



# **«Принятие и исполнение государственных решений»**



**Тема**  
**Понятие и классификация  
государственных решений**

**Государственное решение** - это выбор и обоснование определенного проекта действий государственных органов, направленных на достижение общественных целей.

Это особый тип управленческих решений, составляющих функцию государственной власти.

# Политические и административные решения

- **Политические решения -**

концентрированное выражение политического руководства. Они подчинены осуществлению общих интересов и общих целей социальных групп, либо данного сообщества.

Даже если политические решения принимаются на региональном уровне или в рамках какого-то местного сообщества, они затрагивают интересы государственного союза людей, функционирование государственной власти.

- Политические решения - результат деятельности субъектов политической власти и политического руководства.

***В соответствии с принципом приоритетности политики в государственном управлении политические решения имеют доминирующее значение по отношению к административно-управленческим.***

***Примерами политических решений***  
***служат:*** государственные программы, социально-экономические, социально-политические концепции и военно-стратегические концепции, законодательные акты конституционного характера, принятые Федеральным Собранием РФ, Указы Президента России по общим вопросам деятельности государства и др.

# Административные решения

- Административные решения представляют собой акты управленческих действий, регулирующих функционирование отдельных видов производственно-хозяйственной, социальной и культурной жизни людей и текущей практической деятельности отдельных организаций.

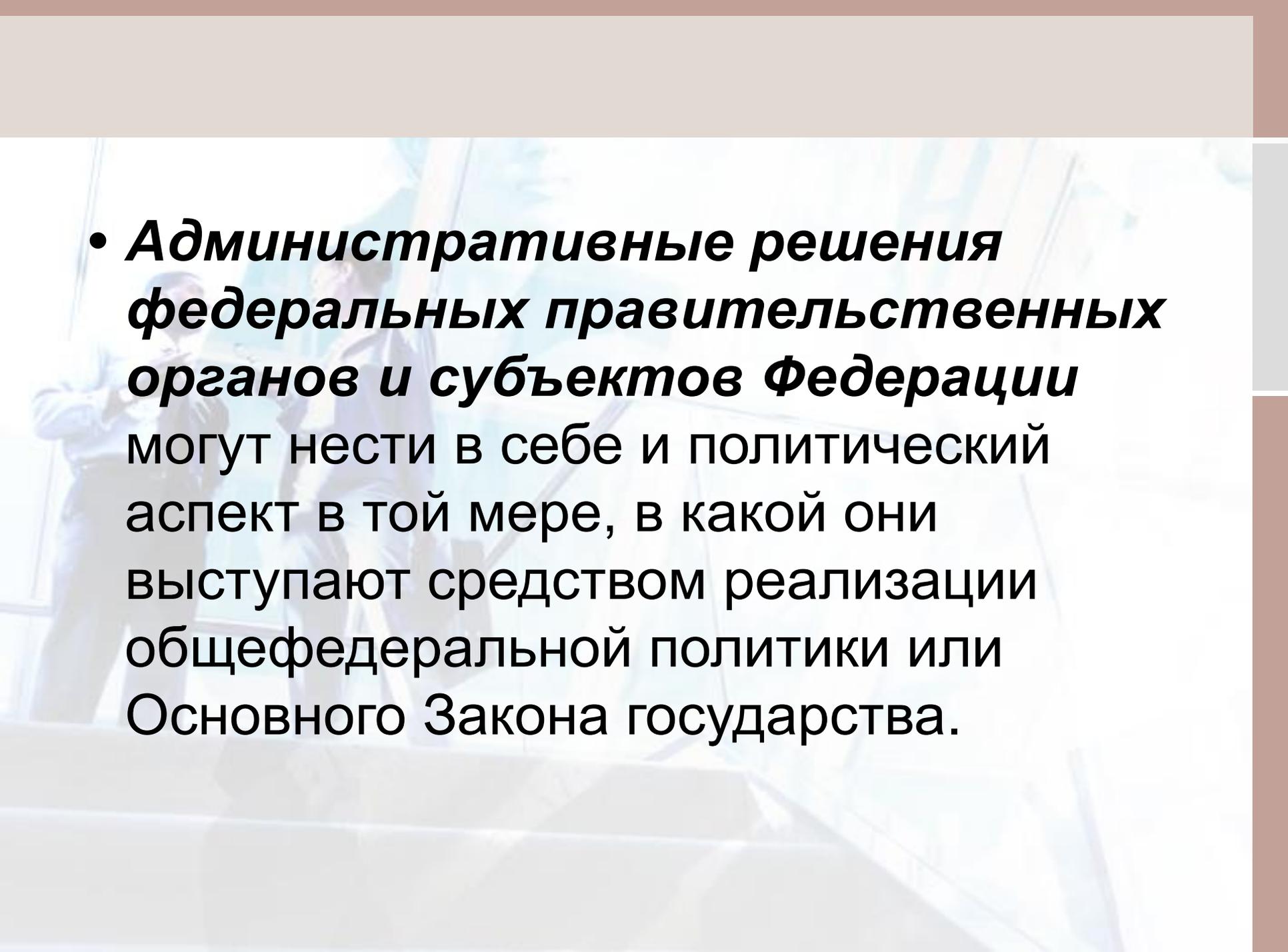
Административные решения - функция органов исполнительной власти и управления.

# Административные решения

***В числе административно-управленческих решений*** следует назвать постановления Правительства России, а также приказы и распоряжения министерств и ведомств.

# Административные решения

- **Решения на региональном уровне** формулируются в виде законов, принимаемых представительными органами власти, конституций республик, уставов областей, краев, постановлений глав администраций субъектов Федерации и др. Они могут быть как политико-правовыми, так и административными актами.

- 
- **Административные решения федеральных правительственных органов и субъектов Федерации** могут нести в себе и политический аспект в той мере, в какой они выступают средством реализации общенациональной политики или Основного Закона государства.

# *Государственное решение характеризуется:*

**1. Субъектом, принимающим решение** -  
руководящий орган государственной  
власти - коллегиальный или  
индивидуальный -лидер;

*2. Субъектом-исполнителем решения* -  
аппараты государственной службы;

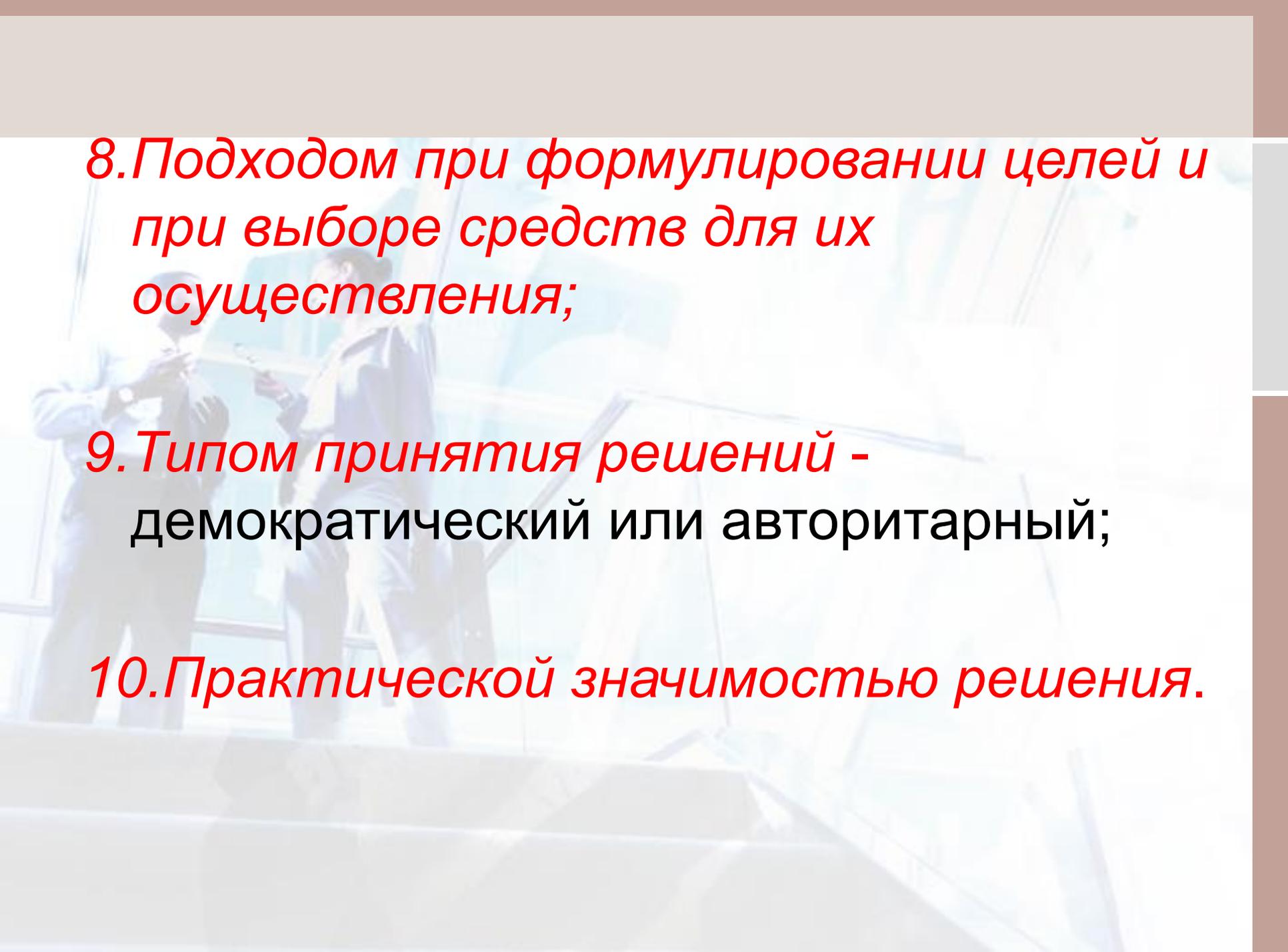
*3. Объектом, которому адресовано решение*  
- нижестоящие органы управления,  
социальные группы, занятые в различных  
сферах жизнедеятельности общества,  
политические и общественные объединения.

**4. Авторитетом решения,** что означает уровень субъекта государственной власти, принимающего решение, его легитимность и обоснованность;

**5 Диапазоном решения,** что характеризует политическое пространство, в рамках которого оно действует, и объем задач, охватываемый данным решением; политические решения, как правило, многоцелевые;

*6. Информационной обеспеченностью решения*, т.е. информационная база его принятия, в том числе научная;

*7. Технологией и стилем принятия решения* - совокупность методов и приемов подготовки и принятия решения, способов получения и восприятия информации, необходимой для решения, порядок и характер обсуждения альтернативных вариантов проектов и определения приоритетных из них;

A background image showing two business professionals in a meeting. One person is standing and pointing at a document held by another person who is seated. The scene is brightly lit, possibly by large windows, and has a professional, corporate feel.

*8. Подходом при формулировании целей и при выборе средств для их осуществления;*

*9. Типом принятия решений - демократический или авторитарный;*

*10. Практической значимостью решения.*

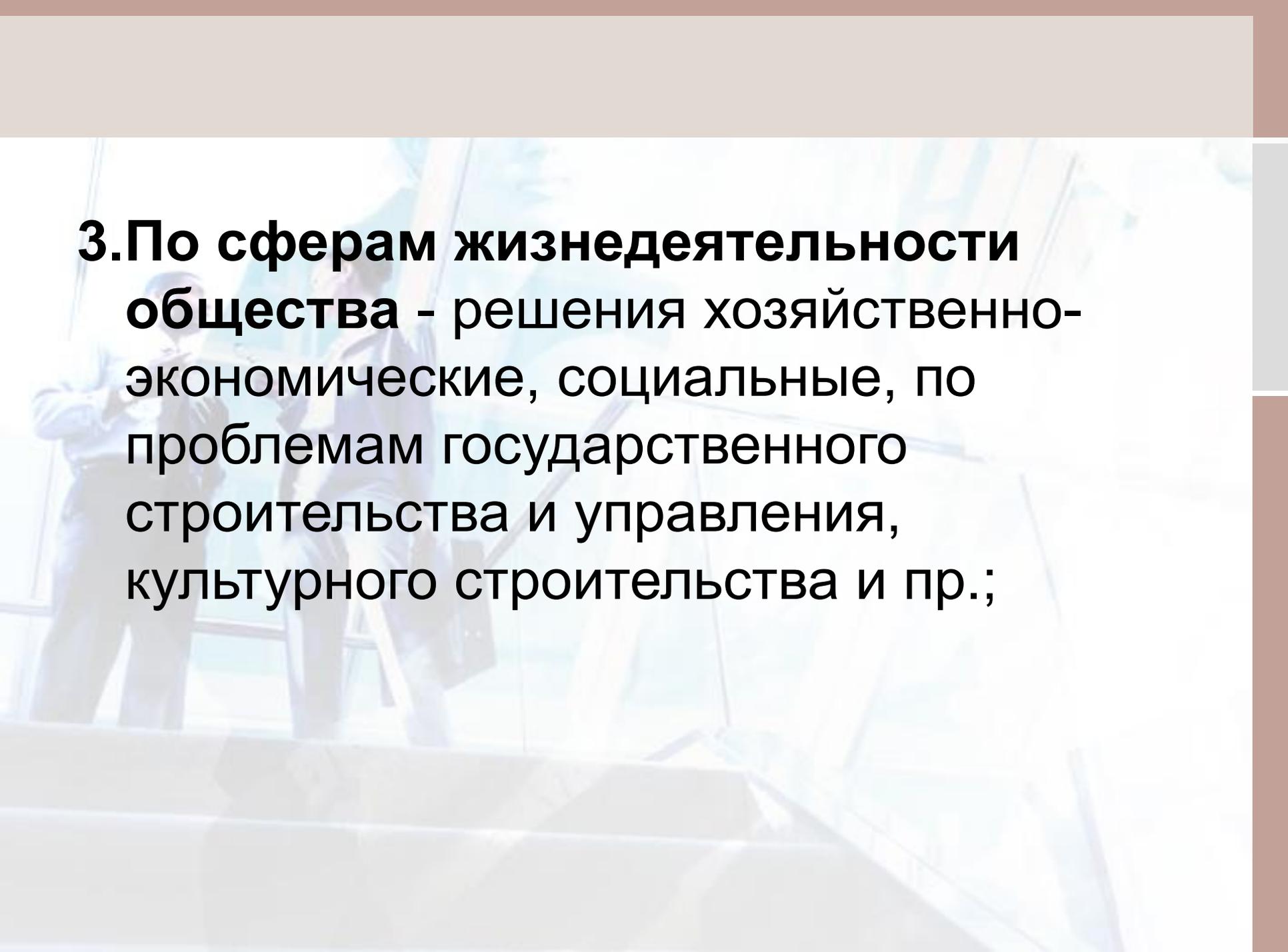
# **Государственные решения группируются :**

