



ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО права РФ



Конституционное право России

- ? ведущая, системообразующая отрасль российского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих основы правового статуса личности, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, экономической, политической, социальной и духовной жизни общества, организации государства и функционирования публичной власти.
- ? конституционное право регулирует лишь основы указанных общественных отношений.
- ? метод конституционно-правового регулирования - императивный, имеет место преобладание жестких, властных предписаний и правил.



Источники конституционного права





Соотношение конституционного права с другими отраслями

- ? Конституционное право является ведущей отраслью права; оно устанавливает основные начала других его отраслей.
- ? Но оно не объединяет все отрасли права, его нормы не регулируют **все** общественные отношения.
- ? **Конституционно-правовые отношения являются основой, на которой возникают общественные отношения, регулируемые другими отраслями права.**



Конституция

- ? основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти.
- ? принята 12 декабря 1993 г. на всероссийском референдуме, вступила в силу 25 декабря 1993 г.
- ? основной закон государства призван служить главным ограничителем для власти в ее отношениях с человеком и обществом.
- ? **ФУНКЦИИ КОНСТИТУЦИИ** — важнейшие направления конституционного воздействия на регулируемые отношения:
 - ? Юридическая;
 - ? политическая;
 - ? мировоззренческая (идеологическая);
 - ? интеграционная

Конституционный строй

? Форма, способ организации государства, закрепленный в его Конституции. В Конституции – основы конституционного строя, которые конкретизируются и раскрываются в массиве законодательства.



Права и свободы человека и гражданина

Личные (гражданские)

- на жизнь
- на достоинство личности
- на свободу и личную неприкосновенность
- на неприкосновенность частной жизни
- неприкосновенность жилища
- на национальную и культурную самоидентификацию
- свобода мысли и слова
- свобода совести
- свобода передвижения
- право на судебную защиту

Политические

- на объединение
- свобода собраний
- на участие в управлении делами государства
- право обращений
- свобода информации и средств массовой информации

Социально-экономические и культурные

- свобода предпринимательства
- право частной собственности
- трудовые права
- на охрану семьи, материнства, отцовства и детства
- на социальное обеспечение
- на жилище
- на охрану здоровья
- на благоприятную окружающую среду
- на образование
- свобода творчества
- на участие в культурной жизни

Обязанности человека (гражданина)

- ? 1) соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15);
- ? 2) уважать права и свободы других лиц (ч. 3 ст. 17);
- ? 3) обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании и обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях (ч. 2, 3 ст. 38 Конституции РФ, Семейный кодекс РФ);
- ? 4) обязанность каждого получить основное общее образование и обязанность родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей), обеспечить получение детьми образования данного уровня (ч. 4 ст. 43 Конституции РФ, Закон РФ «Об образовании»);
- ? 5) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ч. 3 ст. 44 Конституции РФ, Основы законодательства РФ о культуре, Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и др.);
- ? 6) платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ, Налоговый кодекс РФ);
- ? 7) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).
- ? 8) обязанность граждан Российской Федерации защищать Отечество (ч. 1 ст. 59 Конституции РФ (Федеральные законы от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне», от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон от 25.07.2002 «Об альтернативной гражданской службе».)

Гражданство

- ? устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей (См. ФЗ «О гражданстве РФ»)
- ? Гражданство РФ является единым.
- ? Гражданство РФ является равным независимо от оснований приобретения.
- ? Гражданство РФ имеет открытый и свободный характер.
- ? **гражданин РФ не может быть лишен своего гражданства. Но есть исключение!**
- ? Конституционным принципом гражданства является возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.
- ? Принцип сохранения гражданства РФ лицами, проживающими за пределами РФ.
- ? Гражданство РФ основано на отрицании автоматического его изменения при заключении или расторжении брака гражданином РФ с лицом, не принадлежащим к гражданству РФ, а также при изменении гражданства другим супругом.
- ? Принцип защиты и покровительства граждан РФ , находящихся за пределами РФ (ст. 61 К) (ст. 5 Закона о гражданстве).
- ? Почетное гражданство может быть предоставлено лицу, не являющемуся гражданином РФ, имеющему выдающиеся заслуги перед Россией или мировым сообществом, с его согласия. Почетное гражданство предоставляется Президентом.

Приобретение гражданства РФ

- ? по рождению;
- ? в результате приема в гражданство Российской Федерации (**натурализация**);
- ? в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;
- ? по иным основаниям, предусмотренным законом «О гражданстве» или международным договором РФ.

Ребенок приобретает гражданство по рождению если:

- ? оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство РФ (независимо от места рождения ребенка);
- ? один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);
- ? один из его родителей имеет гражданство РФ, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории РФ либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;
- ? оба его родителя или единственный его родитель, проживающие на территории РФ, гражданами РФ не являются, при условии, что ребенок родился на территории РФ, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.
- ? Ребенок, который находится на территории РФ и родители которого неизвестны, становится гражданином РФ в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Прием в гражданство в общем порядке

Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с **заявлениями о приеме в гражданство РФ в общем порядке** при условии, если указанные граждане и лица:

- ? Проживают в РФ со дня получения вида на жительство 5 лет* непрерывно (выезжая не более чем на 3 мес./год)
- ? Обязуются соблюдать Конституцию;
- ? Имеют законный источник дохода;
- ? обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором РФ или законом «О гражданстве» либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;
- ? Владеют русским языком (сдали экзамен).

* Срок может быть сокращен до 1 года (при наличии высоких достижений в области науки, искусства, профессии; для получивших политическое убежище; для признанных беженцами).

Граждане бывш. государств СССР, отслужившие в российской армии 3 года, могут быть приняты в гражданство без соблюдения правила о сроке проживания. Лица, имеющие особые заслуги перед РФ – без соблюдения вообще всех требований.

Прием в гражданство в упрощенном порядке

- ? Для лиц старше 18 и дееспособных возможно получение гражданства без соблюдения процедуры, если они:
 - ? имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;
 - ? имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства.
- ? Для лиц старше 18 и дееспособных, проживающих на территории РФ, возможно заявление о приеме в гражданство в упрощенном порядке без соблюдения требования о сроке проживания, если:
 - ? родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
 - ? состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;
 - ? являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами РФ;
 - ? имеют ребенка, являющегося гражданином РФ, - в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином РФ, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах
 - ? После 1.07.2002 получили в РФ профессиональное образование и отработали в РФ не менее 3 лет;
 - ? Крупные инвесторы (не менее 10% в компании с УК не менее 100 млн. руб.) и т.д.

Выход из гражданства РФ

- ? Вследствие выхода из гражданства РФ гражданство РФ прекращается
- ? На основании добровольного волеизъявления
- ? Выход из гражданства не допускается, если гражданин РФ:
 - ? имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;
 - ? привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;
 - ? не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.
- ? При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором Российской Федерации Государственной границы Российской Федерации граждане Российской Федерации, проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора

Двойное гражданство

- ? Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. (ст. 6 Закона о гражданстве)
- ? О наличии иного гражданства/вида на жительство необходимо сообщать!
- ? Договор о двойном гражданстве между РФ и иными государствами:
 - ? с Таджикистаном;
 - ? С Туркменистаном.
- ? Как получается, что граждан стран, не имеющих договоров о двойном гражданстве с Россией, сохраняют прошлое гражданство?
 - ? Процедура получения гражданства России предусматривает высказывание намерения об отказе от прошлого гражданства, но форма такого высказывания не совпадает с процедурой отказа от него в другой стране

Федерализм






Обозначения на карте:

Области			Республики		Автономные округа	
1 - Астраханская	9 - Ленинградская	17 - Рязанская	1 - Адыгея	7 - Марий Эл	Края	
2 - Владимирская	10 - Липецкая	18 - Самарская	2 - Башкортостан	8 - Мордовия		
3 - Волгоградская	11 - Московская	19 - Свердловская	3 - Ингушетия	9 - Северная Осетия - Алания	1 - Краснодарский	2 - Ставропольский
4 - Воронежская	12 - Нижегородская	20 - Тамбовская	4 - Кабардино-Балкарская	10 - Удмуртская	Города федерального значения	
5 - Ивановская	13 - Новгородская	21 - Тульская	5 - Калмыкия	11 - Чеченская		
6 - Калужская	14 - Орловская	22 - Ульяновская	6 - Карачаево-Черкесская	12 - Чувашская	1 - Москва 2 - Севастополь	
7 - Кемеровская	15 - Пензенская	23 - Челябинская	Автономная область			
8 - Костромская	16 - Ростовская	24 - Ярославская				

