



Основы конституционной теории

- 1. Конституция Российской Федерации 1993 года: особенности подготовки и принятия
- 2. Развитие советских и российских конституций
- 3. Понятие, сущность, юридические свойства конституции
- 4. Структура и содержание Конституции РФ
- 5. Реализация Основного Закона России: понятие и формы
- 6. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения конституционных поправок
- 7. Правовая охрана Конституции. Понятие и виды конституционного контроля (надзора)

Конституционное развитие России





1. Конституция Российской Федерации 1993 года: особенности подготовки и принятия

- Необходимость принятия Конституции 1993 года была продиктована объективными причинами, прежде всего политического и экономического характера. Принятие в 1990 г. Декларации о государственном суверенитете РСФСР повлекло за собой глубокие изменения в политической жизни России, в ее государственном устройстве и организации государственной власти.
- Как следствие в Конституцию РСФСР 1978 года за период 1990-1992 г.г. было внесено около 300 поправок.
- В названной Декларации впервые была поставлена задача разработки новой Конституции РСФСР на основе провозглашенных в ней принципов, включая принцип разделения властей.
- Была образована Конституционная комиссия Съезда народных депутатов, которая начала эту работу.



Д Е К Л А Р А Ц И Я

о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Первый Съезд народных депутатов РСФСР,

- признавая историческую ответственность за судьбу России,
- свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов,
входящих в Союз Советских Социалистических Республик,

- выражая волю народов РСФСР,

торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР - естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

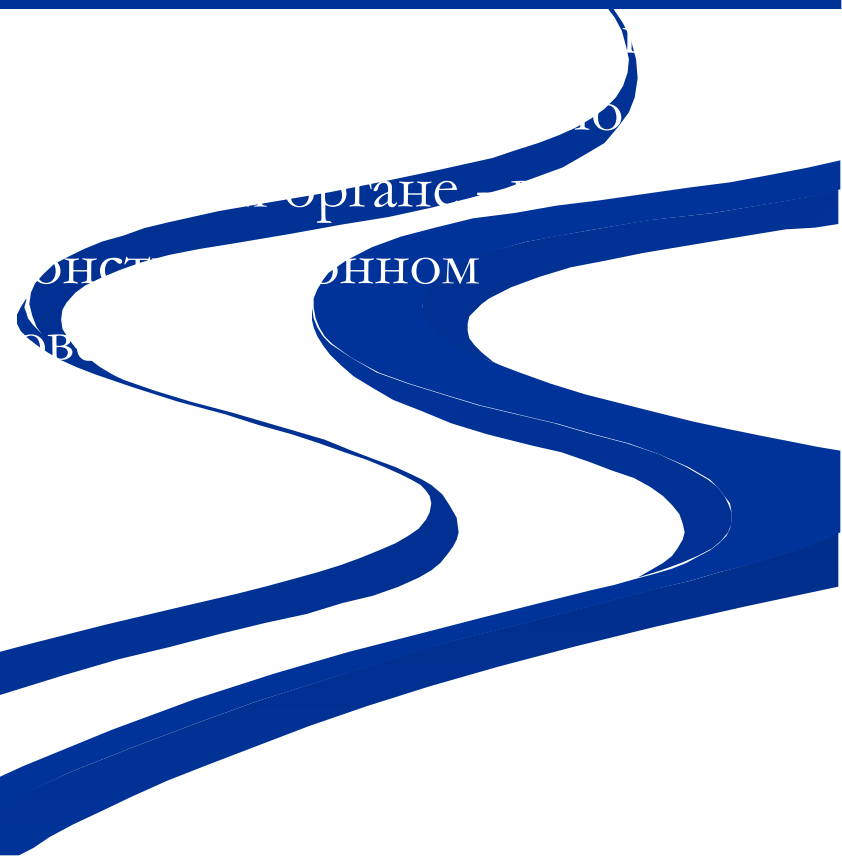
3. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является ее многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу - на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

