

Основы организации государственного механизма Великобритании



Особенности принципа разделения властей

- По форме правления Великобритания является конституционной парламентарной монархией.
- В Великобритании не существует принципа разделения властей в той форме, в которой он действует в остальных странах. То есть четкого разделения властей здесь нет.
- Специфика такого принципа в этой стране проявляется в следующем:
 - 1) монарх является частью всех институтов власти: Правительство Ее Величества; министры Ее Величества; судьи Ее Величества и т.д.;
 - 2) члены Правительства одновременно выступают членами органа законодательной власти. Так, Лорд-канцлер является министром Правительства, Спикером Палаты лордов и Председателем Апелляционного суда;
 - 3) законодательная ветвь власти также связана с судебной, Палата лордов - не только вторая палата Парламента, но и высшая апелляционная инстанция.

Монарх

- Монарх (Король или Королева) - это глава государства, источник суверенной власти и символ единства страны. В стране Актом о престолонаследии 1701 года утверждена кастильская система престолонаследия, то есть из очереди на престол не исключаются женщины, хотя предпочтение отдается мужчинам. Супруга короля, хотя и именуется королевой, никаких полномочий не имеет и не может претендовать на престол. Монарх обязательно должен быть протестантом, принадлежать к англиканской церкви и не может заключить брак с католиком. В законодательных источниках институт монарха обозначается термином «Корона». Монарх является достаточно слабой фигурой среди высших органов власти. Королева Великобритании возглавляет Содружество государств, то есть она особый монарх. Можно сказать, что монарх возглавляет все три ветви государственной власти, но лишь формально.

Полномочия
монарха

Полномочия
монарха

Прерогативные

Статутные

- Прерогативные - это те, которые предоставлены монарху от рождения, по общему праву, являются исключительными и не производны от решений Парламента. Их также называют «Королевской прерогативой» или «Прерогативой Короны». Прерогатива ограничивается законом и устанавливается судебной практикой. Прерогатива, в свою очередь, делится на личную и политическую. К личной прерогативе относится корона, мантия, трон, скипетр, двор и содержимое этого двора. Финансовое содержание монарха осуществляется через специальный документ - цивильный лист, который утверждается Парламентом каждый год. Следует отметить, что нынешняя Королева отказалась от освобождения от уплаты налогов.

- Политическую прерогативу можно подразделить на полномочия в разных сферах общественной государственной жизни:
- **1.** в законодательной сфере: монарх является частью Парламента, поэтому он имеет право созывать и распускать Парламент и участвовать в его заседаниях; имеет право подписи законопроектов;
- **2.** в сфере управления: монарх может назначать и увольнять министров; руководит вооруженными силами; управляет собственностью Короны; назначает епископов; награждает орденами и почетными званиями; обладает чрезвычайными полномочиями;
- **3.** в сфере судебной власти: от имени монарха осуществляется правосудие; имеет право помилования;
- **4.** во внешней политики: право объявления войны или заключения мира; может заключать международные договора; право решения по аннексии и уступке территории; право признания зарубежных государств и правительств. Следует отметить, что все политические полномочия монарха осуществляются при участии и с совета министров Парламента.

Парламент



- В основу деятельности Парламента заложены два принципа: 1) принцип парламентского верховенства и 2) ответственного парламентского правления. Его деятельность регулируется Актом о Парламенте 1911 и 1949 годов, Актом о Палате общин 1978 года Парламент Великобритании имеет триединую структуру и состоит из: Монарха, Палаты общин и Палаты лордов.

- **Палата общин** является нижней палатой Парламента и единственным выборным центральным органом государственной власти. Срок полномочий - 5 лет. Выборы здесь проходят по мажоритарной системе относительного большинства. В эту палату могут быть избраны граждане, достигшие 21 года и обладающие правом голоса. Кандидаты обязаны внести залог - 500 ф.с. Всего в палате 659 членов. Палата общин имеет право самороспуска.



- Председателем палаты является *Спикер*. Кандидатура Спикера избирается палатой из своих членов, после чего должна быть одобрена монархом. Спикер выполняет, в основном, организационные функции, а также представляет палату перед монархом. Он осуществляет руководство работой палаты, определяет очередность выступлений депутатов и следит за тем, что бы они говорили по существу вопроса, обеспечивает взаимодействие между обеими палатами и выполняет некоторые другие немаловажные функции. Спикер имеет трех заместителей и клерка, который одновременно является секретарем и советником Спикера.

- У Палаты общин есть свои временные и постоянные комитеты. Постоянные в свою очередь делятся на: неспециализированные комитеты, специализированные и комитет всей палаты. В функции комитетов входит обсуждение всех конституционных или финансовых законопроектов.
- Неспециализированных комитетов всего около семи, восьми; в них насчитывается около 15 - 20 человек. Главной их задачей является рассмотрение биллей. Председатели комитетов назначаются Спикером. Специализированные комитеты состоят из 9 - 14 членов и делятся на в зависимости от сферы управления. Их основной функцией является контроль за деятельностью министерств.
- Постоянные комитеты насчитывают 16 - 50 депутатов и создаются для рассмотрения конкретных законопроектов. Большая часть из них неспециализированны.

- **Палата лордов** - верхняя палата Парламента - включает около 1259 пэров. В Палате лордов существует 4 вида членства:
- **1.** духовные лорды - представители англиканской церкви, их число достигает около 26. Они не являются пэрами, то есть у них нет дворянского титула;
- **2.** судебные лорды - выполняют судебные функции палаты и назначаются монархом; их около 12. Они также не пэрами;
- **3.** наследственные пэры занимают свои места по наследству и имеют дворянский титул не ниже барона. К ним относятся графы, маркизы, герцоги и т.д. Их насчитывается около 773.
- **4.** пожизненные пэры. Их правовое положение регулируется Актом от 1958 года. Согласно ему это лица, получившие титул барона или баронессы от Королевы по рекомендации Премьер-министра за выдающиеся заслуги перед государством без права передачи титула по наследству, а также пожизненное место в Палате лордов. Всего их-448.



- Возглавляет Палату лордов Лорд - канцлер, который одновременно является и членом Правительства и поэтому назначается монархом. Срок его полномочий составляет 5 лет. Лорд - канцлер не обладает столь широкими полномочиями, как Спикер в Палате общин. Он не обладает дисциплинарными полномочиями или какими-либо организационными функциями, однако он имеет право участвовать в дебатах и выступать от имени Правительства, он оценивает запросы пэров в предварительном порядке и т.д. Он имеет двух заместителей.

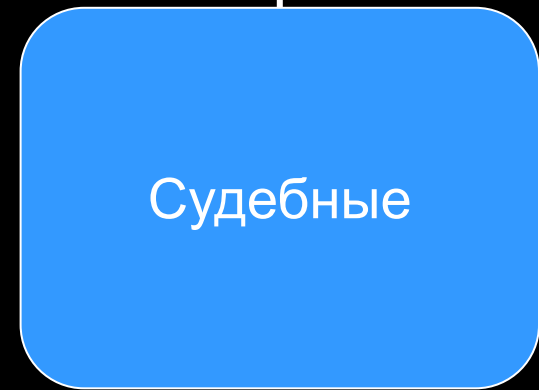
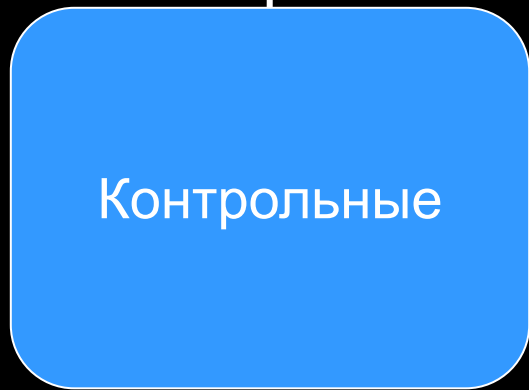
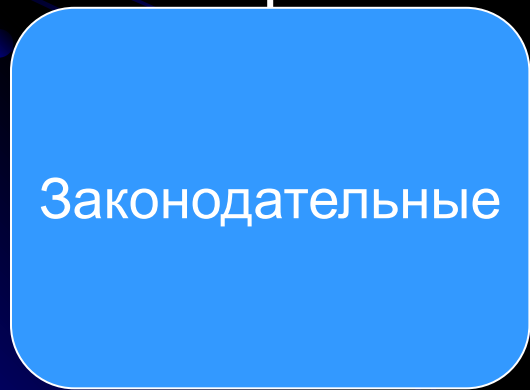
Полномочия
Палаты Лордов

Полномочия
Палаты Лордов

Законодательные

Контрольные

Судебные



- Функции в законодательной сфере проявляются в участии в законодательном процессе. Палата лордов вносит поправки в законопроекты Палаты общин или отклоняет их; вносит законопроекты, предусматривающих одобрение международных договоров и изучает частные законопроекты. Наиболее значимую роль в законодательном процессе и в функциях парламентского контроля играет Палата общин. Все законопроекты вносятся в нижнюю палату, за исключением финансовых, которые вносятся в Палату лордов. Палата лордов считается более слабой палатой.
- Вся компетенция Парламента абсолютно не определена в законодательстве и считается, что Парламент может урегулировать любой вопрос.

