


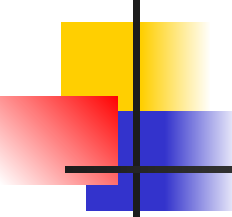
Тема №18. Общие положения функционирования Федерального Собрания Российской Федерации.

- 
- 1. Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган России.**
 - 2. Выборы депутатов Государственной Думы РФ.**
 - 3. Общая характеристика деятельности Государственной Думы РФ.**
 - 4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.**
 - 5. Общая характеристика деятельности Совета Федерации.**
 - 6. Законодательный процесс в РФ.**
 - 7. Статус депутата Государственной Думы и Совета Федерации.**
 - 8. Акты Федерального Собрания и его палат.**



1. Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган России.

- Некоторые считают, что **парламентаризм** – определённая система государственной власти, при которой парламент как высший представительный и законодательный орган страны формирует правительство, которое несёт перед ним политическую ответственность и посредством законодательства воздействует на политику государства.
- Другие авторы указывают, что **парламентаризм** – вся совокупность представительных и законодательных органов власти, причём не только на общегосударственном, но и на региональном и местном уровнях.
- Третьи – указывают, что **парламентаризм** характеризуется эффективной правотворческой деятельностью, верховенством права, наличием гражданского общества с высокой политико-правовой культурой, реальными гарантиями осуществления прав и свобод личности, разделением государственной власти и ее функционированием на правовых началах.



Парламент – в переводе с английского означает **говорильня**.

- Строго говоря первоначальными предшественниками парламента следовало бы считать представительные учреждения рабовладельческих демократий – Совет пятисот в Афинах, трибутные собрания.
- **Родиной парламента** является **Англия**, где с XIII века власть короля ограничило собрание крупнейших феодалов (лордов, т. е. господ), высшего духовенства (прелатов) и представителей городов и графств (сельских территориальных единиц).
- Характеризуя место парламента в государственном механизме и соответственно их функции, то отметим, что теоретики разделения властей Дж. Локк и Ш. Монтескье ограничивали их роль осуществлением преимущественно законодательной функции.
- Ж.Ж. Руссо обосновывал идею единства верховной власти, из которой вытекало право законодательной власти контролировать исполнительную.
- Современный парламент – это общегосударственный представительный орган, главная функция которого в системе разделения властей заключается в осуществлении законодательной власти.

Виды компетенции парламента.



- **1) неограниченная.** Например, британский Парламент, о котором говорили, что он может всё, кроме превращения женщины в мужчину и наоборот.
- Британские конституционалисты отмечают, что верховенство Парламента предполагает:
- А) верховенство законодательства (никто кроме Парламента не должен обладать правом издавать законы, а законы выше по юридической силе, чем любые другие нормативные правовые акты органов власти);
- Б) право утверждать государственный бюджет и устанавливать налоги;
- В) коллективная ответственность правительства перед Парламентом;
- Г) право утверждать судей;
- Д) отсутствие других подобных конкурирующих властей.

Виды компетенции парламента.



- **2) абсолютно ограниченная компетенция** – в конституционных актах устанавливается перечень вопросов по которым Парламент может принимать законы и другие решения (Франция). Любые другие вопросы – предмет исполнительной власти.
- **3) относительно ограниченная компетенция парламентов** – характерна для федеративных и децентрализованных государств. В таких государствах компетенция центральной власти конституционно ограничена правами субъектов федераций или иных территориальных образований, то соответственно парламент может действовать только в этих рамках.

Функции Федерального Собрания РФ.

- **Представительная функция** – Федеральное Собрание представляет интересы всего многонационального народа, выражает его волю.
- **Законодательная.**
- **Контрольная функция.** Эта функция законодательно не закреплена.
- **Методы парламентского контроля:**
 - А) Постановка вопроса о доверии правительству.
 - Б) Вопросы министрам и правительству.
 - В) Деятельность парламентских следственных комитетов и комиссий.
 - Г) Контроль за исполнением бюджета (посредством деятельности Счётной палаты).
 - Д) Контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина (посредством деятельности Уполномоченного по правам человека).



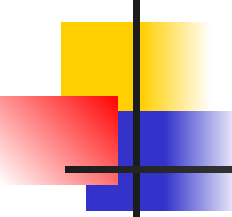
Федеральное Собрание РФ – представительный и законодательный орган России.

- Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.
- В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти (85 субъектов РФ).
- Государственная Дума состоит из 450 депутатов.



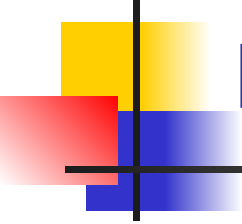
Принципы работы Федерального Собрания.

- Постоянная деятельность Федерального Собрания РФ.
- Раздельная работа палат ФС.
- Коллективность и коллегиальность в деятельности парламента.
- Законность в организации и деятельности ФС.
- Гласность работы ФС.
- Политическое многообразие и многопартийность.



О вертикали народного представительства в РФ

- Принцип единства органов государственной власти как системы установлен на конституционном уровне только для исполнительных органов государственной власти, конституционный **принцип разграничения предметов ведения и полномочий устанавливает относительно законодательных органов государственной власти Российской Федерации и законодательных органов субъектов РФ не вертикальные, а горизонтальные отношения между ними.**
- Федеральное Собрание РФ не связано отношениями соподчиненности с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ и не является по отношению к ним вышестоящим органом.



О вертикали народного представительства в РФ

- Основы взаимодействия Федерального Собрания РФ, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и представительных органов местного самоуправления обусловлены самой природой Федерального Собрания РФ как единственного законодательного органа на федеральном уровне.
- **Федеральное Собрание принимает федеральные законы, устанавливающие общие принципы организации и деятельности всех иных представительных органов в РФ, в том числе органов местного самоуправления.**

История Государственной Думы

- В отличие от многих стран мира, где парламентские традиции складывались веками, в России первое представительное учреждение (в современном понимании этого термина) было создано лишь в 1906 году. Оно получило название — Государственная Дума и просуществовало около 12 лет, вплоть до падения самодержавия, имея четыре созыва.
- 6 октября 1917 года Временное правительство постановило Думу распустить в связи с подготовкой к выборам в Учредительное собрание. Его, как известно, в январе 1918 года разогнали большевики при деятельном участии своих партнеров по правительственному блоку — левых эсеров. Чуть ранее, 18 декабря 1917 года, одним из декретов ленинского Совнаркома была упразднена и канцелярия Государственной Думы. Так в России закончилась эпоха «буржуазного» парламентаризма.