Разработка Конституции



- В 1993 году Президентом Б.Н. Ельцином была выдвинута идея подготовки



В отличие от Конституционной комиссии (в составе лишь 101 депутата) в Конституционном совещании над проектом Конституции работали по 4 представителя от каждого субъекта Российской Федерации, 65 представителей Президента и Правительства, 134 представителя федеральных органов государственной власти, в том числе 95 членов Конституционной комиссии, представители от каждой фракции народных депутатов Российской Федерации, 250 представителей местного самоуправления, политических партий, общественных организаций, массовых движений, профсоюзов, товаропроизводителей, предпринимателей, религиозных конфессий. В работе Конституционного совещания принимали участие представители Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генеральной прокуратуры, а также члены рабочей комиссии по доработке проекта Конституции Российской Федерации. В общей сложности в работе Конституционного совещания участвовало не более 765 человек.

Большую роль в работе Конституционного совещания сыграли известные ученые, представители юридической науки: С.С. Алексеев, М.В. Баглай, А.М. Барнашов, Н.А. Богданова, Ф.М. Бурлацкий, Р.В. Васильев, А.Б. Венгеров, В.Т. Кабышев, А.И. Ковлер, В.Н. Кудрявцев, М.И. Кукушкин, О.Э. Лейст, И.И. Лукашук, А.В. Мицкевич, В. В. Невинский, И.Л. Петрухин, В.А. Рахмилович, В.М. Савицкий, Б.А. Страшун, Б.Н. Топорнин, В.А. Туманов, В. Е. Чиркин, К.Ф. Шеремет, Л.М. Энтин, А.М. Яковлев и многие другие. Были привлечены также иностранные эксперты.

Были разработаны несколько проектов новой Конституции (под руководством С.М. Шахрая (вариант "О"), Международным фондом "Реформа" (А.А. Мишин, Ю.И. Скуратов) и рабочей группой РДДР (А.А. Собчак, С. С. Алексеев, Ю.Х. Калмыков, С.А. Хохлов и др.)

Разработка Конституции



Подготовленные проекты содержали положения о защите прав и свобод, принципе разделения властей, положений о частной собственности, о государственном устройстве, правовой и судебной системах, местном самоуправлении, о двухпалатном парламенте, порядке принятия федеральных законов, порядке выборов и полномочиях Президента и др.

Главными из них являлись проект Конституционной комиссии и проект, подготовленный Конституционным Собранием, созданным по решению Президента РФ. Проект Конституционного Собрания вообрал в себя многие положения проекта Конституционной комиссии и был принят за основу при окончательной доработке Конституции с привлечением субъектов Федерации, депутатов, их различных фракций, специалистов, рабочих групп. Именно этот проект Конституции и был вынесен Президентом на всенародное голосование. Оно проводилось на основе Положения о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ 12 декабря 1993 г., утвержденного Указом Президента. Согласно Положению, Конституция считалась одобренной, если за ее принятие проголосовало большинство избирателей, принявших участие в голосовании, при том условии, что участие в голосовании приняло более половины числа зарегистрированных избирателей.

Новая Конституция была принята всенародным голосованием 12 декабря 1993

г.

- В конституционном референдуме приняло участие 54,89%



2. Развитие советских и российских конституций



- Советские Конституции прошли несколько этапов, связанных с развитием советской государственности после 1917 г.
- В основу проекта первой Конституции была положена Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, которая объявляла Россию республикой Советов. По форме национально-государственного устройства она учреждалась как федерация советских национальных республик. Декларация отменяла частную собственность на землю, закрепляла национализацию фабрик, заводов, транспорта, банков и других средств производства. 10 июля 1918 г. Всероссийский съезд Советов утвердил первую Советскую Конституцию.

Первая Советская Конституция 1918 г.



- Она закрепила не начала европейского конституционализма и права личности, а новый тип

цель
подавления буржуазии,
чтоже эксплуатация
экономическом и
конституционализма,
деления на
1.5

30 декабря 1922 г. состоялся I съезд Советов СССР, который провозгласил образование нового государства – Союза Советских Социалистических Республик. Он утвердил Декларацию и Договор об образовании СССР.

Текст Конституции был принят на II съезде Советов СССР 31 января 1924 г. и состоял из *Декларации* и *Договора об образовании Союза ССР*.

