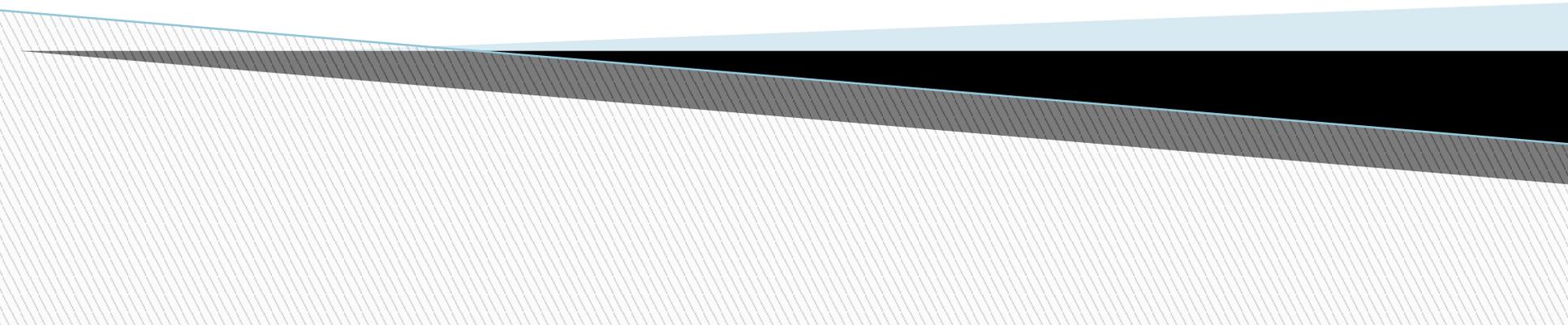


**ТЕМА**

**ОСНОВЫ  
КОНСТИТУЦИОННОГО  
ПРАВА ФРАНЦИИ**



# ПЛАН

- ? **1. Конституция Франции**
  - ? **2. Основы правового статуса личности**
  - ? **3. Правовое регулирование общественных объединений**
  - ? **4. Правовое регулирование институтов непосредственной демократии**
  - ? **5. Законодательная власть**
  - ? **6. Исполнительная власть**
  - ? **7. Судебная власть**
  - ? **8. Региональное и местное самоуправление и управление**
- 

# ФРАНЦИЯ

- ? По форме правления – полупрезидентская, полупарламентарная республика.
  - ? По форме территориально-политического устройства - сложное унитарное государство (Корсика - политическая автономия, Новая Каледония - ассоциированное государство)
  - ? Во Франции существует демократический государственный режим
- 

# Структура конституции

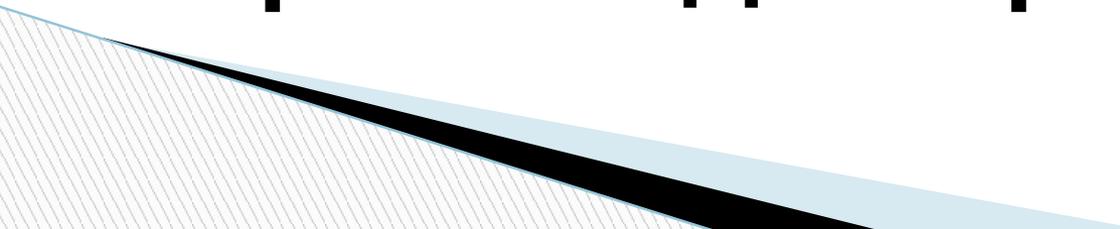
**Конституцией Франции обычно считается основной закон 1958 г. (она состоит из трех документов):**

- ? Декларация прав человека и гражданина 1789 г., принятая во время Великой французской революции;**
- ? Преамбула конституции 1946 г., принятой после второй мировой войны;**
- ? Конституция 1958 г.**

