

1. Виды, органы и функции управления

1. Экологическое нормирование



Понятие экологического управления.

Экологическое управление - урегулированная нормами права деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также деятельность юридических лиц и граждан, направленная на создание конкретных правоотношений в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования, соблюдения экологических прав и исполнения экологических обязанностей.



Виды



В зависимости от субъекта экологического управления можно выделить его различные виды:

1. органы государственной власти и их должностные лица - государственное экологическое управление;
2. органы местного самоуправления и их должностные лица - муниципальное экологическое управление;
3. юридические лица, индивидуальные предпринимателя - производственное экологическое управление;
4. граждане, общественные объединения - общегражданское экологическое управление

1. Органы государственной власти и их должностные лица - государственное экологическое управление- роль государственного управления в этой сфере определяется статусом государственных органов в механизме охраны окружающей среды. В триаде субъектов - гражданин, предприятие и государство - государственные органы занимают особое место. Они обладают особыми правовыми и административными средствами для обеспечения реализации экологических требований законодательства, имея возможность прибегнуть при необходимости к государственному принуждению. На них возложена ответственность за обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование в рамках экологической функции государства. Прежде всего, с них граждане вправе спрашивать за несоблюдение их экологических прав и законных интересов и законодательства об окружающей среде в целом.

2. Органы местного самоуправления и их должностные лица - муниципальное экологическое управление- направлено на решение местных экологических проблем. Оно осуществляется исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления на всей территории России. Это - наиболее многочисленная система органов в стране, призванная решать задачи в сфере взаимодействия общества и природы. При оценке деятельности этих органов важно иметь в виду, что экологические проблемы, как правило, имеют локальный характер.

3. Юридические лица, индивидуальные предпринимателя - производственное экологическое управление; определяется практическими задачами, стоящими перед каждым юридическим лицом (предприятием) по выполнению адресованных ему правовых экологических требований. Эти задачи с учетом специфики предприятий могут быть связаны с обеспечением рационального использования недр, лесных ресурсов, с охраной водных объектов, атмосферного воздуха, обращением с производственными отходами и др. Наиболее специфическими функциями производственного управления являются планирование, учет вредных воздействий на природу, координация природоохранительной деятельности различных подразделений, экологический контроль.

4. Граждане, общественные объединения - общегражданское экологическое управление- наиболее значимыми функциями общественного управления является участие граждан и общественных формирований в подготовке экологически значимых хозяйственных решений в рамках оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, в принятии таких решений посредством проведения общественной экологической экспертизы, экологическое просвещение и контроль.

Система органов государственной власти в сфере экологического управления

В системе органов государственной власти в сфере экологического управления можно выделить:

1. Органы общей компетенции (Президент РФ, Правительство РФ) - органы широкой компетенции, которая, в том числе, охватывает и вопросы экологического управления;

2. Специально уполномоченные органы - органы государственной власти, специально созданные для осуществления государственных функций в сфере экологического управления:

- a. Министерство экологии и природных ресурсов РФ;
- b. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования РФ (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
- c. Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
- d. Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
- e. Федеральное агентство водных ресурсов РФ (находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов РФ);
- f. Федеральное агентство лесного хозяйства РФ

3. Иные органы, имеющие отдельные экологические функции - органы государственной власти, как правило, регулирующие смежные области общественной жизни (безопасность, охрана здоровья и т. п.), которые обладают отдельными функциями в сфере экологического управления.

Функции

- определение стратегии и планирование;
- учет природных ресурсов и наблюдение за состоянием окружающей среды (осуществляемые в форме мониторинга и ведения кадастров);
- распределение и перераспределение природных ресурсов между пользователями;
- пространственно-территориальное устройство природных ресурсов;
- разрешительная система (выдача разрешений, лицензий на пользование природными ресурсами и оказание воздействий на окружающую среду);
- нормотворчество;
- контроль и надзор;
- разрешение споров (кроме подсудных).



Экологическое нормирование

Экологическое нормирование представляет собой процесс определения видов, размеров, содержания вредных воздействий на окружающую среду в целом или на отдельные средообразующие элементы, что позволяет гарантировать непричинение вреда жизни и здоровью человека, иным охраняемым правом объектам. Это один из самых сложных и интенсивно развивающихся правовых инструментов охраны окружающей среды.

Цель



установление предельно допустимых масштабов воздействия на окружающую среду, гарантирующих экологическую безопасность населения и сохранение генетического фонда, обеспечивающих рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов в условиях устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Система экологических нормативов включает:

- нормативы санитарных и защитных зон

устанавливаются законодательством для охраны источников питьевого водоснабжения, водоемов, курортных, лечебно-оздоровительных зон, населенных пунктов и других территорий.

- нормативы качества окружающей среды

1. - нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, включая радиоактивные вещества;
2. - нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;
3. - нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видами и группами растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов.
4. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на состояние окружающей среды - компромисс между экономикой и экологией, вынужденный, но позволяющий и развивать хозяйство, и охранять здоровье человека.

- нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды

1. нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ;
2. нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
3. нормативы предельно допустимых уровней шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий;
4. нормативы предельно допустимого уровня радиационного воздействия;

- нормативы допустимого изъятия природных ресурсов

Несмотря на важную роль в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды, правовое регулирование нормирования в сфере использования природных ресурсов не получило пока должного развития. Более конкретные требования о нормировании изъятия (использования) отдельных природных ресурсов предусматриваются в природоресурсном законодательстве с учетом специфики того или другого природного ресурса.

1. Земельный кодекс
2. Водный кодекс
3. Лесной кодекс
4. Федеральный закон "О животном мире"
5. Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