Высшим органом власти объявлялся *Съезд Советов Союза ССР*, а в период между съездами – Центральный Исполнительный Комитет (ЦИК СССР). В промежутках между сессиями ЦИК СССР высшим законодательным и исполнительным органом был его Президиум. Союзные республики сохраняли за собой право выхода из Союза; территория могла быть изменена только с их согласия.

Положения о правах и свободах граждан закреплялись конституциями союзных республик – в России она была принята XII республиканским съездом Советов 11 мая 1925 г. Таким образом, Конституция РСФСР 1925 г. закрепила новый статус России – республики в составе Советского Союза.

К середине 30-х годов в большевистском руководстве возобладал постулат об окончании переходного периода и победе социализма. Поэтому было решено подготовить Конституцию, соответствующую новому периоду общественного развития. Конституционная комиссия во главе с И.В. Сталиным разработала ее текст к весне 1936 г.; затем он был опубликован для всенародного обсуждения, в котором приняло участие свыше 60% взрослого населения страны, было внесено свыше 154 тысяч поправок и дополнений. В составлении конституционного проекта приняли активное участие видные марксистские теоретики Н.И. Бухарин и Е.Б. Пашуканис, впоследствии незаконно репрессированные. 5 декабря 1936 г. VIII Чрезвычайный съезд Советов принял новую Конституцию СССР, действовавшую по октябрь 1977 г. За почти четыре десятилетия в ее текст вносились многочисленные изменения, главным образом, в связи с реформой государственных органов.

Конституция 1936 г.

Наиболее существенные ее новеллы:

- закрепление победы социализма в духе тогдашних представлений;
- установление новой системы органов власти (вместо Съезда - Верховный Совет и его Президиум);
- провозглашение всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании;
- расширение системы основных прав и свобод граждан: право на труд, на отдых, на материальное обеспечение, неприкосновенность личности.

Однако многие конституционные положения того периода оказались формальными и фиктивными, а отдельные носили демагогический и популистский характер.

В 1937 г. РСФСР приняла новую Конституцию, которая почти дословно воспроизводила союзную.

В конце 50-х гг. высшим партийным и государственным руководством был сделан вывод о полной и окончательной победе социализма в Советском Союзе, а в 1962 г. образована Конституционная комиссия по выработке новой общесоюзной Конституции, состав которой изменился в 70-е годы. К весне 1977 г. (после длительной подготовительной работы) был разработан проект нового Основного Закона, который затем вынесен на всенародное обсуждение (поступило более 400 тысяч поправок и изменений).

Конституция 1977 г.

- 7 октября 1977 г. внеочередная сессия Верховного Совета Союза ССР приняла Конституцию, названную Основным Законом развитого социализма. Она состояла из 174 статей и 9 глав. По сравнению с предшествующей Конституцией 1977 г. давала подробную характеристику развитого социалистического общества, закрепляла советскую концепцию полновластия народа. Она предусматривала возможность вынесения наиболее важных вопросов на референдум, право граждан на участие в управлении государственными и общественными делами, а также впервые официально определяла направляющую и руководящую роль КПСС в политической системе страны. В главе 7 фиксировались новые права граждан: право на охрану здоровья, на жилище, на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право обращений в государственные органы. В связи с политикой перестройки на рубеже 80-90-х годов в нее были внесены многочисленные изменения и дополнения. Конституция 1977 г. стала последним основным Законом Советского Союза, распавшегося в 1991 г.

Конституция 1977 г.



Конституция РСФСР 1978 г.

- На основе союзной Конституции 1977 г. в апреле 1978 г. на сессии республиканского Верховного Совета была принята Конституция РСФСР, которая действовала по октябрь 1993 г. Ее характерные черты:
- народ – субъект, которому принадлежит вся власть;
- руководящая и направляющая сила советского общества – Коммунистическая партия;
- расширенный перечень прав и свобод граждан;
- повышение статуса автономных образований;
- включение с 1990 г. базовой нормы о суверенитете РСФСР.

Все советские конституции были чрезмерно идеологизированными и политизированными, что негативно сказывалось на их регулирующей роли и престиже.

