


ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ ОС И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

A stylized blue illustration of a plant with several leaves and a cluster of small, round buds or flowers, positioned on the left side of the slide.

Тема 3

Понятие экологического управления.

Система функций экологического управления.

Система органов исполнительной власти, осуществляющих функции эк. управления.

Специально уполномоченные гос. органы. Гос. органы исполнительной власти, осуществляющей отдельные эк. функции наряду со своей основной деятельностью.

Понятие государственного управления в широком и узком смысле

Государственное управление (в широком смысле) – это практическая деятельность государственных органов по реализации интересов государства, направленная на упорядочение, сохранение и развитие общества.

Государственное управление (в узком смысле) представляет собой деятельность только органов исполнительной власти.

Правовое обеспечение государственного управления представляет собой систему законов и подзаконных актов (от Конституции до должностного регламента государственного служащего), учреждающих государственные органы, наделяющих их полномочиями, регламентирующих их деятельность.

Понятие экологического управления

Одной из важнейших задач экологической деятельности государства в современных условиях является создание эффективной системы управления природопользованием и охраной ОС, которая обеспечивает надежный механизм экологической безопасности, ресурсосбережение, заинтересованность предприятий и организаций в защите окружающей среды от загрязнения и других вредных последствий хозяйственной деятельности.

Управление природопользованием и охраной окружающей среды - это проявление экологической функции государства. Оно представляет собой деятельность компетентных государственных органов, направленную на организацию рационального использования и воспроизводство природных ресурсов, сохранение и улучшение окружающей среды, за соблюдением требований экологического законодательства.

Понятие экологического управления

Методы государственного управления в сфере охраны окружающей среды (приемы и способы воздействия на поведение управляемых субъектов) подразделяются на административные — собственно управленческие, например прямой приказ, обеспечиваемый возможностью государственного принуждения; экономические — создание материальной заинтересованности в надлежащем экологическом поведении; идеологические — агитация, воспитание, образование и т. п.

Функции государственного управления

Регулятивная – издание нормативных правовых актов, разработка и утверждение эк. нормативов;

Координационная – согласование несоподчиненных государственных органов для решения определенной проблемы;

Прогнозирования и планирования – разработка планов, прогнозов, концепций и программ;

Разрешительная – выдача разрешений (лицензий) на пользование природными ресурсами, осуществление природоохр. деятельности, оборот редких растений и животных;

Информационная – сбор информации о состоянии ОС, эк. опасной деятельности путем ведения эк. мониторинга, инвентаризации и паспортизации источников загрязнения, ведения кадастрового учета природных ресурсов;

Контрольная – проведение проверок соблюдения хозяйствующими субъектами, гражданами, государственными органами трбований эк. законодательства, гос. экспертиз, в т.ч. ГЭЭ;

Природно-заповедная – организация и управление ООПТ, ведение Красной книги РФ;

Международного сотрудничества – изучение, обобщение и распространение международного опыта в области охраны ОС, обеспечении выполнения международных обязательств РФ

Структура органов власти РФ



Система органов, осуществляющих функции экологического управления

Государственное управление использованием природных ресурсов и охраной окружающей среды осуществляют различные государственные органы, наделенные разной компетенцией и функционирующие на разных уровнях:

1) органы общей компетенции - органы широкой компетенции, которая, в том числе, охватывает и вопросы экологического управления;

2) специально уполномоченные органы - органы государственной власти, специально созданные для осуществления государственных функций в сфере экологического управления;

3) иные органы, имеющие отдельные экологические функции - органы государственной власти, как правило, регулирующие смежные области общественной жизни (безопасность, охрана здоровья и т.п.), которые обладают отдельными функциями в сфере экологического управления.

Система органов, осуществляющих функции экологического управления

К органам общей компетенции, осуществляющим государственное управление использованием природных ресурсов и охраной ОС, относятся:

1. Президент России;
2. Правительство России;
3. Правительства (администрация) субъектов РФ.

Органы общей компетенции

- **Деятельность Президента России** как субъекта государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды регулируется Конституцией РФ и федеральными законами. К важнейшим функциям его управленческой деятельности относятся:
 - определение основных направлений внутренней и внешней экологической политики государства;
 - нормотворчество;
 - организацию системы центральных органов исполнительной власти РФ;
 - гарантии соблюдения прав граждан в области природопользования и охраны окружающей среды;
 - обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти в области природопользования и охраны окружающей среды.

Органы общей компетенции

Компетенция Правительства РФ и правительств (администраций) субъектов РФ в сфере природопользования и охраны ОС определена многими нормативными правовыми актами (Конституция РФ, Федеральный конституционный закон "О Правительстве Российской Федерации", ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ". Конкретные полномочия этих органов по вопросам природопользования и охраны окружающей среды определяются многими актами специального характера - федеральными и региональными законами, указами Президента РФ и др.

Так, в соответствии со ст. 114 Конституции РФ Правительство России:

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области экологии;
- осуществляет управление федеральной собственностью на природные ресурсы;
- проводит меры по обеспечению законности, осуществлению экологических прав граждан и др.

Специально уполномоченные органы

Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды включают:

- федеральные министерства;
- федеральные агентства;
- федеральные службы.
- **Федеральное министерство** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности.

Специально уполномоченные органы

Федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства в установленной сфере деятельности, выдачу разрешений на определенный вид деятельности; государственная регистрация определенных объектов и прав.

Федеральное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Специально уполномоченные органы

Федеральные органы специальной компетенции **в зависимости от выполняемых функций и решаемых задач** систематизируются следующим образом:

- **Органы, выполняющие все задачи или блок природоохранных задач:** Министерство природных ресурсов и экологии РФ, **Министерство здравоохранения и социального развития РФ**, Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.
- **Органы, охватывающие вопросы охраны и использования отдельных природных объектов:** Министерство сельского хозяйства РФ, Федеральное агентство по рыболовству и др.
- **Органы, выполняющие одну или несколько родственных функций в отношении всех природных объектов:** Федеральная служба государственной статистики, Министерство внутренних дел РФ, Министерство юстиции РФ, Федеральная таможенная служба и др.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ и его сфера деятельности

В ведении МПР России находятся

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу ОС;

- **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;**
- **Федеральное агентство водных ресурсов;**
- **Федеральное агентство лесного хозяйства;**
- **Федеральное агентство по недропользованию.**

Полномочия МПР России:

Принятие нормативных правовых актов по вопросам, отнесенных к ведению министерства в сферах общественных отношений: изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление гос. фондом недр и лесным хоз-вом, использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), ООПТ, а также в сфере охр. ОС (за исключением сферы эк. надзора);

Обобщение практики применения законодательства РФ и проведение анализа реализации гос. политики в установленной сфере деятельности;

- Организация приема граждан, обеспечение своевременности и полноты рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством РФ срок;
- Взаимодействие в установленном порядке с органами гос. власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;
- осуществление иных полномочий в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ.

Для координации и контроля деятельности территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства водных ресурсов допускается образование территориальных органов МПР России

Самостоятельно рассмотреть сферу деятельности:

- Министерства сельского хозяйства РФ;
- Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Федерального агентства по рыболовству;
- Федерального агентства по сельскому хозяйству;
- Федерального агентства кадастра объектов недвижимости;
- Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу ОС;
- Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору