

ПАРЛАМЕНТ

Институт законодательной и
представительской власти государства

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

- ▣ процесс становления и развития в государстве органов законодательной власти как самостоятельного политического института.
- ▣ характеризует становление в государстве системы разделения властей, при которой три ветви власти — законодательная, исполнительная и судебная — сосуществуют согласно принципу “сдержек и противовесов”. Данный принцип позволяет им дополнять и контролировать друг друга, не допуская чрезмерной концентрации полномочий у одной из ветвей власти.
- ▣ Основным институтом, выполняющим законодательные функции в современных демократиях, является парламент, члены которого определяются выборным путем и представляют интересы наиболее политически активной части населения.

Основные принципы парламентаризма

- ▣ разделение властей,
- ▣ верховенство парламента в законодательной сфере,
- ▣ ответственность правительства перед законодательным органом

В целях развития и функционирования такого политико-правового института, как парламентаризм, необходимо наделение органа народного представительства следующими свойствами:

- 1) самостоятельность в системе разделения властей;
- 2) высокий уровень полномочий парламента при решении вопросов государственного управления;
- 3) деятельность депутатов парламента на профессиональной основе;
- 4) избрание депутатов на всеобщих свободных выборах для гарантии значительной степени представительности.

Признаки правового государства

- Главенство закона;
- Незыблемость прав и свобод человека;
- Разделение властей на три ветви:



законодательную



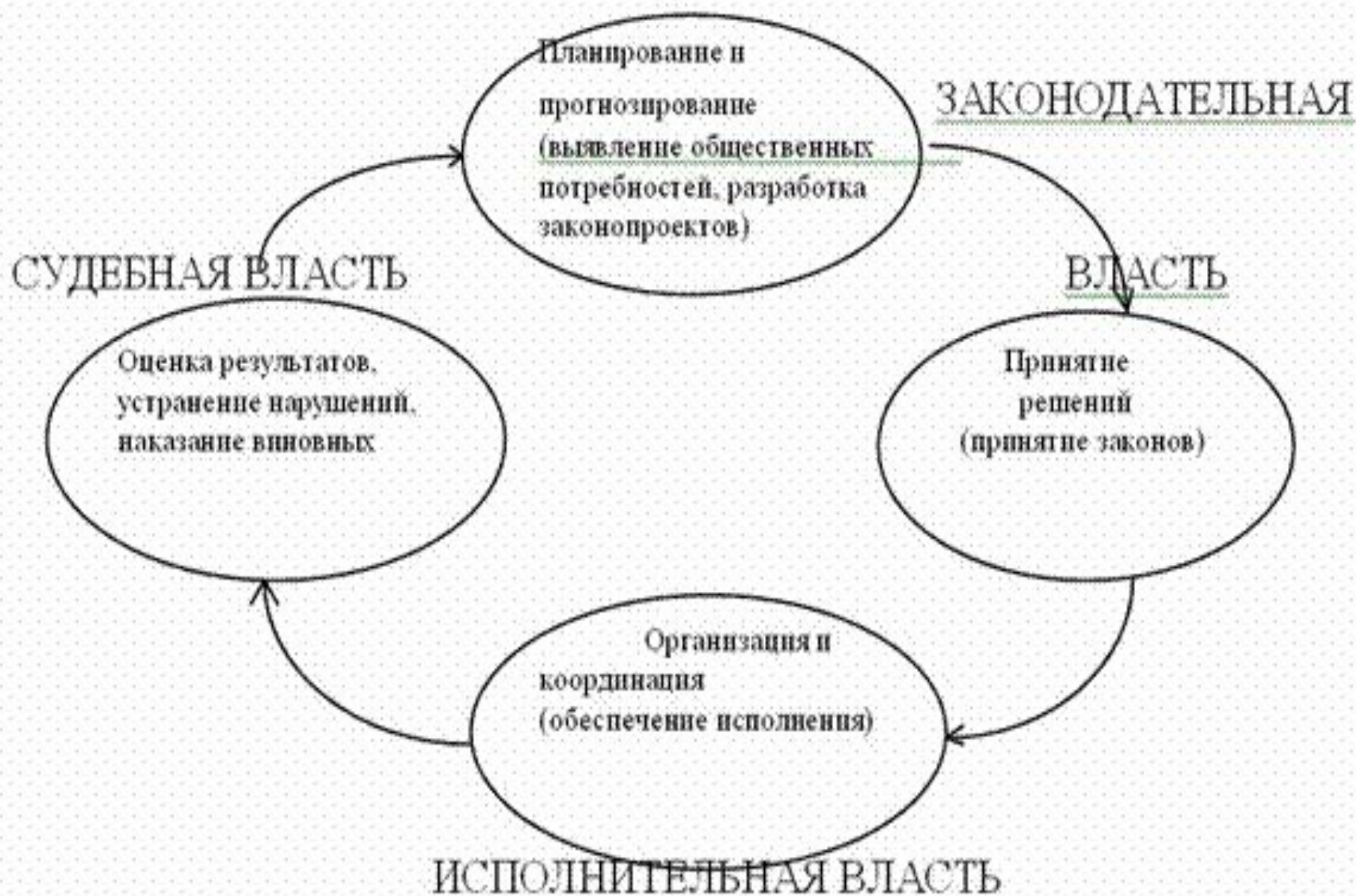
исполнительную



судебную

Что такое парламент?

- ▣ Парла́мент (происходит от французского слова «parler» - «говорить») — высший представительный и законодательный орган в государствах, где установлено разделение властей.



Первые представительные учреждения

- Античность:
- ✓ V век до н. э. – Экклесия (Древняя Греция):
народное собрание (высший орган государственной власти)
- ✓ около VI века до н. э. – Сенат (Древний Рим) —
один из высших государственных органов власти

- Средние века получила распространение сословно-представительная система: роль, схожую с ролью парламента, играли органы, состоявшие из представителей различных сословий (Генеральные штаты во Франции, Кортесы в Испании, Земский собор в России и т.д.).

Самые древние парламенты в мире

- ▣ Острова Мэн (Тинвальд) и Исландии, (Альтинг), созданные в X веке.

Тинвальд, созданный в 979 году, на протяжении своей истории действовал непрерывно, альтинг же, возникший около 930 года, официально не работал в 1801—1845 годах (хотя неофициальные собрания были).

Родиной современного парламентаризма является ...

- Англия - в XIII в.
- «Великая хартия вольностей»:
Согласно этому документу, король не имел права вводить новые налоги без согласия королевского совета.
- первая страна, где парламент принял на себя всю полноту власти.

Формирование института парламента в РФ

- ▣ Первое учреждение парламентского типа в России - **Государственная Дума** (царский манифест от **17 октября 1905 г.** и Указа (декабрь 1905 г.);
- ▣ Конституция Российской Федерации **1993 г.** впервые в истории страны использовала понятие **«парламент»** для обозначения представительного и законодательного органов государства и по содержательным характеристикам приблизила его к сложившейся в мировой практике парламентской модели.

Функции парламента

- ▣ Выражает общественное мнение
- ▣ Представляет, отстаивает важнейшие общественные интересы
- ▣ Законодательствует, издает правовые акты,
- ▣ Формирует, утверждает бюджет
- ▣ Формирует и утверждает (полностью или частично) состав правительства, Верховного Суда, Генеральной прокуратуры, других высших должностных лиц.
- ▣ Добивается политической ответственности правительства, должностных лиц за соблюдение конституции и законов, исполнение бюджета, реализацию прав и свобод граждан

Классификации парламента

- ▣ По структуре;
- ▣ По устройству высшей государственной власти

Виды парламента по структурной классификации

- Парламент
 - Однопалатный
 - Двухпалатный

Модель взаимоотношений при двухпалатной структуре парламента

- ▣ Равный правовой статус палат
- ▣ Неодинаковый правовой статус палат

Классификация парламентов по устройству государственной власти

- **Первая модель** - характерна для парламентских республик;
- **Вторая модель** парламента присуща странам с президентской формой правления;
- **Третья модель** парламента – парламент в странах, где существует смешанная форма правления, сочетающая элементы парламентской и президентской систем;
- **Четвертая модель** – парламенты в тех странах, где они играют почти декоративную роль. («консультативные парламенты»)

Порядок формирования парламента

- ▣ Порядок формирования парламента зависит от его структуры:
- ❖ Если парламента **однопалатный**, то он, как правило, избирается гражданами.
- ❖ Если **двухпалатный**, то одна его палата (нижняя) также избирается гражданами, а что касается второй палаты, то существует множество разных вариантов формирования второй палаты.