История Государственной Думы

- 21 сентября 1993 года Президент России Б.Н.Ельцин издал Указ №1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», которым предписывалось «прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов и Верховным Советом Российской Федерации». Этим Указом вводилось в действие Положение о выборах депутатов Государственной Думы. В соответствии с этим Положением 12 декабря 1993 года прошли первые выборы в Государственную Думу, - нижнюю палату Федерального Собрания Российской Федерации, нового федерального органа законодательной власти страны.



История Государственной Думы



- Выборы проводились по смешанной системе (с 2016 года снова будет использоваться эта система):
- по пропорциональной системе 225 депутатских мандатов по единому общедепутатскому избирательному округу распределялись между избирательными объединениями (блоками) в зависимости от количества поданных за них голосов;
- по мажоритарной системе избиралось по одному депутату в каждом из 225 одномандатных округов.
- О выдвижении списков кандидатов в депутаты Государственной думы по общедепутатскому округу заявили 35 общественных объединений. Списки кандидатов на регистрацию представило 21 избирательное объединение. Центризбирком зарегистрировал списки 13 из них.
- 12 декабря 1993 года было избрано 444 депутата. В их числе 225 по общедепутатскому избирательному округу и 219 по одномандатным избирательным округам. В 5 округах выборы не состоялись, в одном выборы не проводились (Чеченская республика).



2. Выборы депутатов Государственной Думы РФ.

- В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) избирается 450 депутатов сроком на 5 лет (ранее 4 года).
- Депутаты действующей Государственной Думы РФ (шестого созыва) 04 декабря 2011 году избирались по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.



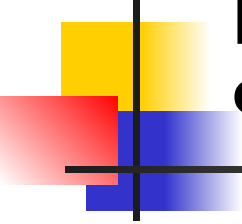
ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы РФ» от 22 февраля 2014 года.

- Федеральным законом с 2016 года вводится новый порядок и процедура проведения выборов в Государственную Думу на основе смешанной избирательной системы, согласно которой **на территории РФ образуются 225 одномандатных избирательных округов, каждый из которых будет представлен одним депутатом в Государственной Думе, остальные 225 мандатов будут распределены между депутатами, избранными по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов.**

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

Имеет право избирать депутатов ГД	Может быть избран депутатом ГД
1) гражданин Российской Федерации, не признанный судом недееспособным и не находящийся в местах лишения свободы по приговору суда	
2) Достигший на день голосования 18 лет.	2) Достигший на день голосования 21 года.



Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации:

- 1) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 2) осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;
- 3) осужденный к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;
- 4) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным [кодексом](#) Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;



Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации:

- 5) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 20.35\)](#) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и [20.29](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах депутатов Государственной Думы состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- Статья 20.3. КоАП РФ - [Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций](#)
- Статья 20.29. КоАП РФ - [Производство и распространение экстремистских материалов.](#)



Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации:

- 6) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений (совершения действий), предусмотренных пунктом 1 статьи 56) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений (совершения действий), предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", подпунктом "ж" пункта 7) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений (совершения действий), предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", подпунктом "ж" пункта 7 и подпунктом "ж" пункта 8 статьи 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", если указанные нарушения либо действия совершены в период, не превышающий пяти лет до дня голосования.

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- Пункт 1 статьи 56 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:
- Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет"), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, представителей инициативной группы по проведению референдума и иных групп участников референдума, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации (в том числе размещаемые в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет") **не должны содержать призывы к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"** (далее - Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности") как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждать к таким деяниям, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- **Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения. Не может рассматриваться как разжигание социальной розни агитация, направленная на защиту идей социальной справедливости.**

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- Подпункт "ж" пункта 7 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:
- установления в отношении кандидата факта, свидетельствующего о том, что этот гражданин (до приобретения статуса кандидата) в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах (в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет") **призывал к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждал к таким деяниям, обосновывал или оправдывал экстремизм, либо совершал действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, либо пропагандировал и публично демонстрировал нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения.**

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- Подпункт "ж" пункта 8 статьи 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:
- установления в отношении избирательного объединения факта, свидетельствующего о том, что (до выдвижения списка кандидатов), это избирательное объединение на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах (в том числе размещаемых в информационно-телекоммуникационных сетях, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, включая сеть "Интернет") **призывало к совершению деяний, определяемых в статье 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности" как экстремистская деятельность, либо иным способом побуждало к таким деяниям, обосновывало или оправдывало экстремизм, либо осуществляло деятельность, направленную на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, либо пропагандировало и публично демонстрировало нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения, а также установления такого факта в отношении кандидата, включенного в зарегистрированный список кандидатов, в течение указанного периода (но до приобретения гражданином статуса кандидата), если избирательное объединение, выдвинувшее этот список, не исключит такого кандидата из списка.**

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- **Не имеет права быть избранным депутатом Государственной Думы гражданин Российской Федерации:**
- 7) гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ.

- Выборы депутатов Государственной Думы нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации. **Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.** Днем голосования является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва. Конституционный срок, на который избирается Государственная Дума, исчисляется со дня ее избрания. Днем избрания Государственной Думы является день голосования, в результате которого она была избрана в правомочном составе. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.
- Если Президент Российской Федерации не назначит выборы депутатов Государственной Думы в установленный срок, выборы назначаются Центральной избирательной комиссией Российской Федерации и проводятся в первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума предыдущего созыва.

Выборы депутатов

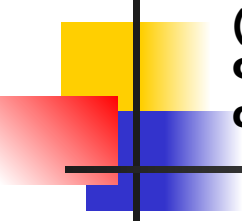
Государственной Думы РФ

- Решение о выдвижении федерального списка кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам принимается тайным голосованием на съезде политической партии в соответствии с Федеральным законом "О политических партиях".
- Гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом, вправе выдвинуть свою кандидатуру в качестве кандидата по одномандатному избирательному округу на выборах депутатов Государственной Думы.
- Гражданин Российской Федерации, выдвинувший свою кандидатуру в качестве кандидата по одномандатному избирательному округу, представляет в соответствующую окружную избирательную комиссию письменное уведомление о самовыдвижении, в котором указываются его фамилия, имя и отчество, дата рождения и адрес места жительства.