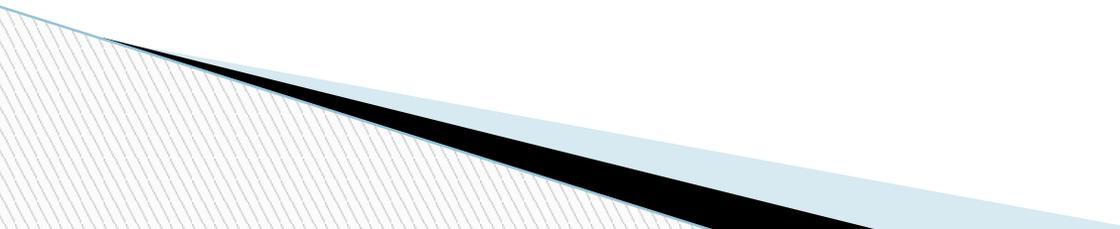
# **Конституция Франции 1958 г.**

**В Конституции наряду с краткой преамбулой содержится 93 статьи, объединенные в 15 разделов.**

**Это 17-я конституция со времени Декларации 1789г.**

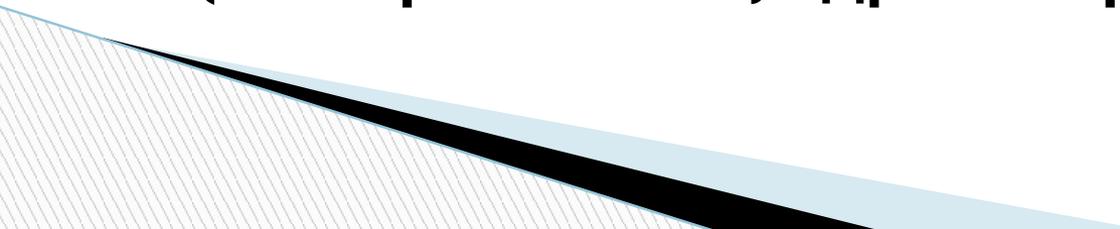


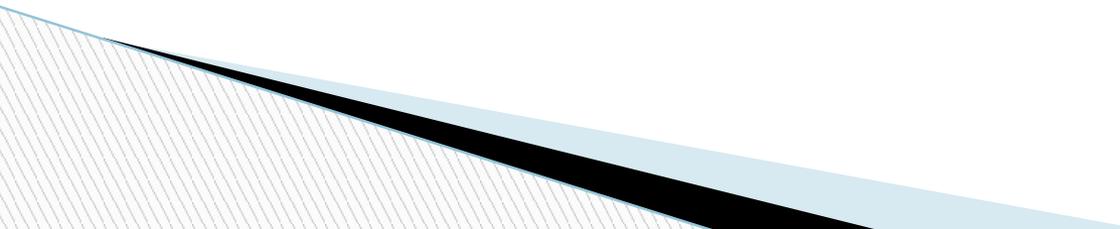
**? Проект конституции был обсужден в Консультативном совете и Совете министров и одобрен на референдуме 28 октября 1958 г. Делегированный способ разработки конституции и ее принятие на референдуме были новым явлением во Франции - все предшествующие конституции принимались парламентами**



# Основные черты конституции

- ? не содержит положений о социально-экономической структуре общества**
  - ? почти нет положений о политической системе (кроме статьи о партиях)**
  - ? нет раздела о правовом статусе личности**
- 

- ? отдельные положения социально-экономического характера содержатся в Декларации 1789 г (о собственности, о равном налогообложении с учетом состояния граждан)**
  - ? некоторые экономические, политические и социальные принципы названы в преамбуле конституции 1946 г.**
  - ? В Декларации 1789 г. и в преамбуле конституции 1946 г. перечислен ряд личных прав граждан и социально-экономических прав (на образование, здравоохранение и др.)**
- 

- ? Конституция 1958 г.в основном регулирует взаимоотношения органов государства**
  - ? провозглашает принцип национального суверенитета, который осуществляется народом через его представителей и на референдуме**
  - ? создание французского Сообщества на базе свободного самоопределения народов колоний**
- 

- ? определяет основные условия для создания политических партий и их роль**
- ? провозглашает, что республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра**
- ? определяет соотношение внутреннего и международного права**

# Изменение конституции

- ? Конституция 1958 г. «жесткая», изменение проходит две стадии:
- ? 1. проект об изменениях принимается отдельно обеими палатами простым большинством голосов в идентичной редакции
- ? 2. закон утверждается на референдуме или конгрессом парламента (совместным заседанием палат) большинством в 3/5 общего числа голосов

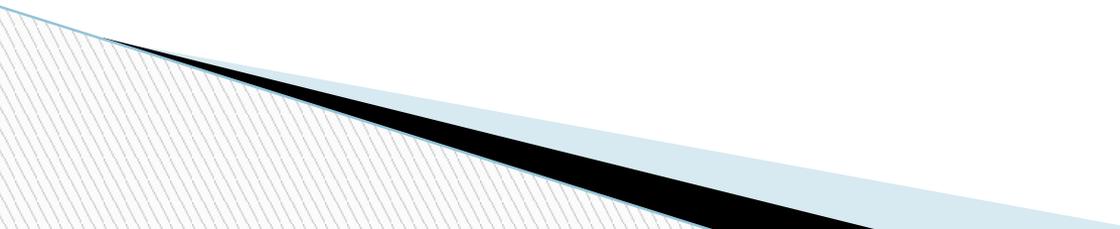
# Право вносить поправки к конституции

- ? Президент - по предложению правительства, но на деле действует самостоятельно
  - ? Члены парламента
- 

# Конституционный контроль

осуществляется двумя  
различными органами

- ? Конституционный совет
- ? Государственный совет

- ? Конституционный совет - рассматривает конституционность актов парламента**
  - ? Государственный совет – рассматривает акты органов исполнительной власти**
- 

# Конституционный совет

- ? рассматривает жалобы в связи с выборами в парламент, по вопросам неизбираемости и несовместимости должностей;**
  - ? принимает решения о конституционности регламентов палат парламента и тех изменений, которые в них вносят палаты, до их принятия палатами, а также органические законы;**
- 

- ? участвует в подготовке выборов президента, следит за тем, чтобы все кандидаты имели равные возможности, наблюдает за проведением референдума и объявляет его результаты**
- ? Процесс в Конституционном совете письменный и закрытый**

# Государственный совет

- ? **дает заключения правительству о соответствии его актов закону**
  - ? **оценивает с точки зрения конституционности акты регламентарной власти**
- 

**? Конституционный контроль во Франции является, по существу, предварительным. Последующий конституционный контроль осуществляется лишь по жалобам граждан в Конституционный совет на нарушение законом их конституционных прав, но это возможно лишь после рассмотрения таких жалоб Государственным советом или судом**