Разграничение властных полномочий

разграничение предметов ведения vs разграничение полномочий (компетенции)

- ? **предметы ведения** - сферы общественных отношений, по которым соответствующие органы государственной власти (органы местного самоуправления) осуществляют правовое регулирование
- ? **Полномочия** – права и обязанности соответствующего органа публичной власти, которыми он наделен для реализации задач и функций по предметам соответствующего ведения.
- ? **Компетенция** – это совокупность всех властных полномочий органа государственной власти (органа местного самоуправления) по соответствующему предмету ведения.
- ? принципы разграничения властных полномочий между федеральным центром и субъектами РФ закреплены в Конституции РФ, детализация содержится в Федеральном законе от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»



? Два способа разграничения предметов ведения и властных полномочий:

? нормативный (конституционный, уставный, законодательный)

? Договорной

Договорный способ разграничения не противопоставляется конституционному, должен применяться только в рамках действующей Конституции РФ. Возможно применение какого-либо одного из указанных способов, а также их сочетания.

? Конституция РФ, исходя из наиболее распространенного в практике федеративных государств принципа трех сфер полномочий, закрепляет:

? 1) предметы исключительного ведения Российской Федерации (ст. 71 К);

? 2) предметы совместного ведения (сфера так называемой совпадающей, конкурирующей компетенции) (ст. 72);

? 3) предметы собственного ведения субъектов РФ (ст. 73).



? По предметам ведения РФ

? Федеральные конституционные законы и федеральные законы

? Имеют прямое действие на всей территории РФ

? По предметам совместного ведения

? Федеральные законы

? Законы субъектов и иные нормативные акты субъектов, в соответствии с ФЗ

? Вне пределов ведения РФ и совместного ведения

? Законы и иные НПА субъектов

? В случае противоречия между федеральным законом и НПА субъекта по вопросам остаточной компетенции субъекта действует нормативно-правовой акт субъекта!

Конституционные поправки и пересмотр Конституции

- ? Предложения о поправках могут вносить: Президент, СФ, ГД, Правительство, законодательные (представительные) органы субъектов, группа не менее 1/5 членов СД/депутатов ГД
- ? Главы 1,2, 9 не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Если предложение об их пересмотре поддержано 3/5 от СФ+ГД = созыв Конституционного Собрания
- ? Конституционное Собрание может разработать проект новой Конституции, принять его 2/3 и вынести на референдум. За новую Конституцию должно проголосовать более половины избирателей, участвующих в выборах, при условии, что в выборах приняло участие более половины избирателей.
- ? Поправки к главам 3-8 принимаются в виде ФКЗ и вступают в силу после одобрения органами законодательной власти не менее 2/3 субъектов РФ
- ? Ст. 65 Конституции изменяется на основании ФКЗ о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта РФ, об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ



Из Конституции:

? **Статья 11**

- ? 1. **Государственную власть в Российской Федерации осуществляют** Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.
- ? 2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.
- ? 3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

? **Статья 12**

- ? В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. **Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.**

Организация государственной власти в РФ



Президент

- ? Является главой государства, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина
- ? .. Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти
- ? Избирается на 6 лет
- ? Не более двух сроков **подряд**
- ? Гражданин РФ, не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет
- ? Издает указы и распоряжения
- ? Обладает неприкосновенностью
- ? Может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Гос. Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключениями ВС РФ и КС РФ (ст. 93 К)



Федеральное Собрание

- ? Представительный и законодательный орган РФ
- ? Две палаты: СФ и ГД
- ? СФ: по два представителя от каждого субъекта РФ + представители РФ, назначаемые Президентом
- ? ГД: 450 депутатов. Избирается на 5 лет
- ? Депутат ГД: минимум 21 год
- ? Запрет совмещения должностей
- ? Неприкосновенность
- ? ГД в некоторых случаях может быть распущена Президентом
(несогласие с кандидатурой Председателя Правительства, недоверие Правительству)