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- Необходимым условием регистрации федерального списка кандидатов, кандидата является поддержка их выдвижения избирателями, наличие которой определяется по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения.
- В поддержку выдвижения политической партией федерального списка кандидатов должно быть собрано **не менее 200 тысяч подписей избирателей, при этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 7 тысяч подписей избирателей, зарегистрированных в данном субъекте Российской Федерации.**



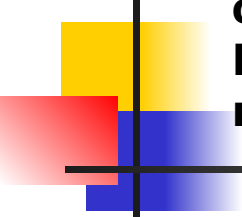
Выдвижение политической партией федерального списка кандидатов, кандидата по одномандатному избирательному округу считается поддержанным избирателями на основании результатов последних выборов депутатов Государственной Думы, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и не требует сбора подписей избирателей в любом из следующих случаев:

- 1) федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, **по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 процентов голосов избирателей**, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;
- 2) список кандидатов, выдвинутый политической партией, **был допущен к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти хотя бы одного субъекта Российской Федерации созыва**, действующего на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы;
- 3) списку кандидатов, выдвинутому политической партией в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", **был передан депутатский мандат в законодательном (представительном) органе государственной власти хотя бы одного субъекта Российской Федерации созыва**, действующего на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов депутатов Государственной Думы.

Выборы депутатов

Государственной Думы РФ

- **Выдвижение кандидата по одномандатному избирательному округу политической партией, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, считается поддержанным избирателями и не требует сбора их подписей.**
- В поддержку выдвижения политической партией (не зарегистрировавшей федеральный список кандидатов) **кандидата по одномандатному избирательному округу, самовыдвижения кандидата должны быть собраны подписи избирателей в количестве не менее 3 процентов от указанного в федеральном законе об утверждении схемы одномандатных избирательных округов общего числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, а если в избирательном округе менее 100 тысяч избирателей, - не менее 3 тысяч подписей избирателей.**



Избранным по одномандатному избирательному округу признается зарегистрированный кандидат, который получил наибольшее по сравнению с другими зарегистрированными кандидатами в данном одномандатном избирательном округе число голосов избирателей. При равном числе полученных зарегистрированными кандидатами голосов избранным считается кандидат, зарегистрированный раньше.

- **Окружная избирательная комиссия признает результаты выборов по одномандатному избирательному округу недействительными:**
- **1) в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;**
- **2) в случае, если итоги голосования по одномандатному избирательному округу признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа внесенных в них избирателей на момент окончания голосования в одномандатном избирательном округе;**
- **3) по решению суда.**



Определение результатов выборов по федеральному избирательному округу

- **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает выборы по федеральному избирательному округу несостоявшимися:**
- 1) если ни один федеральный список кандидатов не получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;
- 2) если все федеральные списки кандидатов получили в совокупности 50 и менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу.

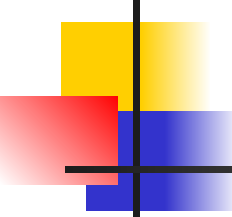
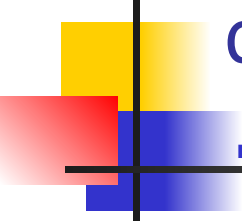


Схема одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

- Астраханская область – 1 округ (1 депутатский мандат)
- Волгоградская область – 4 округа
- Республика Крым - 3 округа
- Город Москва - 15 округов

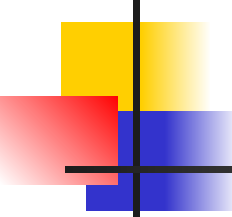
Определение результатов выборов по федеральному избирательному округу

- 
- **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает результаты выборов по федеральному избирательному округу недействительными:**
 - 1) если допущенные при проведении голосования по федеральному избирательному округу или установлении итогов этого голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей;
 - 2) если итоги голосования по федеральному избирательному округу признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включали в себя не менее 25 процентов от общего числа избирателей, включенных в списки избирателей на момент окончания голосования;
 - 3) по решению суда.



Определение результатов выборов по федеральному избирательному округу

- **К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. В этом случае иные федеральные списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.**



Определение результатов выборов по федеральному избирательному округу

- Если за федеральные списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу, **подано в совокупности 50 и менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускаются указанные списки, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей федеральные списки кандидатов, получившие менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, пока общее число голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов, допускаемые к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 50 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.**



Определение результатов выборов по федеральному избирательному округу

- Если за один федеральный список кандидатов подано более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу, а остальные федеральные списки кандидатов получили менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, к распределению депутатских мандатов допускается указанный федеральный список кандидатов, а также федеральный список кандидатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании, из числа федеральных списков кандидатов, получивших менее 5 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.



Дополнительные выборы

- В случае **досрочного прекращения полномочий депутата Государственной Думы, избранного по одномандатному избирательному округу**, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает в этом одномандатном избирательном округе дополнительные выборы депутата Государственной Думы. Голосование на таких дополнительных выборах проводится **не позднее чем через один год со дня появления вакантного депутатского мандата**.
- Дополнительные выборы депутата Государственной Думы **не назначаются и не проводятся, если в результате этих выборов депутат Государственной Думы не может быть избран на срок более одного года до окончания конституционного срока**, на который была избрана Государственная Дума соответствующего созыва.



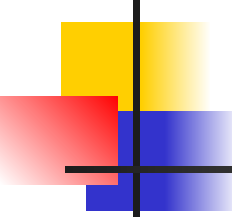
Постановлением Конституционного Суда РФ от 16 декабря 2014 г. N 33-П

- взаимосвязанные положения пункта 17 и подпункта "д" пункта 18 статьи 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", части 3 и пункта 4 части 4 статьи 89 настоящего Федерального закона не соответствующими Конституции РФ постольку, поскольку эти положения, как не предусматривающие исключение получившего депутатский мандат лица из федерального списка кандидатов в депутаты Государственной Думы, допущенного к распределению депутатских мандатов, и при этом позволяющие передавать вакантный депутатский мандат лицу, ранее получившему депутатский мандат, а затем добровольно прекратившему исполнение депутатских полномочий досрочно, лишают зарегистрированного кандидата, входящего в состав федерального списка и не получившего мандат депутата Государственной Думы, возможности реализовать в порядке очередности право на замещение депутатского мандата.



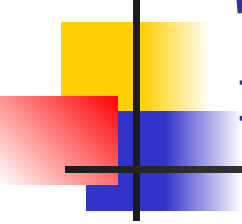
3. Общая характеристика деятельности Государственной Думы РФ.

- **Полномочия ГД РФ.**
- **Задача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;**
- ГД должна в течение недели рассмотреть кандидатуру Председателя Правительства.
- В случае отклонения кандидатуры Президент в течение 7-ми дней вносит новую кандидатуру.
- Трёхкратное предложение Президентом РФ одной и той же кандидатуры, неприемлемой для ГД нелогично. Такая ситуация, очевидно, говорит о том, что Президент либо оказывает давление на Думу, пытается подчинить её своей воле, либо идёт на конфликт с ней и провоцирует роспуск.
- В ч. 4 ст. 111 Конституции РФ сказано «после трёхкратного отклонения «представленных кандидатур»» Председателя Правительства, распускает ГД и назначает новые выборы.



Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. N 28-П
"По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации"

- Исходя из изложенного и руководствуясь частями первой и второй статьи 71, статьями 72, 74, 75 и 106 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации постановил:
- Положение части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации о трехкратном отклонении представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой во взаимосвязи с другими положениями данной статьи означает, что **Президент Российской Федерации при внесении в Государственную Думу предложений о кандидатурах на должность Председателя Правительства Российской Федерации вправе представлять одного и того же кандидата дважды или трижды либо представлять каждый раз нового кандидата.**



Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. N 28-П
"По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации"

- Право Президента Российской Федерации предлагать ту или иную кандидатуру и настаивать на ее одобрении, с одной стороны, и право Государственной Думы рассматривать представленную кандидатуру и решать вопрос о согласии на назначение - с другой, должны реализовываться с учетом конституционных требований о согласованном функционировании и взаимодействии участников этого процесса, в том числе на основе предусмотренных Конституцией Российской Федерации или не противоречащих ей форм взаимодействия, складывающихся в процессе реализации полномочий главы государства и в парламентской практике.
- После трехкратного отклонения представленных Президентом Российской Федерации кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации - независимо от того, представлялся ли каждый раз новый кандидат либо один и тот же кандидат дважды или трижды, - Государственная Дума подлежит роспуску.

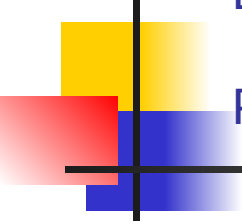


Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации

Н.В.Витрука

по делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации

- Президент, предлагая кандидатуры на пост Председателя Правительства Российской Федерации, должен искать и находить согласие с Государственной Думой, подбирая соответствующую кандидатуру. Способы (формы) поиска согласия могут быть различны. Именно для обеспечения такого взаимодействия Конституция Российской Федерации устанавливает и для Президента Российской Федерации, и для Государственной Думы соответствующие сроки (статья 111, части 2 и 3).
- Исходя из буквального смысла текста статьи 111, взятого в системном виде с другими положениями Конституции Российской Федерации, вытекает следующее общее правило: **Президент Российской Федерации должен представлять каждый раз новую кандидатуру на пост Председателя Правительства Российской Федерации при ее отклонении Государственной Думой.**



Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации В.О.Лучина

по делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации

- Итак, на вопрос: **"Вправе ли Президент Российской Федерации представлять кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, которая была уже отклонена Государственной Думой в порядке, предусмотренном частью четвертой статьи 111 Конституции Российской Федерации?" отвечаю - не вправе.**
- Если Президент все-таки вновь вносит уже отклоненную кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации, Государственная Дума вправе сослаться на то, что ее постановление является обязательным для Президента и эту кандидатуру не рассматривать. Однако не будет нарушением Конституции, если Государственная Дума после дополнительно проведенных переговоров и взаимного согласования позиций, учитывая и уважая мнение Президента, может принять его повторное обращение к своему рассмотрению, отменив собственное предыдущее постановление. Новым голосованием Государственная Дума вправе подтвердить свое прежнее решение либо, согласившись с аргументами Президента и приняв во внимание новые обстоятельства, "утвердить" отклоненную ранее кандидатуру.



Полномочия ГД РФ.

- **Б) решение вопроса о доверии Правительству РФ;**
- Это юридическая форма ответственности Правительства перед парламентом.
- Мотивированное решение о выражении недоверия Правительству РФ может вносить группа депутатов численностью не менее одной пятой от общего числа депутатов ГД.
- ГД принимает постановление о недоверии Правительству большинством голосов от общего числа депутатов ГД РФ.
- В случае, если Президент РФ не согласится с решением ГД РФ о недоверии Правительству РФ и ГД в течении трёх месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ либо объявляет об отставке Правительства, либо распускает Государственную Думу.
- Председатель Правительства может поставить перед ГД вопрос о доверии Правительства.
- Если решение о доверии Правительству РФ не принимается, то ставится вопрос об отказе в доверии Правительству РФ. Если ни одно из решений не принято, рассмотрение вопроса прекращается.
- **Когда в марте 2001 года ГД рассматривала вопрос о выражении недоверия Правительству, абсолютное большинство депутатов приняли решение не участвовать в голосовании.**



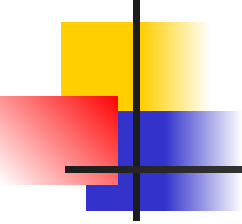
Полномочия ГД РФ.

