

A background image showing a large explosion with a bright orange and red fireball in the center, surrounded by a cloud of white and grey smoke and debris. The scene is captured from a low angle, looking up at the blast.

## **ТЕМА 22**

**Организация и выполнение мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма**

### **Первый вопрос**

**Федеральное, Московское областное и муниципальное законодательство, нормативно-правовые акты**

**Основные понятия**

**АНТИ  
ТЕРРОР**

## Перечень основных нормативных документов по вопросам антитеррора

- 1.** Концепция национальной безопасности Российской Федерации *(утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24)*
- 2.** Федеральный закон Российской Федерации от **6 марта 2006 г. N 35-ФЗ** «О противодействии терроризму».
- 3.** Федеральный закон Российской Федерации от **27 июля 2006 г. N 153-ФЗ** О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму».
- 4.** Федеральный закон от **25 июля 2002 г. N 114-ФЗ** «О противодействии экстремистской деятельности».
- 5.** Постановление Правительства Российской Федерации от **6 июня 2007 г. N 352** г. Москва «О мерах по реализации Федерального закона О противодействии терроризму».

## Перечень основных нормативных документов по вопросам антитеррора

6. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации **Утверждена Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.**
7. Указ Президента Российской Федерации **№851 от 14 июня 2012г.** «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающие принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».



# Основные понятия

(Федеральный закон №35ФЗ от 6.03.2006г. «О противодействии терроризму» Статья 3)

**АНТИ  
ТЕРРОР**

**терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

## террористическая деятельность

### СОДЕЙСТВИЕ в терроризме:

организация, планирование, подготовка  
финансирование террористической  
деятельности

информационное или иное пособничество  
в планировании, подготовке или  
реализации террористического акта

пропаганда идей терроризма,  
распространение материалов или  
информации, призывающих к  
осуществлению террористической  
деятельности либо обосновывающих или  
оправдывающих необходимость  
осуществления такой деятельности

### РЕАЛИЗАЦИЯ террора:

подстрекательство к  
террористическому акту

вербовка, вооружение, обучение и  
использование террористов

организация незаконного  
вооруженного формирования,  
преступного сообщества,  
организованной группы для  
реализации террористического акта,  
а равно участие в такой структуре

непосредственная реализация  
террористического акта

## Основные понятия (Федеральный закон №35ФЗ от 6.03.2006г. «О противодействии терроризму» Статья 3)

**террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях

**противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- А) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- Б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- В) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма

**контртеррористическая операция** - комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта.

A large, intense explosion with a bright orange and red core, surrounded by a thick plume of white and grey smoke and debris. The scene is captured from a low angle, looking up at the blast.

**Второй вопрос**

**Основные принципы противодействия  
терроризму**

**Условия возникновения и цели совершения  
терактов**

**АНТИ  
ТЕРРОР**

## Условия возникновения современного терроризма

**Первое условие возникновения терроризма** — формирование информационного общества. Чем мощнее становятся средства массовой информации, чем выше их роль в формировании общественных настроений — тем шире волна терроризма.)

**Второе условие возникновения терроризма** — развитие технологической среды человеческого существования. По мере развития научного и технического прогресса, техногенная среда становится все более сложной и уязвимой. Развитие техники дает человеку возможность точно разрушать социальную, технологическую и природную среду.

**Третье условие возникновения терроризма** — размывание традиционного общества и формирование общества, ориентированного на либеральные ценности. **Терроризм возникает, когда на смену традиционной культуре приходит общество проповедующее либеральные ценности.**

**Четвертое условие возникновения терроризма** — реальные проблемы, возникающие в ходе исторического развития. Они могут иметь самое разное измерение — политическое, культурное, социальное. В благополучной стране возможны одиночные акты психически неуравновешенных маргиналов, но терроризм как явление еще не выражен. **Самые частые основания терроризма — сепаратизм и национально-освободительные движения, а также религиозные, этнические, идеологические конфликты.** Терроризм — явление, присущее кризисным этапам модернизационного перехода. Характерно, что завершение модернизационных преобразований снимает основания для терроризма.

## Наиболее известные виды террористических движений



**левый терроризм** («парламентская демократия», благопристойное прикрытие фашизма)



**ультраправый терроризм** (распространение шовинизма и нацизма, утверждение тоталитарных принципов организации общества)



**националистический терроризм** (обеспечить превосходство одной нации над другой внутри страны)



**исламский терроризм** (представлен общественно-религиозными организациями Саудовской Аравии, Судана, Ирана, Пакистана и Афганистана; два общих врага – западный образ жизни и Израиль как государство неверных, оккупировавшее священные земли ислама. «Против тех, кто не соблюдает законы ислама, необходимо сражаться: полное уничтожение, не оставляющее большого и малого»)



**ваххабизм** («священная» война против иноверцев и еретиков, все мусульмане – братья, независимо от места их проживания).

# Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации 05.10.2009

## Статья 1 Терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации

### Основными тенденциями современного терроризма являются:

- а) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;
- б) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;
- в) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;
- г) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- д) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в том числе транснациональной;
- е) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;
- ж) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;
- з) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;
- и) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

Любые террористические акты, помимо причинения непосредственного ущерба жертве, рассчитаны на определённый психологический эффект – посеять страх, спровоцировать угрозу широкому кругу лиц, т. е. терроризировать их, вызвать общественный резонанс, создать в обществе ощущение всемогущества террористов, незащитности каждого человека и бессилия властей.

# **Основные понятия (Федеральный закон №35ФЗ от 6.03.2006г. «О противодействии терроризму»)**

## **Статья 2. Основные принципы противодействия терроризму**

**Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:**

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

# Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации 05.10.2009

## Статья 11. Основными задачами противодействия терроризму являются:

- а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

# Структура координационных органов противодействия терроризму Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. N 116 «О мерах по противодействию терроризму»

Президент Российской Федерации

Национальный антитеррористический комитет

Возглавляет Директор ФСБ России

**Антитеррористические комиссии субъектов Российской Федерации**

Руководителями являются высшие должностные лица субъектов Российской Федерации.

В Московской области Губернатор  
Московской области

**Антитеррористические комиссии местных органов самоуправления субъектов Российской Федерации**

Руководителями являются высшие должностные лица муниципальных образований. В г. Серпухове Глава города

**Федеральный оперативный штаб**

Для управления контртеррористическими операциями в Российской Федерации

**Оперативные штабы субъектов Российской Федерации**

Для управления контртеррористическими операциями в субъектах РФ  
Возглавляет оперативный штаб - руководитель территориальных органов ФСБ РФ

В случае совершения теракта на территории муниципального образования первоочередные меры до начала оперативных штабов осуществляет начальник соответствующего подразделения органа ФСБ, дислоцированного на данной территории, а при отсутствии такого подразделения - начальник соответствующего органа внутренних дел РФ

## **Уровни террористической опасности**

(Указ Президента РФ №851 от 14.06.2012г. Статья 1)

**В целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению могут устанавливаться следующие уровни террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах):**

**повышенный ("синий") - при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта**

**высокий ("желтый") - при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта**

**критический ("красный") - при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта**

**Статья 8 Уровень террористической опасности может устанавливаться на срок не более 15 суток.**

# **Антитеррористическая комиссия города Серпухова**

## **Положение об антитеррористической Комиссии города Серпухова МО**

**Антитеррористическая комиссия в г. Серпухове является органом, осуществляющим координацию деятельности подразделений территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти и Администрации г. Серпухова по профилактике борьбы с терроризмом, а так же минимизации и ликвидации последствий его проявления на территории города (далее АТК)**

**Руководителем АТК является Глава г. Серпухова (председатель комиссии).**

**В состав АТК в обязательном порядке включаются:**

- Глава г. Серпухова**
- Начальник УФСБ по г. Серпухову и Серпуховскому району**
- Заместитель Главы администрации города по безопасности**
- Начальник управления МВД России «Серпуховское»**
- Начальник 29 ОФПС**
- Председатель Совета депутатов г. Серпухова**

**Заседания АТК проводятся по плану (не реже 1 раза в квартал)**

**Состав АТК носит персональный характер. Члены АТК не вправе делегировать свои полномочия иным лицам.**

# Структура антитеррористической комиссии г. Серпухова



**В соответствии с рекомендациями Национального антитеррористического комитета к местам массового пребывания граждан относятся:**

- 1. Учреждения образования (независимо от количества учащихся)**
- 2. Учреждения здравоохранения при численности персонала **20** и более человек**
- 3. Учреждения культуры, социальной направленности (дома престарелых и ночного пребывания) с возможностью **одновременного пребывания 50** человек и более;**
- 4. Объекты торговли, туристического, гостиничного сектора, объекты отправления религиозного культа, спортивные и другие общедоступные объекты непромышленной сферы с **одновременным пребыванием 50** и более человек.**

**В данный перечень решением антитеррористической комиссии могут вноситься дополнения, исходя из особенностей районов.**

**Для данной категории учреждений должны быть разработаны Паспорта антитеррористической защищенности**

A large, intense explosion with a bright orange and red core, surrounded by a thick plume of white and grey smoke and debris. The scene is captured from a low angle, looking up at the blast.