Правительство и Кабинет

- Правительство - центральный орган исполнительной власти состоящий из министров во главе с Премьер-министром. По факту, именно правительство и Премьер-министр играют главную роль в управлении страной. Правительство осуществляет контроль за деятельностью Парламента. Состав Правительства включает около 100 членов, назначаемых Премьер-министром, который, в свою очередь, назначается Королевой. Премьер-министром является лидер партии, получившей наибольшее количество мест в Палате общин. Структура Правительства довольно сложная, она не регулируется законодательно, а определяется традициями.



- Само Правительство в полном его составе практически не собирается. Все вопросы решаются, специально созываемым для этого, узким органом - *Кабинетом*, состоящим из 20-23 наиболее влиятельных министров, приглашенных Премьер-министром. Все члены Кабинета обязательно должны быть членами одной из палат Парламента. Лорд-канцлер всегда входит в состав Кабинета. Все решения Кабинета носят сугубо скрытый характер, а заседания закрыты.

- Премьер-министр также создает еще более узкий орган - «Внутренний кабинет» из наиболее доверенных лиц. Он включает всего около 3-5 министров. Этот орган является неформальным объединением, он не имеет правового статуса, а его структура нигде не определена. В Кабинете по обычаю создаются различные комитеты по разным отраслям деятельности.



Среди функций Кабинета министров можно выделить следующие:

- определение политического курса страны;
- утверждение Парламента;
- контроль за аппаратом исполнительной власти с тем, чтобы он действовал в соответствии с программой Парламента;
- координация и распределение областей деятельности между министерствами и ведомствами.



- Лидер партии, которая проиграла на выборах в Палату общин формирует «Теневой» кабинет оппозиции. Главной целью такого кабинета является осуществление постоянного эффективного политического управления в сочетании с постоянным контролем оппозиции за деятельностью Правительства у власти.

Судебная система

Судебная система Великобритании достаточно сложная. Фактически в этой стране существует три судебных системы:

- Судебная система Уэльса и Англии
- Судебная система Шотландии
- Судебная система Северной Ирландии

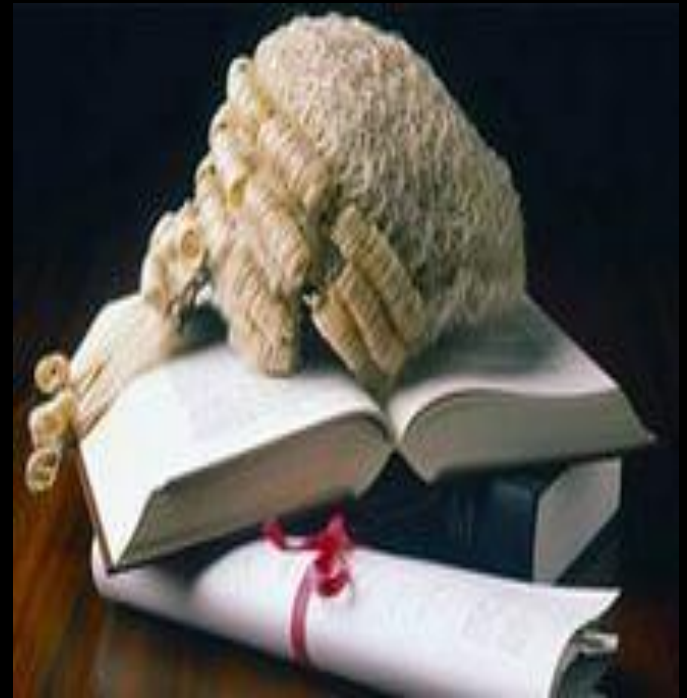
Высшие судебные
органы

Высшие судебные
органы

Палата Лордов

Судебный
комитет
Тайного совета
при монархе.

- Палата лордов является, в первую очередь апелляционной инстанцией по гражданским и уголовным делам. В палате лордов пересматриваются решения Апелляционного суда, Высокого суда Англии и Уэльса и этим же судом Северной Ирландии. Жалобы в Палату лордов могут быть направлены только при наличии разрешения Апелляционного суда.





- *Судебный комитет* является апелляционной инстанцией на решения церковных судов и медицинских трибуналов, а также на решения судебных инстанций острова Мэн и островов Пролива, зависимых территорий, государств Содружества, но только если это предусмотрено законом.

- В Англии и Уэльсе высшими судами являются Высокий суд, Суд Короны и Апелляционный суд, которые образуют *Верховный суд*, возглавляемый Лордом-канцлером. *Высокий суд* насчитывает 78 судей, а его структуру образуют три отделения: королевской скамьи, которое возглавляет лорд - главный судья, канцлерское во главе с вице-канцлером и семейное во главе с председателем.





- Юрисдикцию *отделения королевской скамьи* составляют наиболее сложные гражданские дела, а также оно выступает как апелляционная инстанция по жалобам на решения магистратских судов. Актом о судах 1971 г. был учрежден *Суд Короны*, который заменил всю систему местных судов. Он, в основном, специализируется на уголовных делах.

Спасибо за внимание!!!