- Данный порядок урегулирован статьей 154 Регламента Государственной Думы. Согласно пункту 1 указанной статьи, вначале Дума голосует за решение о доверии Правительству. Если данное решение не принимается, то, в силу пункта 2 этой же статьи, на голосование ставится вопрос об отказе в доверии Правительству. В случае же когда ни одно из указанных решений не будет принято, рассмотрение Думой вопроса о доверии Правительству РФ прекращается, на основании пункта 3 статьи 154 ее Регламента.
- **В) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;**
- Данное полномочие закреплено на основании «Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации»



Полномочия ГД РФ.

- **Г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;**
- Президент представляет на рассмотрение ГД РФ кандидатуру для назначения на должность Председателя ЦБ РФ не позднее, чем за три месяца до истечения полномочий Председателя ЦБ РФ.
- В случае отклонения кандидатуры на должность Председателя ЦБ РФ, Президент РФ в течение двух недель представляет кандидатуру для назначения на должность Председателя ЦБ РФ. Одна кандидатура не может быть представлена более двух раз.



Федеральный закон от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Государственная Дума:

- назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России по представлению Президента Российской Федерации;
- назначает на должность и освобождает от должности членов Совета директоров Банка России (далее - Совет директоров) по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации;
- направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальном банковском совете в рамках своей квоты;
- рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и принимает по ним решение;
- рассматривает годовой отчет Банка России и принимает по нему решение;
- принимает решение о проверке Счетной палатой Российской Федерации финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений. Указанное решение может быть принято только на основании предложения Национального банковского совета;
- проводит парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей;
- заслушивает доклады Председателя Банка России о деятельности Банка России (при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики).



Полномочия ГД РФ

- **д)назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счётной палаты и половины состава её аудиторов;**
- **е)назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;**
- **ж)объявление амнистии** (Амнистия – однократное освобождение от уголовной или административной ответственности или её смягчение для лиц, совершивших определённые актом об амнистии правонарушения до установленной в этом акте даты. Круг таких лиц может быть различным и определяется: видом совершённых преступлений, размером назначенных наказаний, возрастом, полом, наличием детей и пр.);



Полномочия ГД РФ

- **з) выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.**
- выдвижение обвинения Государственной Думой в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, должно сопровождаться заключением Верховного Суда Российской Федерации о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного Суда Российской Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения. Решение об отрешении главы государства от должности принимает Совет Федерации.



Полномочия ГД РФ

- Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа в каждой из палат по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой. Решение Совета Федерации об отрешении Президента Российской Федерации от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения против Президента. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение против Президента считается отклоненным.



Полномочия ГД РФ

- Процедура импичмента Б.Н. Ельцину была инициирована в 1999 году на основании пяти обвинений: развал СССР; разгон Съезда народных депутатов и Верховного Совета в 1993 году; развязывание войны в Чечне; развал армии и геноцид русского народа.
- Была образована комиссия Государственной думы под руководством Вадима Филимонова.
- Ни по одному из пунктов обвинения не набрано необходимых 300 голосов для принятия решения Госдумой (для прекращения полномочий Ельцина требовалось ещё и решение Совета Федерации). За обвинение в развале СССР проголосовало 239 депутатов, за обвинение в событиях 1993 года — 263, за обвинение в развале армии — 241, **за обвинение в войне в Чечне — 283**, за обвинение в геноциде русского народа — 238.



Полномочия ГД РФ.

- **И) Принятие законов.**
- К) Согласно ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» ГД **назначает пять членов ЦИКР РФ** из числа кандидатур, предлагаемых депутатами ГД, депутатскими объединениями.
- Члены ЦИК РФ избираются на срок деятельности ЦИК РФ – на четыре года.



Порядок работы ГД РФ.

- Начало работы. **ГД собирается на первое заседание на тридцатый день после избирания.**
- Первое заседание открывает старейший депутат ГД РФ.
- ГД заседает открыто, гласно и её деятельность освещается в СМИ.
- ГД может принять решение о проведении закрытого совещания.
- ГД собирается на сессии как правило с 12 января по 20 июня – весеннюю, с 1 сентября по 25 декабря – осеннюю.
- Один раз в неделю проводится «правительственный час» для ответов членов Правительства на вопросы ГД РФ.
- Заседание ГД правомочно, если на нём присутствует большинство от общего числа депутатов ГД РФ.



Виды голосований:

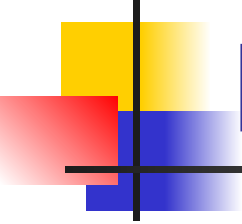
- открытое;
- тайное;
- количественное – представляет собой выбор варианта ответа: «за», «против», «воздержался». Подсчёт голосов и предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях производятся по каждому голосованию;
- рейтинговое голосование – представляет собой ряд последовательных количественных голосований по каждому из вопросов, в которых может принять участие каждый депутат. При этом предъявление результатов голосования в абсолютном и процентном выражениях по каждому голосованию производится только по окончании голосования по всем вопросам.
- альтернативное голосование – представляет собой голосование только за один из вариантов вопроса, поставленного на голосование в абсолютном и процентном выражениях производится одновременно по всем вариантам вопроса, поставленного на голосование.
- качественное голосование – представляет собой альтернативное голосование с качественной оценкой поставленного на голосование по одному из пяти вариантов: «очень плохо», «плохо», «удовлетворительно», «хорошо», «очень хорошо».
- Заявление о передаче своего голоса другому депутату ГД в период отсутствия на заседании палаты депутат ГД составляет на имя Председателя палаты ГД. Заявление о передаче своего голоса депутат может подать и телеграммой.



Случаи досрочного прекращения полномочий ГД:

- в случае трёхкратного отклонения ГД кандидатур Председателя Правительства РФ, предложенных Президентом РФ;
- если ГД в течение трёх месяцев со дня вынесения постановления о недоверии Правительству повторно подтвердит своё намерение; Президент либо распускает ГД, либо объявляет об отставке Правительства РФ.
- когда Председатель Правительства РФ ставит перед ГД вопрос о доверии Правительству, а ГД в доверии отказывается. Президент либо распускает ГД, либо объявляет об отставке Правительства РФ.

