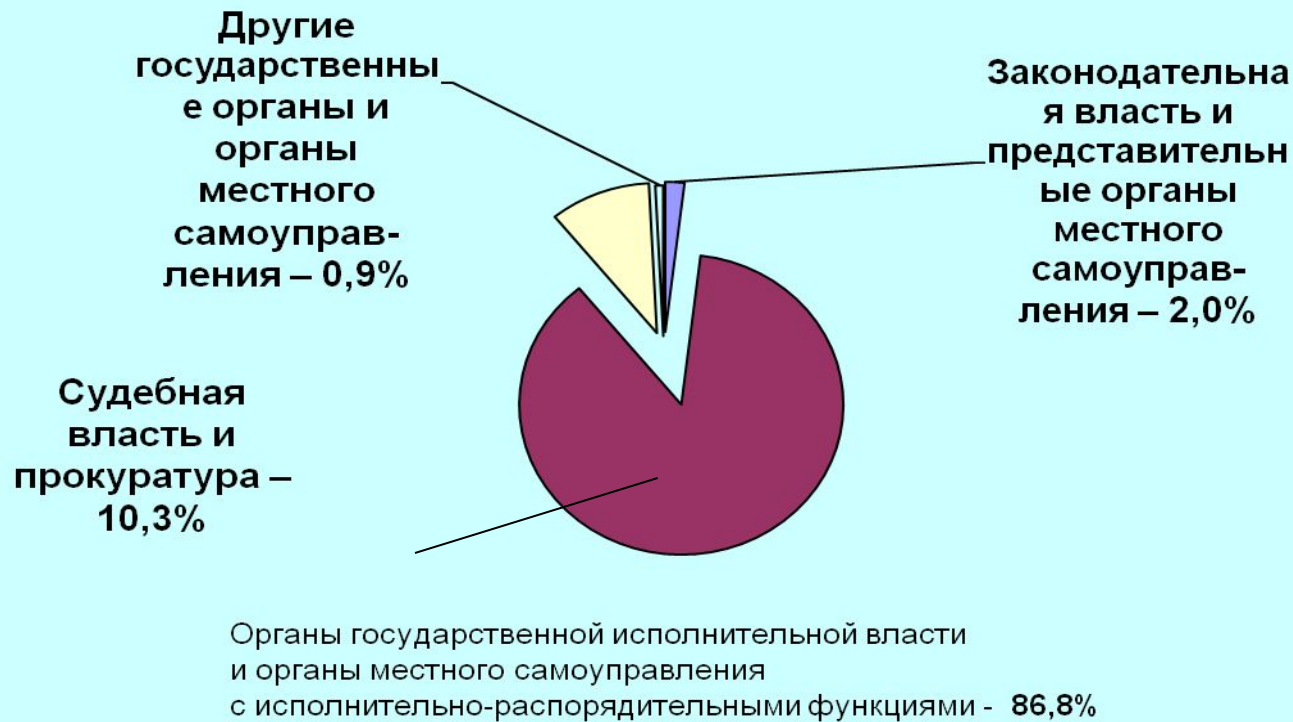
**См.: *Зеркин Д.П., Игнатов В.Г.* Основы теории государственного управления. Москва-Ростов н/Д.: ИКЦ «МарТ», 2011. С. 51.**

Государственное и муниципальное управление –это целенаправленное воздействие государственных и муниципальных органов на состояние общества в интересах больших социальных групп с целью придать ему организованное функционирование в соответствии с установленными нормами, обеспечить его адаптацию к изменяющимся условиям среды, его совершенствование и развитие.

---

См.: **Игнатов В.Г.** Государственное и муниципальное управление:  
Учеб. пособие. Москва-Ростов н/Д.: ИКЦ МарТ, 2007.  
С. 72-73.

# Распределение численности работников органов государственной власти и местного самоуправления по ветвям власти на 1 января 2015 г. (общая численность данных работников – 1 548 100 чел. в т.ч. ОМС – 490 100 чел)



По данным Росстата

# Информация в системе принятия и исполнения решений





# Схема архитектуры Электронного правительства



# Схема функционирования ИМЦ



# Модели разработки государственной политики

В основе выработки политики государства лежат базовые интересы общества, стратегические потребности соответствующего этапа развития государства, выраженные политическими лидерами и элитами в форме основных принципов и стратегических целей, которые нашли соответствующую общественную поддержку.

Исторически политика может противоречить этим интересам и потребностям, быть навязанной обществу или не соответствовать времени (забегать вперед, быть позади развития, топтаться на месте). Такая политика является вредной и неэффективной.

Тот, кто считает, что разработал правильную политику, рассчитывает сохранить власть и использовать ее для осуществления политических целей. Тот, кто борется за власть, как правило, предлагает альтернативную политику, которая бывает радикальной в большей или меньшей степени.

# **Модели разработки государственной политики**

Под выработкой государственной (публичной) политики можно понимать совокупность стадий, факторов (условий), деятельности субъектов политики и групп влияния в ходе выбора стратегических целей и их закрепления в соответствующих документах (программах, заявлениях, законах, доктринах).

# Модели разработки государственной политики

Для ответа на вопрос, как правительства выбирают свои действия, исследователю необходимо сосредоточить внимание на структурах и процессах, посредством которых вырабатываются правительственные решения. В общем смысле, например, мы можем сказать, что некоторые страны являются федеративными государствами (США, Германия), другие более централизованные унитарные государства (Великобритания, Швеция, Япония и Франция). Отсюда проистекает вывод, что процесс выработки политики будет отличаться в этих двух группах стран. Являются ли государства монархиями, президентскими или парламентскими республиками, будет оказывать существенное влияние на механизм выработки политического курса страны, т.к. набор акторов выработки политики и их отношения друг с другом будут значительно модифицированы формой государственного правления.

# Схема политического цикла