# Основы правового статуса личности

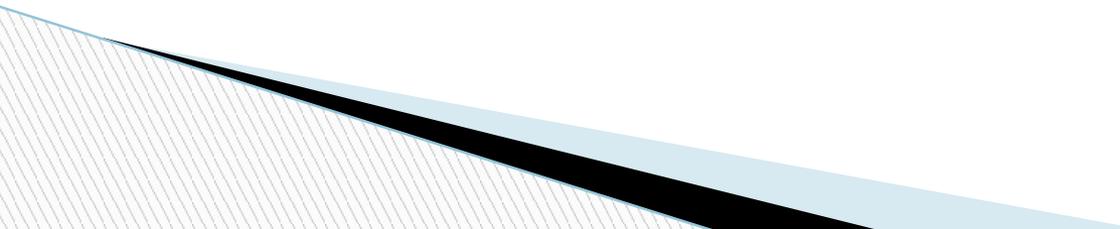
**? Конституция 1958 г. упоминает лишь об отдельных правах (равноправие, избирательные права, коллективное право народов на самоопределение), а также содержит общие положения**

# Принцип равноправия

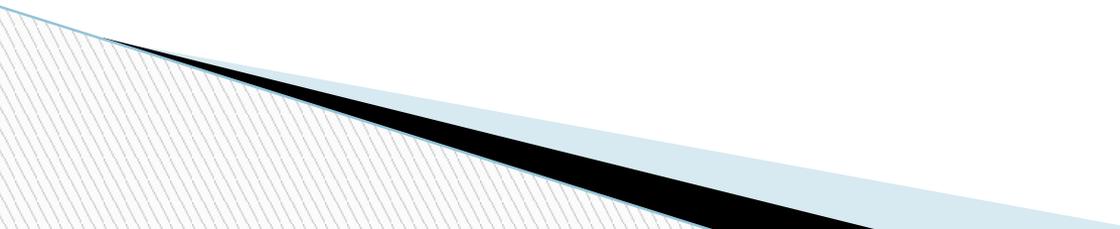
- ? равенство перед законом;**
  - ? равноправие мужчины и женщины;**
  - ? равноправие независимо от расы и национальности;**
  - ? равное право на труд независимо от происхождения, взглядов или вероисповедания;**
  - ? равный доступ к образованию, культуре, приобретению профессии**
- 

# СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

- ? **право собственности и ее неприкосновенность (изъятие возможно на основе закона, для общественных нужд и при условии справедливого и предварительного возмещения);**
- ? **право на равное налогообложение в соответствии с состоянием граждан и контроль за его необходимостью;**
- ? **профсоюзные свободы и право на забастовку (не могут бастовать некоторые государственные служащие: полиции, исправительных учреждений, неотложной медицинской помощи, диспетчеры воздушных сообщений, работники информационных служб и др.)**

- ? право трудящихся участвовать через делегатов в коллективном определении условий труда и в руководстве предприятиями;**
  - ? право личности и семьи на необходимые условия для развития;**
  - ? право на охрану здоровья, материальное обеспечение, отдых, бесплатное образование на всех ступенях**
- 

# Политические права

- ? **свобода объединения;**
  - ? **свобода слова;**
  - ? **свобода печати;**
  - ? **свобода собраний,  
МИТИНГОВ, демонстраций**
- 

# Личные права

- ? неприкосновенность личности;**
  - ? свобода совести;**
  - ? право на публичные должности;**
  - ? право убежища для иностранцев**
- 

# Обязанности личности

- ? трудиться;
- ? платить налоги для общественных нужд.

**В качестве обязанностей государства провозглашается:**

- ? бесплатное и светское образование на всех ступенях;
- ? помощь неимущим

# Политические партии

## Наиболее крупные партии левого толка

- ? Французская социалистическая партия (около 900 тыс. членов);
- ? Французская коммунистическая партия (около 400 тыс. членов);
- ? Объединенная социалистическая партия: Движение левых радикалов (около 30 тыс. членов)

## **Наиболее крупные партии правого толка**

- ? Объединение в поддержку республики, основанное в 1958 г. сторонниками генерала де Голля (около 900 тыс. членов);**
- ? Республиканская партия (около 160 тыс. членов)**
- ? Республиканская партия радикалов и радикал-социалистов;**
- ? Партия Центр социальных демократов (30 тыс. членов)**

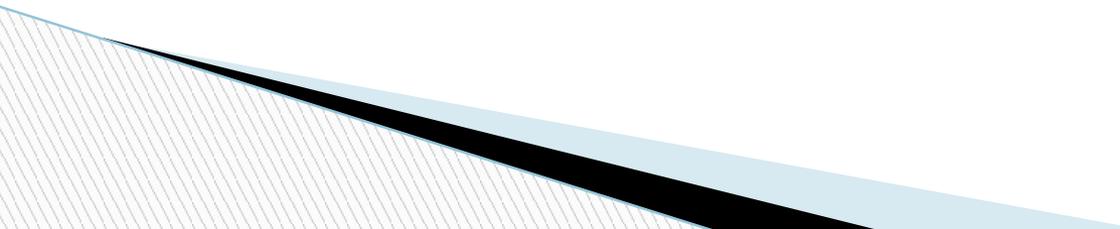
## **Крайне правая партия**

- ? Национальный фронт (25 тыс. членов), выступающий с расистских позиций**

# Правовое регулирование выборов

- ? Активным избирательным правом пользуются граждане, обладающие политическими и гражданскими правами, достигшие ко дню выборов 18 лет.**
- ? Существует ценз оседлости в избирательные списки вносятся лица, проживающие в коммуне (низовой единице административно-территориального деления), как правило не менее 6 месяцев**

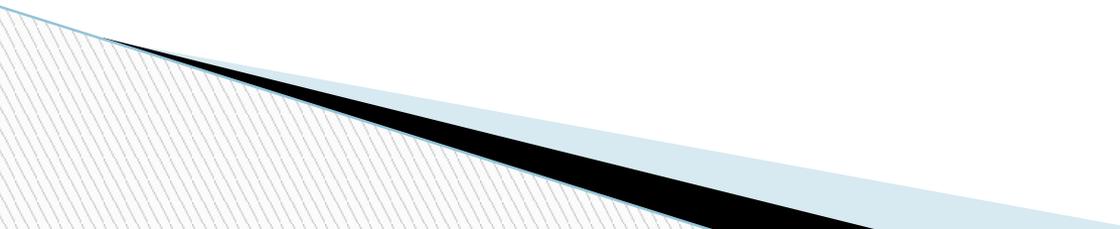
**? Регистрация для избирателей  
считается обязательной, но  
невыполнение этой  
обязанности ненаказуемо,  
поскольку участие в выборах  
не обязательно**



**? Пассивное избирательное право для выборов в Национальное собрание (нижнюю палату парламента) устанавливается с 23 лет в сенат (верхнюю палату) - с 35 лет. Для президента минимальный и максимальный возраст не установлен**

**? Кандидат в парламент и в местные органы самоуправления (советы) может быть выдвинут одним избирателем (вследствие этого возможно и самовыдвижение) но фактически кандидаты выдвигаются партиями, другими объединениями только оформляется это как выдвижение избирателем**

**? Округа по выборам в нижнюю палату одномандатные, в сенат - многомандатные, выборы президента осуществляются по единому общегосударственному (национальному) округу**



# Выборы в Нижнюю палату

- ? два тура по смешанной мажоритарной системе:
- ? в первом туре для избрания необходимо получить абсолютное большинство
- ? во втором - относительное большинство, но баллотируются все кандидаты получившие в первом туре не менее 12,5% голосов избирателей

# Выборы в Сенат

**? косвенные выборы -  
специальной избирательной  
коллегией, состоящей  
приблизительно из 108 тыс.  
человек**

# Выборы Президента

- ? Прямые выборы (после реформы конституции в 1962 г.). Для выдвижения кандидатуры требуется 500 подписей, но не рядовых избирателей, а лиц, занимающих определенные должности: членов парламента, советов департаментов, совета Парижа, территориальных собраний, мэров**

# Генеральные советы в департаментах

- ? мажоритарная система, по одномандатным округам (округами служат исторические единицы - кантоны, не имеющие органов самоуправления и администрации). Они избираются на 6 лет с обновлением наполовину каждые 3 года**

# Референдум

- ? Предусмотрен конституционный референдум о поправках к конституции, если закон о поправках принят по инициативе депутатов парламента (если по инициативе президента, то возможен и референдум, и утверждение поправок конгрессом парламента, т.е. на совместном заседании палат парламента)**

# Структура парламента

## **Парламент состоит из двух палат:**

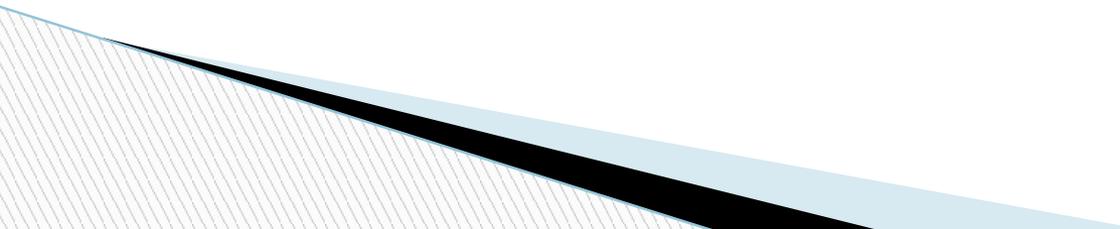
- ? Национального собрания (557 депутатов от метрополии и 22 - от заморских территорий) и сената (321 член).**
- ? Депутаты и сенаторы обладают депутатским индемнитетом, даже если их действия наказуемы по закону (например, они не отвечают за оскорбления на заседании палаты и ее комиссий, хотя и подвергаются за это дисциплинарным взысканиям в соответствии с регламентами палат**

**? С 1995 г. члены парламента имеют ограниченный депутатский иммунитет: к ним могут применяться арест и другие формы лишения свободы в случае совершения ими уголовного преступления, они могут быть задержаны на месте преступления. В других случаях для лишения иммунитета требуется разрешение бюро палаты. Ограничение свободы или уголовное преследование члена парламента может быть приостановлено на период сессии, если этого требует палата**

**? Каждая палата имеет бюро, в состав которого входят председатель палаты (он является представителем наиболее крупной партийной фракции в палате), вице-председатели, секретари и квесторы (последние поддерживают порядок в палате и занимаются административно-хозяйственными вопросами)**

**? Внутренняя структура сената аналогична структуре Национального собрания. Сенаторов приблизительно вдвое меньше, чем членов нижней палаты, и избираются они на более длительный срок (не на пять, а на девять лет)**

