


# ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ ОС И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

A stylized blue illustration of a plant with several leaves and a cluster of small, round buds or flowers, positioned on the left side of the slide.

## Тема 3

*Понятие экологического управления.*

*Система функций экологического управления.*

*Система органов исполнительной власти, осуществляющих функции эк. управления.*

*Специально уполномоченные гос. органы. Гос. органы исполнительной власти, осуществляющей отдельные эк. функции наряду со своей основной деятельностью.*

# Понятие государственного управления в широком и узком смысле

**Государственное управление** (в широком смысле) – это практическая деятельность государственных органов по реализации интересов государства, направленная на упорядочение, сохранение и развитие общества.

Государственное управление (в узком смысле) представляет собой деятельность только органов исполнительной власти.

**Правовое обеспечение государственного управления** представляет собой систему законов и подзаконных актов (от Конституции до должностного регламента государственного служащего), учреждающих государственные органы, наделяющих их полномочиями, регламентирующих их деятельность.

# Понятие экологического управления

Одной из важнейших задач экологической деятельности государства в современных условиях является создание эффективной системы управления природопользованием и охраной ОС, которая обеспечивает надежный механизм экологической безопасности, ресурсосбережение, заинтересованность предприятий и организаций в защите окружающей среды от загрязнения и других вредных последствий хозяйственной деятельности.

**Управление природопользованием и охраной окружающей среды** - это проявление экологической функции государства. Оно представляет собой деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию рационального использования и воспроизводство природных ресурсов, сохранение и улучшение окружающей среды, за соблюдением требований экологического законодательства.

# Понятие экологического управления

**Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды** (приемы и способы воздействия на поведение управляемых субъектов) подразделяются на административные — собственно управленческие, например прямой приказ, обеспечиваемый возможностью государственного принуждения; экономические — создание материальной заинтересованности в надлежащем экологическом поведении; идеологические — агитация, воспитание, образование и т. п.

# Функции государственного управления

**Регулятивная** – издание нормативных правовых актов, разработка и утверждение эк. нормативов;

**Координационная** – согласование несоподчиненных государственных органов для решения определенной проблемы;

**Прогнозирования и планирования** – разработка планов, прогнозов, концепций и программ;

**Разрешительная** – выдача разрешений (лицензий) на пользование природными ресурсами, осуществление природоохр. деятельности, оборот редких растений и животных;

**Информационная** – сбор информации о состоянии ОС, эк. опасной деятельности путем ведения эк. мониторинга, инвентаризации и паспортизации источников загрязнения, ведения кадастрового учета природных ресурсов;

**Контрольная** – проведение проверок соблюдения хозяйствующими субъектами, гражданами, государственными органами трбований эк. законодательства, гос. экспертиз, в т.ч. ГЭЭ;

**Природно-заповедная** – организация и управление ООПТ, ведение Красной книги РФ;

**Международного сотрудничества** – изучение, обобщение и распространение международного опыта в области охраны ОС, обеспечении выполнения международных обязательств РФ

# Структура органов власти РФ



## Система органов, осуществляющих функции экологического управления

Государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях:

**1) органы общей компетенции** - органы широкой компетенции, которая, в том числе, охватывает и вопросы экологического управления;

**2) специально уполномоченные органы** - органы государственной власти, специально созданные для осуществления государственных функций в сфере экологического управления;

**3) иные органы, имеющие отдельные экологические функции** - органы государственной власти, как правило, регулирующие смежные области общественной жизни (безопасность, охрана здоровья и т.п.), которые обладают отдельными функциями в сфере экологического управления.

## Система органов, осуществляющих функции экологического управления

**К органам общей компетенции, осуществляющим государственное управление использованием природных ресурсов и охраной ОС, относятся:**

1. Президент России;
2. Правительство России;
3. Правительства (администрация) субъектов РФ.



# Органы общей компетенции

- **Деятельность Президента России** как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды регулируется Конституцией РФ и федеральными законами. К важнейшим функциям его управленческой деятельности относятся:
  - определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства;
  - нормотворчество;
  - организацию системы центральных органов исполнительной власти РФ;
  - гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды;
  - обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области природопользования и охраны окружающей среды.

# Органы общей компетенции

Компетенция Правительства РФ и правительств (администраций) субъектов РФ в сфере природопользования и охраны ОС определена многими нормативными правовыми актами (Конституция РФ, Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации", ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ". Конкретные полномочия этих органов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды определяются многими актами специального характера - федеральными и региональными законами, указами Президента РФ и др.

Так, в соответствии со ст. 114 Конституции РФ Правительство России:

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью на природные ресурсы;
- проводит меры по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан и др.

# Специально уполномоченные органы

**Специально уполномоченные государственные органы** в области природопользования и охраны окружающей среды включают:

- федеральные министерства;
- федеральные агентства;
- федеральные службы.
- **Федеральное министерство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

# Специально уполномоченные органы

**Федеральная служба** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства в установленной сфере деятельности, выдачу разрешений на определенный вид деятельности; государственная регистрация определенных объектов и прав.

**Федеральное агентство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

# Специально уполномоченные органы

Федеральные органы специальной компетенции **в зависимости от выполняемых функций и решаемых задач** систематизируются следующим образом:

- **Органы, выполняющие все задачи или блок природоохранных задач:** Министерство природных ресурсов и экологии РФ, **Министерство здравоохранения и социального развития РФ**, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
- **Органы, охватывающие вопросы охраны и использования отдельных природных объектов:** Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральное агентство по рыболовству и др.
- **Органы, выполняющие одну или несколько родственных функций в отношении всех природных объектов:** Федеральная служба государственной статистики, Министерство внутренних дел РФ, Министерство юстиции РФ, Федеральная таможенная служба и др.

# Министерство природных ресурсов и экологии РФ и его сфера деятельности

**В ведении МПР России находятся**

**Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу ОС;**

- **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;**
- **Федеральное агентство водных ресурсов;**
- **Федеральное агентство лесного хозяйства;**
- **Федеральное агентство по недропользованию.**

**Полномочия МПР России:**

**Принятие нормативных правовых актов по вопросам, отнесенных к ведению министерства в сферах общественных отношений: изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление гос. фондом недр и лесным хоз-вом, использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), ООПТ, а также в сфере охр. ОС (за исключением сферы эк. надзора);**

**Обобщение практики применения законодательства РФ и проведение анализа реализации гос. политики в установленной сфере деятельности;**

- Организация приема граждан, обеспечение своевременности и полноты рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством РФ срок;
- Взаимодействие в установленном порядке с органами гос. власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;
- осуществление иных полномочий в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

*Для координации и контроля деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства водных ресурсов допускается образование территориальных органов МПР России*

# Самостоятельно рассмотреть сферу деятельности:

- Министерства сельского хозяйства РФ;
- Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федерального агентства по рыболовству;
- Федерального агентства по сельскому хозяйству;
- Федерального агентства кадастра объектов недвижимости;
- Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу ОС;
- Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору