

Кафедра
«Управления защитой от чрезвычайных ситуаций»

Предмет:
«Надзорная и правоприменительная деятельность»



Тема 4.1.1
Органы государственного пожарного
надзора



Цель лекции

**получить целостные,
систематизированные знания об
органах государственного пожарного
надзора МЧС Республики Беларусь**



Учебные вопросы

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов ГПН.

Закон Республики Беларусь «О пожарной безопасности», его содержание.



Учебные вопросы

2. Обеспечение пожарной безопасности объектов и населенных пунктов.

Компетенция местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Обязанности республиканских органов государственного управления, руководителей и должностных лиц организаций, работников и граждан по обеспечению пожарной безопасности.

Учебные вопросы

3. ГПН, как форма государственного надзора за соблюдением республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами и гражданами требований законодательства о пожарной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации.

Учебные вопросы

4. Система органов ГПН.

Должностные лица органов ГПН, их функции и права.



1. Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов ГПН. Закон Республики Беларусь «О пожарной безопасности», его содержание.

1. Закон Республики Беларусь от 15.06.1993 № 2403 – XII «О пожарной безопасности».
2. Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».
3. Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».
4. Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 31 декабря 2009 г. № 75 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510».
5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2010 № 383 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510».

6. Указ Президента Республики Беларусь № 450 от 01.09.2010 «О лицензировании отдельных видов деятельности».
7. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 31.12.2010 № 1927 «Об утверждении перечня пожаро- и взрывоопасных производств и объектов с массовым пребыванием людей, эксплуатация которых подлежит лицензированию».



10. Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 13.10.1995 г. № 571 «Об утверждении положений о внештатных пожарных формированиях и смотрах противопожарного состояния жилых домов в населенных пунктах».
11. Приказ МЧС Республики Беларусь от 02.09.1999 года № 55 «Об информировании населения о мерах пожарной безопасности».
12. Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 16.12.2008 № 60 «Об утверждении перечня продукции, услуг, персонала и иных объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в Республике Беларусь» (в редакции Постановления Госстандарта №12 от 10.03.11) и др.



СТБ 11.0.02-95 «Пожарная безопасность. Общие термины и определения»

Государственный пожарный надзор (ГПН) – совокупность мероприятий, проводимых государственными органами, с целью надзора за обеспечением пожарной безопасности.

Органы государственного пожарного надзора (ОГПН) – структурные подразделения Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Направления деятельности по государственному пожарному надзору – *проверка соблюдения республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Республики Беларусь в области пожарной безопасности, в том числе требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, нормативно-техническая работа; противопожарная пропаганда; производство по делам об административных правонарушениях; проверки и дознание по делам о пожарах.*

Система обеспечения пожарной безопасности Республики Беларусь – государственная система, обеспечивающая защиту жизни и здоровья людей, национального достояния и экономики Республики Беларусь от пожаров.

Пожарная безопасность – состояние объекта, при котором с регламентируемой вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара, а также обеспечивается защита людей и материальных ценностей от воздействия его опасных факторов.

Противопожарная защита – комплекс организационных мероприятий, технических средств и сил, направленных на предотвращение, развития и обеспечение тушения пожара, а также на защиту людей и материальных ценностей от воздействия его опасных факторов.

Пожарно-профилактическая работа – работа по поддержанию регламентированного уровня пожарной безопасности объектов.

Регламентированный уровень обеспечения пожарной безопасности – совокупность регламентированных нормативными документами обязательных мероприятий, обеспечивающих пожарную безопасность объекта (цеха, участка, отдельного помещения).

Учебный вопрос №2

Обеспечение пожарной безопасности объектов и населенных пунктов.

Компетенция местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов.

Обязанности республиканских органов государственного управления, руководителей и должностных лиц организаций, работников и граждан по обеспечению пожарной безопасности.

Статья 14. Обеспечение пожарной безопасности

Пожарная безопасность обеспечивается приведением объектов и населенных пунктов в такое состояние, при котором исключается возможность возникновения пожара либо обеспечивается защита людей и материальных ценностей от пожара. Обеспечение пожарной безопасности является руководителей, соответствующих должностных обязанностью лиц и работников республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций, а также граждан.