**1. По уровню субъектов в системе  
государственной власти и управления -  
решения :**

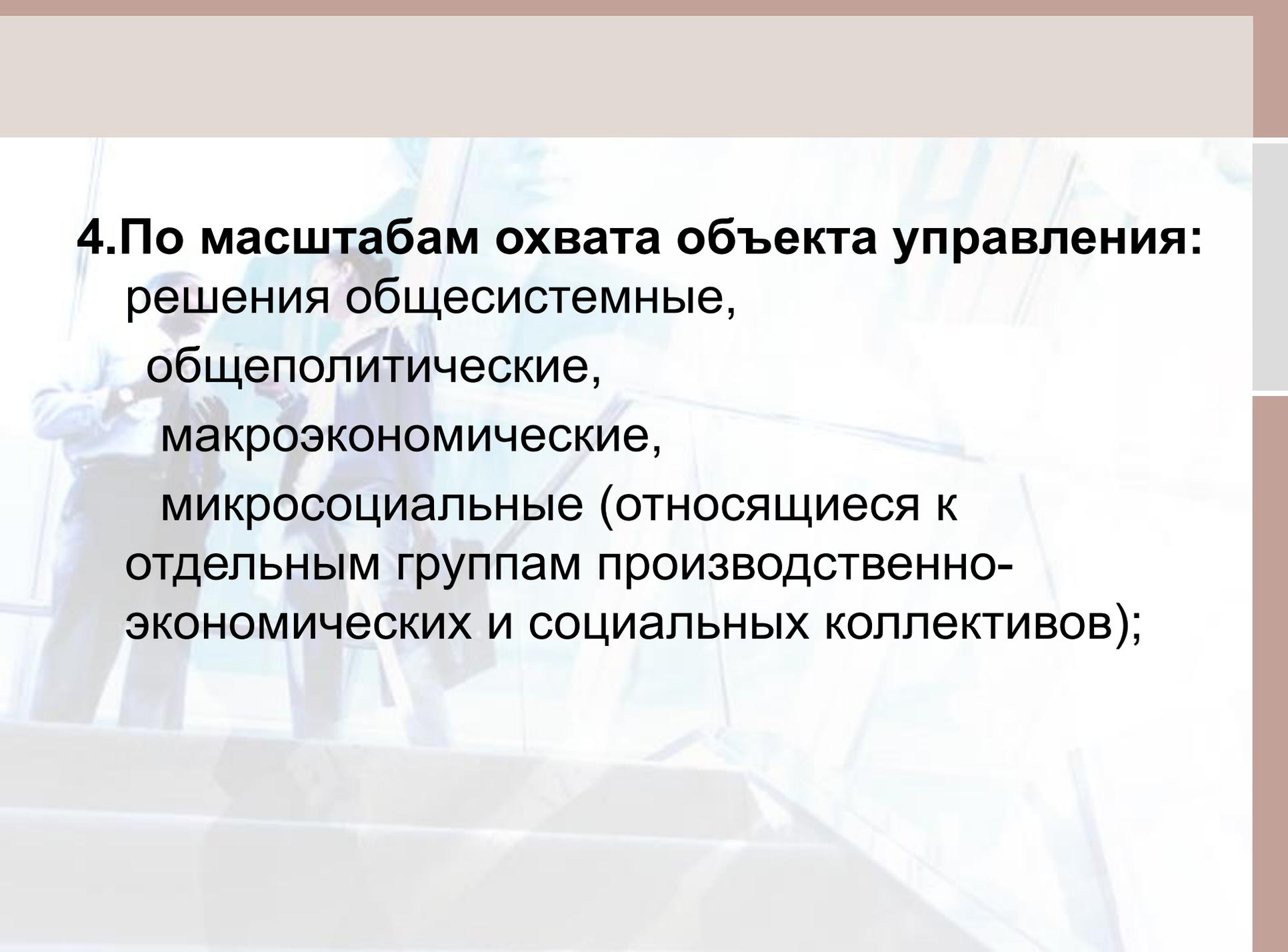
- федеральных,
- региональных и
- местных органов;

## **2. По характеру целей и задач решения:**

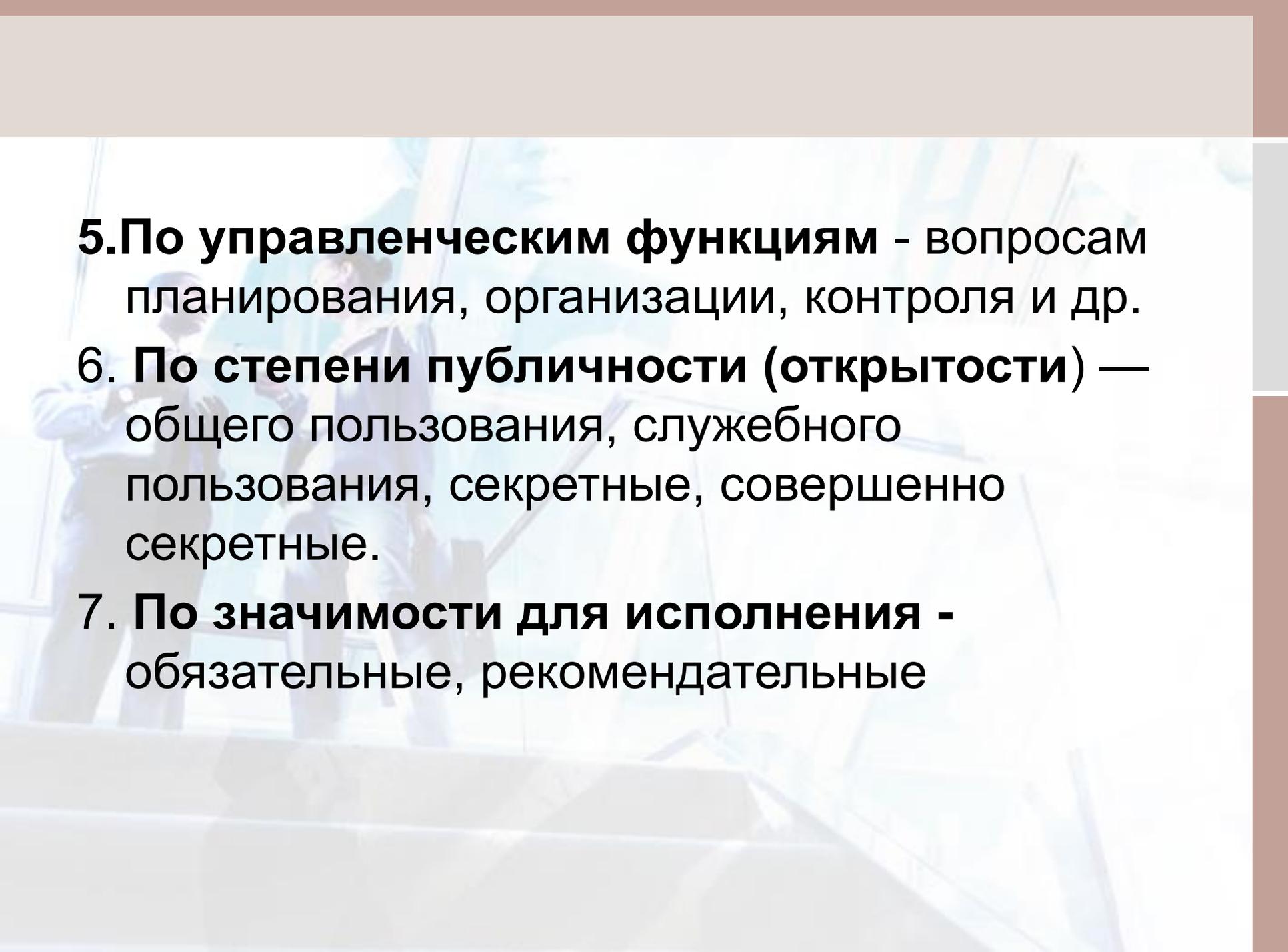
- политические или административные,
- руководящие и исполнительские,
- стратегические или оперативно-тактические,
- общегосударственные или относящиеся к отдельным областям государственной жизни;

A blurred background image showing several business professionals in a meeting room. They are standing around a table, looking at documents and talking. The scene is brightly lit, possibly by large windows.

**3. По сферам жизнедеятельности общества - решения хозяйственно-экономические, социальные, по проблемам государственного строительства и управления, культурного строительства и пр.;**

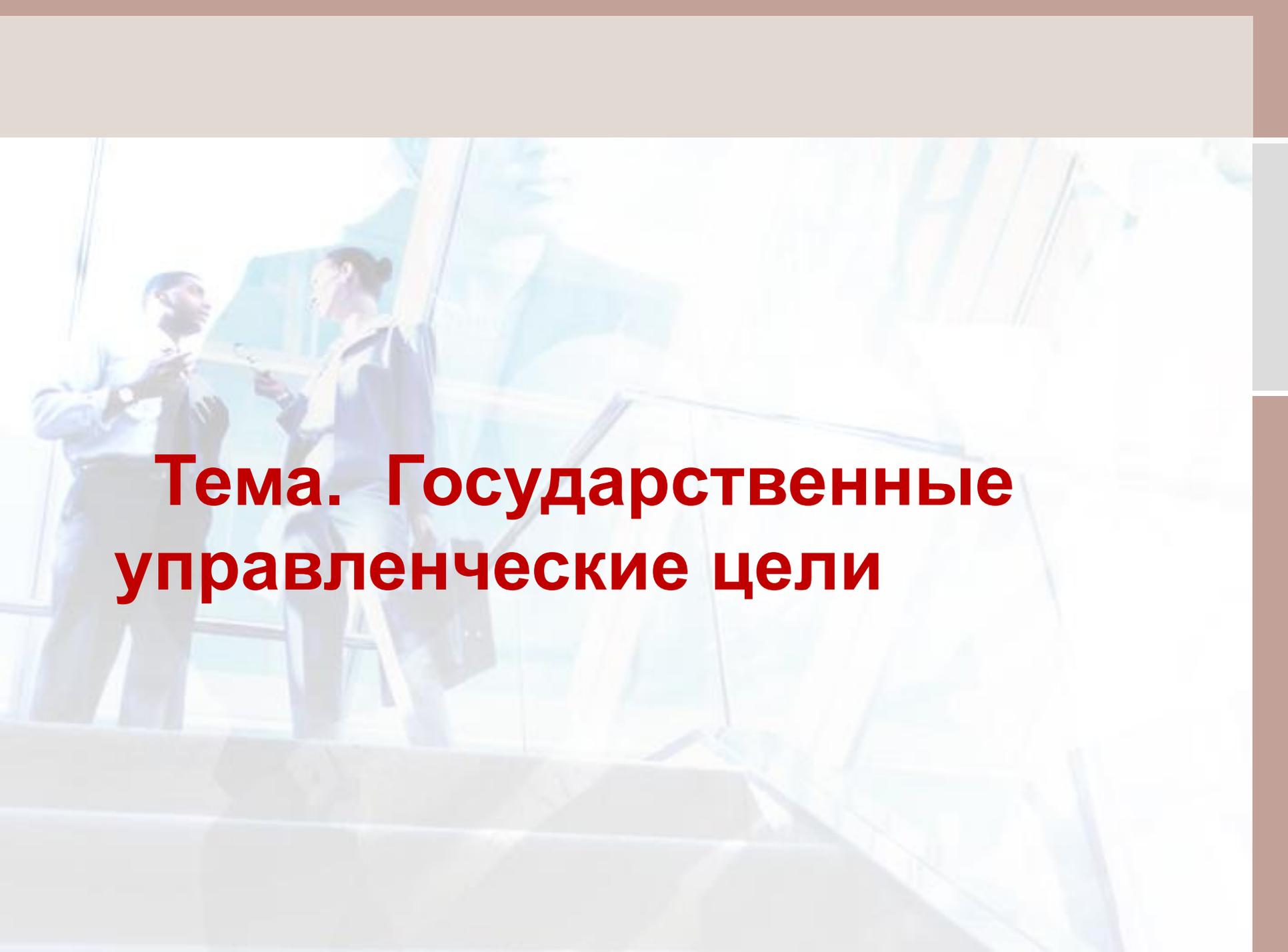


**4. По масштабам охвата объекта управления:**  
решения общесистемные,  
общеполитические,  
макроэкономические,  
микросоциальные (относящиеся к  
отдельным группам производственно-  
экономических и социальных коллективов);

