

ТЕМА №20

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ.

Учебные вопросы

- *Понятие законности и способы ее обеспечения в деятельности органов исполнительной власти.*
- *Сущность контроля и надзора за деятельностью органов исполнительной власти.*
- *Государственный контроль и его виды.*
- *Прокурорский надзор.*
- *Административный надзор*
- *Обжалование действий и решений органов исполнительной власти (см. Производство по жалобам)*

СУЩНОСТЬ ЗАКОННОСТИ СОСТАВЛЯЮТ:



- **соблюдение Конституции и законов органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями;**
- **соответствие всех других издаваемых нормативных актов действующему законодательству.**

(Ст. 15 Конституции РФ)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДИСЦИПЛИНА

ПОВИНОВЕНИЕ И СТРОГОЕ СОБЛЮДЕНИЕ НОРМ ПОВЕДЕНИЯ, СОГЛАСОВАННОСТЬ В ДЕЙСТВИЯХ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ИМИ ОБЩИХ И ДОЛЖНОСТНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ И РАСПОРЯЖЕНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ.

МЕРЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЗАКОННОСТЬ, СПОСОБСТВУЮТ УКРЕПЛЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.

(Попов Л.Л., Овсянко Д.М.)

ФАКТОРЫ

**обуславливающие важность соблюдения законности
в государственном управлении.**

**управление является широкой сферой деятельности
государства, где решаются жизненные интересы людей**

**субъекты управления осуществляют правотворческую и
правоприменительную деятельность**

**субъекты управления могут применять меры
административного принуждения**

**Законность-это режим деятельности
самой системы управления.**

принципы законности

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА

ЕДИНСТВО ЗАКОНА

РЕАЛЬНОСТЬ ЗАКОННОСТИ

ГЛАСНОСТЬ ЗАКОННОСТИ

**НЕДОПУСТИМОСТЬ ПРОТИВОПОСТАВЛЕНИЯ
ЗАКОННОСТИ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ**

Соотношение законности и целесообразности складывается в следующем виде:

все и всякие законные предписания в то же время и целесообразны

в рамках, очерченных законодательством, орган управления отбирает наилучший, т.е. целесообразный вариант

при отсутствии правового предписания орган управления действует исходя из целесообразности

недопустимо руководствоваться целесообразностью при наличии законодательного предписания

верховенствует всегда правовое предписание

Основные направления деятельности по обеспечению законности и дисциплины:

недопущение нарушений требований и предписаний, закрепленных в правовых актах

своевременное и оперативное выявление нарушений, их пресечение и устранение

восстановление нарушенных прав и свобод

привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении законности и дисциплины

выявление причин и условий нарушений законности, принятие мер к их устранению

СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ

```
graph TD; A[СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ] --- B[КОНТРОЛЬ]; A --- C[НАДЗОР]; A --- D[ОБЖАЛОВАНИЕ];
```

КОНТРОЛЬ

НАДЗОР

ОБЖАЛОВАНИЕ

КОНТРОЛЬ

-ЭТО СИСТЕМА НАБЛЮДЕНИЯ И ПРОВЕРКИ ПРОЦЕССА
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА С ЦЕЛЬЮ УСТРАНЕНИЯ
ОТКЛОНЕНИЙ ОТ ЗАДАННЫХ ПАРАМЕТРОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

1. Президентский
2. Органов законодательной
власти
3. Органов исполнительной
власти
4. Судебный.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Субъектами являются
общественные объединения
граждан
и отдельные граждане

ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ КОНТРОЛЯ

**ОБЪЕКТОМ ЯВЛЯЕТСЯ КАК ЗАКОННОСТЬ,
ТАК И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ**

**МЕЖДУ КОНТРОЛИРУЮЩИМ И КОНТРОЛИРУЕМЫМ
СУЩЕСТВУЮТ ОТНОШЕНИЯ ПОДЧИНЕННОСТИ**

**КОНТРОЛИРУЮЩИЙ МОЖЕТ ВМЕШИВАТЬСЯ
В ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛИРУЕМОГО**

**КОНТРОЛИРУЮЩИЙ МОЖЕТ ОТМЕНЯТЬ
РЕШЕНИЯ КОНТРОЛИРУЕМОГО**

**КОНТРОЛИРУЮЩИЙ В ПРАВЕ ПРИМЕНЯТЬ
МЕРЫ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**

НАДЗОР

-ЭТО ПОСТОЯННОЕ НАБЛЮДЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ НЕ ПОДЧИНЕННЫХ ИМ ОРГАНОВ С ЦЕЛЬЮ ВЫЯВЛЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ЗАКОННОСТИ

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР

ХАРАКТЕРНЫЕ ПРИЗНАКИ НАДЗОРА

ОБЪЕКТОМ ЯВЛЯЕТСЯ ЗАКОННОСТЬ

**ОТСУТСТВИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПОДЧИНЕННОСТИ
СУБЪЕКТОВ НАДЗОРА И ПОДНАДЗОРНЫМИ**

**НЕВОЗМОЖНОСТЬ ВМЕШАТЕЛЬСТВА
В ОПЕРАТИВНО-ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**НАЛИЧИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ОБЪЕКТА НАДЗОРА-
НОРМ, ПРАВИЛ, СТАНДАРТОВ**

**В ПРАВЕ САМОСТОЯТЕЛЬНО ПРИМЕНЯТЬ
МЕРЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

ПРЕДМЕТ

прокурорского надзора за деятельностью органов исполнительной власти

соблюдение Конституции РФ и исполнение законов

соответствии законам издаваемых ПАУ

соблюдение прав и свобод граждан, юридических лиц...

исполнение законов судебными приставами

ФОРМЫ РЕАГИРОВАНИЯ ПРОКУРОРА на нарушения законности

```
graph TD; A[ФОРМЫ РЕАГИРОВАНИЯ ПРОКУРОРА на нарушения законности] --> B[ПРОТЕСТ]; A --> C[ПРЕДСТАВЛЕНИЕ]; A --> D[ПОСТАНОВЛЕНИЕ]; A --> E[ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ];
```

ПРОТЕСТ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ

ВИДЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, НАДЕЛЕННЫХ НАДЗОРНЫМИ ФУНКЦИЯМИ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ ИНЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ИНСПЕКЦИИ, НАДЗОРЫ...)**

НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ СУБЪЕКТОВ РФ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ НАДЗОРА