# Полномочия парламента

- ? французский парламент обладает законодательными, контрольными, судебными, внешнеполитическими и иными полномочиями. Свои экономические полномочия (например, принятие бюджета, планов экономического и социального развития) он реализует, как правило, путем принятия законов**
- 

# Принятие обыкновенных законов

## Стадии

- ? **Правительственный законопроект представляется в любую палату, законодательное предложение депутата - только в бюро его палаты;**
- ? **Предложение депутата не принимается, если оно требует увеличения расходов или уменьшения доходов государства**

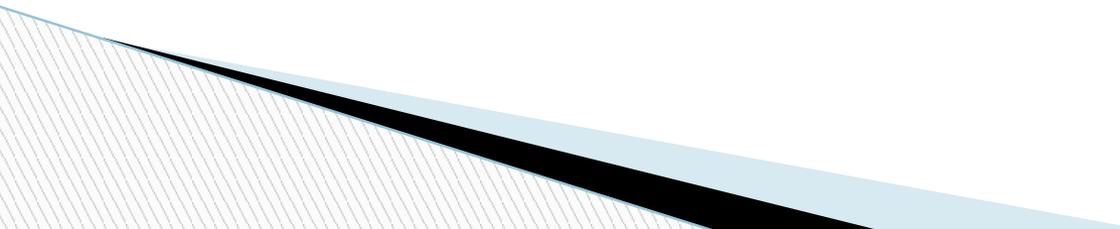
- ? Бюро передает законодательное предложение депутата или законопроект правительства в постоянную или специальную комиссию;**
- ? Проходит три чтения:**
- ? общая дискуссия;**
- ? постатейное обсуждение;**
- ? голосование в целом.**
- ? Возможно четвертое и пятое чтения, если законопроект возвращается из другой палаты, непринятым**

**? Закон после принятия передается президенту для промульгации. Подготовку закона к промульгации осуществляет генеральный секретарь правительства. Он собирает подписи министров, снабжает закон необходимыми приложениями**

# Контроль за деятельностью правительства

**? Осуществляется только нижней палатой. Она может заставить правительство уйти в отставку в результате резолюции порицания или отказа в доверии**

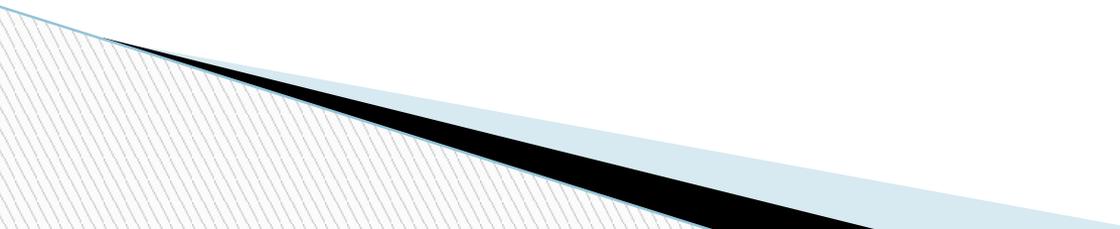
# Судебные полномочия парламента

- ? **Создание особых судов для рассмотрения дел высших должностных лиц и с формулированием обвинения**
  - ? **Института импичмента во Франции нет**
  - ? **Внешнеполитические полномочия парламента касаются прежде всего ратификации международных договоров**
- 

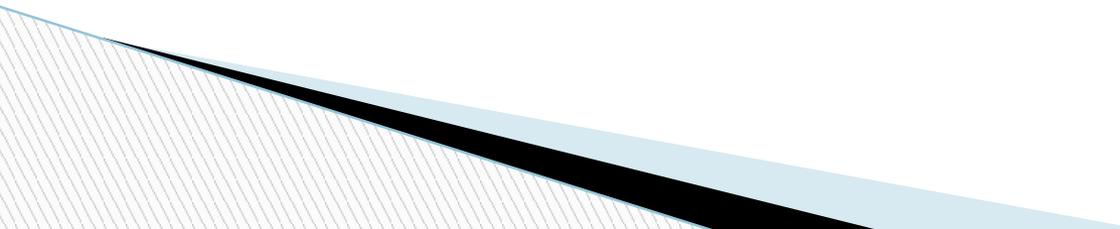
# Деятельность парламента

- ? Парламент проводит одну ежегодную сессию, которая длится с начала октября по конец июня
- ? За период сессии каждая палата должна провести не более 120 заседаний

# Исполнительная власть

- ? Президент республики
  - ? Правительство (Совет министров)
  - ? Правительство в качестве Совета министров заседает под председательством президента
  - ? В качестве кабинета - под председательством премьер-министра
- 

# ПРЕЗИДЕНТ ФРАНЦИИ

- ? занимает главное место в системе органов государства**
  - ? следит за соблюдением конституции, является гарантом национальной независимости, территориальной целостности, соблюдения международных договоров**
  - ? обеспечивает нормальное функционирование публичных властей, а также преемственность государства**
- 

# Полномочия президента

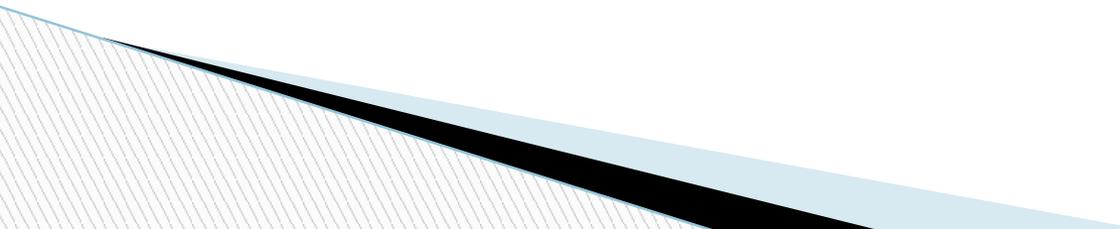
## две группы

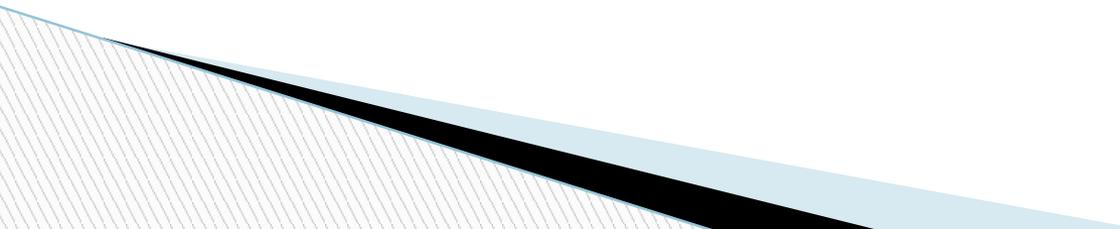
- ? осуществляемые им самостоятельно (личные полномочия)
- ? требующие контрассигнатуры премьер-министра (иногда также отдельных министров, ответственных за выполнение данного акта президента)

# Первая группа полномочий

- 1) **Право роспуска Национального собрания по своему усмотрению (для этого президент должен лишь проконсультироваться с председателями палат парламента и премьер-министром, но такая консультация его ни к чему не обязывает). Роспуск не может быть произведен в течение года после предыдущего роспуска (поэтому президент не может использовать это право чаще, чем раз в год), а также во время чрезвычайного положения;**

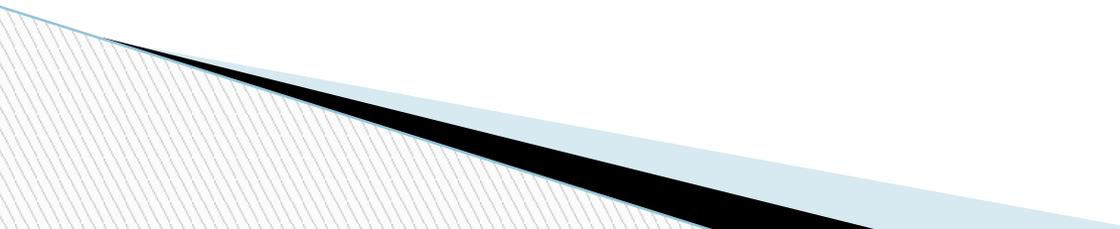
**? 2) Право ввести в стране чрезвычайное положение, во время которого может быть установлена, по существу, президентская диктатура: по конституции президент может принять любые меры, которые диктуются обстановкой. До введения чрезвычайного положения он предварительно должен провести такие же консультации, как и при роспуске нижней палаты парламента;**



- ? 3) право назначать премьер-министра, министров, высших гражданских и военных должностных лиц и смещать их (по заявлениям об отставке). Назначение правительства президентом требует последующего одобрения правительственной программы нижней палатой парламента;**
  - ? 4) право передавать на референдум законопроекты по перечисленным выше вопросам;**
  - ? 5) право обращаться с посланиями к палатам на их отдельных заседаниях. Эти послания не подлежат обсуждению;**
- 

- ? 6) право председательствовать в Совете министров по своему усмотрению;**
- ? 7) право обращаться в Конституционный совет с запросами и назначать треть его членов;**
- ? 8) президент - глава вооруженных сил, он председательствует в различных советах и комитетах обороны;**
- ? 9) президент ратифицирует международные договоры (обычно это делает сенат, но если ратификацию осуществляет президент, то требуется контрассигнатура правительства);**
- ? 10) президенту принадлежит право помилования**

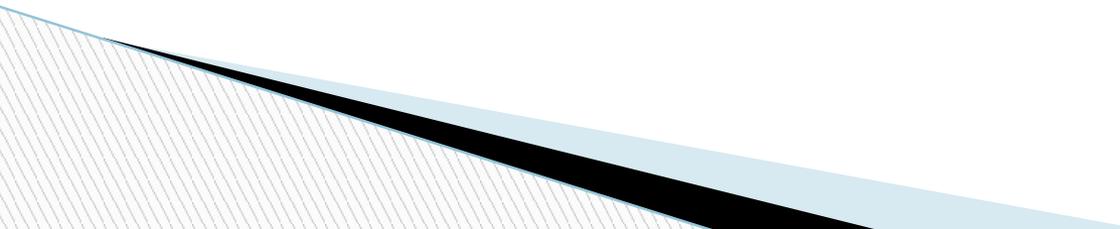
# Вторая группа полномочий

- ? созыв парламента на чрезвычайную сессию;
  - ? подписание декретов и ордонансов, принятых Советом министров;
  - ? назначение на гражданские и военные должности;
  - ? назначение дипломатических представителей
- 