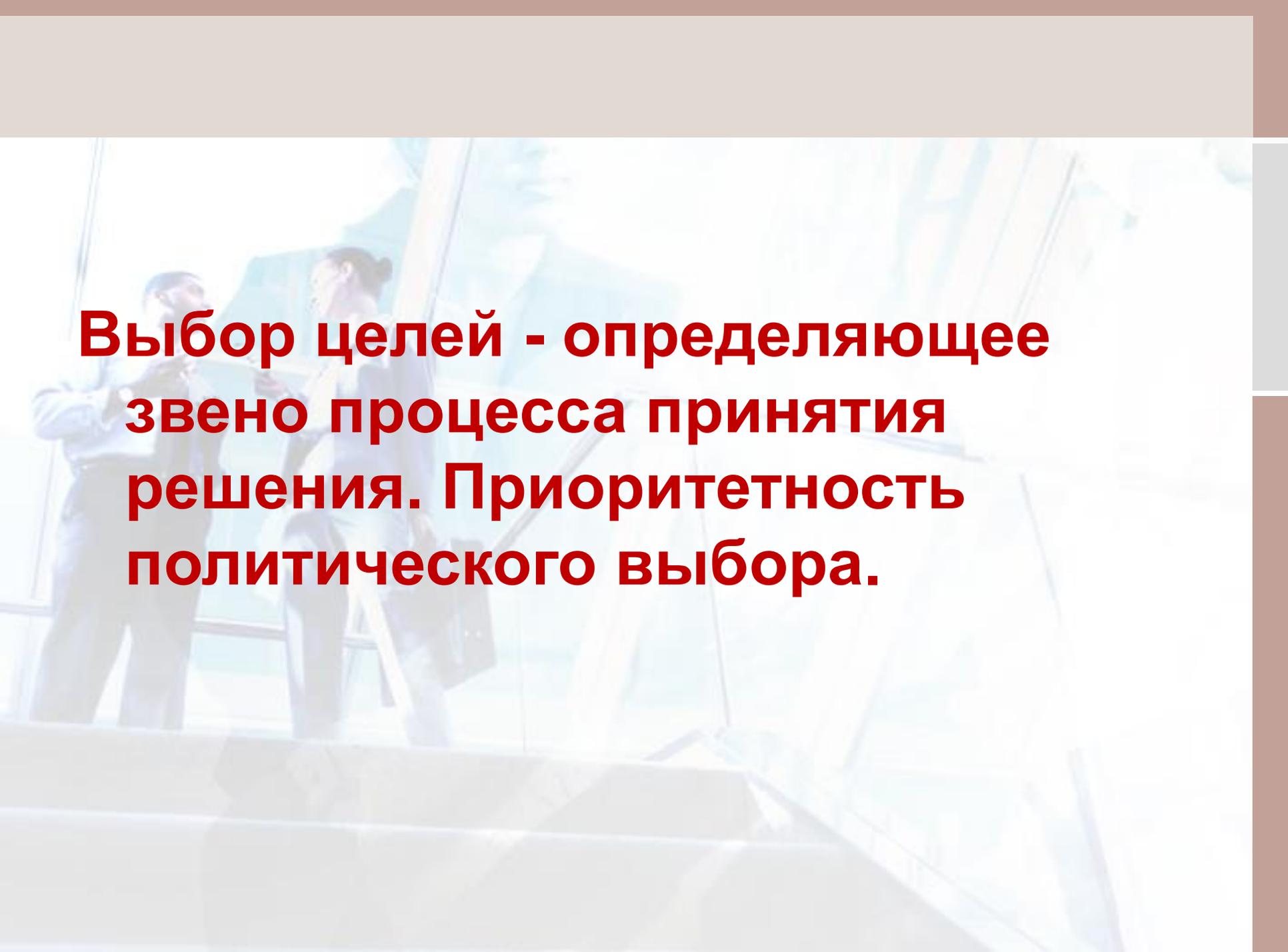
- 
- 5. По управленческим функциям** - вопросам планирования, организации, контроля и др.
  - 6. По степени публичности (открытости)** — общего пользования, служебного пользования, секретные, совершенно секретные.
  - 7. По значимости для исполнения** - обязательные, рекомендательные

## 8. По формам правовых актов

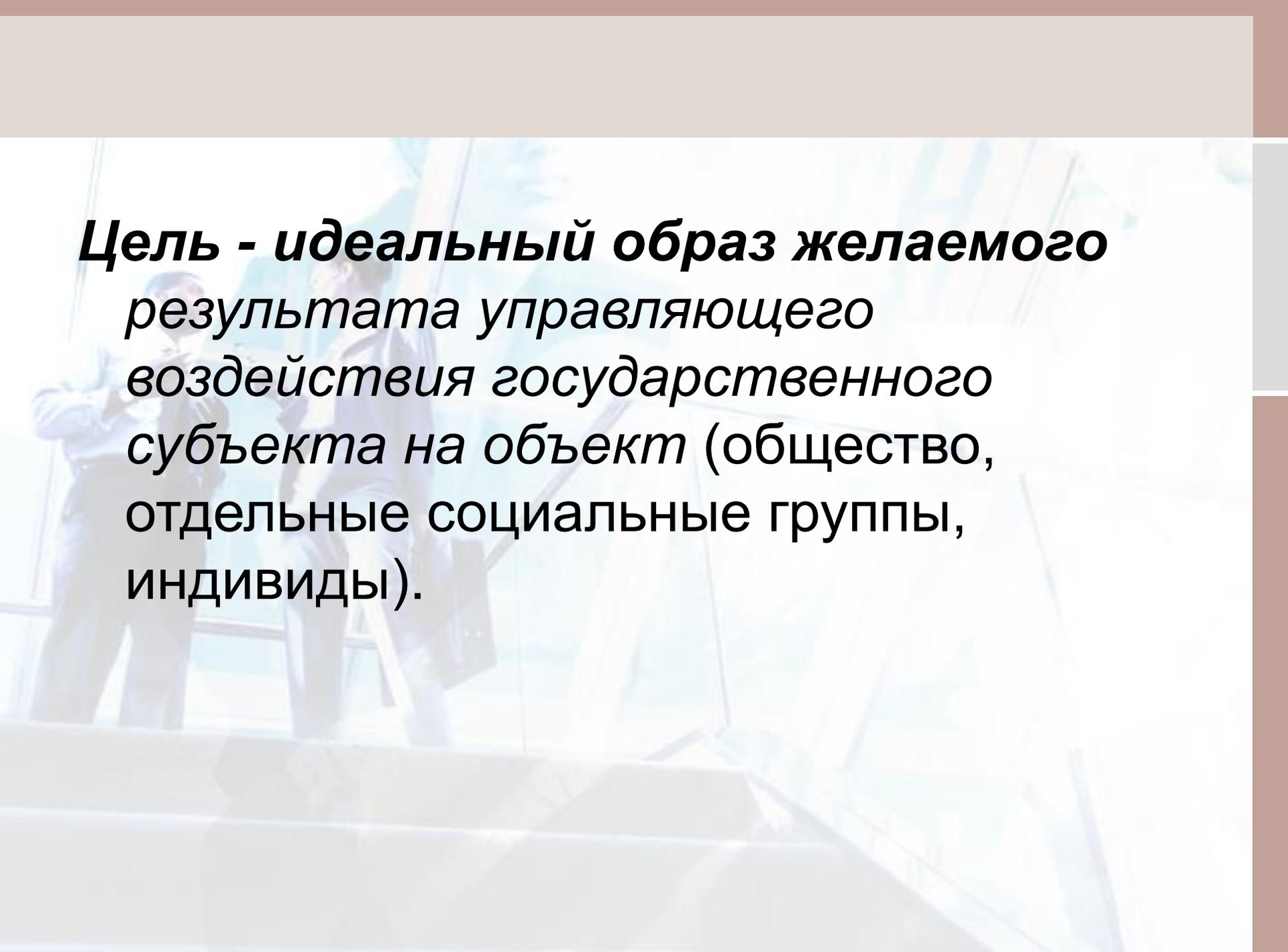
- законы (конституционные, кодексы, федеральные, субъектов федерации);
- указы (царские, президентские);
- постановления (парламента, палаты парламента, правительства, суда, прокуратуры);
- распоряжения (президента, правительства, руководителей законодательных и исполнительных органов власти);
- приказы (руководителей госорганов и их структурных подразделений; военные);
- приговоры (суда);
- санкции (следственных, прокурорских органов);  
декреты;
- указания, предписания, инструкции и т.д.;
- программы, декларации, положения, уставы;  
межгосударственные договоры и соглашения.

A photograph of two business professionals, a man and a woman, standing in a modern office with large windows. They are looking at a tablet together. The image is overlaid with a semi-transparent blue and white geometric pattern. The text is in a bold, red, sans-serif font.

**Тема. Государственные  
управленческие цели**

A blurred background image of a modern office interior. Two business professionals, a man and a woman, are standing near a large window, engaged in a conversation. The man is on the left, wearing a light blue shirt and dark trousers, and the woman is on the right, wearing a dark blazer and light-colored trousers. They appear to be in a meeting or discussion. The office has large windows with a view of a cityscape, and the overall atmosphere is professional and bright.

**Выбор целей - определяющее звено процесса принятия решения. Приоритетность политического выбора.**

A blurred background image showing several people in a meeting room. They appear to be engaged in a discussion or presentation. The image is faded and serves as a backdrop for the text.

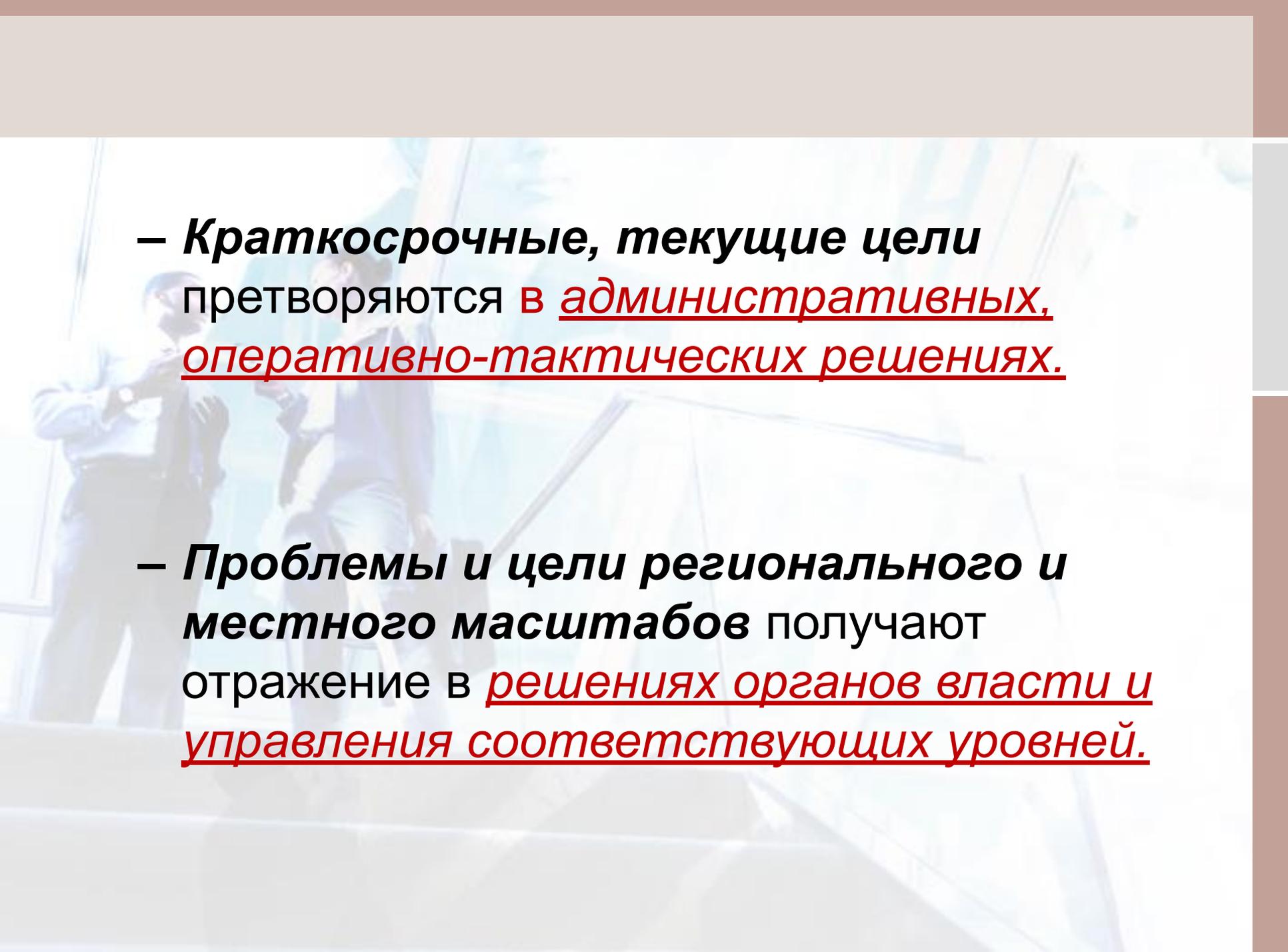
***Цель - идеальный образ желаемого результата управляющего воздействия государственного субъекта на объект (общество, отдельные социальные группы, индивиды).***

*Множество проблем, с которыми сталкивается управляющий орган, обуславливает многоцелевой характер государственных решений, что требует распределения целей по значимости и по времени реализации.*