ГД не может быть распущена:



- в течение года после её избрания (может быть распущена только в случае трёхкратного отклонения кандидатур Председателя Правительства РФ);
- с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
- в период действия на всей территории военного или чрезвычайного положения.
- В течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.
- Думается, что правомерно было бы закрепить и самороспуск Государственной Думы РФ.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- Согласно ч.2 ст.95 Конституции Российской Федерации в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.
- В ч. 2 ст. 96 Конституции РФ указывается, что порядок формирования устанавливается законом.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- Депутаты Совета Федерации первого созыва были избраны сроком на два года (1994 – 95 гг.) **12 декабря 1993 года на основании Положения о выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 1993 г.
- Согласно этому положению, **выборы депутатов Совета Федерации осуществлялись гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.**
- В Совет Федерации избирались по два депутата от каждого субъекта РФ на основе мажоритарной системы по двухмандатным (один округ – два депутата) избирательным округам, образуемым в рамках административных границ субъектов РФ. При выборах в Совет Федерации каждый избиратель подавал голос за двух кандидатов.
- В соответствии и «Заключительными и переходными положениями» Конституции РФ Совет Федерации первого созыва, сформированный в 1993 году, был избран сроком на два года.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- **5 декабря 1995 года** на внеочередном заседании Государственной Думы депутаты приняли в прежней редакции («за» - 311, «против» - 9, «воздержались» - 5), отклоненный Советом Федерации **Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»**, который в этот же день подписал Президент Российской Федерации.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входили по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: **глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности.**
- В двухпалатном законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации совместным решением обеих палат определялся его представитель в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- В соответствии с **Федеральным законом от 5 августа 2000 г. № 113-ФЗ**
- Член СФ — **представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ на срок полномочий этого органа**, а при формировании указанных органов путем ротации — на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа. Иной порядок был предусмотрен для избрания представителя от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ: член СФ избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.
- Член СФ – представитель **от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначался высшим должностным лицом субъекта РФ** (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) на срок его полномочий. Это решение высшего должностного лица субъекта РФ оформлялось указом (постановлением), который (которое) в 3-дневный срок направляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. Указ (постановление) вступает в силу, если на очередном или внеочередном заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ две трети от общего числа его депутатов не проголосуют против назначения данного представителя в СФ от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- Федеральный закон Российской Федерации от 3 декабря 2012 г. N 229-ФЗ
- "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"
- - Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации.
- - Наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответственно законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок полномочий указанного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
- Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

■ Требования к кандидатам:

- Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в течение пяти лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.
- Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть только депутат этого органа.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- При проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) каждый кандидат на данную должность представляет в соответствующую избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом одна и та же кандидатура для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не может быть представлена разными кандидатами на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). Список кандидатур и сведения о кандидатурах представляются кандидатом на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствующую избирательную комиссию одновременно с документами, необходимыми для его регистрации в качестве кандидата на указанную должность.



4. Порядок формирования Совета Федерации: история и современность.

- Решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не позднее чем на следующий день после дня его вступления в должность. Данное решение оформляется соответствующим указом (постановлением).



5. Общая характеристика деятельности Совета Федерации.

- Согласно статье 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относятся (пункт 1):
 - а) утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации
 - б) утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
 - в) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
 - г) назначение выборов Президента Российской Федерации;

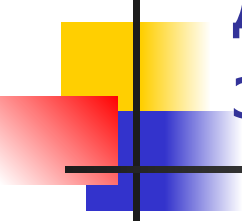


5. Общая характеристика деятельности Совета Федерации.

- д) отрешение Президента Российской Федерации от должности отрешение Президента Российской Федерации от должности в порядке импичмента после выдвижения соответствующего обвинения Государственной Думой (для принятия решения необходимо большинство в две трети состава палаты);
- е) назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации (назначения осуществляются по представлению Президента Российской Федерации);
- ж) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации (также осуществляется по представлению президента);
- з) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава её аудиторов.

6. Законодательный процесс в РФ.

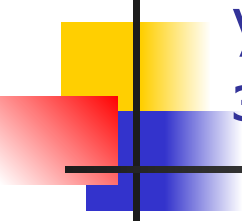
- **Статья 105**
- 1. Федеральные законы принимаются Государственной Думой.
- 2. Федеральные законы принимаются большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иное не предусмотрено Конституцией Российской Федерации.
- 3. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации.
- 4. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой.
- 5. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.



Законодательный процесс – порядок деятельности по созданию и принятию закона или иного нормативного акта.

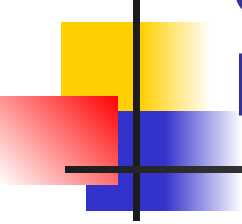
Основные стадии законодательного процесса:

- 1) подготовка законопроекта и внесение его в Государственную Думу (стадия законодательной инициативы);
- 2) обсуждение законопроекта в Государственной Думе с последующим принятием либо отклонением его (полностью или частично);
- 3) одобрение Советом Федерации принятого Государственной Думой закона либо отклонение его;
- 4) подписание закона либо отклонение его Президентом (применение вето);
- 5) опубликование закона.



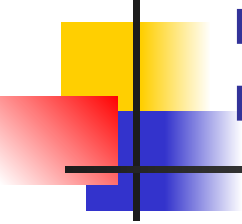
Законодательная инициатива – это официальное внесение в компетентный орган парламента управомоченным субъектом законопроекта или законопредложения.

- Субъектами права законодательной инициативы в соответствии со ст. 104 Конституции РФ являются Президент РФ, Совет Федерации, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ по вопросам их ведения.
- Наличие у субъекта права законодательной инициативы означает, что парламент обязан рассмотреть внесенное данным субъектом предложение об издании закона или его проект, но парламент не обязан принять соответствующий закон.



Право законодательной инициативы осуществляется в форме внесения в Государственную Думу:

- 1) проектов законов Российской Федерации о поправках к Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов (законопроектов);
- 2) законопроектов о внесении изменений и дополнений в действующие законы Российской Федерации, законы РСФСР, федеральные конституционные законы и федеральные законы, либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства СССР;
- 3) поправок к законопроектам.