Эти обязанности руководителей, должностных лиц и работников республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций должны быть отражены в соответствующих должностных инструкциях.

Статья 15. Компетенция местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы:

1) регулярно анализируют состояние пожарной безопасности, принимают по этим вопросам решения, разрабатывают планы и осуществляют мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на соответствующей территории;

2) решают вопросы организации органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также их финансирования, если иное не установлено бюджетным законодательством Республики Беларусь;

3) исключен;

4) устанавливают в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях особый противопожарный режим и дополнительные требования пожарной безопасности, согласованные с органами государственного пожарного надзора;

5) содействуют созданию и деятельности организаций, специализирующихся на выполнении противопожарных работ и услуг, изготовлении противопожарного оборудования;

6) осуществляют обследование и проводят смотры противопожарного состояния населенных пунктов и жилищного фонда, привлекают организации для осуществления мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

7) организуют обучение населения мерам пожарной безопасности;

8) привлекают в установленном порядке население, трудовые коллективы и воинские части к участию в борьбе с пожарами, создают внештатные пожарные формирования (команды, дружины, расчеты, группы внештатных пожарных инспекторов, учебно-методические центры, клубы юных пожарных), проводят проверки их работы.



Статья 16. Обязанности республиканских органов государственного управления

Республиканские органы государственного управления:

1) определяют основные направления деятельности в области обеспечения пожарной безопасности, разрабатывают комплексные противопожарные мероприятия, имеющие значение для отрасли или нескольких объектов;

2) разрабатывают и утверждают по согласованию с Главным государственным инспектором Республики Беларусь по пожарному надзору локальные нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты, по вопросам пожарной безопасности;

3) включают требования пожарной безопасности в разрабатываемые нормативные правовые акты, в том числе технические нормативные правовые акты, паспорта и другую документацию, осуществляют контроль за их выполнением при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом переоснащении и эксплуатации объектов, а также при изготовлении веществ, материалов, машин, приборов, оборудования и товаров;

4) обобщают опыт работы в области обеспечения пожарной безопасности и оказывают информационно-методическую помощь подведомственным организациям;

5) вносят в установленном законодательством Республики Беларусь порядке предложения по совершенствованию технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации;

6) осуществляют обучение мерам пожарной безопасности специалистов, студентов, учащихся, проводят их подготовку и переподготовку;

7) в установленном порядке организуют научно-исследовательские и проектные работы по вопросам противопожарной защиты объектов;

8) осуществляют ведомственный учет пожаров.

Статья 17. Обязанности руководителей и должностных лиц организаций

Руководители и другие должностные лица организаций:

- 1) обеспечивают пожарную безопасность и противопожарный режим в соответствующих организациях;
- 2) предусматривают организационные и инженерно-технические мероприятия по пожарной безопасности в планах экономического и социального развития организаций, создают при необходимости организационно-штатную структуру, разрабатывают обязанности и систему контроля, обеспечивающие пожарную безопасность во всех технологических звеньях и на этапах производственной деятельности;

3) обеспечивают своевременное выполнение противопожарных мероприятий по предписаниям, рекомендациям, требованиям и заключениям органов государственного пожарного надзора;

4) внедряют научно-технические достижения в противопожарную защиту объектов, проводят работу по изобретательству и рационализации, направленную на обеспечение безопасности людей и снижение пожарной опасности технологических процессов производств;

5) обеспечивают выполнение и соблюдение требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении и ремонте подведомственных им объектов, а также при изготовлении, транспортировке и использовании выпускаемых веществ, материалов, продукции, машин, приборов и оборудования;

6) создают внештатные пожарные формирования и организуют их работу;

7) содержат в исправном состоянии пожарную технику, оборудование и инвентарь, не допускают их использования не по прямому назначению;

8) организуют обучение работников правилам пожарной безопасности и обеспечивают их участие в предупреждении и тушении пожаров, не допускают к работе лиц, не прошедших противопожарный инструктаж;

9) обеспечивают разработку плана действий работников на случай возникновения пожара и проводят практические тренировки по его отработке;

10) представляют по требованию органов государственного пожарного надзора документы о пожарах и их последствиях, сведения, характеризующие состояние пожарной безопасности объектов и выпускаемой продукции;

11) принимают меры к нарушителям противопожарных требований, взыскивают в установленном законодательством порядке материальный ущерб с виновников пожара;

12) предоставляют в установленном порядке в необходимых случаях органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь технику, горюче-смазочные материалы, продукты питания и места отдыха для личного состава при тушении пожаров.