# Правительство Франции

- ? Совет министров состоит из премьер-министра и министров
- ? Их назначает президент (министров - по представлению премьера). Вице-преьера во Франции нет

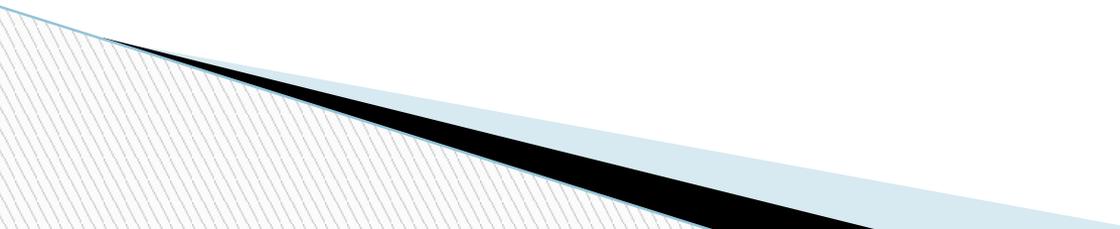
**? Должность члена правительства несовместима с парламентским мандатом, государственной службой, профессиональной оплачиваемой деятельностью. Но ее можно совмещать с членством в местном совете и даже с постом председателя местного совета на любом уровне**



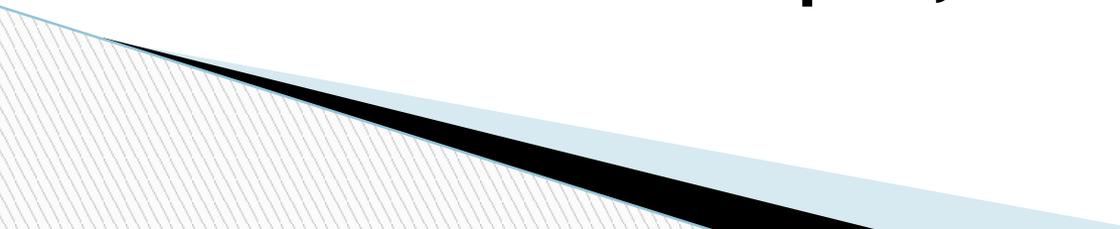
# Совет министров

**? заседание правительства под председательством президента, на котором президент осуществляет полномочия, принадлежащие правительству. Акты, принятые на таком заседании, подписываются президентом**

# Кабинет министров

- ? созывается премьер-министром по специальному поручению президента и по указанным им вопросам.**
  - ? председательствует на таких заседаниях премьер-министр. Заседания кабинета созываются редко**
- 

# Премьер-министр

- ? координирует работу министерств;**
  - ? контролирует их, председательствует в различных межминистерских комитетах, объединяющих группы министерств, сходных по профилю работы;**
  - ? несет личную ответственность за оборону страны ;**
  - ? обеспечивает исполнение законов;**
  - ? осуществляет регламентарную власть и вправе издавать декреты без рассмотрения в Совете министров;**
- 

- ? вправе создавать смешанную паритетную комиссию при разногласиях палат парламента;**
- ? по своему усмотрению ставить вопрос о доверии правительству;**
- ? обращаться в Конституционный совет с запросом о конституционности законопроекта (предложения депутатов), с требованием принять решение о разграничении законодательной и регламентарной власти - при определении профиля законопроекта или акта правительства;**

**? обладает правом отменять действие некоторых законов, если они вторгаются в сферу регламентарной власти, но только после заключения Конституционного совета и при некоторых других условиях**

# Судебная власть

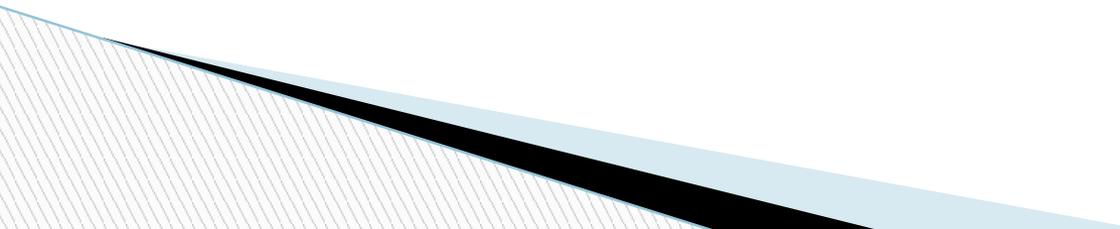
**четыре различные ветви  
осуществления правосудия**

- ? **1) общественные суды**
- ? **2) иерархическая система общих судов**
- ? **3) различные специальные суды**
- ? **4) иерархическая система административных судов**

# Общие суды

- Низшая ступень в их системе - трибуналы малой инстанции. Они создаются в главном городе департамента, в центральном городе судебного округа или кантоне. В составе трибунала несколько судей, но дело рассматривает один судья, единолично. В этом трибунале рассматриваются сравнительно небольшие гражданские дела