3. Понятие, сущность, юридические свойства КОНСТИТУЦИИ

- *Конституция* (от латинского *constitutio* – устанавливаю, учреждаю) – основной закон государства, регулирующий важнейшие общественные отношения между гражданином, обществом и государством, закрепляющий основы конституционного строя, организацию государственной власти. Пробразом конституций являлись хартии (уставы) средневековых городов, добившихся «вольностей» от монарха или крупных феодалов, аналогичные акты богатых городов – республик центральной, южной, северной Европы. Первые конституционные акты в современном значении были приняты в конце XVIII века (США, Франция, Польша). Обычно Конституция – явление демократического порядка, она принимается народом (или при его участии), ограничивает институты власти, гарантирует права личности.

Сущность конституции

- Ее сущность большинство авторов определяют как баланс основных социальных интересов, представленных в обществе. Близко к этому объяснение сущности конституции как социального плюрализма, политического компромисса.
- В современном конституционном праве выделяют три основных подхода к пониманию сущности конституции: **либерально-демократический, марксистско-ленинский, теологический**. Эти три направления в конституционном праве по-разному видят основное предназначение конституции в политической сфере.

Либерально-демократический подход сформировался в конце XVIII в. (Дж. Локк, Ш. Л. Монтескье, Ж. Ж. Руссо)

- В основе либерально-демократического подхода лежит доктрина общественного договора, примененная к конституционно-правовой сфере. В соответствии с ним конституция рассматривается как результат общественного согласия, компромисса между различными социальными слоями и политическими силами по поводу фундаментальных принципов организации общества и государства, взаимоотношений личности и государства. Конституция как общественный договор — важный показатель политического консенсуса, существующего в обществе. Конечно, выражение «общественный договор» не должно вводить в искушение применять его по аналогии с понятием договора, существующего в гражданском праве, но не только там. В современном публичном праве развивается понятие и расширяется применение публично-правового договора, который в такой же степени не может служить аналогией.⁸ В строгом юридическом значении общественный договор никогда и никем не оформлялся. Однако его достижение является важным легитимирующим фактором в процессе разработки и принятия конституции. Он может оказать решающее воздействие на эффективность реализации уже введенных в действие конституционных норм.

Марксистско-ленинский подход получил развитие во второй половине XIX — начале XX в. (К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин).

- К. Маркс и Ф. Энгельс отмечали, что конституция, являясь результатом классовых битв, устанавливается победившим классом, ставшим господствующим в обществе. По их мнению, после захвата власти господствующие классы должны конституировать свою силу не только в виде государства, но и «придать своей воле... всеобщее выражение в виде государственной воли, в виде закона». И таким законом прежде всего является конституция. Подчеркивая классовый характер конституции, В. И. Ленин писал: «Сущность конституции в том, что основные законы государства вообще и законы, касающиеся избирательного права в представительные учреждения, их компетенция и пр., выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе».
- Практическое воплощение данный подход получил впервые при создании первой советской Конституции РСФСР 1918 г., а затем стал широко использоваться в социалистических государствах, где утверждался особый тип конституций и та или иная разновидность советской формы правления. Представители этого подхода видели в конституции не результат соглашения, а итог классовой борьбы, которая признавалась доминирующим двигателем исторического прогресса. Классовый подход к пониманию сущности конституции отказывал в праве на жизнь политическому компромиссу. В конституции всегда воплощается воля экономически господствующего класса, одержавшего политическую победу над другими классами и более мелкими социальными группами. Поэтому конституция может отражать интересы только победившего в политической борьбе класса, занявшего экономические высоты, т. е. такому классу должны принадлежать и средства производства.

Теологический подход

- представляет собой определенное сочетание идей светского и божественного права. Он появился значительно позже других подходов как результат распространения в XX в. (преимущественно во второй его половине) конституционных идей и принципов в странах арабского Востока, где доминирующее положение занимают источники мусульманского права. Представление о конституции в этих странах ассоциируется со сводом божественных правил, по которым необходимо жить «религиозной общине». Если конституция существует как писанный акт, она не должна противоречить важнейшему источнику мусульманского права Корану. Политическая борьба не поощряется, если не запрещается, а согласие достигается через верность исповеданию единой религии ислама.