*Отсюда задача построения иерархии целей.*

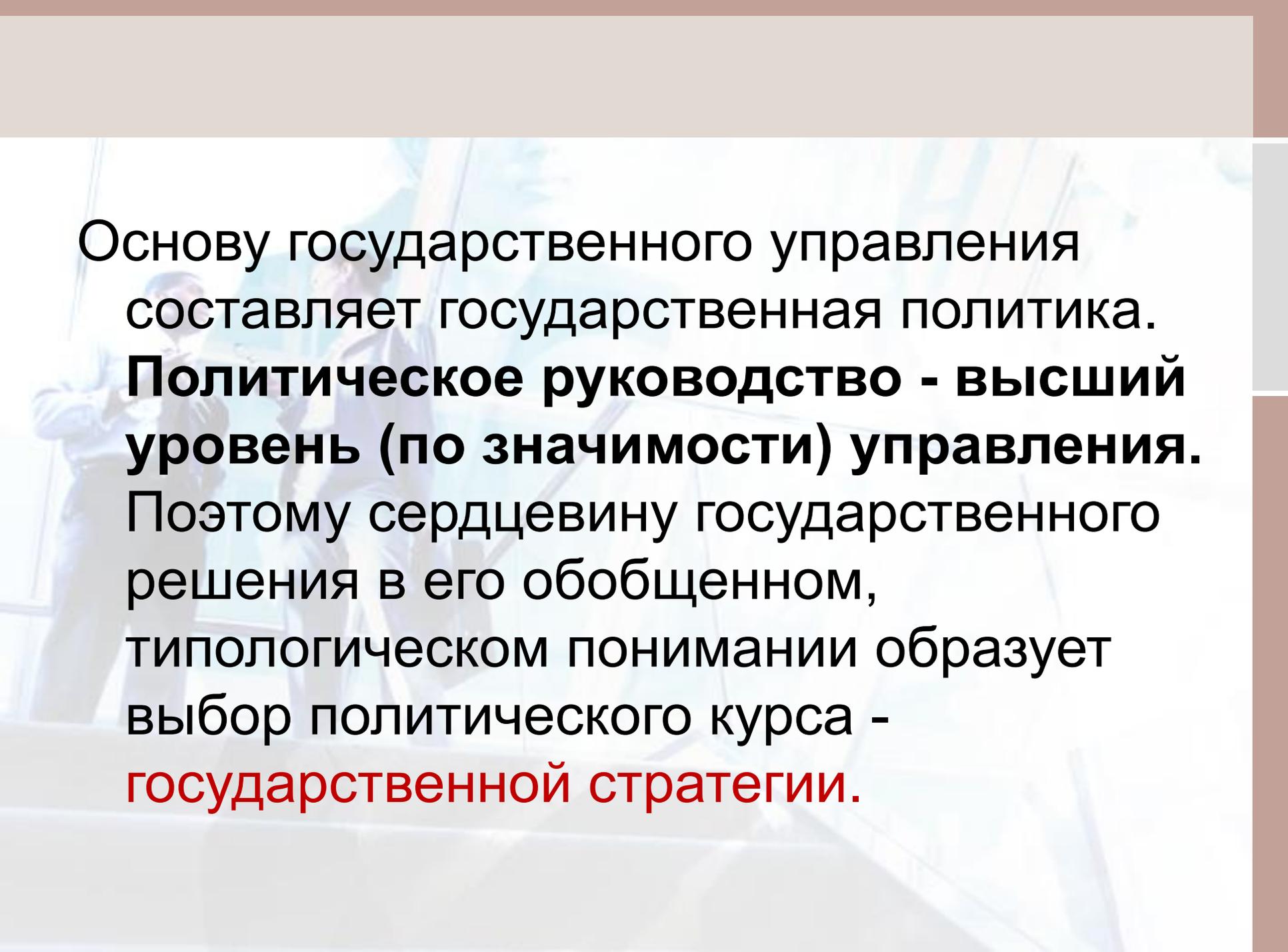
# **Типология целей предопределяет различие видов решений.**

- **Общенародные, общегосударственные, долгосрочные цели** реализуются в политических решениях руководящих органов государства, в форме **общих политических стратегий.**
- **Экономические, социальные и др. цели,** связанные с функционированием и развитием отдельных сфер деятельности общества, составляют рациональную основу соответствующих **политик.**
- :

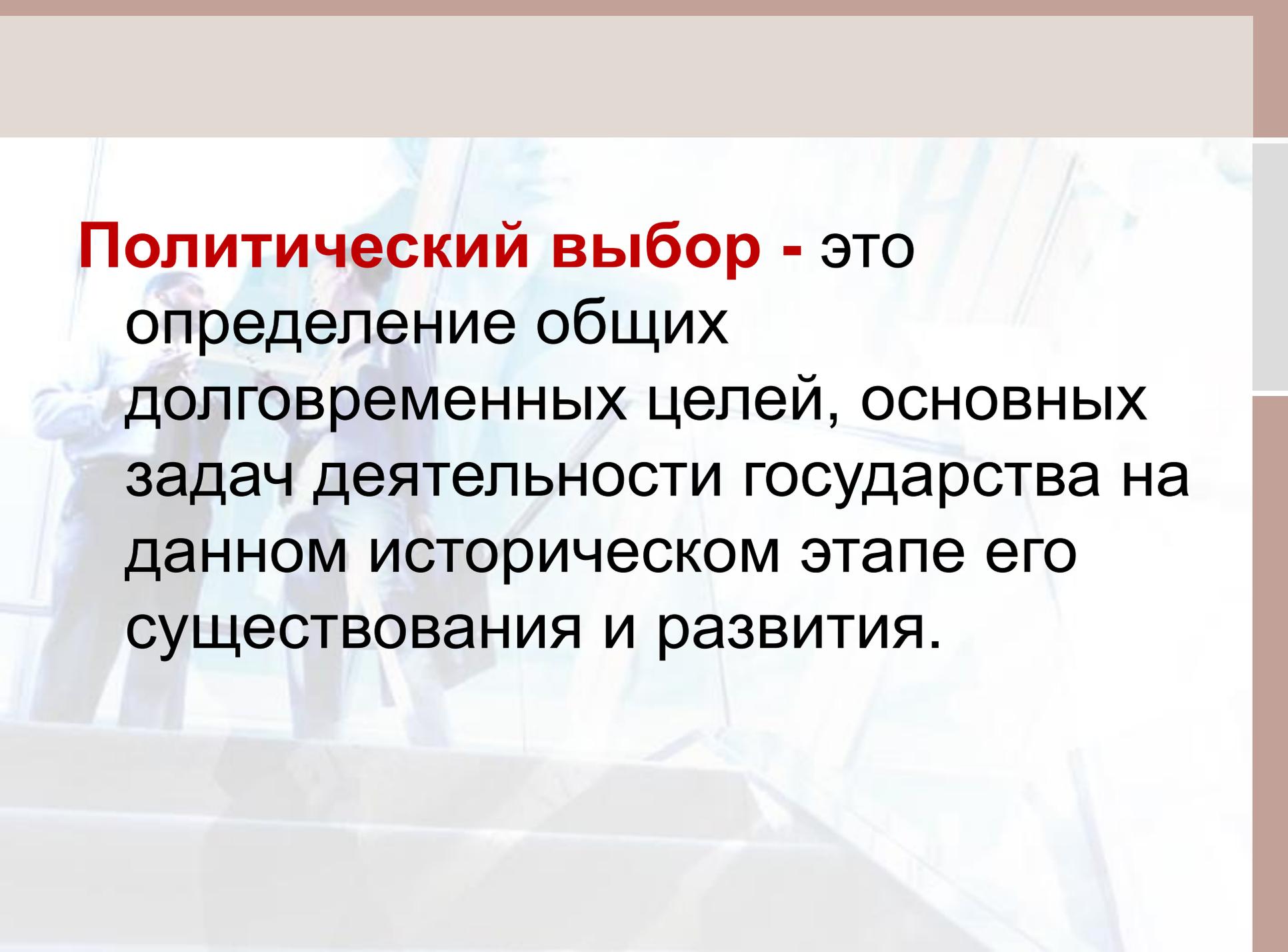


– **Краткосрочные, текущие цели** претворяются в административных, оперативно-тактических решениях.

– **Проблемы и цели регионального и местного масштабов** получают отражение в решениях органов власти и управления соответствующих уровней.

The background of the slide features a faded, light-colored image of several business professionals in a meeting. They are standing around a table, some looking at documents or laptops, suggesting a collaborative work environment. The overall tone is professional and modern.

Основу государственного управления составляет государственная политика. **Политическое руководство - высший уровень (по значимости) управления.** Поэтому сердцевину государственного решения в его обобщенном, типологическом понимании образует выбор политического курса - **государственной стратегии.**



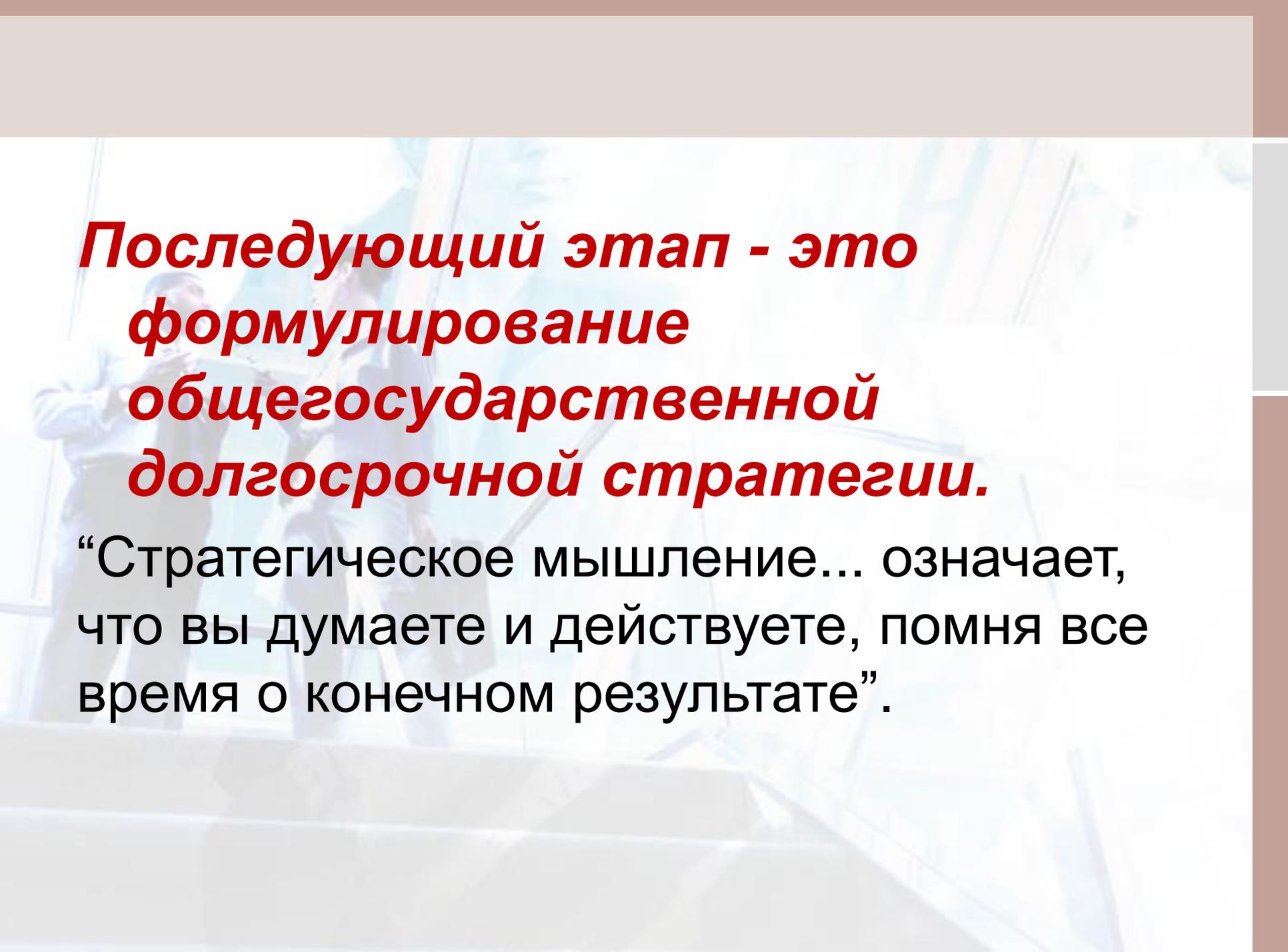
**Политический выбор** - это определение общих долговременных целей, основных задач деятельности государства на данном историческом этапе его существования и развития.

Политический выбор - не одноразовый акт, а процесс борьбы одних политических сил с другими за признание интересов представляемых ими групп в качестве общих, доминирующих, а целей, идей и ценностей - приоритетных.

***Выбор целей при принятии государственного решения, в частности политического, мотивируется в первую очередь интересами влиятельных (доминирующих) общественных групп или большинства общества.***

# ***Выбор рационален, цель разумна, если:***

- а) выражает интересы большинства населения и соответствует базовым ценностям данного общества (страны);
- б) выбор осуществлен на основе научного анализа и оценки особенностей конкретных условий и адекватной оценки влияния временного фактора (своевременности решения);
- в) выбор сделан с учетом уровня развития управляющей и управляемой систем (государства и общества или его части), а также ресурсного потенциала, необходимого для достижения стратегических целей и решения стратегических задач;
- г) выбор мотивирован положительным долгосрочным прогнозом;
- д) выбор принят (с ним согласны) основными социальными группами, ведущими политическими силами.