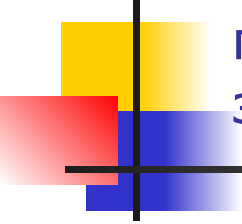
Регламент Государственной Думы Федерального Собрания РФ требует от субъекта законодательной инициативы наряду с текстом законопроекта представить:

- а) пояснительную записку к законопроекту;
- б) перечень законов, подлежащих отмене или изменению в связи с принятием законопроекта;
- в) финансово-экономическое обоснование (в случае, если реализация законопроекта потребует материальных затрат);
- г) заключение на законопроект Правительства РФ (оно обязательно, если законопроект предусматривает расходы из федерального бюджета).



Обсуждение законопроекта

- Стадия обсуждения законопроекта, которое происходит на заседаниях палат парламента.
- Внесенный в порядке законодательной инициативы законопроект Советом Государственной Думы направляется в соответствующий профильный комитет, который после обсуждения выносит проект на пленарное заседание Государственной Думы с собственными замечаниями и предложениями.
- Обсуждение законопроекта на пленарном заседании проходит три чтения, в ходе которых в его текст вносятся поправки.
- Исключение составляет рассмотрение проекта закона о федеральном бюджете, которое проводится в четырех чтениях.



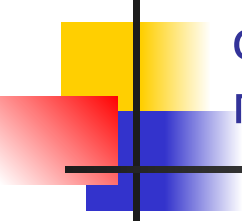
Первое чтение законопроекта представляет собой первоначальное рассмотрение законопроекта на планерном заседании нижней палаты

- При обсуждении законопроекта в первом чтении обсуждаются его основные положения, вопрос о необходимости принятия, концепция законопроекта, дается оценка соответствия основных положений законопроекта Конституции РФ. Обсуждение начинается с доклада субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект (либо его представителя), и содоклада представителя ответственного комитета. По решению палаты может быть отведено время для ответов на вопросы депутатов по существу законопроекта, после чего заслушаны предложения и замечания депутатских объединений, депутатов, полномочных представителей Президента и Правительства в Государственной Думе, иных лиц, приглашенных на заседание палаты.



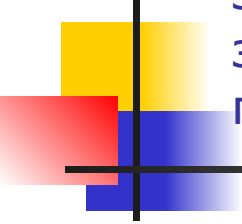
По результатам первого чтения Государственная Дума может принять одно из следующих решений:

- 1) принять законопроект в первом чтении и продолжить над ним работу с учетом высказанных замечаний;
- 2) отклонить законопроект;
- 3) принять закон.
- Палата может вынести законопроект на всенародное обсуждение.
- В случае принятия законопроекта Государственная Дума может установить срок подачи поправок и вынесения его на второе чтение. Принятый в первом чтении законопроект в обязательном порядке направляется всем субъектам права законодательной инициативы в течение 5 дней.



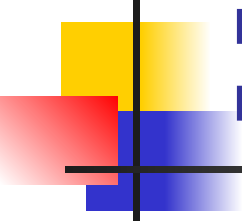
В период между первым и вторым чтениями в установленный срок (он не может быть менее 15 дней, а для законопроекта по предметам совместного ведения - не менее 30 дней)

- субъекты права законодательной инициативы могут направлять в Государственную Думу, ответственному за обсуждаемый законопроект комитету поправки, т.е. предложения об изменении, дополнении или исключении той или иной статьи, ее части, формулировки, раздела законопроекта, рассмотренного в первом чтении. Поправки обобщаются ответственным комитетом Государственной Думы в виде таблицы поправок и выносятся затем для обсуждения их палатой во время второго чтения.



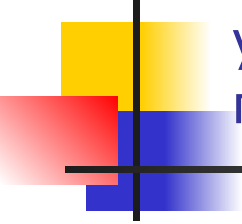
Второе чтение законопроекта предполагает обсуждение на планерном заседании палаты поправок, поступивших от субъектов права законодательной инициативы на законопроект, и голосование о принятии его за основу и в целом.

- При этом предоставляется возможность выступить (до 3 минут) авторам таких поправок, их оппонентам, после чего ставится вопрос о принятии (отклонении) такой поправки.
- Если у депутатов нет возражений против рекомендаций ответственного комитета об отклонении поправок, то все поправки, рекомендованные для отклонения, отклоняются. При наличии возражений в отношении таких поправок проводится голосование. Если палата поддерживает поправку, она вносится в текст законопроекта. В последнюю очередь проводится голосование по тем поправкам, по которым ответственным комитетом не было принято решений. При этом палата может как поддержать, так и отклонить такие поправки.



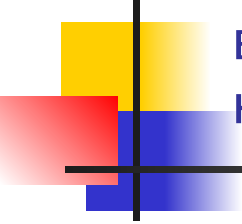
По окончании голосования по поправкам и по предложению председательствующего на заседании проводится голосование о принятии законопроекта во втором чтении

- В этом случае если большинство депутатов не проголосовало за такое предложение, то законопроект возвращается на доработку в ответственный комитет.
- После повторного рассмотрения во втором чтении доработанного законопроекта по нему вновь проводится голосование. Если и в этом случае за принятие законопроекта во втором чтении не будет подано необходимое число голосов (большинство голосов от общего числа депутатов), то законопроект считается отклоненным и снимается с дальнейшего рассмотрения.
- Дальнейшему обсуждению такой законопроект не подлежит.



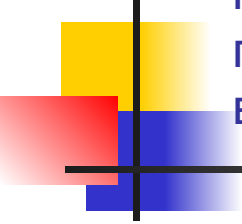
Законопроект, принятый во втором чтении, направляется в ответственный комитет для устранения с участием правового управления внутренних противоречий, установления правильной взаимосвязи статей и редакционной правки

- По окончании такой работы ответственный комитет направляет законопроект в совет палаты для включения в проект порядка работы палаты. Перед вторым чтением ответственный за данный законопроект комитет Государственной Думы обобщает все поправки, поступившие на законопроект, составляет таблицу поправок, рекомендованных комитетом к отклонению, и таблицу одобренных комитетом поправок.
- Принятый во втором чтении законопроект направляется в ответственный комитет для устранения противоречий и редакционной правки.



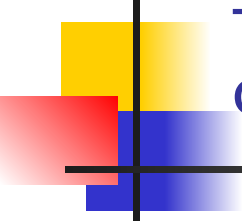
Третье чтение законопроекта - это заключительное обсуждение в Государственной Думе законопроекта без права внесения в него поправок и рассмотрения в целом

- При третьем чтении законопроекта не допускается внесение в него поправок и возвращение к его обсуждению в целом либо по отдельным статьям, главам, разделам.
- В случае если законопроект не принят в третьем чтении, то дальнейшему рассмотрению он не подлежит.