Нормы и принципы мусульманского права оказывают глубокое влияние на конституционное законодательство и сложившуюся форму правления в таких государствах, как Иран и Саудовская Аравия. Мусульманское право играет в этих странах ведущую роль и в других отраслях действующего права, что находит свое подтверждение и на конституционном уровне. Например, Конституция Ирана закрепляет положение об обязательном соответствии шариату всех принимаемых законов. Причем предписания шариата трансформируются в правовые конструкции, используемые в теории и практике. Так, три требования Корана, которые обязывают консультироваться при принятии важных решений, вершить все дела по справедливости и подчиняться правителю, были положены в основу детально разработанной мусульманскими правоведами теории «исламского правления» — теории организации и деятельности государства.

Различают понятия «фактическая» и «юридическая» Конституция.

- Фактическая Конституция - это выражение реально существующих в государстве общественных отношений, властвования, осуществления свободы личности, суверенитета народа или нации.
- Юридическая Конституция - это правовое оформление существующих в действительности отношений (социально-экономических, политических) между людьми.
- Конституция должна отражать существующие в обществе реальные отношения. В противном случае она будет фиктивной, не соответствующей действительности.
- Конституция - это система правовых норм, имеющих высшую юридическую силу и регулирующих основы отношений между человеком и обществом с одной стороны, и государством с другой стороны, а также основы организации самого государства.

Юридические свойства Конституции

Характеризуют основной закон в системе нормативных актов государства:

- **Наивысшая юридическая сила** - означает, что все остальные нормативные акты должны соответствовать основному закону, то есть нормам Конституции. Высшая юридическая сила вытекает из характера общественных отношений, которые регулирует и закрепляет Конституция. В части 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации закреплено, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и все другие нормативные акты, принимаемые на территории РФ, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Принцип верховенства конституции показывает ее место не только в правовой системе, но и приоритетность в обществе и государстве, ориентированную на уважение, признание и соблюдение положений конституции всеми участниками общественных отношений.

Нормативность - Конституция состоит из норм, обладающих всеми признаками норм права. Конституционные нормы носят двухэлементную структуру. Её санкции отражаются как в Конституции, так и в других нормативных актах. Конституционные принципы и иные предписания сохраняют свойства норм прямого действия, содержат общеобязательные правила поведения, обладают высокой степенью обобщенности. Это вытекает из характера общественных отношений, которые регулирует Конституция (часть 4 статьи 3 Конституции Российской Федерации).

Специальный порядок принятия и изменения конституционных норм - Конституция РФ предусматривает жесткий способ изменения ее норм. Она различает термины «*пересмотр*» и «*внесение поправок*». Пересмотром является изменение глав 1, 2 и 9 Конституции РФ. Они не могут быть предметом рассмотрения Федерального Собрания Российской Федерации. Внесение поправок направлено на изменение глав 3-8 Конституции РФ, что входит в компетенцию российского парламента.

5. Реализация Основного Закона России: понятие и формы

- *Под реализацией основного Закона* понимается деятельность соответствующих субъектов по воплощению в реальную жизнь (практику) конституционных предписаний. Главный смысл этого сложного и не одномоментного процесса состоит в осуществлении целей Конституции Российской Федерации, обеспечении особого правового порядка в политически значимых сферах социальных отношений и связей.
- Реализация Конституции носит комплексный и универсальный характер, ибо охватывает различные и качественно неоднородные сферы общественных отношений. Областью (зоной) реализации конституционных норм являются важнейшие стороны жизнедеятельности общества, в этом процессе участвуют многие субъекты права. Его особенность заключается в том, что активными участниками данной деятельности являются народ, государство, субъекты Российской Федерации.

Формы реализации конституционных норм: соблюдение, исполнение, использование и применение.

- *Соблюдение* выражается в том, что субъекты соотносят свое поведение с юридическими запретами (характерной чертой данной формы является пассивное поведение субъекта: он не совершает действий, запрещенных основными нормами). Государственные институты, гражданское общество, политические партии заинтересованы в этой форме реализации права, так как от нее во многом зависит стабильность конституционного строя и характер политического режима. Значимость соблюдения конституционных предписаний специально отмечена в Основном Законе России. Среди фундаментальных обязанностей, возлагаемых на органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждан и их объединения, закреплена и обязанность соблюдения Конституции Российской Федерации и законов (ч. 2 ст. 15). Многие основные права и свободы человека и гражданина реализуются, если они не нарушаются кем-либо. В демократическом государстве действует требование (запрет) на недопустимость издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина.

