

**Основы
государства
и права**

Избирательная система Российской Федерации



План урока.

- 1.Понятие и принципы избирательного права.**
- 2.Избирательная система.**
- 3.Понятие и виды референдума.**
- 4.Выборы Президента РФ.**
- 5.Порядок формирования федерального собрания РФ.**

1. Понятие и принципы избирательного права.

Избирательное право

объективное

совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по выборам в органы гос. власти и органы местного самоуправления.

субъективное

конституционное право граждан избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

активное
Право избирать

пассивное
Право быть избранным

1. Понятие и принципы избирательного права.

Источники Избирательного права

- Конституция РФ (1993),

Федеральные законы:-

- "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" (1997),

- "О выборах Президента РФ" (1999),

- "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ" (1999),

- "Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" (1996),

- Конституции (уставы) субъектов РФ и законы субъектов РФ, регламентирующие организацию и порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

1. Понятие и принципы избирательного права.

Принципы избирательного права

Всеобщее равного прямого избирательного права при тайном голосовании .

1. Всеобщее – активное с 18 лет, пассивное с 18-35 лет. Лишены избирательного права отбывающие наказание и признанные недееспособными (по суду) лица.
2. Прямое-избиратель голосует «за», или «против» кандидата, или списка непосредственно.
3. Тайное-исключается какой-либо контроль за волеизъявлением избирателей.
4. Участие в выборах свободное и добровольное.
5. Открытость и гласность в деятельности избирательных комиссий.

2.Избирательная система.

Избирательная система

Порядок выборов органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, избираемых непосредственно гражданами.

Избираются

Президент РФ, депутаты Государственной Думы, депутаты законодательных (представительных) органов субъектов РФ, высшие должностные лица субъектов РФ, представительные органы местного самоуправления, возможны выборы глав муниципальных образований, других органов и должностных лиц местного самоуправления.

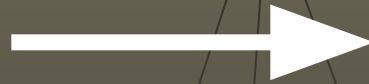
Основание-Конституция РФ, Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ", конституции (уставы) субъектов РФ.

2.Избирательная система.

Избирательные комиссии

- Центральная избирательная комиссия РФ;
- Избирательные комиссии субъектов РФ;
- Окружные;
- Территориальные;
- Участковые избирательные комиссии.

ЦИК



15 членов

формируется на паритетной основе Президентом РФ, Советом Федерации и Государственной Думой, действует на постоянной основе

Избирательные комиссии субъектов РФ формируются законодательным и исполнительным органами субъекта РФ, действуют на постоянной основе. Местные избирательные комиссии формируются органами местного самоуправления, на период избирательной кампании.

2.Избирательная система.

Виды избирательных систем

1. Мажоритарная

проведение выборов по одномандатным, реже - многомандатным избирательным округам и подведение итогов выборов по большинству поданных за кандидата голосов.(50 % + 1 голос)

2. Пропорциональная

основана на подаче голосов за списки кандидатов, выдвигаемые избирательными объединениями. Мандаты распределяются между списками кандидатов пропорционально поданным голосам, при этом устанавливается заградительный барьер

2. Избирательная система.

Виды избирательных систем

представляет собой сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

3. Смешанная

Президент РФ, высшие должностные лица субъектов РФ, главы муниципальных образований и иные выборные должностные лица избираются по мажоритарной системе. Депутаты Государственной Думы избираются по смешанной системе (225 депутатов избираются по мажоритарной системе, столько же избираются по пропорциональной системе). Депутаты законодательных органов субъектов РФ, представительных органов местного самоуправления избираются, как правило, по мажоритарной системе.

2.Избирательная система.

Избирательный процесс

- назначение выборов,
- составление списков избирателей,
- образование избирательных округов и избирательных участков,
- формирование избирательных комиссий,
- выдвижение и регистрация кандидатов,
- предвыборная агитация,
- голосование,
- подсчёт голосов
- определение результатов выборов

-Регулируется Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" и другими законами о выборах.

3. Понятие и виды референдума.

Референдум

голосование граждан по важнейшим вопросам государственного или местного значения. Референдум наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа.

Виды референдума

Референдум РФ - всенародное голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения.

Референдум субъекта РФ - голосование граждан РФ, постоянно или преимущественно проживающих на территории субъекта РФ по важным вопросам государственного значения.