Правительство



- ? Осуществляет исполнительную власть
- ? Состоит из Председателя, заместителей председателя и федеральных министров
- ? Издаёт Постановления и Распоряжения, которые могут быть отменены Президентом в случае их противоречия Конституции, законам, указам Президента
- ? Правительство может подать в отставку/Президент может отправить Правительство в отставку.
- ? ГД может выразить недоверие Правительству/ Председатель Правительства может поставить перед ГД вопрос о доверии
- ? <http://government.ru>


Местное самоуправление

- ! Не входит в структуру органов **государственной** власти
- ? Обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользование и распоряжение муниципальной собственностью
- ? Способы осуществления: референдум, выборы, иные формы прямого волеизъявления, через выборные и другие органы МСУ
- ? Осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях
- ? Органы МСУ могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями, реализация которых подконтрольна государству
- ? [ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" \(Закон о МСУ\) от 06.10.2003 N 131-ФЗ](#)
- ? В Москве местное самоуправление осуществляется в границах внутригородских муниципальных образований.
- ? Законом города Москвы от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» разграничена компетенция между территориальными органами исполнительной власти и органами МСУ.

Судебная власть и прокуратура


- ? Правосудие осуществляется только судом
- ? 4 вида судопроизводства: конституционное, гражданское, административное, уголовное
- ? Создание чрезвычайных судов не допускается
- ? Судьи: независимы, несменяемы, неприкосновенны
- ? Судьи КС РФ, ВС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента
- ? Судьи иных федеральных судов назначаются Президентом
- ? Прокуратура Российской Федерации – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории страны





Избирательное право и избирательная система

- ? **Избирательная система** - порядок выборов Президента, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, порядок выборов в иные федеральные государственные органы, предусмотренные Конституцией и избираемые непосредственно гражданами в соответствии с федеральными законами, порядок, используемый при выборах в органы государственной власти субъектов, а также при выборах в органы местного самоуправления, проводимых в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации.
- ? Этот порядок определяется **конституционно-правовыми нормами, которые в своей совокупности образуют избирательное право**. Следовательно, избирательная система и избирательное право тесно связаны между собой, хотя отождествлять их нельзя.



? Демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

Система источников избирательного права

- ? **Конституция РФ, конституции и уставы субъектов**
- ? **избирательные законы**, такие, как:
 - ? - Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"
 - ? Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации"
 - ? - Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации"
 - ? Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
- ? Некоторые субъекты РФ вместо нескольких законов приняли единый кодифицированный акт - избирательный кодекс (Москва, Воронежская область, Белгородская область и др.).
 - ? Закон г. Москвы от 06.07.2005 г. № 38 «Избирательный кодекс города Москвы»



Источники (продолжение)

- ? **указы и распоряжения Президента Российской Федерации**, акты глав администраций и других руководителей исполнительных органов субъектов Российской Федерации по вопросам организации и проведения выборов.
- ? К числу источников избирательного права следует отнести **нормативные документы Центральной избирательной комиссии (ЦИК)** Российской Федерации, а в субъектах РФ - их избирательных комиссий.
- ? Важное значение для правильного понимания требований избирательного законодательства имеют **постановления Конституционного Суда РФ**, например, от 25 апреля 2000 г. по делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 г. "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (СЗ РФ. 2000. № 19. Ст. 2102).



Принципы избирательного права и избирательной системы в РФ

- 1) *всеобщее избирательное право;*
- 2) *равное избирательное право;*
- 3) *прямое избирательное право;*
- 4) *тайное голосование;*
- 5) *свобода выборов и добровольность участия в них граждан;*
- 6) *возможность сочетания мажоритарной и пропорциональной избирательных систем при выборах депутатов;*
- 7) *сопоставимость кандидатов и избирательных объединений;*
- 8) *сочетание государственного финансирования выборов с возможностью использования негосударственных средств;*
- 9) *проведение выборов избирательными комиссиями, формируемыми при участии общественных (избирательных) объединений;*
- 10) *широкое участие населения в подготовке и проведении избирательной кампании и голосования.*

Активное и пассивное избирательное право

? право граждан участвовать в выборах главы государства и представительных органов власти

? С 18 лет

? право гражданина быть избранным в представительные органы государства

? Минимальный возраст для права быть избранным в представительные органы и органы местного самоуправления не может превышать 21 года, глава субъекта – 30 лет, глава государства – 35 лет

Лишены права избирать и быть избранным граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.



