

**Департамента государственных
закупок Свердловской области.
Проблемы, возникающие в работе
комиссий Департамента
государственных закупок
Свердловской области.**

Носенко Павел Сергеевич

**Главный специалист отдела проведения
конкурентных процедур
Департамента государственных закупок
Свердловской области**

ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

1. Описание объекта закупки предоставлено единым текстом

Показатель: «гарантия на автомобили: 36 месяцев или 100 000 км».

Инструкцией по заполнении заявки на участие в аукционе установлено: «в случае, если значения показателя указаны через слово «или», то необходимо указать одно из указанных значений данного показателя»

Рекомендуем сформировать описание объекта закупки в следующем формате:

№ п/п	Наименование показателя	Требование показателя	Инструкция участнику закупки
1.13	гарантия на автомобили: 36 месяцев или 100 000 км (в зависимости от того, какое условие наступит ранее)	Наличие	Участник указывает наличие

2. Использование не актуальных ГОСТов

Заказчик установил следующие требования к товару:

Наименование товара (материала)	Дополнительные технические характеристики
Бетон	Требуется бетон тяжелый или мелкозернистый. Должен соответствовать <u>ГОСТ 26633-2012</u>

- **ГОСТ 26633-2012** на товар «Бетон» на момент публикации извещения о проведении закупки **являлся недействующим**, что ограничивало законные права и интересы участников закупки, производящих товар в соответствии с действующим **ГОСТ 26633-2015** «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия».

Решение УФАС по СО № 749-3 от 04.06.2015г.
(№ 0162200011815000654)

3. Несоответствие характеристик указываемых в соответствующих регламентирующих документах, характеристикам указываемым Заказчиком

Если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением **от 10 до 20 единиц**, то значения, содержащиеся в документации:

- Не должны превышать или уменьшать указанный в Стандарте диапазон значений (если иное не предусмотрено Стандартом), то есть значения показателей должны соответствовать Стандарту;
- Инструкция по заполнению заявки не должна противоречить Стандарту.

4. Использование характеристик, не относящихся к функциональным, техническим и качественным характеристикам

- Требования по срокам оказания услуг,
- Требования к участникам,
- Условия поставки, монтажа и наладки Товара,
- Требование к документации на Товар,
- Гарантия качества,
- Гарантийное обслуживание,

Не подпадает под действие п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Данные требования указываются в контракте.

5. Тяжелая для восприятия последовательность изложения показателя

- значения показателей указаны в обратном порядке от максимального к минимальному значению:
 - «допускается не более 5,5 % и не менее 3,5 % по массе»;
 - «допускается до 100 от 90 % по массе»

6. Установление в документации об электронном аукционе два раза одинаковой функциональной характеристики предлагаемого к поставке товара

2	Арочный металлодетектор	<p><u>Возможность обнаружения металлических предметов не менее чем от 2-х грамм;</u></p> <p>Внешние размеры, мм: ширина не менее 900, высота не менее 2 200, глубина не менее 580; Внутренние размеры туннеля, мм: ширина не менее 760, высота не менее 2 000, глубина не менее 580. <u>Возможность обнаружения металлических предметов весом не менее 2 г.;</u> вероятность ложных тревог не более 2%; пропускной режим не менее 40 чел. в мин.; ширина контролируемой зоны не менее 800 мм.; наличие защиты от помех работающей оргтехники и соседствующих металлических предметов (турникетов и пр.); не менее 19 программ для различных условий работы.</p>
---	-------------------------	---

7. Установление в описании объекта закупки и инструкции по заполнению заявки значения показателей, не позволяющие определить потребность заказчика

Заказчик установил следующие требования к товару:

Конструкции дверей шахты	автоматические телескопические или автоматические распашные*
---------------------------------	---

Инструкция по заполнению заявки: показатели, отмеченные знаком «*» являются неизменными.

Заказчик установил следующие требования к товару:

№ п/п	Наименование оборудования	Наименование параметра	Значение параметра
2	Видеокамера		
2.3.3		Настройки изображения	Яркость и контраст, настраиваются <u>через клиентское ПО или веб-браузер</u>

указанных значений данного показателя.

В заявке участника содержалось следующее предложение о товаре:

№ п/п	Наименование оборудования	Наименование параметра	Значение параметра
2	Видеокамера		
2.3.3		Настройки изображения	Яркость и контраст, настраиваются через клиентское ПО, веб-браузер

(№ 0162200011815001701)

8. Использование излишних параметров при описании объекта закупки

При описании строительных материалов использование химического состава готового изделия является избыточным, так не несет существенного влияния на качество выполненных строительно-монтажных работ.

Решение ФАС России № К–91/17 от 01.02.2017г.
(№ 0162200011816002371)

Инструкция по заполнению заявки на участие в закупке

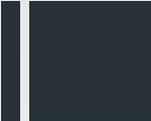
- Не установление в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);
- Не установление в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;
- Указание инструкции по заполнению заявки в общей части документации о закупке, которая противоречит инструкции по заполнению заявки, указанной в описании объекта закупки;
- Отсутствие инструкции по заполнению заявки на участие.
- Указание в инструкции положений, которые отсутствуют в описании объекта закупки

№ п/п	Функциональные и качественные характеристики товара	Ед. измерения	Количество	Тех. требование
1.13	Труба армированная алюминием	шт.	2	Диаметр, 20*2м

Инструкция по заполнению заявки: «наименование параметра является неизменным.»

№ п/п	Наименование товара	Ед. измерения	Количество	Показатель
1.13	Труба армированная алюминием	шт.	2	Диаметр, 20*2м

Участник аукциона должен четко понимать, что является наименованием параметра, а что показателем.