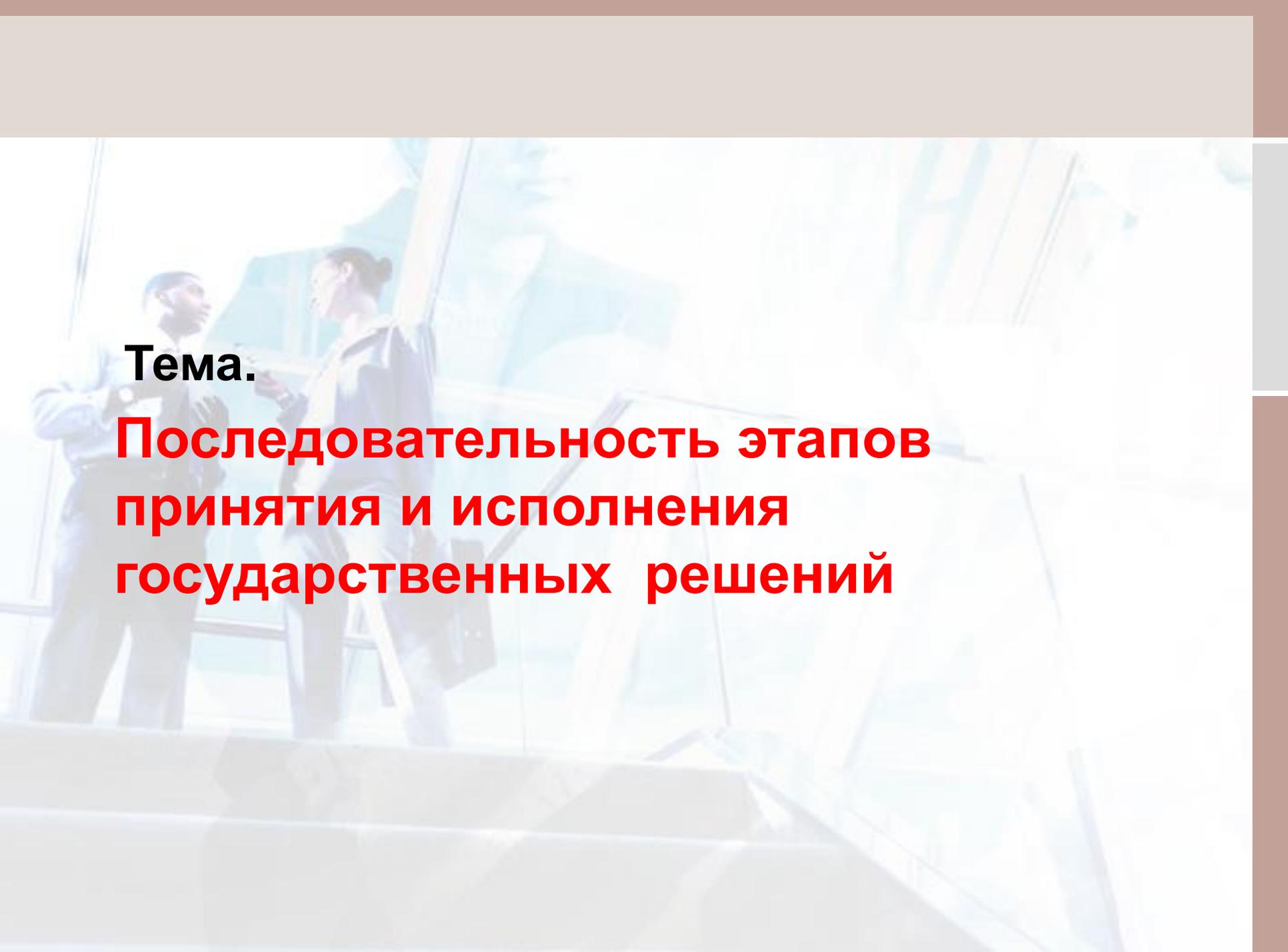


***Последующий этап - это формулирование общегосударственной долгосрочной стратегии.***

“Стратегическое мышление... означает, что вы думаете и действуете, помня все время о конечном результате”.

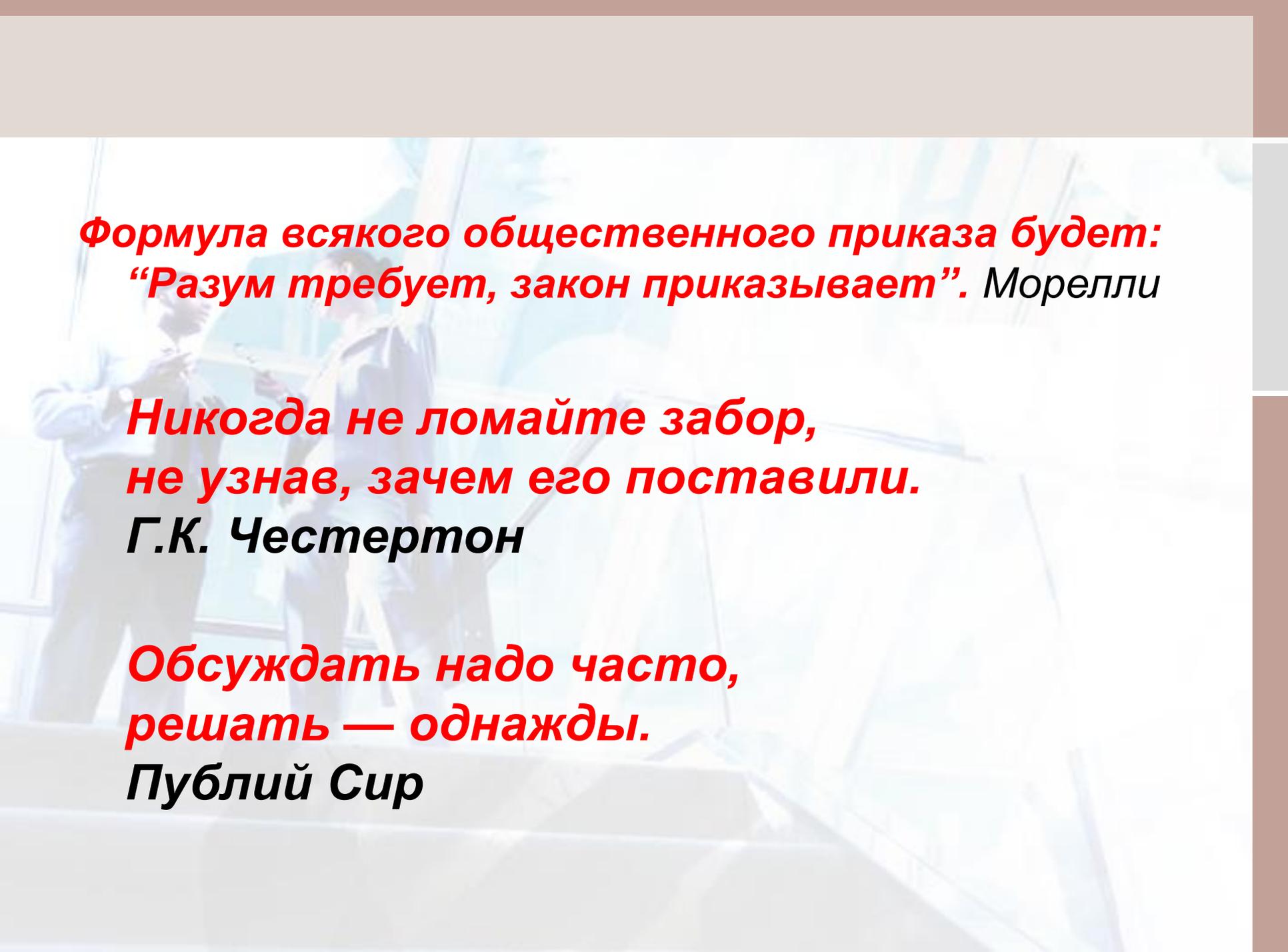
## ***Цели высшие для государства (безальтернативные):***

- а) установление и поддержание определенного типа политической системы и соответствующего ей политического режима;
- б) сохранение единства общества как основы существования данного государства;
- в) формирование и реализация общих ценностей и удовлетворение общих интересов населения;
- г) обеспечение безопасности государства и общества;
- д) обеспечение взаимосвязей с внешним миром, с другими государственными образованиями.

A photograph of two business professionals, a man and a woman, standing in a modern office with large windows. They are looking at a tablet together. The image is overlaid with a semi-transparent white box containing text.

**Тема.**

**Последовательность этапов  
принятия и исполнения  
государственных решений**

A blurred background image showing two people in a meeting. One person is holding a document and pointing at it, while the other is looking at it. The image is faded and serves as a backdrop for the text.

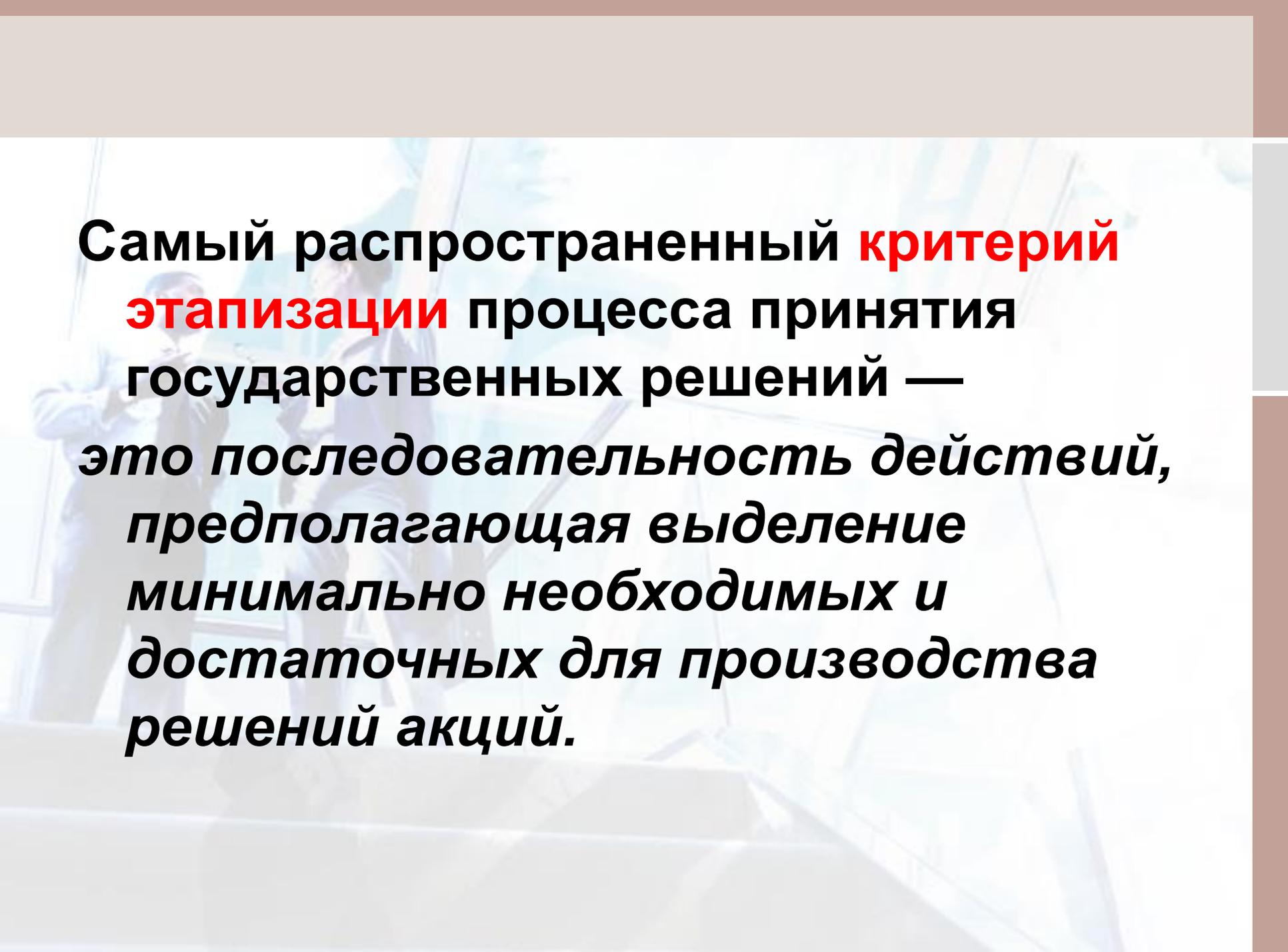
**Формула всякого общественного приказа будет:  
“Разум требует, закон приказывает”. Морелли**