**Третий вопрос**

**Классификация и способы совершения терактов**

**АНТИ  
ТЕРРОР**

# Классификация терроризма

## По масштабам

**Внутренний терроризм**  
проявляется в пределах одного государства

**Международный терроризм**  
представляет собой тайную войну одного государства против другого

## По количеству привлекаемых сил и средств

**Индивидуальный терроризм** Цель: решение личных задач (**угон самолета**) или проведение акций устрашения, возмездия, создание панических настроений (**террористы смертники**).

**Групповой терроризм** Цель: решение экстремистских и экономических задач путем захвата заложников, угрозы или совершения взрывов, захвата представителей органов власти, административных зданий, нарушение жизнеобеспечения (**теракт в г. Беслан, Кизляр**)

**Массовый терроризм** Цель: решение политических и экономических задач через дестабилизацию обстановки, противодействие действующей власти или установившемуся режиму, установление контроля над территориями, захват власти на территориях (ситуация в Афганистане, Сирии, Ираке)

## По целям и задачам

### **Меркантильный**

целью является вымогательство, получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований террористов

### **Апокалипсический**

цель – нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического воздействия

Классификация терроризма по идеологической основе имеет следующие виды:

**политический** – связан с борьбой за власть и соответственно направлен на устрашение либо устранение политических противников

**государственный** – определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством. Кроме того, государственный терроризм является компонентом внешней политики агрессивного государства;

**религиозный** – призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другие

**националистический** – проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли. Националистический терроризм часть принимают за форму сепаратистского

**общеуголовный** **корыстный** – должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников (их принуждают принять заведомо невыгодные условия)

**криминальный** – проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

## Классификация терроризма по видам:

**обычный** – использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества

**ядерный, химический и биологический** – осуществляется с использованием ядерных веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ и средств их доставки. К видам терроризма относятся также диверсии против ядерных, химических и биологически опасных объектов.

**электромагнитный** – осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующего как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры

**кибернетический** – осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей

**информационный** – осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп

**экономический** – осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

## Основные способы и методы совершения терактов

*Для достижения своих преступных целей террористы используют различные виды террористических актов:*

1. взрывы
2. пожары
3. угон самолётов, захват транспортных средств и судов
4. массовые отравления
5. захватывают заложников
6. убийства людей

**В качестве орудия преступления могут использовать:**

- взрывчатые вещества и различные взрывные устройства
- ядовитые аварийно химически опасные вещества и отравляющие химические вещества
- отходы и материалы ядерной промышленности
- боеприпасы и мины различных типов.

**По средствам, используемым при осуществлении террористических актов, виды терроризма могут быть подразделены на:**

**традиционные**, когда для совершения теракта применяются огнестрельное и холодное оружие, взрывчатые вещества, яды и другие поражающие средства

**технологические** когда для совершения теракта используются новейшие достижения науки и техники в области компьютерных и информационных технологий, радиоэлектроники, генной инженерии и т. д.

# При обнаружении постороннего подозрительного предмета (похожего на взрывное устройство)

1. Не трогая предмет отойти на расстояние не ближе **50 метров** сообщить о находке по телефону **на номер 112**.
2. Оградить и перекрыть доступ к месту обнаружения подозрительного предмета.
3. Предупреждать проходящих об опасности
4. Дождаться прибытия представителей ЭОС
5. По прибытию на место сотрудников экстренных служб, на месте довести имеющуюся информацию.

## При получении по телефону сообщения об угрозе минирования объекта:

1. Зафиксируйте время поступления сообщения, при этом необходимо запомнить характерные признаки звонившего (пол, возраст, особенности речи, сопутствующий разговору звуковой фон и т.п.), содержание разговора, по возможности запишите полученную информацию на бумаге (если возможно, ещё в процессе разговора сообщите о нем правоохранительным органам по другому телефону, **после окончания разговора не вешайте трубку**).
2. Сообщить по 112 или в дежурную часть полиции по тел 102.
3. По возможности, необходимо оснастить телефоны учреждения, указанные в официальных справочниках, автоматическими определителями номера и записывающей аппаратурой.

# Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства или предмета, похожего на взрывное устройство

Взрывное устройство или подозрительные предметы  
Расстояние:

- Граната РГД-5 **Не менее 50 м**
- Граната Ф-1 **Не менее 200 м**
- Тротиловая шашка массой 200г **45 м**
- Тротиловая шашка массой 400г **55 м**
- Пивная банка 0,33 л **60 м**
- Чемодан (кейс) **230 м**
- Дорожный чемодан **350 м**
- Автомобиль типа «Жигули» **460 м**
- Автомобиль типа «Волга» **580 м**
- Микроавтобус **1240 м**