Формы реализации Конституции

- *Исполнение* конституционных предписаний (в отличие от соблюдения) предполагает активную деятельность, требуемую базовой нормой и направленную на достижение выдвинутых ею целей. Эта форма осуществляется соответствующими субъектами в рамках конституционных и законодательных норм и имеет первостепенное значение для государственных органов и должностных лиц, так как связана с выполнением обязанностей и обязательств перед гражданами. Особая роль при этом принадлежит Президенту Российской Федерации (ст. 80, 82 Конституции РФ).

В Конституции РФ установлены три способа исполнения:

- все субъекты права обязаны точно и единообразно исполнять Конституцию и законы Российской Федерации;
- государство обязано исполнять международные договоры Российской Федерации;
- граждане обязаны выполнять конституционные обязанности. Также соответствующие обязанности несут проживающие на российской территории иностранные граждане и лица без гражданства, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Использование связано преимущественно с процессом реализации конституционных прав и свобод в ходе и в результате правомерных действий и поступков на основе дозволений. Эта форма характерна для осуществления управомоченных норм. Здесь участники общественных отношений своими прямыми или опосредованными действиями осуществляют предоставленные им правомочия, и у них имеется большая свобода в выборе вариантов поведения. Например, это касается основных прав и свобод, предусмотренных ст. 31-34, 45 российской Конституции.

Применение конституционных норм предполагает сложную и ответственную государственно-властную деятельность компетентных органов государства и должностных лиц, направленную на установление юридически значимых фактов. Нормы конституционного права применяются тогда, когда необходима защита прав и законных интересов граждан, должностных лиц, общественных объединений или существует спор о праве. Нередко для восстановления нарушенного права приходится привлекать аппарат государственного принуждения. Эффективным правоприменительным и юрисдикционным органом выступают суды, в особенности Конституционный Суд РФ и Верховный Суд РФ.

Выделяют четыре способа применения конституционных норм:

- обособленное, самостоятельное осуществление субъектами норм Основного Закона;
- применение базовых предписаний совместно с иными нормами права;
- привлечение конституционных норм для обоснования судебного решения, придания ему большей убедительности;
- использование данных норм для толкования сложных правовых предписаний, в том числе текста самого Основного Закона.

Прямое (непосредственное) действие норм Конституции РФ означает, что независимо от наличия законодательных актов, конкретизирующих эти нормы, органы, представляющие все три ветви власти, обязаны их осуществлять.

Принцип непосредственного действия конституционных норм не исключает того, что некоторые из них нуждаются в развитии текущим законодательством, в разработке правил и процедур, упорядочивающих их реализацию.

Суд и иные органы при решении тех или иных казусов могут прямо ссылаться на конкретные конституционные нормы.

Постановление N 8 Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 1995 г. "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" содержит перечень случаев прямого применения конституционных норм:

- а) когда закрепленные основной нормой положения, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия федерального закона, регулирующего права, свободы, обязанности человека и гражданина, и другие положения;
- б) когда суд придет к выводу, что федеральный закон, действовавший на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции Российской Федерации, противоречит ей;
- в) когда суд придет к убеждению, что федеральный закон, принятый после вступления в силу Конституции РФ, противоречит соответствующим конституционным положениям;
- г) когда закон либо иной нормативный правовой акт, принятый субъектом Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, противоречит общероссийской Конституции, а федеральный закон, который должен регулировать рассматриваемые судом правоотношения, отсутствует.

6. Порядок пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения конституционных поправок

- Конституция РФ различает термины «пересмотр» и «внесение поправок». Пересмотром является изменение глав 1, 2 и 9 Конституции РФ, причем они не могут быть предметом рассмотрения Федерального Собрания Российской Федерации. Внесение поправок направлено на изменение глав 3-8 Конституции РФ, что входит в компетенцию российского парламента.
- Субъектами права вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции РФ являются: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, российское Правительство, законодательные (представительные) органы субъектов Федерации, группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.