Местный референдум - голосование граждан РФ постоянно проживающих в границах муниципальных образований, по важным вопросам местного значения.

3. Понятие и виды референдума.

Законодательная база

Референдум РФ проводится в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом "О референдуме РФ" (1995), другими федеральными конституционными законами, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" (2002), другими федеральными законами

Принципы референдума

Гражданин РФ участвует в референдуме на основе всеобщего прямого волеизъявления при тайном голосовании. Участие гражданина в референдуме является свободным и добровольным. Деятельность комиссий референдума осуществляется открыто и гласно. Инициатива проведения референдума принадлежит гражданам РФ. Назначение референдума осуществляется уполномоченным органом государственной власти. Решение, принятое на референдуме не нуждается в дополнительном утверждении.

4.Выборы Президента РФ.

Выборы Президента РФ проводятся в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав, права на участие в референдуме граждан РФ"(2002), а также Федеральным законом "О выборах Президента РФ"(1999).

Требования к кандидату

-гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет (не может быть избран гражданин, признанный судом недееспособным или отбывающий лишение свободы по приговору суда). Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.

Назначение выборов

Совет Федерации за 120-150 дней, до истечения срока полномочий, или в течение 14 дней после отставки Президента.

4.Выборы Президента РФ.

Выдвижение кандидата

Кандидаты на должность Президента РФ выдвигают инициативные группы избирателей (не менее 100 человек), избирательные объединения (общероссийские политические общественные объединения, действующее не менее года на день голосования) и избирательные блоки (объединения избирательных объединений). Кандидат представляет заявление о согласии баллотироваться, сведения о доходах и имуществе

Регистрация кандидата

Избирательное объединение, избирательный блок, инициативная группа избирателей обязаны собрать не менее миллиона подписей избирателей, причём не более 70 тысяч подписей по Одному Субъекту Федерации. Регистрацию производит ЦИК.

4.Выборы Президента РФ.

Финансирования избирательной компании

Предвыборная агитация проводится на основе равноправия всех зарегистрированных кандидатов. Расходы на проведение выборов финансируются из федерального бюджета. Избирательные действия кандидатов должны финансироваться только через их избирательные фонды.

Подведение итогов

Избранным считается зарегистрированный кандидат, получивший более половины голосов. Выборы признаются несостоявшимися, если в них приняли участие менее половины избирателей или наибольшее число голосов подано против всех кандидатов. Если по итогам общих выборов Президент РФ не избран, через 21 день проводится повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов. Во II туре избранным считается кандидат, получивший большее число голосов.

4.Выборы Президента РФ.

Вступление в должность

Вновь избранный Президент РФ вступает в должность в день истечения четырёхлетнего срока полномочий Президента РФ, избранного на предыдущих выборах, а в случае досрочных, или повторных выборов - на тридцатый день со дня опубликования результатов выборов Президента РФ. При вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, текст которой утверждён статьёй 82 Конституции РФ

Прекращение полномочий

Президент РФ прекращает исполнение своих полномочий с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ. Президент РФ досрочно прекращает исполнение своих полномочий в случае добровольной отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, или отрешения от должности.

4.Выборы Президента РФ.

Отрешение от должности

- Президент РФ может быть отрешён от должности по обвинению в государственной измене, или совершении тяжкого преступления.
- Государственная Дума выдвигает обвинение против Президента РФ двумя третями голосов.
- Верховный Суд даёт заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.
- Совет Федерации в течение месяца со дня выдвижения обвинения направляет запрос в Конституционный Суд РФ, и последний в течение десяти дней после регистрации запроса даёт заключение о соблюдении, либо несоблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.
- Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности может быть принято двумя третями голосов от общего числа членов Совета Федерации не позднее чем в трёхмесячный срок после выдвижения обвинения.

4.Выборы Президента РФ.

Исполнение полномочий Президента РФ

Во всех случаях, когда Президент РФ временно не в состоянии исполнять свои полномочия, а также в случаях досрочного их прекращения их временно исполняет Председатель Правительства РФ соответственно до возвращения Президента РФ к исполнению своих полномочий или до вступления в должность вновь избранного Президента РФ.

Компетенция исполняющего обязанности Президента РФ

Исполняющий обязанности Президента РФ не вправе распускать Государственную Думу, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

5. Порядок формирования Федерального Собрания.