**Никогда не ломайте забор,  
не узнав, зачем его поставили.**

**Г.К. Честертон**

**Обсуждать надо часто,  
решать — однажды.**

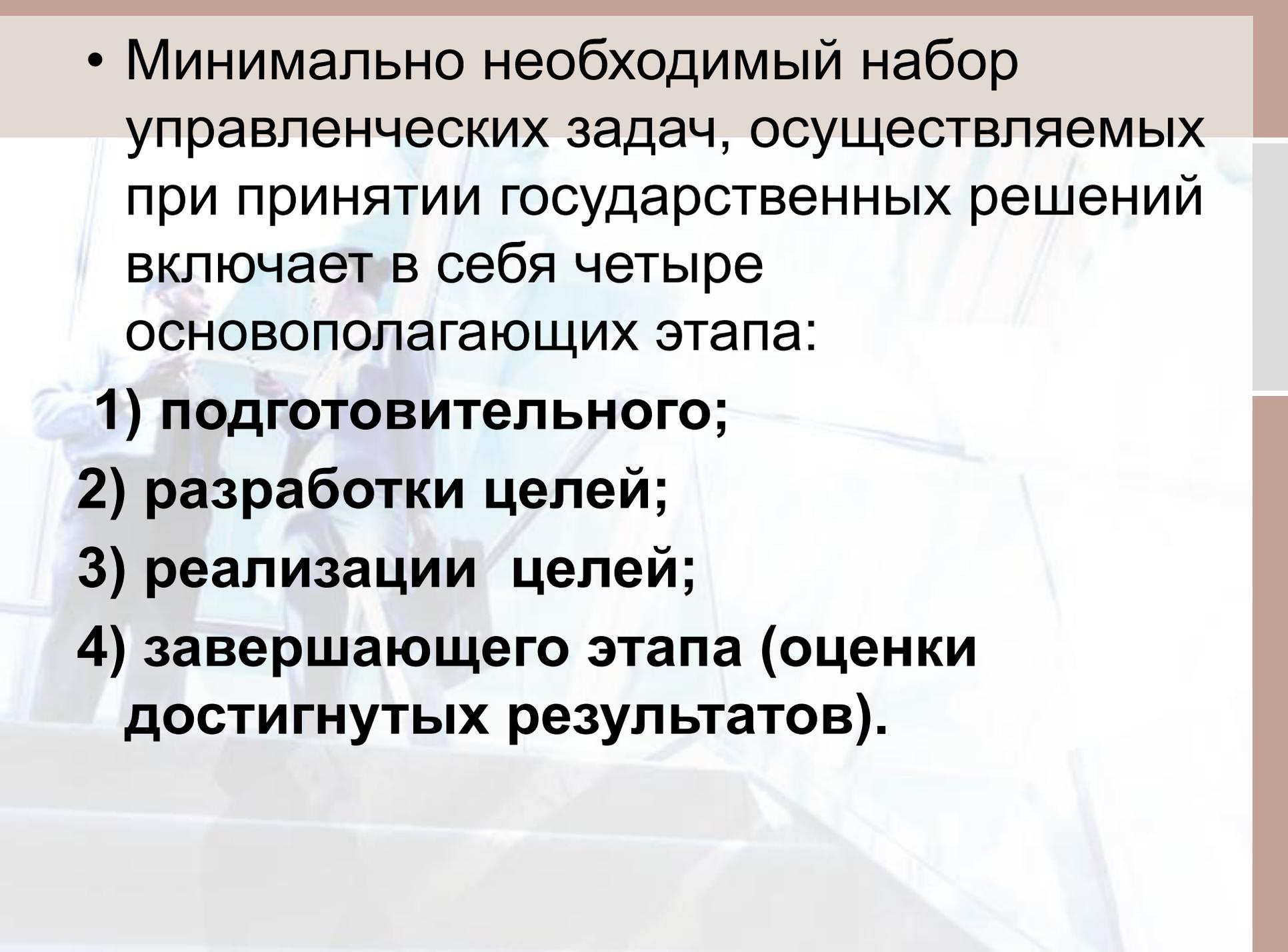
**Публий Сир**



**Самый распространенный критерий этапизации** процесса принятия государственных решений — *это последовательность действий, предполагающая выделение минимально необходимых и достаточных для производства решений акций.*

Очень популярна в научном мире  
**пятифазовая модель политико-  
управленческого цикла Дж. Андерсона и  
У. Дана, которая включает в себя:**

- 1) построение политической повестки дня;
- 2) формулировку проектов государственного решения;
- 3) утверждение публичного решения;
- 4) реализацию государственного решения;
- 5) оценку результатов осуществления публичного решения.

A background image showing several business professionals in a meeting. They are standing around a table, looking at documents and talking. The image is slightly faded and serves as a backdrop for the text.

- Минимально необходимый набор управленческих задач, осуществляемых при принятии государственных решений включает в себя четыре основополагающих этапа:

- 1) подготовительного;**
- 2) разработки целей;**
- 3) реализации целей;**
- 4) завершающего этапа (оценки достигнутых результатов).**

# 1. Подготовительный этап принятия государственных решений

Данный этап начинается с выявления проблем, касающихся полномочий государства и включает в себя определение повестки дня, действия по инициации решений и формулировкой конкретной проблемы

*В демократических государствах, где действуют процедуры и традиции публичного обсуждения насущных для общества вопросов, складывается и своеобразный протоэтап принятия решений, для которого характерны собственные параметры. Эта фаза отражает взаимодействие гражданских и государственных структур, предшествующее организационной деятельности последних относительно решения возникших проблем.*

# Общая схема поиска проблем

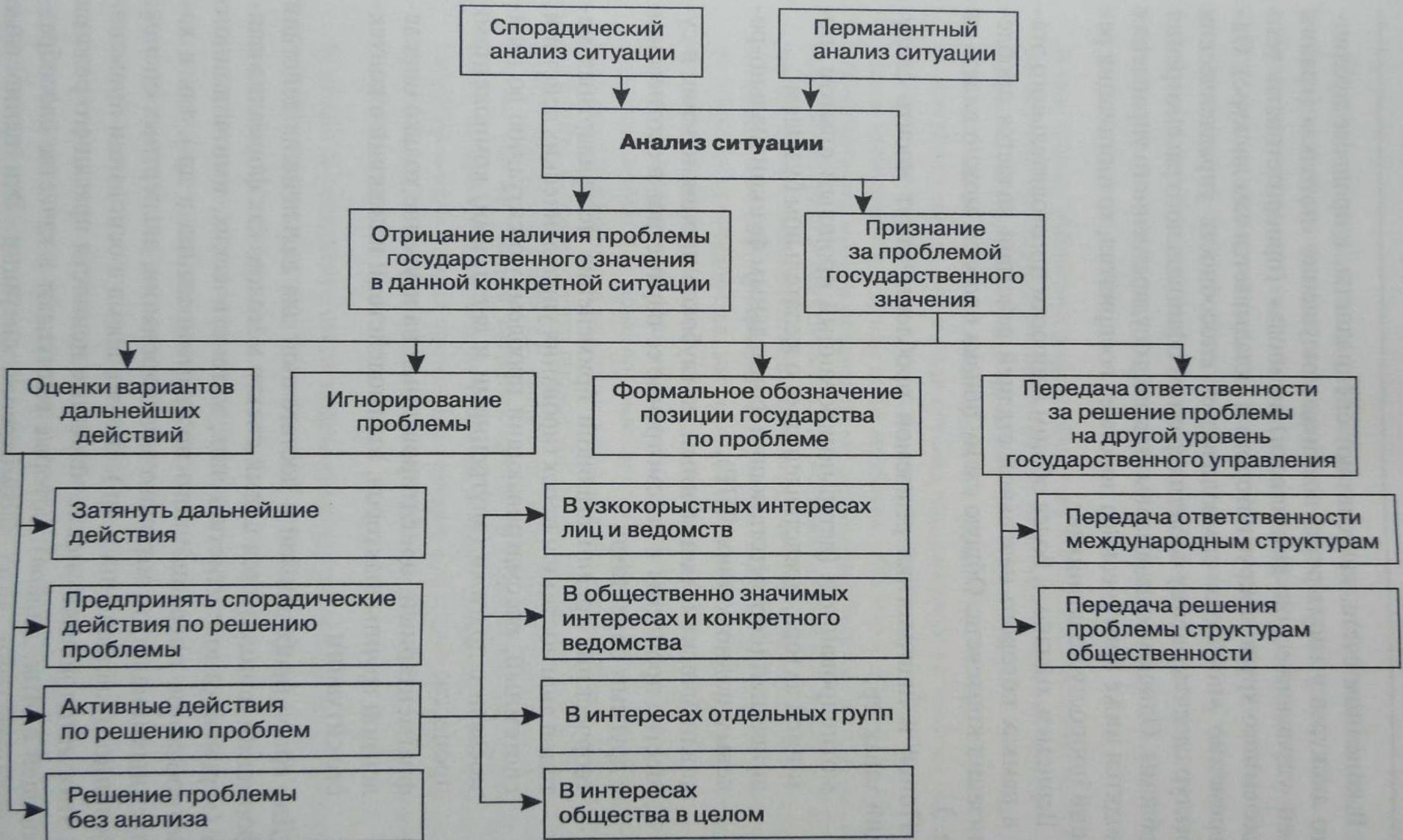
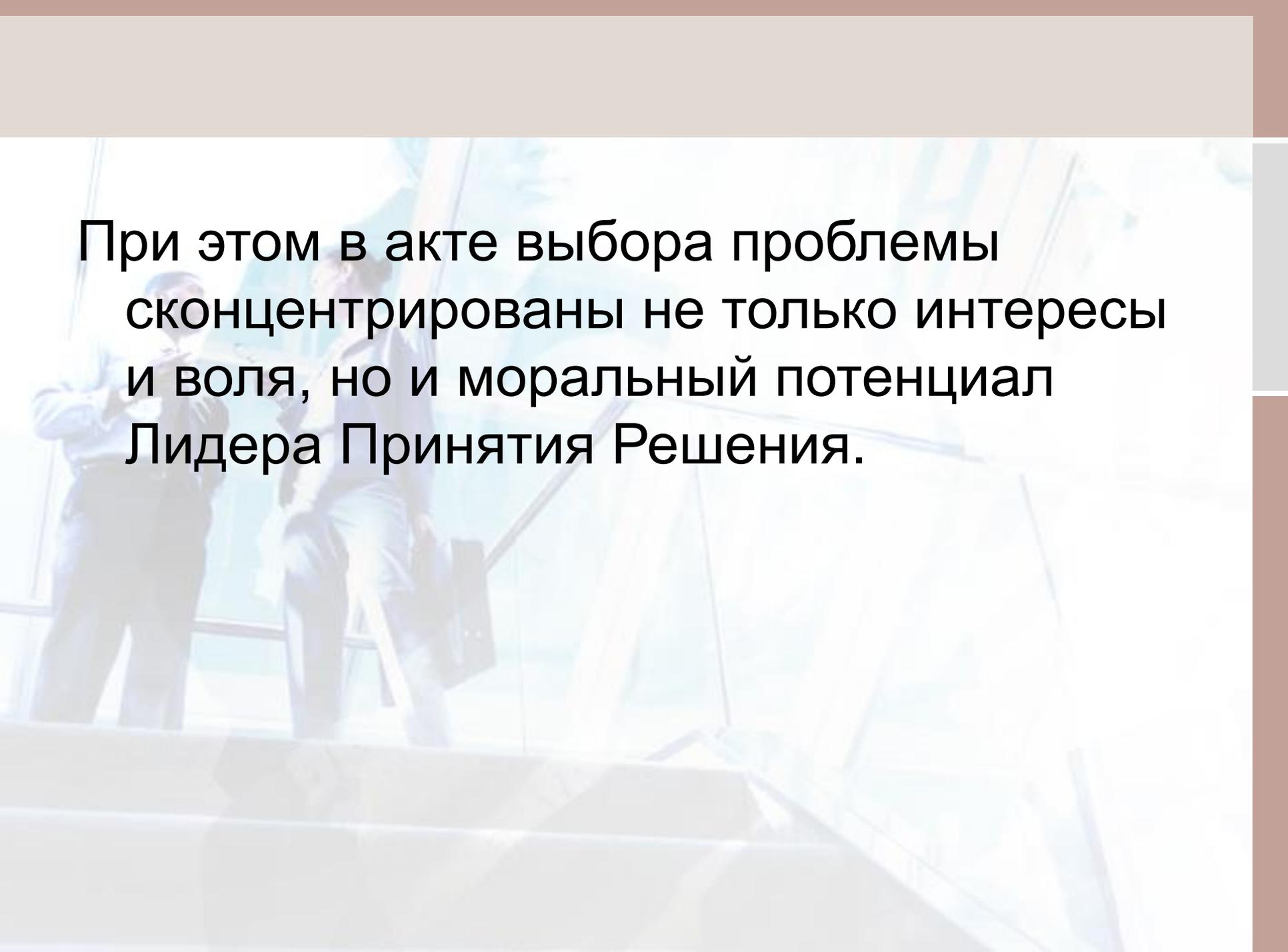


Рис. 3. Схема поиска управленческой проблемы

A background image showing two business professionals in a modern office setting. They are standing near a large window, looking at documents. The scene is brightly lit, suggesting a high-rise building. The text is overlaid in a bold, red, sans-serif font.

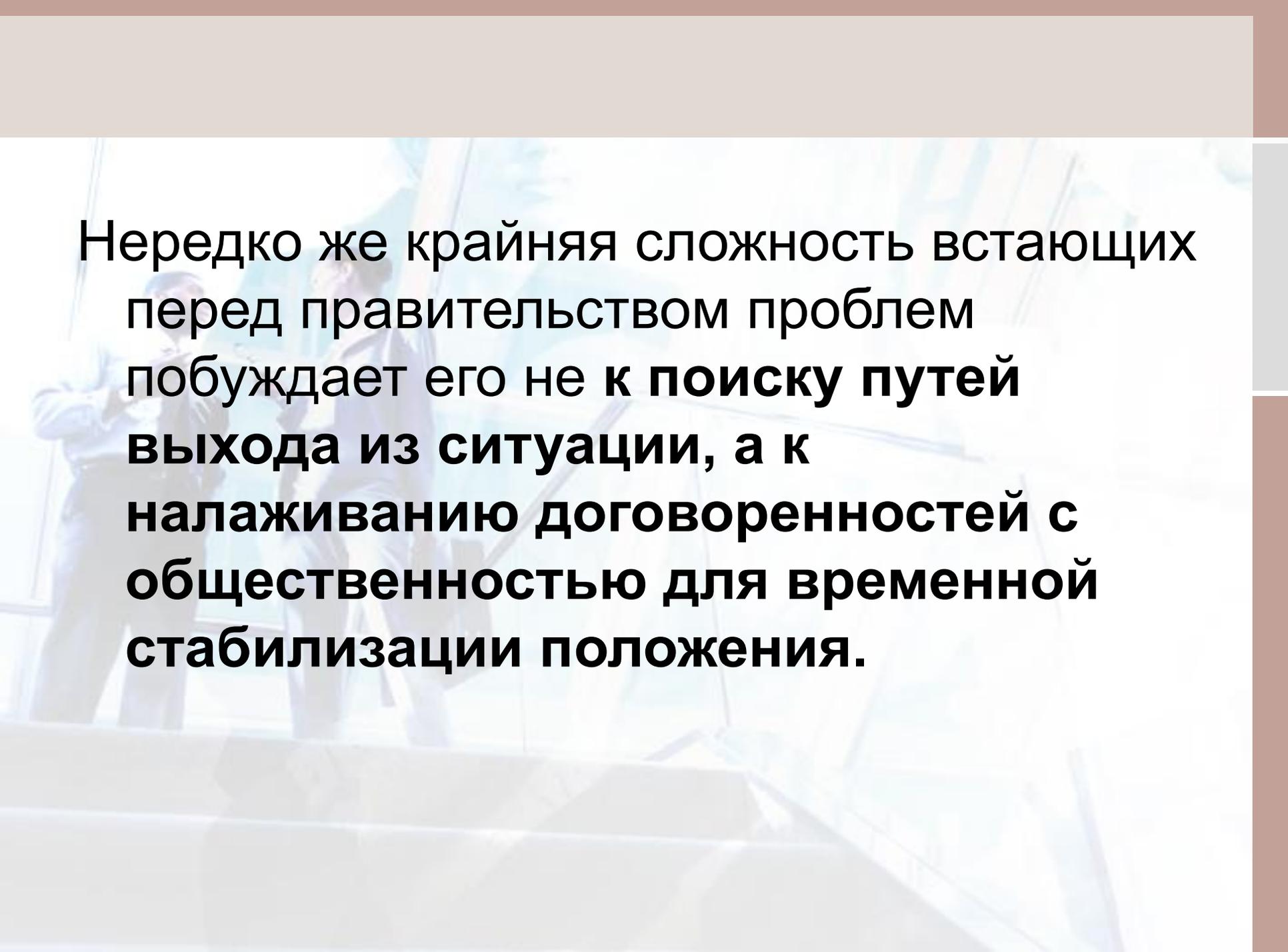
**Центральное место на  
подготовительном этапе занимает  
определение повестки дня, т.е.  
выявление перечня первоочередных  
вопросов, подлежащих решению.**

A background image showing two business professionals in a modern office setting. One person is standing and talking on a mobile phone, while the other is sitting on a stool. The office has large windows and a clean, professional atmosphere.