Письмо ФАС России от 01.07.2016
№ ИА/44536/16 «Об установлении
заказчиком требований к составу,
инструкции по заполнению заявки
на участие в закупке»

Рекомендации по составлению «Описания объекта закупки»

- при установлении в описании объекта закупки отсылок на нормативные документы, **указывать** наименование, раздел, часть, пункт документа, **где установлено требование** о наличии соответствующей характеристики товаров, работ, услуг;
- при описании объекта закупки следовать **принципу единообразия**;
- при указании технических единиц в описании объекта закупки использовать **либо только национальное обозначение, либо международное**;
- исключать **противоречивые** требования;
- избегать установления в Техническом задании требований, относящихся к **правилам эксплуатации**.

Примеры:

61	Источник резервного питания	Номинальный выходной ток в резервном режиме, А, не более: «ВЫХОД 1»: не более 10 А «ВЫХОД 2»: более 21 А
----	-----------------------------	--

Инструкция по заполнению заявки: При указании требований к товару, значения показателей которого описываются до знака двоеточие, их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем требуемым значениям показателя характеристики, указанным заказчиком, если вышеописанные требования указаны после знака двоеточие, то их смысловое значение должно применяться только к первому значению показателя характеристики, указанному заказчиком

25	Битум нефтяной дорожный вязкий	<p>Глубина проникания иглы, 0,1 мм при 25 °С, мм: не менее 61 не более 90;</p> <p>глубина проникания иглы, 0,1 мм при 0 °С, мм: не менее 20;</p> <p>температура размягчения по кольцу и шару, °С: не ниже 47;</p> <p>растяжимость при 25 °С, см: не менее 55;</p> <p>растяжимость при 0 °С, см: не менее 3,5;</p> <p>температура хрупкости, °С: не выше -15;</p> <p>температура вспышки, °С: не ниже 230;</p> <p>изменение температуры размягчения после прогрева, °С: не более 5;</p> <p>индекс пенетрации: от -1,0 до +1,0.</p> <p>Должен соответствовать ГОСТ 22245-90</p>
----	---	---

Инструкция по заполнению заявки: в случае перечисления характеристик через знак препинания «точку с запятой», союзов «или», «либо», участник аукциона должен указать одно конкретное значение по своему выбору, из предложенных в перечне, по каждому конкретному пункту.

Требования установленные в Части II «Описание объекта закупки»,

а так же предложение участника закупки:

4.	Цементный раствор	Кладочный, для монтажных работ, показатели должны соответствовать ГОСТ 28013-98. Минимальный расход цемента в кладочном растворе при <u>мокром режиме не менее 100 кг</u> на 1 м3 сухого
4.	Цементный раствор	Кладочный, для монтажных работ, показатели должны соответствовать ГОСТ 28013-98. Минимальный расход цемента в кладочном растворе при <u>мокром режиме 100 кг</u> на 1 м3 сухого песка; Кладочный, для монтажных работ, показатели должны соответствовать ГОСТ 28013-98. Минимальный расход цемента в кладочном растворе при <u>мокром режиме 100 кг</u> на 1 м3 сухого

В соответствии с таблицей Г1 ГОСТ 28013-98 Растворы строительные. Общие технические условия.

Условия эксплуатации ограждающих конструкций, влажностный режим помещений по СНИП II-3-79*	Минимальный расход цемента в кладочном растворе на 1 м3 сухого песка кг.
При сухом и нормальном режимах помещения	100
При влажном режиме помещения	125
<u>При мокром режиме</u> помещения	<u>175</u>

№ п/п	Наименование параметра	Значение параметра (Запрашиваемые технические характеристики)
1	Цвет кузова	Черный, темно-серый, темно-зеленый, белый

Инструкция по заполнению заявки: использование знака препинания «,», «;» при перечислении значений показателя приравнивается к соединительному союзу «и».

№ п/п	Наименование товара	Значение параметра (Запрашиваемые технические характеристики)
4	Декоративные панели	Цвет по согласованию заказчика

Наименование параметра	Наименование параметра
Доски обрезные	Габаритные размеры (ДхШхТ), см. не более : 1000,600,500

Инструкция по заполнению заявки:

Характеристики материала, являющиеся однородными и определяющие многообразие вариантов исполнения материала, имеющие обобщающее слово или фразу после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой запятой «,» - участником данные характеристики **должны быть конкретизированы**, т.е. должен быть указан конкретный вариант исполнения материала, при этом исключается возможность участника предложить одновременно два или все возможные варианты исполнения данного товара

<p>Бруски обрезные хвойных пород ГОСТ 8486-86</p>	<p>Должны быть толщиной не менее 50 мм.</p> <p>Сорт должен быть - IV или –III.</p> <p>Длина не менее от 4 м и не более до 6 м.</p> <p>Шириной не 150 мм.</p> <p>Размер пластевых сквозных трещин, в том числе выходящих на торец должен быть: не более одной третьей доли длины.</p>
---	---

№ п/п	Наименование материала и марка (или эквивалент)	Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным Заказчиком требованиям (указываются максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться в худшую сторону)
1.	Битумы нефтяные дорожные	Должен соответствовать требованиям и нормам ГОСТ22245-90: 1. Марка – не ниже БНД-90/130
2.	Битум нефтяной дорожный жидкий	Должен соответствовать требованиям ГОСТ 11955-82: 1. Марка – не ниже МГ 70/130
3.	Тканый геотекстиль	Должен соответствовать ГОСТ Р 55028-2012: 1. Для дорожного строительства 2. Плотность – не ниже 320г/м ²
4.	Смесь песчано-гравийная природная	Должен соответствовать требованиям ГОСТ 23735-2014: 1. Засоряющих включений - нет 2. Содержание песка, по массе – не более 20% 3. Марка по дробимости гравия – не ниже 800 4. Морозостойкость – не ниже F200.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