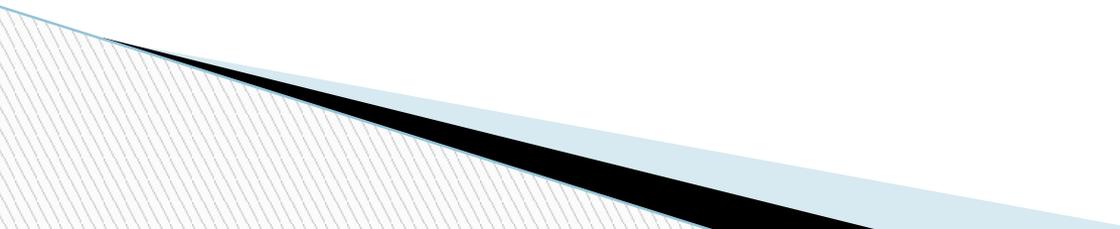
**? В каждом департаменте или судебном округе, объединяющем несколько мелких департаментов, создается трибунал большой инстанции (в крупном департаменте их несколько). Он имеет палаты по уголовным и гражданским делам. Эти палаты заседают обычно в составе трех судей, некоторые дела рассматривает судья единолично**



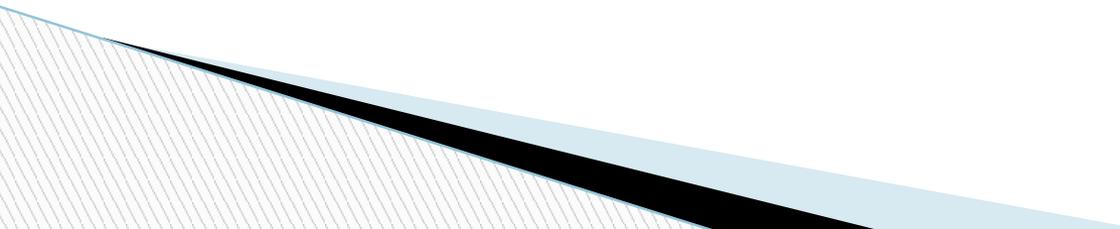
# Высшее звено - апелляционные суды

- ? Судебный округ апелляционного суда охватывает в среднем 3-4 департамента. В составе апелляционного суда множество палат - по гражданским, уголовным, социальным делам, обвинительная палата по делам военнослужащих, по делам несовершеннолетних и др. Суд рассматривает дела всегда коллегиально, в составе нескольких судей

**? Суды присяжных, в том числе особые суды присяжных по делам несовершеннолетних и суды присяжных для военнослужащих, являются особым звеном в системе общих судов. Они создаются в каждом департаменте и рассматривают только уголовные дела. Судебное присутствие состоит из трех профессиональных судей и девяти присяжных (народных) заседателей**



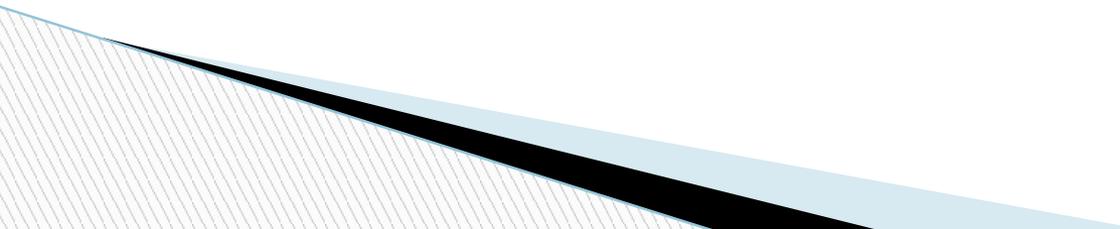
# Кассационный суд

- ? Возглавляет судебную систему (его часто называют Верховным судом). В его составе несколько палат, которые рассматривают кассационные жалобы - жалобы на нарушение закона в судебном процессе. Решения палат могут быть обжалованы в пленарное заседание суда**
- 

# Региональное и местное самоуправление и управление

- ? Франция делится на регионы, департаменты и коммуны, которые считаются территориальными коллективами, и потому в них есть выборные органы самоуправления. Наряду с этим существуют административные округа, где выборных органов самоуправления нет и управляет назначенный сверху супрефект

**? историко-географические единицы  
- кантоны, которые не имеют  
собственных органов  
самоуправления и управления, а  
используются как избирательные  
округа для выборов в советы  
департаментов, иногда в них  
создаются судебные органы -  
трибуналы малой инстанции**



# Коммуна (община)

- ? Низовая административно-территориальная единица. Крупные города тоже имеют статус общин, но с более широкими полномочиями. Всего коммун более 37 тыс., их население колеблется от 100 человек в селе до 1 млн. и более в городах

# Коммунальный (муниципальный) совет

- ? Принимает бюджет;
  - ? Устанавливает местные налоги;
  - ? Распоряжается имуществом коммуны;
  - ? Утверждает служащих;
  - ? Принимает программы развития;
  - ? Занимается рынками, санитарией, местными дорогами и т.д.
- 

**? В департаментах (их 96 во Франции и 3 заморских департамента) избирается генеральный (департаментский) совет тоже на 6 лет. Он ведает примерно теми же вопросами, что и коммунальный совет, но его полномочия гораздо шире**

**? В регионах, объединяющих 3-5 департаментов (22 в метрополии и 4 заморских региона - Гваделупа, Гвиана, Мартиника, Реюньон), также избирается региональный совет (с 1986 г. - прямыми выборами).**

**? Имеет более разветвленную систему служб, ряд комитетов, которые выполняют не распорядительные, а консультативные функции. В состав комитетов входят представители предпринимателей, профсоюзов, общественных организаций, лица, назначенные правительством. Исполнительным органом совета является избираемый им председатель**