Статья 18. Обязанности работников

Работники обязаны знать и выполнять требования технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, являющихся составной частью их профессиональной деятельности.



Статья 19. Обязанности граждан

Каждый гражданин обязан знать и выполнять требования пожарной безопасности в быту и производственной деятельности, оказывать посильную помощь в ликвидации пожаров.

Собственники квартир, домов и квартиросъемщики обязаны предоставлять возможность должностным лицам органов государственного пожарного надзора и представителям внештатных пожарных формирований проводить пожарно-технические обследования жилых и подсобных помещений в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Учебный вопрос №3

ГПН, как форма государственного надзора за соблюдением республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами и гражданами требований законодательства о пожарной безопасности, в том числе технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации.

Статья 4. Надзор и контроль в области обеспечения пожарной безопасности

Государственный пожарный надзор за соблюдением республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, должностными лицами и гражданами требований законодательства Республики Беларусь о пожарной безопасности, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, а также надзор за соблюдением законодательства при осуществлении деятельности по обеспечению пожарной безопасности осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, являющимися органами государственного пожарного надзора

Надзор за обеспечением пожарной безопасности при хранении и использовании взрывчатых веществ, на транспортных средствах в пути следования, а также на объектах, находящихся на территории воинских частей, в лесах, подземных выработках и шахтных сооружениях, осуществляют соответствующие республиканские органы государственного управления, иные организации, являющиеся владельцами этих объектов.

Ведомственный контроль за состоянием пожарной безопасности на объектах осуществляют республиканские органы государственного управления.

Статья 32. Государственный пожарный надзор

Государственный пожарный надзор в Республике Беларусь проводится в целях защиты от пожаров жизни и здоровья людей, национального достояния и обеспечения устойчивого функционирования экономики.

Статья 33. Органы государственного пожарного надзора

Государственный пожарный надзор в Республике Беларусь осуществляется органами государственного пожарного надзора.

Учебный вопрос №4

**Система органов ГПН.
Должностные лица органов ГПН, их
функции и права.**



Статья 33. Органы государственного пожарного надзора

Систему органов государственного пожарного надзора определяет Главный государственный инспектор Республики Беларусь по пожарному надзору.

Предписания, требования и заключения, выдаваемые органами государственного пожарного надзора в пределах их компетенции, обязательны для выполнения республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами и гражданами. Предписания, рекомендации, требования и заключения могут быть изменены или отменены в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь, в том числе вышестоящими должностными лицами органов государственного пожарного надзора.

Обжалование предписаний, рекомендаций, требований и заключений осуществляется в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь.

В своей деятельности органы государственного пожарного надзора взаимодействуют с другими органами государственного надзора.



Статья 34. Должностные лица органов государственного пожарного надзора

Главным государственным инспектором Республики Беларусь по пожарному надзору является первый заместитель Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Главный государственный инспектор Республики Беларусь по пожарному надзору осуществляет в соответствии с законодательством Республики Беларусь руководство органами государственного пожарного надзора.

Компетенция Главного государственного инспектора Республики Беларусь по пожарному надзору устанавливается законодательством Республики Беларусь.

Перечень других должностных лиц органов государственного пожарного надзора и их компетенция определяются Главным государственным инспектором Республики Беларусь по пожарному надзору.