Совет Федерации

2000

В. Путин - введены избрание и назначение членов Совета Федерации. Предусматривается работа членов Совета Федерации на постоянной основе.

в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от законодательного и исполнительного органов государственной власти субъектов РФ. Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин РФ не моложе 30 лет, обладающий избирательным правом.

- Представитель от двухпалатного законодательного избирается поочередно от каждой палаты на половину срока.
- Кандидатуры для избрания вносятся председателем законодательного органа, или группами депутатов не менее одной трети от их общей численности

5. Порядок формирования Федерального Собрания.

Совет Федерации

Представитель в Совет Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ назначается высшим должностным лицом субъекта РФ, решение о назначении вступает в силу, если на ближайшем заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ две трети от общего числа депутатов не проголосуют против его назначения

Решения об избрании члена Совета Федерации направляются в Совет Федерации в пятидневный срок принявшими их органами. На ближайшем заседании Совет Федерации подтверждает их полномочия.

Кандидаты для избрания представляют сведения о доходах и имуществе. Полномочия члена Совета Федерации могут быть прекращены досрочно избравшим его органом.

5. Порядок формирования Федерального Собрания.

Государственная Дума

Конституция ст. 95, 96

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается на четырёхлетний срок полномочий.

225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, на основе единой нормы представительства, но не менее одного округа в субъекте РФ (мажоритарная система), 225 депутатов избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки, выдвинутые избирательными объединениями и блоками (пропорциональная система).

Выборы в ГД назначает Президент РФ за 4 - 5 месяцев до дня голосования, а в случае роспуска Государственной Думы – в день роспуска, день голосования определяется в соответствии с Федеральным законом.

5. Порядок формирования Федерального Собрания.

Кандидат в депутаты

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года (не может быть избран гражданин, признанный судом недееспособным, или отбывающий лишение свободы по приговору суда). Все кандидаты обладают равными правами и не вправе использовать преимущества сужебного положения. Кандидат может баллотироваться только в составе одного федерального списка и только в одном избирательном округе.

Регистрация кандидатов

Для регистрации кандидата по одномандатному округу необходимо собрать подписи не менее одного процента избирателей округа, для регистрации федерального списка кандидатов - не менее 200 тысяч подписей избирателей, причём не более 14 тысяч подписей в одном субъекте РФ. Допускается внесение избирательного залога вместо сбора подписей.

5. Порядок формирования Федерального Собрания.

Предвыборная компания

Все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами, несут равные обязанности и осуществляют предвыборную агитацию на равных основаниях. Расходы на проведение выборов производятся за счёт федерального бюджета. За существенные нарушения федерального закона избирательная комиссия может отменить регистрацию.

Подведение итогов

Выборы признаются несостоявшимися:

1. Одномандатный округ - если наибольшее число избирателей проголосовало против всех кандидатов,
2. Партийный список - если ни один федеральный список кандидатов не получит 5 процентов голосов, или если все избирательные списки, не получат в совокупности 50 % голосов.
3. Если в них приняло участие менее 25 % избирателей.

5. Порядок формирования Федерального Собрания.

Распределение мандатов

Центральная избирательная комиссия распределяет депутатские мандаты пропорционально поданным за них голосам между федеральными списками кандидатов, получивших 5 и более процентов избирателей. Если за такие списки подано в совокупности менее 50 процентов голосов или если за один список подано более 50 процентов голосов, а за другие менее 5 процентов, то в установленном порядке к распределению мандатов допускаются и другие федеральные списки.

Срок полномочий

Государственная Дума избирается на четыре года. ГД собирается на 1-е заседание на тридцатый день после избрания. Президент РФ может созвать заседание ГД ранее этого срока. С момента начала работы ГД нового созыва полномочия ГД прежнего созыва прекращаются. Полномочия Государственной Думы прекращаются досрочно в случае её роспуска.

Роспуск Государственной Думы

- 1. После трёхкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства РФ Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ и распускает Государственную Думу.**
- 2. Если Государственная Дума в течение трёх месяцев повторно выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ объявляет об отставке Правительства РФ, либо распускает Государственную Думу.**
- 3. Если Председатель Правительства РФ ставит вопрос о доверии Правительству РФ, а Государственная Дума в доверии отказывает, Президент РФ в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства РФ, либо о роспуске Государственной Думы.**