Процедура пересмотра глав 1, 2 и 9 Конституции РФ состоит из следующих статей.

- *Во-первых*, инициатива о пересмотре данных прав Конституции должна быть поддержана тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации (107 голосов) и депутатов Государственной Думы (270 голосов).
- *Во-вторых*, если такое решение Федеральным Собранием будет принято, то созывается Конституционное Собрание.
- *В-третьих*, Конституционное Собрание вправе принять одно из двух решений:
 - подтвердить неизменность действующей Конституции; тогда процедура пересмотра Конституции заканчивается;
 - разработать проект нового Основного Закона.
- *В-четвертых*, если Конституционное Собрание разработает новую Конституцию России, то она может быть принята двумя путями:
 - квалифицированным большинством в две трети от общего числа членов Конституционного Собрания;
 - всенародным голосованием (референдумом).

Референдум может быть призван *результативным*, если за новую Конституцию проголосуют более половины избирателей, принявших участие в референдуме, при условии, что проголосовало более половины избирателей, проживающих на территории Российской Федерации.

Такой порядок пересмотра глав 1, 2 и 9 Конституции РФ призван обеспечить стабильность конституционного строя и защиту прав и свобод граждан.

Изменение глав 3 – 8.

- *Поправки* к ним принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. Однако в силу они вступают только после одобрения законодательными органами субъектов Федерации.
- Предложение о поправке должно содержать либо текст новой статьи (части, пункта статьи) Конституции РФ, либо текст новой редакции статьи, либо положение об исключении статьи из Конституции РФ. Предложение вносится в Государственную Думу.
- Проект закона о поправке к Конституции рассматривается Думой в трех чтениях. За его принятие должно проголосовать не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы и трех четвертей от общего числа членов Совета Федерации. После этого закон публикуется для всеобщего сведения и направляется Председателем Совета Федерации в законодательные (представительные) органы российских субъектов.
- Они обязаны рассмотреть закон о поправке к Конституции РФ в течение одного года со дня его принятия.
- После того как законодательные (представительные) органы не менее чем двух третей субъектов Федерации одобряют данный закон, он направляется Президенту РФ для подписания и официального опубликования.

Внесение изменений в ст. 65

Конституции РФ

- Ст. 65 Конституции РФ, которая содержит перечень наименований всех субъектов Федерации, изменяется изданием Указа Президента РФ по ходатайству органа государственной власти субъекта о его переименовании. В 1996 г. было уточнено название трех российских республик – Ингушетии, Северной Осетии – Алании, Калмыкии, а в 2001 г. – Чувашии. В 2003 г. изменил свое название и Хантымансийский автономный округ. Юридическая база издания подобного указа – постановление Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. по делу о толковании ч. 2 ст. 137 Конституции Российской Федерации. Кроме того, указы издаются по принятию поправки к Конституции РФ. По Федеральному закону “О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации” 1998 г. поправка вносится отдельным указом Президента в текст Основного Закона в месячный срок со дня вступления в силу закона о поправке.

ЗАКОН РФ О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ
"ОБ ИЗМЕНЕНИИ СРОКА ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ«
(одобрен СФ ФС РФ 26.11.2008)

- 1) часть 1 статьи 81: "1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.";
- 2) часть 1 статьи 96: "1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет."

"О КОНТРОЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ
В ОТНОШЕНИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

(одобрен СФ ФС РФ 26.11.2008)

- 1) в части 1 статьи 103 пункт "в":
- "в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;"
- 2) пункт "а" части 1 статьи 114:
- "а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;"

Изменения Конституции РФ и федерального законодательства

- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" (*вступил в силу 06.02.2014*)

Из Конституции РФ исключены все упоминания о ВАС РФ, а его полномочия закреплены за ВС РФ.

- ВС РФ будет сформирован из 170 судей.

ФКЗ от 05.02.2014 N 4-ФКЗ "О внесении изменений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" *(вступает в силу 06.08.2014)*

- ВС РФ станет единственным высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, а также по экономическим спорам. Данный суд будет находиться в Санкт-Петербурге, в Москве будет создано лишь постоянное представительство. Момент переезда будет установлен отдельно Президентом РФ по согласованию с ВС РФ.
- В Законе определена новая компетенция Пленума и Президиума ВС РФ, а также полномочия Председателя ВС РФ и его заместителей.