Способы формирования верхней палаты парламента:

- ▣ прямые выборы;
- ▣ формирование посредством непрямых-многостепенных, или косвенных выборов;
- ▣ формирование посредством назначения;
- ▣ формированием по наследственному принципу;
- ▣ смешанный

Внутренние органы парламента

- ▣ Заседаниями палат и однопалатного парламента руководит *председатель* (спикер в англосаксонских странах) либо *коллегиальный орган* (бюро в Испании, организационный комитет в Чехии, президиум сессии в Китае).
- ▣ *партийные фракции* (парламентские партии, депутатские клубы и др.). Они объединяют депутатов, которые принадлежат к одной партии (избирательному объединению, блоку партий) или к нескольким, близким по своим программам. Реже фракции создаются из тактических целей. Иногда наряду с фракциями образуются *территориальные объединения депутатов* по областным единицам (Испания). К фракциям могут примыкать отдельные беспартийные депутаты. У фракций имеется свое руководство: председатель (иногда — бюро, куда входят лидеры партии)
- ▣ *комитеты* и *комиссии*

Парламент РФ

Федеральное собрание



Совет Федерации

Изменение границ
между субъектами,
назначение на
должность судей
Конституционного суда,
Верховного суда,
Высшего арбитражного
суда, Генерального
прокурора...





Государственная Дума

Рассматривает и
принимает законы,
участвует в
формировании
правительства, других
высших органов...

Принцип формирования парламента РФ

	Парламент РФ (Федеральное собрание)		Парламент субъекта Федерации
Название палат	<i>Совет Федерации</i>	<i>Государственная Дума</i>	<i>Областная Дума</i>
Как формируется	<i>По 2 представителя от субъектов Федерации</i>	<i>Выборы</i>	<i>Выборы</i>
Количественный состав палат	<i>176</i>	<i>450</i>	<i>35 депутатов</i>
Какая из палат является верхней, а какая нижней	<i>верхняя</i>	<i>нижняя</i>	
Какая из палат может быть распущена, кем?		<i>Президентом</i>	<i>Согласно статьям Устава</i>

Процедура принятия закона.

- Выносится как законодательная инициатива (чаще всего) Правительством РФ.

- Обсуждение, внесение поправок, принятие как закона Государственной Думой.

- Одобрение закона Советом Федерации.

- Подписание закона Президентом РФ.

- Закон считается вступившим в силу после его публикации в СМИ.

Вывод

- ▣ К компетенции парламента относятся законодательная деятельность как основная; формирование правительства (избрание президента в ряде стран); утверждение на посты ключевых фигур страны; объявление войны и заключение мира, ратификация и денонсация международных договоров; контроль за деятельностью правительства и ряд других функций.
- ▣ Парламент состоит из палат, фракций и депутатских групп, комитетов. Во главе палаты стоит спикер. Основу парламента составляют депутаты с их статусом, закрепленным законодательством страны.
- ▣ Законопроект (билль) становится законом в порядке, установленном процедурами того или иного парламента. Процедурами регламентируется и иная деятельность этого органа (его палат): порядок дебатов, парламентских слушаний, голосования и т.п.

Государства мира, не имеющие парламента

- ▣ Ватикан
- ▣ Саудовская Аравия
- ▣ Оман
- ▣ Катар
- ▣ Бруней
- ▣ Мальтийский орден

Само слово «парламент» происходит от французского слова «parler» - «говорить».

- ▣ О чем говорят в парламенте?
- ▣ Почему это орган законодательной власти?
- ▣ Почему его называют законодательным и представительным органом?
- ▣ Каково назначение парламента в государстве?

Практическое занятие

- ▣ Задание 1.
- ▣ Дайте определения основным принципам парламентаризма (можно сделать список из 4+/-2 концептов из лекции). Приведите примеры их применения (распространения) в студенческой жизни.

▣ Задание 2. Заполните таблицу

Сфера жизни российского общества, на которую оказывает влияние парламент	Как это происходит: опишите механизм, процедуру и т.д.	Какие для этого необходимы условия (т.е. почему это влияние оказывается слабым – что мешает)

▣ Задание 3. Заполните таблицу

Выберите основные структурные составляющие парламента	Какие функции они выполняют, и какие проблемы решают?	Как можно оценить их эффективность для решения общественных проблем?
Фракции		

▣ **Задание 4.**

Выскажите и обоснуйте свою точку зрения по вопросу «Зачем нужен парламент?»
(500 слов – 2.5 страницы текста).