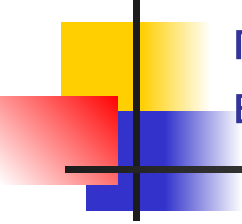
В исключительных случаях по требованию депутатских объединений, представляющих большинство депутатов палаты, председательствующий обязан поставить на голосование вопрос о возвращении законопроекта к процедуре второго чтения

- Регламент Государственной Думы допускает проведение голосования по вопросу о принятии закона в целом в день принятия законопроекта во втором чтении. Это возможно: а) при наличии окончательного текста законопроекта и б) при условии проведения правовой и лингвистической экспертизы законопроекта. Одобренный в третьем чтении законопроект именуется федеральным законом.



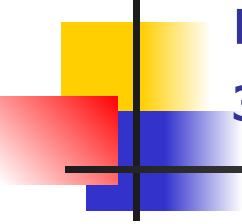
В соответствии с Конституцией РФ принятый Государственной Думой закон должен быть в течение 5 дней передан на рассмотрение Совета Федерации

- Поступивший из нижней палаты федеральный закон регистрируется в верхней палате российского парламента и в срок, не превышающий 48 часов, вместе с сопровождающими его документами и материалами направляется всем членам Совета Федерации
- Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты.
- В случаях, если принятый Думой федеральный закон не подлежит обязательному рассмотрению Советом Федерации в соответствии со ст.106 или ст.108 Конституции РФ и если в течение 14 дней он не был рассмотрен верхней палатой, то в течение пяти дней данный документ направляется нижней палатой Президенту РФ для подписания и обнародования (ч.1 ст.107 Конституции).



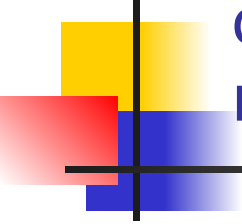
В соответствии со ст.106 Конституции, фиксирующей исключение из этого правила (вытекает из ч.4 ст.105), обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы, по вопросам:

- а) федерального бюджета;
- б) федеральных налогов и сборов;
- в) финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- г) ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации;
- д) статуса и защиты государственной границы Российской Федерации;
- е) войны и мира



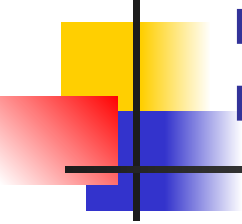
Согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 23 марта 1995 г. конституционный срок в 14 дней предусматривает не завершение рассмотрения закона Советом Федерации, а только его начало

- Начав рассмотрение закона 14-ти дневный срок, Совет Федерации обязан путем голосования принять решение об одобрении или отклонении закона. При этом истечение срока не освобождает верхнюю палату от данной обязанности: недорассмотренный закон не подлежит подписанию главой государства. И в том случае, если этот закон подпадает под ст.106 Конституции РФ и его рассмотрение не было завершено в указанный срок, оно должно быть продолжено на следующем заседании Совета Федерации и завершено принятием решения.



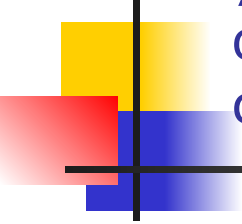
В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты Федерального Собрания могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий

- Государственная Дума может преодолеть вето Совета Федерации, повторно проголосовав за закон. Правда, для этого требуется квалифицированное большинство — не менее $2/3$ от общего числа депутатов Государственной Думы.



Принятые парламентом законы направляются главе государства, который может наложить на них вето, не допустив или, по крайней мере, отсрочив вступление закона в силу

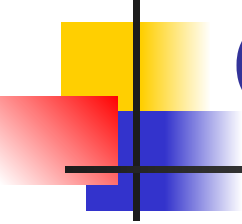
- Президент не может отклонить федеральный конституционный закон и обязан его подписать и обнародовать в течение 14 дней после принятия.



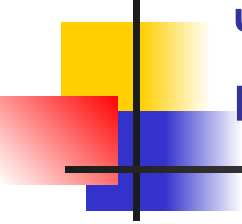
Промульгация закона — опубликование принятого и утвержденного закона в официальном печатном органе, осуществляемое главой государства в установленные законом сроки

- Только после промульгации закон обретает обязательную силу. В Российской Федерации законы подлежат обязательному опубликованию в течение 7 дней после подписания их Президентом РФ.
- Вступает же в силу закон по истечении 10 дней со дня его официального опубликования, если самим законом не установлен иной порядок.

8. Акты Федерального Собрания и его палат



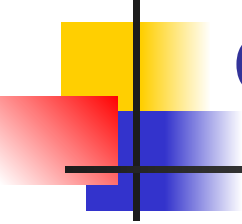
- Перечисление вопросов ведения каждой из палат Федерального Собрания в ст. 102 и 103 Конституции РФ завершается единообразным указанием на то, что по вопросам ведения каждая палата принимает постановления большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы или членов Совета Федерации, если иной порядок не предусмотрен Конституцией РФ.



Регламент Государственной Думы предусматривает, что палата принимает постановления по следующим вопросам, отнесенным к ее ведению:

- об одобрении проекта закона о поправках к Конституции РФ и принятии федерального закона;
- о даче согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
- о доверии и недоверии Правительству РФ;
- о назначении на должность и освобождении от должности Председателя Центрального банка РФ, Уполномоченного по правам человека, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;
- об объявлении амнистии;
- о выдвижении обвинения против Президента РФ;
- о запросе и направлении представителей в Конституционный Суд РФ;
- о парламентском запросе;
- по другим вопросам своей компетенции.
- Государственная Дума вправе также принимать заявления и обращения, которые оформляются постановлением палаты.

Регламент Совета Федерации



- Совет Федерации принимает постановления как по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией РФ, так и по вопросам организации своей внутренней деятельности. По общеполитическим и социально-экономическим вопросам Совет Федерации может выступать с заявлениями, обращениями, принимаемыми в том же порядке, что и постановления палаты.