ФКЗ от 05.02.2014 N 3-ФКЗ "О Верховном Суде
Российской Федерации"

*(вступает в силу 06.08.2014, за исключением отдельных
положений)*

- Изменение перечня федеральных судов -
исключение ВАС РФ. Кроме того, ВС РФ
получит иной правовой статус, поскольку
будет наделен дополнительными
полномочиями.

Федеральный закон от 05.02.2014 N 16-ФЗ "О порядке отбора кандидатов в первоначальный состав Верховного Суда Российской Федерации, образованного в соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации" (*вступил в силу 06.02.2014*)

- ВС РФ станет единственным высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, а также по экономическим спорам. Данный суд будет находиться в Санкт-Петербурге, в Москве будет создано лишь постоянное представительство. Момент переезда будет установлен отдельно Президентом РФ по согласованию с ВС РФ.

ФКЗ от 12.03.2014 N 5-ФКЗ "О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы в связи с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О Верховном Суде РФ и прокуратуре РФ" и признании утратившим силу ФКЗ "О Дисциплинарном судебном присутствии" (опубликован 12.03.2014)

- Ряд ФКЗ приводится в соответствие с Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде РФ и прокуратуре РФ". Установлены переходные положения работы Дисциплинарного судебного присутствия, Дисциплинарной коллегии ВС РФ и их взаимодействия. Также уточняются:
- - функции Судебной коллегии по делам военнослужащих ВС РФ;
- - структура верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов.

ФКЗ от 12.03.2014 N 29-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О Верховном Суде РФ и прокуратуре РФ" (*опубликован 12.03.2014*)

- Ряд федеральных законов приводится в соответствие с Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации". Также в законопроекте содержится решение вопросов организационного обеспечения арбитражных судов.

Федеральный закон от 12.03.2014 N 25-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ" (опубликован 12.03.2014)

- Бюджетный кодекс РФ приводится в соответствие с Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации". Планируется, что ВС РФ вместо ВАС РФ будет участвовать в процедуре введения временной финансовой администрации и утверждения плана восстановления платежеспособности субъекта РФ.

7. Правовая охрана Конституции. Понятие и виды конституционного контроля (надзора)

- Правовая охрана Конституции - деятельность, направленная на обеспечение верховенства конституции и строгое соблюдение режима конституционной законности.
- Такая деятельность способствует не только обеспечению реализации конституционных норм, но и сохранению безопасности государства, его независимости и государственной целостности.
- Важной составляющей системы охраны Конституции является судебный контроль. Конституционный Суд Российской Федерации - орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Он учрежден в целях обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации.

Конституционный контроль и конституционный надзор являются важнейшими механизмами правовой охраны конституции.

- *Конституционный надзор* заключается в проверке акта на его конституционность. При выявлении нарушающего конституцию закона или иного нормативного акта орган надзора не правомочен отменить его.
- *Конституционный контроль* – это особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. Эта форма контроля предполагает, что соответствующие органы, должностные лица, обнаружив нарушающий конституционные нормы акт, правомочны своей властью отменить его. Признание закона (или его части) неконституционным приводит к отмене или объявлению недействующим.

Виды конституционного контроля (надзора).

- **По содержанию** конституционный контроль (надзор) может быть *формальным* (проверяется соблюдение процедурных правил, установленных для принятия законов и др. нормативных актов) или *материальным* (проверяется содержание законов и других нормативных актов с точки зрения соответствия их смыслу конституции), а также *абстрактным* (осуществляется по инициативе какого-либо из уполномоченных субъектов без конкретного повода) или *конкретным* (осуществляется только в связи с каким-либо определенным судебным делом).
- **По времени проведения** - последующий и предварительный конституционный контроль (надзор).
- При *последующем конституционном контроле* проверке подвергаются законы и иные акты, уже принятые и вступившие в силу.
- При *предварительном конституционном контроле (надзоре)* проверке подвергаются законы, находящиеся на рассмотрении парламента (иными словами не вступившие в силу).

Благодарю за внимание

