



*Глава 6. Нормативно-
правовая база противодействия
терроризму и экстремизму
в Российской Федерации*

**«Основные нормативно-
правовые акты по
противодействию терроризму
и экстремизму»**

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- общепризнанные принципы и нормы международного права,
- международные договоры Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- **Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года;**
- **Концепция внешней политики Российской Федерации;**
- **Военная доктрина Российской Федерации;**
- **Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации;**
- **нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.**

Конституция Российской Федерации

- Статья 13 <...>
- 5. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.
- Статья 21
- Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.
- Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.
Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.
- Статья 45
- Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется.
- Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

Резолюция 1456 Совета Безопасности ООН «О принятии декларации по вопросу о борьбе с терроризмом» (извлечения)

- Совет Безопасности, проведя 20 декабря 2003 г. заседание на уровне министра иностранных дел, подтверждает, что:
Терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьёзных угроз миру и безопасности;
Глава 6
- Любые акты терроризма являются не имеющими оправдания преступлениями, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались, и подлежат безоговорочному осуждению.
- Для противодействия терроризму все государства должны осуществлять неотложные меры по недопущению и пресечению любой активной или пассивной поддержки терроризма.
- Совет Безопасности призывает государства:
- В максимально возможной степени оказывать друг другу содействие в деле предотвращения, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались;
- Государства должны в соответствии с международным правом, привлечь к судебной ответственности тех, кто финансирует, планирует, поддерживает или совершает акты терроризма или предоставляет убежище.
- Совет Безопасности ... подтверждает твёрдую решимость усилить свою борьбу с терроризмом с соответствии со своими обязанностями по Уставу Организации Объединённых Наций.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.

- **Настоящая Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности.**
- **В Стратегии используются следующие основные понятия:**
- **национальная безопасность — состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону государства;**
- **угроза национальной безопасности — прямая или косвенная возможности нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства;**

- **в стратегические национальные приоритеты** — важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, её независимости и территориальной целостности;
- **система обеспечения национальной безопасности** — силы и средства обеспечения национальной безопасности;

-силы обеспечения национальной безопасности

- Вооружённые силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации;**
- средства обеспечения национальной безопасности — технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, передачи или приёмы информации о состоянии национальной безопасности и мерах по её укреплению.**

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности

- в сфере государственной и общественной безопасности являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, её независимости и территориальной целостности, а также сохранения гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.
- Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность спецслужб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;**
- деятельность террористических организаций и отдельных групп лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования**
- органов государственной власти (включая насильственное действие в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путём применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;**

- **экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране;**
- **деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ;**
- **сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.**

В целях обеспечения государственной и общественной безопасности:

- совершенствуется структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти;
- реализуется Национальный план противодействия коррупции;
- развивается система выявления и противодействия глобальным вызовам и кризисам современности, включая международный и национальный терроризм, политический и религиозный экстремизм, национализм и этнический сепаратизм;
- создаются механизмы предупреждения и нейтрализации социальных и межнациональных конфликтов;
- формируется долгосрочная концепция комплексного развития и совершенствования правоохранительных органов и спецслужб;

- **укрепляются социальные гарантии их сотрудников;**
- **совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности;**
- **принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника;**
- **развивается система профессиональной подготовки кадров в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности;**
- **укрепляется режим безопасного функционирования предприятий, организаций и учреждений оборонно-промышленного, ядерного, химического и атомно-энергетического комплексов страны, а также объектов жизнеобеспечения населения**
- **Повышается социальная ответственность органов обеспечения государственной и общественной безопасности.**

Одним из условий обеспечения национальной безопасности

- является *надёжная защита и охрана государственной границы Российской Федерации.*
- Основными угрозами интересам и безопасности Российской Федерации в пограничной сфере являются наличие и возможная эскалация вооружённых конфликтов вблизи её Государственной границы, незавершённость международно-правового оформления государственной границы Российской Федерации с отдельными сопредельными государствами.

Угрозу безопасности в пограничной сфере представляют:

- **деятельность международных террористических и экстремистских организаций по переброске на российскую территорию своих эмиссаров, средств террора и организации диверсий;**
- **активизация трансграничных преступных групп по незаконному перемещению через государственную границу Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ, товаров и грузов, водных биологических ресурсов, других материальных и культурных ценностей, организации каналов незаконной миграции.**

Правовое обеспечение противодействия терроризму

- включает в себя также
- постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области,
- подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.

Вопросы

- 1. Какое значение имеет принятая Советом Безопасности ООН декларация о борьбе с терроризмом для формирования антитеррористического поведения?**
- 2. Какова роль Конституции Российской Федерации в формировании отрицательного отношения к террористической и экстремистской деятельности?**
- 3. Что подразумевается под понятием «угроза национальной безопасности России»? Ответ поясните конкретными примерами.**
- 3. Какое значение имеют Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепция противодействия терроризму для организации и проведения мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму в России?**