При этом в акте выбора проблемы сконцентрированы не только интересы и воля, но и моральный потенциал Лидера Принятия Решения.

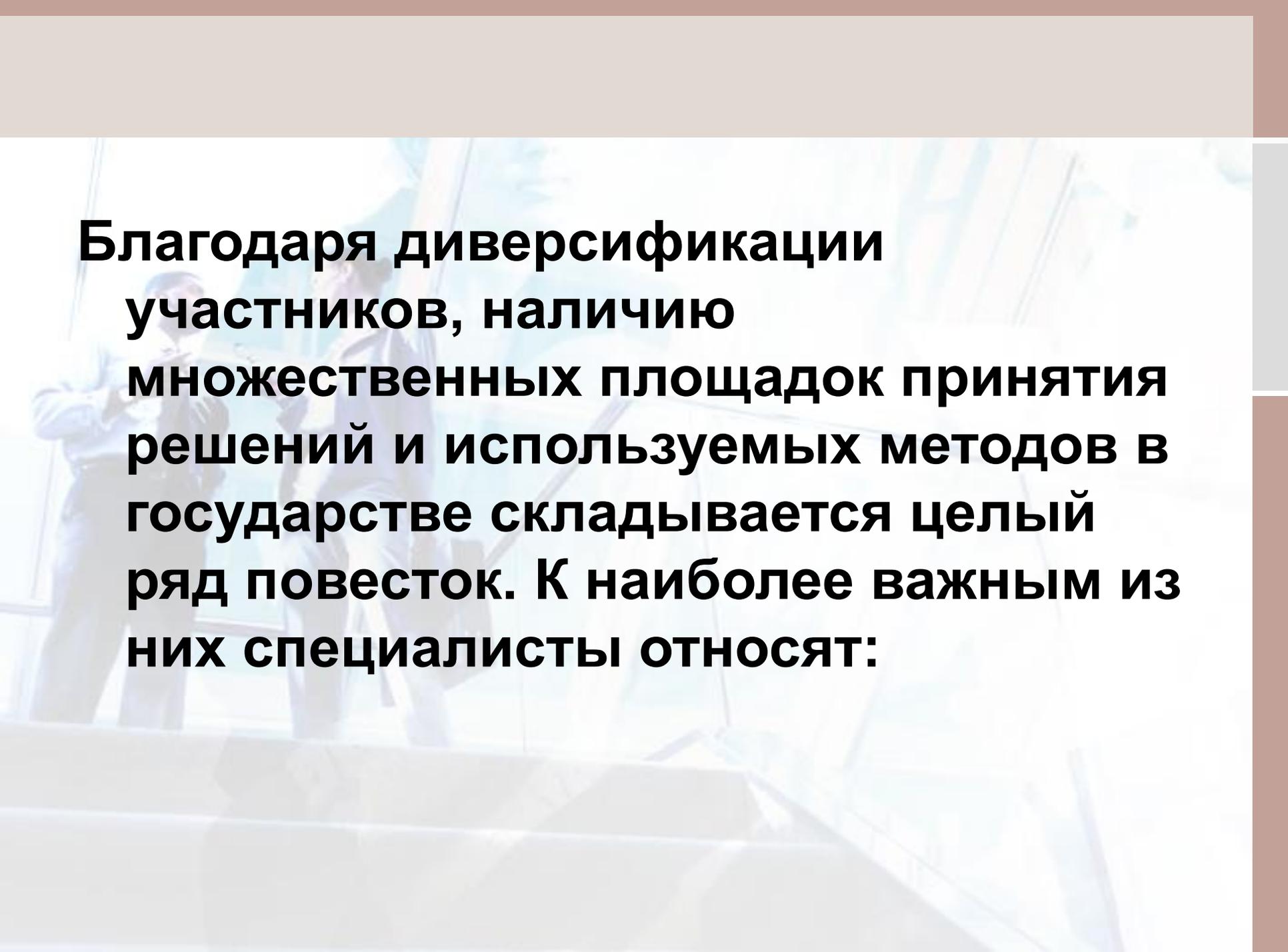
# На стадии определения проблем выделяют следующие фазы:

- *выделение проблем с учетом различных альтернатив их решения и предварительной оценки последствий возможных решений;*
- **классификацию проблем в целях обнаружения имеющихся прецедентов урегулирования аналогичных конфликтов и процессов;**
- **определение реального значения проблемы для государства и общества.**
- *определение специфических параметров проблемы, определяющих особое место и роль в развитии отрасли, территории, государства и общества;*
- *выделение приоритетной проблемы от сопутствующих ей косвенных характеристик, показателей вторичного и третичного порядка.*

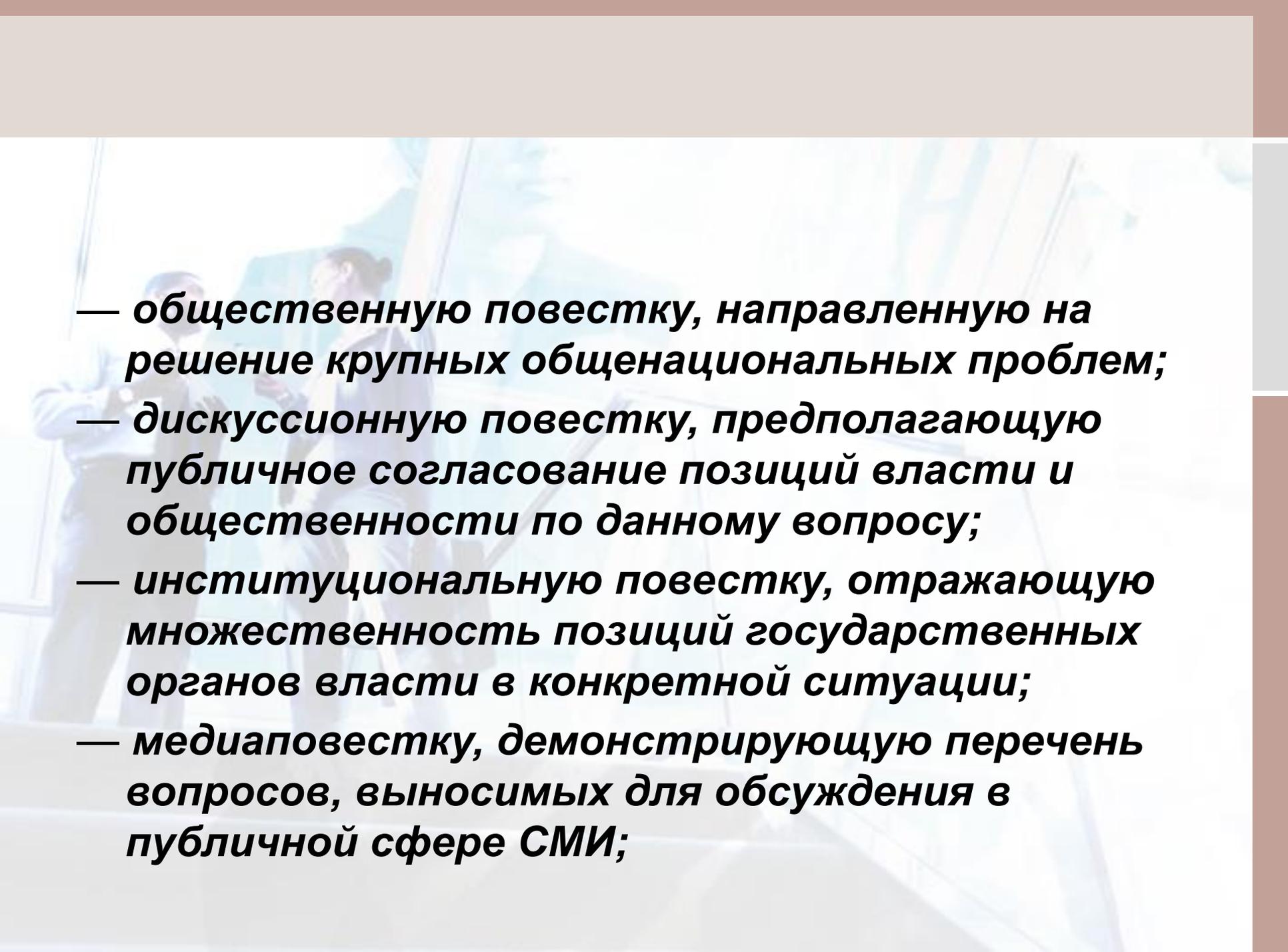


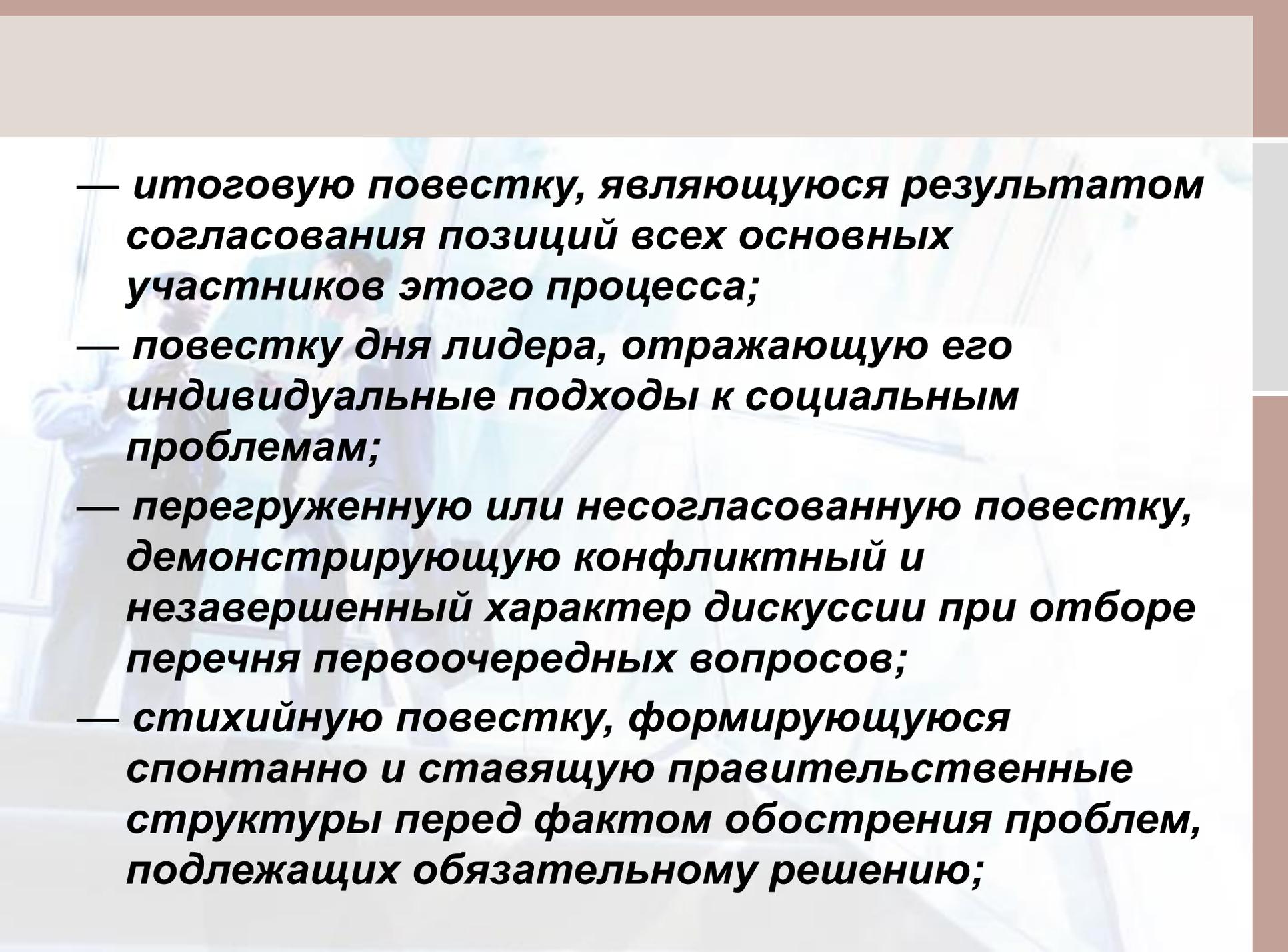
Нередко же крайняя сложность встающих перед правительством проблем побуждает его не к **поиску путей выхода из ситуации**, а к **налаживанию договоренностей с общественностью для временной стабилизации положения.**