Статья 35. Обязанности органов государственного пожарного надзора

Органы государственного пожарного надзора Республики Беларусь:

- 1) осуществляют надзор за соблюдением республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, их должностными лицами и гражданами требований законодательства Республики Беларусь о пожарной безопасности, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, а также надзор за соблюдением законодательства при осуществлении деятельности по обеспечению пожарной безопасности;
- 2) дают заключения по проектам технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации;

3) осуществляют выборочный контроль за выполнением проектными и строительными организациями и гражданами противопожарных требований при проектировании, строительстве, реконструкции и техническом переоснащении объектов;

4) информируют население о состоянии пожарной безопасности объектов и результатах надзорной деятельности;

5) оказывают помощь внештатным пожарным формированиям в организации профилактической работы и боевой подготовки;

6) участвуют в комиссиях по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов;

7) оказывают помощь республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, иным организациям в обучении учащихся, студентов и работников требованиям пожарной безопасности;

8) осуществляют в соответствии с законодательством Республики Беларусь производство дознания по уголовным делам о пожарах и (или) нарушении противопожарных правил, а также производство по делам об административных правонарушениях.

Статья 36. Права органов государственного пожарного надзора

Органам государственного пожарного надзора для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право:

- 1) проводить проверки и мониторинги в соответствии с законодательством Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности, проверки государственных органов, а также нотариусов, жилых домов, квартир, объектов незавершенного строительства и других строений (зданий, сооружений), находящихся в собственности граждан, выдавать предписания и рекомендации по устранению нарушений законодательства Республики Беларусь о пожарной безопасности, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации. Не допускается проведение проверок жилых домов и строений (зданий, сооружений), расположенных на придомовой территории, квартир в ночное время;

1¹) утверждать в соответствии со своей компетенцией нормы и правила пожарной безопасности, другие технические нормативные правовые акты, устанавливающие требования пожарной безопасности. Нормы и правила пожарной безопасности, иные технические нормативные правовые акты, устанавливающие требования пожарной безопасности и используемые при осуществлении строительной деятельности, утверждаются после их согласования с Министерством архитектуры и строительства Республики Беларусь;

1²) приостанавливать действие технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации, не согласованных с органами государственного пожарного надзора и противоречащих требованиям пожарной безопасности;

1³) выдавать заключения в случаях, установленных Советом Министров Республики Беларусь, для разработки проектной документации на объекты строительства;

2) осуществлять проверку знания вопросов пожарной безопасности работниками и гражданами в предусмотренных законодательством случаях;

3) требовать и получать от республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций и граждан сведения и документы, характеризующие состояние пожарной безопасности зданий, сооружений и выпускаемой продукции, а также о пожарах и их последствиях;

4) координировать проведение научных исследований и государственных испытаний в области обеспечения пожарной безопасности, участвовать в проведении данных исследований и испытаний, осуществлять в пределах своей компетенции подтверждение соответствия требованиям пожарной безопасности и лицензирование деятельности по обеспечению пожарной безопасности;

5) привлекать в установленном порядке работников научно-исследовательских и проектных организаций, инженерно-технических и других работников объектов для участия в разработке противопожарных мероприятий, специалистов и экспертов - для участия в работе по осуществлению государственного пожарного надзора, а также надзора за соблюдением законодательства Республики Беларусь при осуществлении деятельности по обеспечению пожарной безопасности;



б) приостанавливать (запрещать) деятельность организаций, индивидуальных предпринимателей и иных лиц, проверяемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности, их цехов (производственных участков), оборудования, производство и (или) реализацию товаров (работ, услуг), а также приостанавливать (запрещать) эксплуатацию государственными органами, нотариусами и гражданами зданий, сооружений, помещений, машин, приборов, оборудования и других устройств, производство и (или) реализацию товаров (работ, услуг) в случае выявления создающих угрозу причинения вреда жизни и здоровью населения нарушений законодательства Республики Беларусь о пожарной безопасности, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации;

6¹) исключен;

7) рассматривать в соответствии с законодательством Республики Беларусь дела об административных правонарушениях;

8) издавать техническую, информационно-справочную и другую литературу, направленную на предупреждение пожаров и совершенствование деятельности по обеспечению пожарной безопасности;



9) согласовывать проекты на строительство объектов, в которых отсутствуют противопожарные требования, а также проекты с обоснованными отступлениями от противопожарных требований.

Работники органов государственного пожарного надзора являются представителями власти. При исполнении своих служебных обязанностей они руководствуются законодательством Республики Беларусь и подотчетны только вышестоящим должностным лицам органов государственного пожарного надзора.

Спасибо за внимание!