Выборы 2016

- ? Выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва состоялись на территории всей России 18 сентября 2016 года в единый день голосования
- ? смешанная избирательная система: из 450 депутатов 225 избраны по партийным спискам по единому федеральному округу (пропорциональная система), а ещё 225 — по одномандатным округам (мажоритарная система).
- ? партиям необходимо было преодолеть 5 % барьер, а кандидатам в округах достаточно было получить относительное большинство голосов.
- ? Прежде смешанная система применялась на выборах 1993, 1995, 1999 и 2003 годов.
- ? Минимальный порог явки в 2016 году отсутствовал

Изменения избирательного законодательства 2017

- ? 1 июня 2017 года в избирательный процесс были внесены существенные изменения: вступили в силу федеральные законы № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» и № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
- ? отмена голосования по открепительным удостоверениям и досрочного голосования. Вместо этого - новый механизм реализации избирательных прав граждан – голосование на основании заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения
- ? избирательные участки, сформированные на 5 лет, считаются действующими на постоянной основе, т. е. бессрочно. Данная норма вступает в силу с 1 октября 2017 года
- ? Уточнен порядок заполнения подписных листов
- ? Уточнен порядок обеспечения избирательных прав граждан, являющихся инвалидами



Органы государственной власти

- ? Государственные органы - физические лица или организации, наделенные государственно-властными полномочиями и участвующие в управлении делами государства от имени и по поручению государства.
- ? Гос. орган - относительно обособленная составная часть государственного аппарата, действующая на основании нормативно-правовых актов, закрепляющих его компетенцию.
- ? Государственное управление в узком понимании - это административная деятельность, т.е. деятельность исполнительных органов государственной власти на уровне как Российской Федерации, так и ее субъектов.

Правовое регулирование государственного управления

- ? Государственное управление нуждается в правовой организации и оформлении.
- ? Это задача административного права
- ? Административное право - самостоятельная отрасль российского права.
- ? Предмет административного права - правоотношения в сфере исполнительной власти, в которых стороны участвуют как носители прав и обязанностей, установленных и обеспеченных административно-правовыми нормами.
- ? Другими словами, предмет АП - система общественных отношений, складывающаяся в сфере публичного управления по исполнению законов и подзаконных актов и направленная на достижение социально-полезных целей



Принципы деятельности ОИВ


- ? Федерализм
- ? Централизация и децентрализация
- ? законность
- ? гласность
- ? единоначалие, коллегиальность, персональная ответственность

Функции ОИВ

- ? а) **функции по принятию нормативных правовых актов**
 - ? б) **функции по контролю и надзору**
 - ? в) **правоприменительные функции**
 - ? г) **функции по управлению государственным имуществом**
 - ? д) **функции по оказанию государственных услуг**
-
- ? Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"



Виды ОИВ по характеру компетенции

- ? ОИВ общей компетенции
 - ? ОИВ отраслевой компетенции
 - ? ОИВ межотраслевой компетенции
 - ? ОИВ специальной компетенции
- 

федеральное министерство

- выработка государственной политики
- нормативно-правовое регулирование
- координация и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств

федеральная служба

- функции по контролю и надзору
- выдача разрешений (лицензий)

федеральное агентство

- оказание государственных услуг
- управление государственным имуществом
- правоприменительные функции (кроме контроля и надзора)

Государственная служба РФ

- ? профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий:
 - ? Российской Федерации;
 - ? федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
 - ? субъектов Российской Федерации;
 - ? органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
 - ? лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
 - ? лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации

Система гос.службы

? Гос.служба:

? государственная гражданская служба;

? военная служба;

? государственная служба иных видов.

? Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ

? **Государственная гражданская служба** - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.