

Тема № 16.
Охрана труда

Основные понятия

- **Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.
- **Условия труда** - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.
- **Вредный производственный фактор** - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.
- **Опасный производственный фактор** - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.
- **Безопасные условия труда** - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.
- **Рабочее место** - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.
- **Система управления охраной труда** - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.
- **Требования охраны труда** - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

Основные направления государственной политики в области охраны труда

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- установление порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- подготовка специалистов по охране труда и их дополнительное профессиональное образование;
- установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

Государственное управление охраной труда

Осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда в пределах их полномочий.

По заданию Правительства РФ функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере условий и охраны труда, осуществляет **Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруд России)**.

Осуществляя функции по охране труда **Минтруд утверждает:**

- правила по охране труда и типовые инструкции по охране труда, стандарты безопасности труда;
- типовое положение о комитете (комиссии) по охране труда;
- порядок обучения и проверки знания требований охраны труда работников организаций, включая обучение и проверку знаний отдельных категорий застрахованных работников за счет Фонда социального страхования РФ;
- нормы и условия бесплатной выдачи работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, а также порядок осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов;
- правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами
- перечень производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда;

Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере управления охраной труда устанавливаются нормативными правовыми актами регионального уровня.

Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами, законами субъектов РФ.

Осуществляя целенаправленные управленческие функции, органы исполнительной власти субъектов РФ обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда как в общегосударственном масштабе, так и на уровне организаций и тем самым способствуют созданию условий для дальнейшего развития законодательства об охране труда и проведения работы по охране труда и здоровья работников.

В Новосибирской области функции по охране труда осуществляются Министерством труда, занятости и трудовых ресурсов НСО. Приказом министерства утверждена ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда в Новосибирской области на 2015-2017 годы».

Организация охраны труда

1. Служба охраны труда или должность специалиста по охране труда.

Для обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением в каждой организации, ведущей производственную деятельность, с численностью более 50 работников.

Служба охраны труда организации создается ее руководителем в форме самостоятельного структурного подразделения и подчиняется непосредственно руководителю организации или по его поручению одному из его заместителей.

Основные задачи, функции, организация работы службы охраны труда, контроль и ответственность закрепляются рекомендациями по организации работы службы охраны труда в организации, утвержденными Постановлением Минтруда России от 08.02.2000 № 14.

На должность **специалиста по охране труда** назначаются лица, имеющие квалификацию инженера по охране труда, либо специалисты, имеющие высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее трех лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее пяти лет. Все категории этих специалистов должны пройти обучение по охране труда.

2. Комитет (комиссия) по охране труда

В целях сотрудничества работодателей и работников или их представителей при проведении работы по охране труда в организациях по инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда.

В их состав на паритетной основе входят представители работодателей, выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками представительного органа.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Основные задачи, функции и права Комитета определены Типовым положением о комитете (комиссии) по охране труда, утвержденным Приказом Минздравсоцразвития России от 29.05.2006 № 413.

Обучение в области охраны труда

Все работники организации, в том числе ее руководитель, а также работодатели - индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда (ст. 225 ТК РФ).

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить:

- инструктаж по охране труда,
- организовывать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ ,
- организовывать обучение по оказанию первой помощи пострадавшим.

В течение месяца после приема на работу работодатель обязан организовать **обучение безопасным методам и приемам выполнения работ.**

Работодатель организует проведение периодического, не реже одного раза в год, обучения работников рабочих профессий **по оказанию первой помощи пострадавшим.** Вновь принимаемые на работу проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим в сроки, установленные работодателем, но не позднее одного месяца после приема на работу.

Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее - по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Очередную проверку знаний требований охраны труда руководители и специалисты организаций проходят **не реже одного раза в три года.**

- **Вводный инструктаж** по охране труда проводится для всех принимаемых на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу. Инструктаж проводится по программе, разработанной на основании законодательства, с учетом специфики деятельности организации и утвержденной работодателем. Проводит вводный инструктаж специалист по охране труда или работник, на которого возложены эти обязанности.
- **Первичный инструктаж** на рабочем месте проводят до начала самостоятельной работы со всеми работниками, вновь принятыми в организацию, переводимыми из одного подразделения в другое, командированными, учащимися и студентами, с работниками, выполняющими новую для них работу, а также со строителями при выполнении строительно-монтажных работ на территории предприятия. Инструктаж проводится с каждым работником индивидуально и должен включать демонстрацию безопасных приемов труда. Ведет инструктаж руководитель структурного подразделения.
- **Повторный инструктаж** имеет целью повышение уровня знаний правил и инструкций по охране труда и выполняется индивидуально или с группой работников одной профессии (бригадой) по программе инструктажа на рабочем месте. Такой инструктаж проходят все работающие не реже чем через шесть месяцев, за исключением тех, кто не связан с использованием инструментов и оборудования и может освободиться от прохождения инструктажа.
- **Внеплановый инструктаж** проводится при изменении технологического процесса, нарушении работником правил по охране труда, если эти нарушения создали реальную угрозу наступления тяжелых последствий, замене оборудования и при других обстоятельствах, влияющих на безопасность труда.
- **Целевой инструктаж** проводится в случаях: выполнения разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузка, выгрузка, уборка территории и т.п.); ликвидации аварий, последствий стихийных бедствий и катастроф; производства работ, на которые оформляются наряд-допуск, разрешение и другие документы.

(Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13 января 2003 г. № 1/29

«Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»).

**несчастных случаев на
производстве и
профессиональных
заболеваний**

● **Несчастный случай на производстве** - событие, в результате которого работник получил травму, острое отравление, тепловой удар, ожог, поражение электрическим током или другое повреждение здоровья, повлекшие за собой необходимость перевода работника на другую работу, временную или стойкую утрату трудоспособности либо его смерть.

● **Профессиональным заболеванием** считается хроническое или острое заболевание работника, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Порядок извещения о несчастном случае

1) единый порядок сообщения по установленной форме при групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом как для работодателей - юридических лиц, так и физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работниками;

2) порядок извещения о несчастных случаях на судне, находящемся в плавании (независимо от его ведомственной (отраслевой) принадлежности);

3) порядок направления работодателями извещения по установленной форме о несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом ([ст. 228.1](#) ТК).

Расследование несчастных случаев

Обязанность по организации расследования обстоятельств несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний возложена на работодателей.

1. Извещение о несчастном случае.

2. Создание комиссии по расследованию несчастного случая. Состав комиссии утверждается приказом (распоряжением) работодателя, если иное не предусмотрено ТК РФ.

3. Комиссия проводит расследование несчастного случая в установленные сроки.

Сроки расследования несчастных случаев дифференцированы в зависимости от тяжести несчастных случаев и от обстоятельств, способных оказывать влияние на ход расследования (от времени, когда работодателю стало известно о несчастном случае, или времени наступления нетрудоспособности у пострадавшего и других обстоятельств).

4. В ходе расследования факта несчастного случая комиссия или государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование несчастного случая, на основании собранных материалов:

- устанавливают обстоятельства и причины несчастного случая, а также лиц, допустивших нарушения охраны труда;

- определяют, были ли действия (бездействие) пострадавшего в момент несчастного случая обусловлены трудовыми отношениями с работодателем либо участием в его производственной деятельности;

- в необходимых случаях решают вопрос о том, каким работодателем осуществляется учет несчастного случая;

- вырабатывают предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев;

- квалифицируют несчастный случай как несчастный случай на производстве или как несчастный случай, не связанный с производством.

5. Комиссия (государственный инспектор труда, самостоятельно проводящий расследование) должна провести **квалификацию несчастного случая в зависимости от его связи с производством, а также определить является ли несчастный случай страховым.**

6. Оформление акта о несчастном случае на производстве, по каждому несчастному случаю, квалифицированному по результатам расследования как несчастный случай на производстве, вызвавшему необходимость перевода пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу, потерю им трудоспособности на срок не менее одного дня либо его смерть, согласно ст. 230 ТК. При групповом несчастном случае на производстве акт о несчастном случае на производстве составляется на каждого пострадавшего отдельно.

Расследование профессиональных заболеваний производится в соответствии с Положением о расследовании и учете профессиональных заболеваний, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.12.2000 № 967