

Политическая роль и место правительства в системе высших органов государственной власти



- **Правительство** - это центральный (общенациональный) орган исполнительной власти. Его официальные наименования самые разнообразные - Правительство (Германия, Молдова, Франция, Чехия), Совет министров (Бельгия, Италия, Сирия, Советский Союз в 1946-1990 гг.), Кабинет министров (Азербайджан, Украина, Латвия), Кабинет (Исландия, Япония), Государственный совет (Китайская Народная Республика, Норвегия, Республика Корея, Швеция), Исполнительный совет (Новая Зеландия), Федеральный совет (Швейцария).
- Правительство и руководимый им аппарат управления — важнейшая составная часть и центральное звено всего государственного механизма.

- Правительство осуществляет общее руководство государственными (публичными) делами и отвечает перед народом за свою деятельность. В условиях демократии правительство должно выражать общие (общенациональные) интересы, а не частные, корпоративные или региональные. Оно обеспечивает проведение внутренней и внешней политики, охрану конституционного строя и установленного правопорядка. Правительство наделено широкими исполнительно-распорядительными полномочиями. В системе государственной власти правительство занимает, как правило, доминирующее положение.





- Во главе правительства стоит премьер-министр, председатель Совета министров, канцлер, другое должностное лицо (например, премьер Государственного совета в КНР). В президентских и полупрезидентских республиках главой правительства (исполнительной власти) является президент, как исключение - вице-президент или административный премьер-министр. Создание или упразднение последней ответственной государственной должности зависит всецело от президента, который передает ему часть своих полномочий, как правило, социально-экономического характера. В классических президентских республиках глава государства присутствует на всех заседаниях правительства (кабинета) и непосредственно руководит им.

- Правительство постоянно взаимодействует с различными государственными органами, и прежде всего с парламентом. В той или иной степени высший представительный (законодательный) орган осуществляет контроль за правительством и проводимой им политикой. Наиболее широко и последовательно контрольные полномочия проявляются в рамках парламентских форм правления. Глава государства участвует в формировании правительства, а в президентской республике и при абсолютной монархии даже возглавляет его.
- Правительство руководит работой министерств, иных органов исполнительной власти. Координирует и направляет деятельность министерств, агентств, служб непосредственно глава правительства или по его прямому поручению один из его заместителей.

- **К основным полномочиям правительства относятся следующие:**
- 1) исполнение законов, т. е. собственно реализация функции исполнительной ветви власти;
- 2) управление государственным аппаратом;
- 3) взаимодействие с парламентом в законодательной области (реализация права законодательной инициативы);
- 4) нормоустановительная деятельность (принятие нормативных актов во исполнение законов, по уполномочию парламента и актов делегированного законодательства, т. е. актов по вопросам компетенции парламента), а также отмена или приостановление актов нижестоящих органов исполнительной власти;
- 5) составление и исполнение бюджета;
- 6) осуществление внешней политики государства.
- В конституциях конкретных стран этот перечень может быть уже или шире. В парламентарных республиках и монархиях правительство осуществляет полномочия, принадлежащие по конституции главе государства, хотя иногда определяются и некоторые особые полномочия правительства – обычно по частным вопросам. В тех президентских республиках, где правительства как коллегиального органа нет, его полномочия осуществляет глава государства, а министры, составляющие его кабинет, действуют по указанию главы государства, помогая ему осуществлять свои полномочия (Бразилия, США и др.).
- Наиболее подробно компетенция правительства регламентируется конституциями в странах тоталитарного социализма (руководство народным хозяйством и социально-культурным строительством, охрана общественного порядка и прав граждан, общее руководство внешними отношениями, разработка и осуществление планов экономического и социального развития страны, государственного бюджета и др.).



- В абсолютном большинстве государств статус и функции члена правительства несовместимы с депутатским мандатом (исключение - страны с развитыми традициями классического парламентаризма), любой выборной должностью, с деятельностью, прямо направленной на извлечение прибыли.
- По партийному составу различают однопартийные и коалиционные (фактически многопартийные) правительства. Однопартийные правительства формируются в тех странах парламентской демократии, где существует парламентское большинство. В этом случае конкретная политическая партия располагает стабильным большинством депутатских мандатов (типичный пример - Великобритания, Новая Зеландия или Япония в отдельные периоды современного развития). Коалиционные правительства создаются там, где ни одна политическая партия не имеет устойчивого большинства в парламенте (Италия, Нидерланды, Финляндия).
- Если ни одна из партий, представленных в парламенте, не смогла самостоятельно сформировать правительство, а создание парламентской коалиции невозможно, образуется правительство меньшинства. В этом случае лидеры партий, общественных объединений, политический истеблишмент откладывают на некоторое время парламентские выборы. Правительство меньшинства не меняет радикально политический курс, а занимается текущими государственными делами. Подобное правительство действует, как правило, несколько месяцев, а затем проводятся парламентские выборы, и проясняется расстановка политических сил.



- В некоторых странах с парламентскими формами правления в условиях военного противостояния или внешней агрессии образовывается правительство национального единства с участием не только правящей партии (партий), но и оппозиции. Однако это является временной, краткосрочной мерой.
- В условиях смены общественного строя или политического режима может создаваться временное правительство, обладающее чаще всего ограниченными полномочиями. Одно из исключений - правительство Франции в 1958 г., в период формирования Пятой республики, обладавшее огромными прерогативами.



- Правительство в большинстве зарубежных стран осуществляет **верховное политическое руководство и общее управление делами государства**. В деятельности правительства находят свое выражение и практически реализуются общие и наиболее существенные общественные интересы. Оно выступает как основной государственный орган, обеспечивающий проведение внутренней и внешней политики государства, охрану и защиту конституционного строя.
- Правительство играет главную роль в разработке и формулировании основных целей политики государства, определении путей и средств их достижения и осуществления.