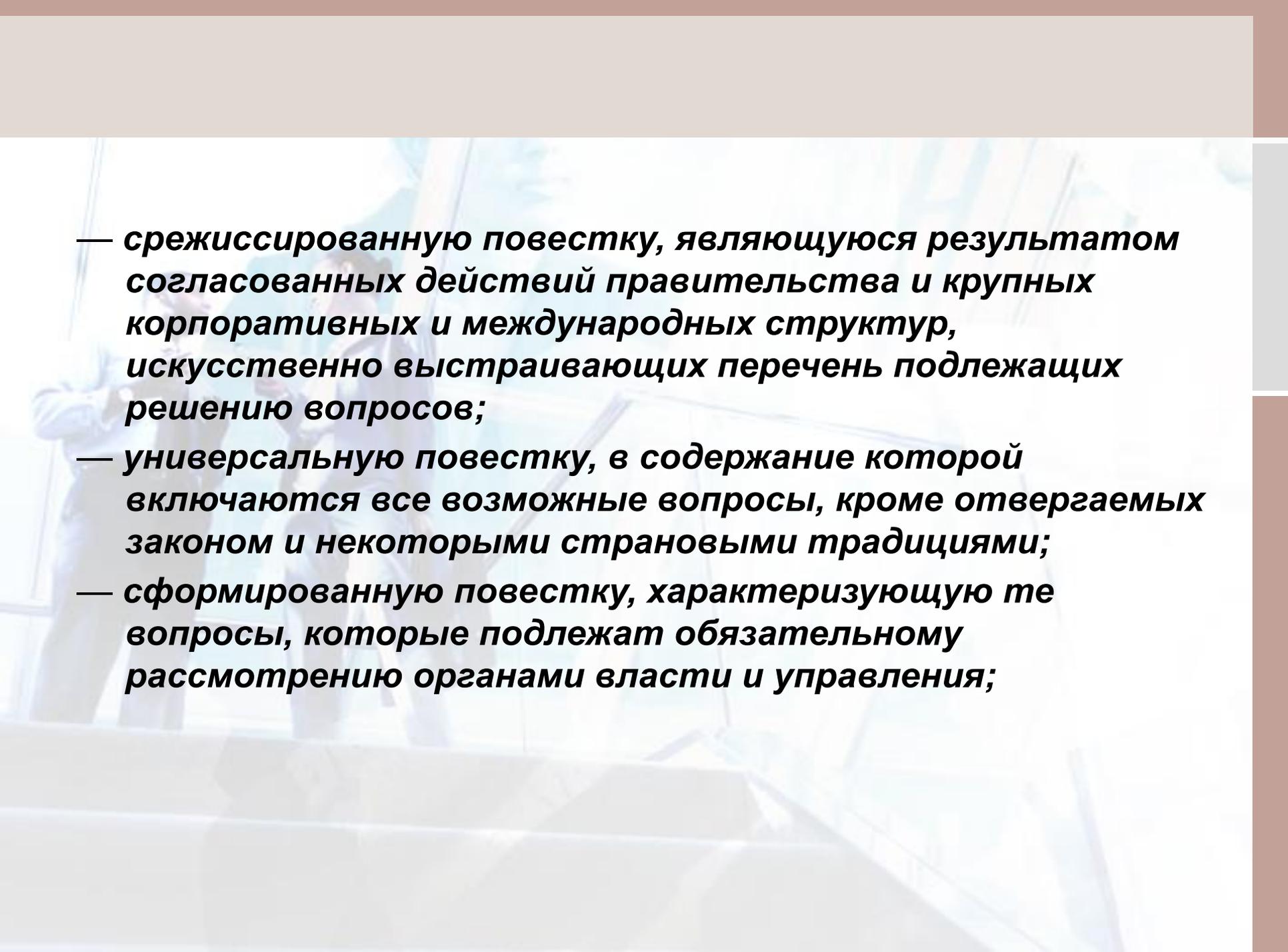
- 
- A blurred background image showing several business professionals in a meeting room. They are standing around a table, looking at documents and talking. The scene is brightly lit, possibly by large windows.
- **Первым шагом в формировании повестки является сбор информации при анализе ситуации.**
  - **При этом сведения могут собираться целенаправленно, извлекаться из банков данных или носить стихийный характер. Эти действия представляют собой как бы выбор меню. При сборе информации и применении аналитических процедур государство всегда сталкивается с дефицитом времени и других ресурсов для решения задач.**

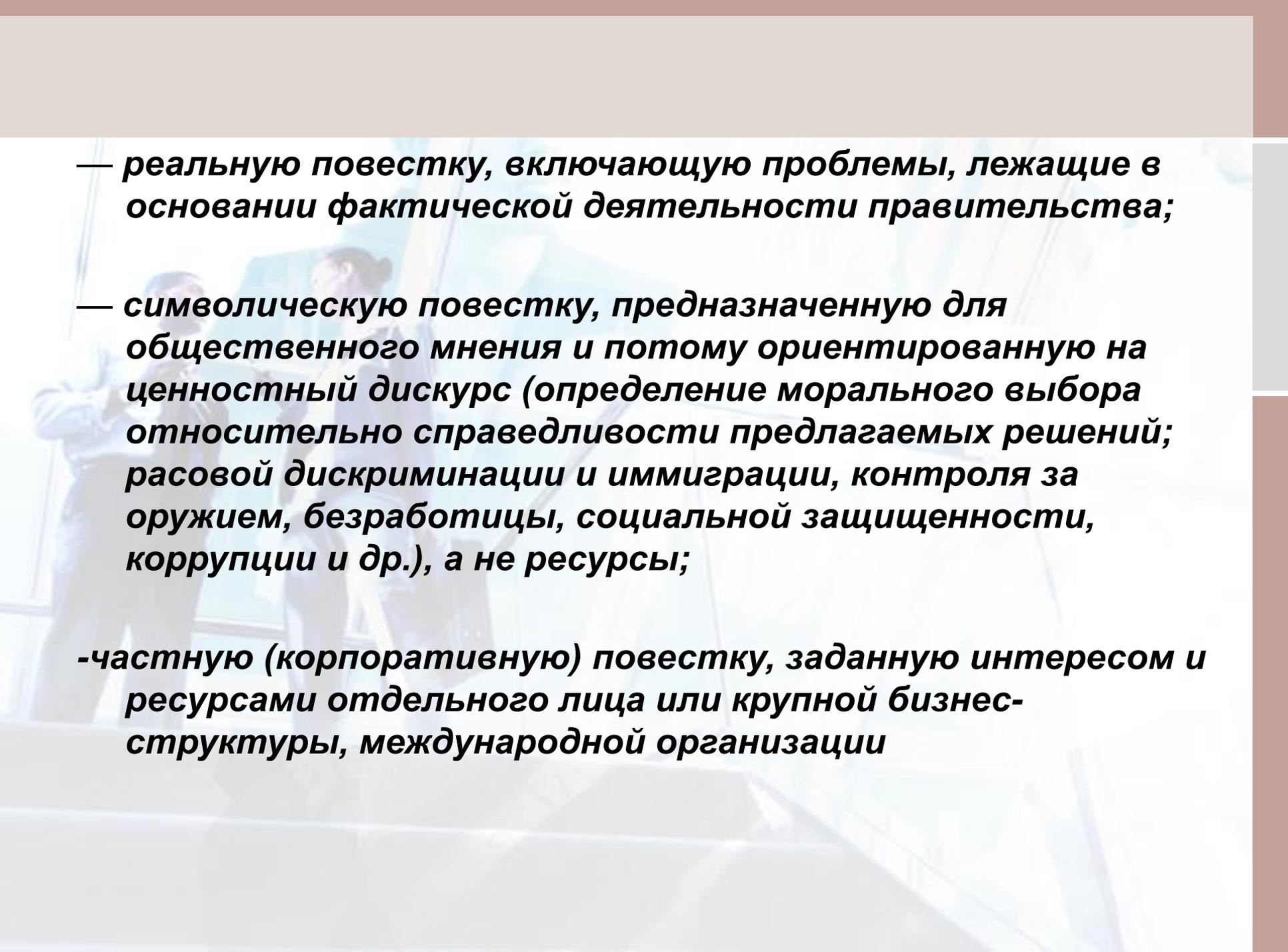


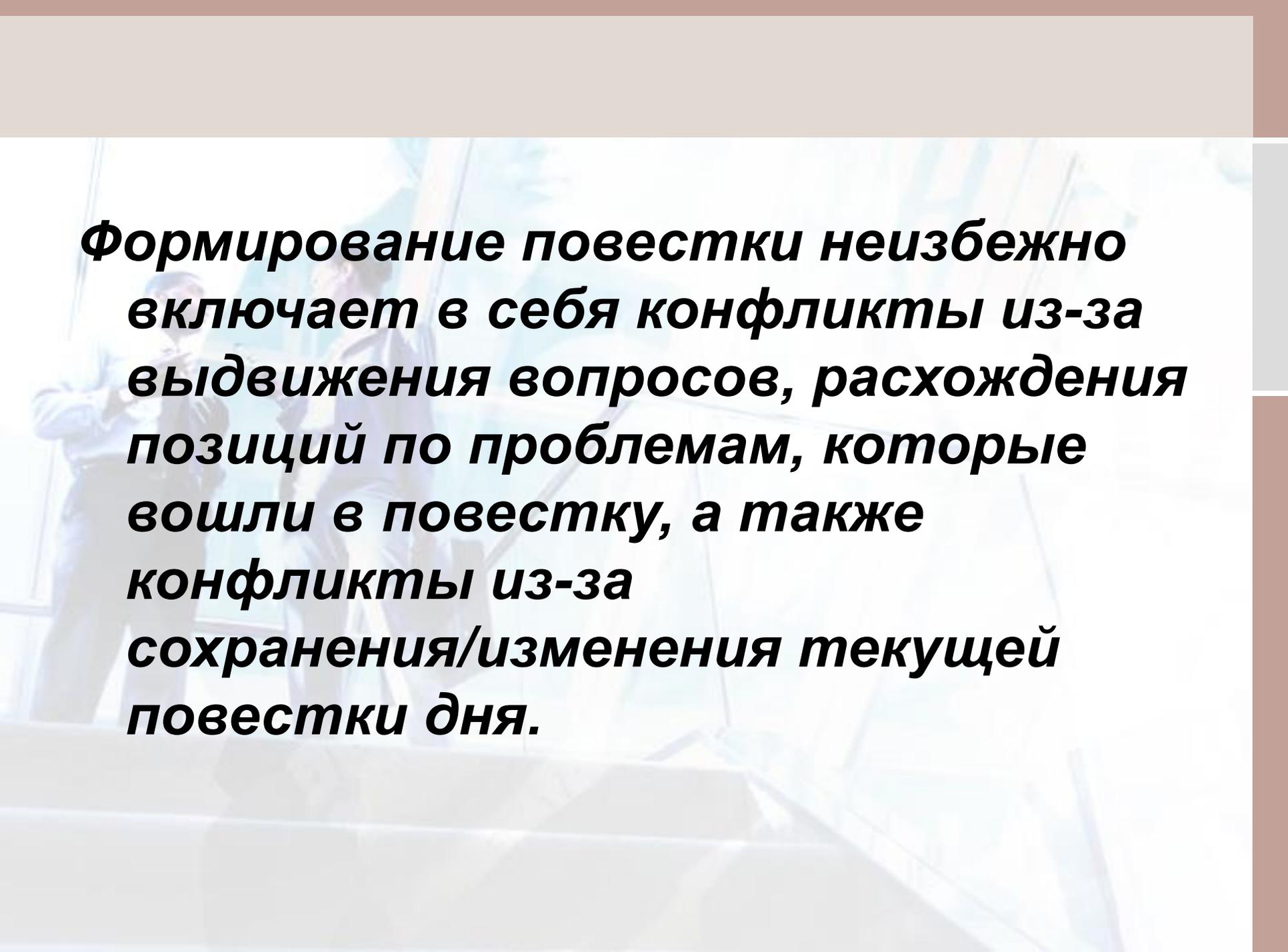
**Благодаря диверсификации участников, наличию множественных площадок принятия решений и используемых методов в государстве складывается целый ряд повесток. К наиболее важным из них специалисты относят:**

- 
- **общественную повестку, направленную на решение крупных общенациональных проблем;**
  - **дискуссионную повестку, предполагающую публичное согласование позиций власти и общественности по данному вопросу;**
  - **институциональную повестку, отражающую множественность позиций государственных органов власти в конкретной ситуации;**
  - **медиаповестку, демонстрирующую перечень вопросов, выносимых для обсуждения в публичной сфере СМИ;**

- 
- **итоговую повестку, являющуюся результатом согласования позиций всех основных участников этого процесса;**
  - **повестку дня лидера, отражающую его индивидуальные подходы к социальным проблемам;**
  - **перегруженную или несогласованную повестку, демонстрирующую конфликтный и незавершенный характер дискуссии при отборе перечня первоочередных вопросов;**
  - **стихийную повестку, формирующуюся спонтанно и ставящую правительственные структуры перед фактом обострения проблем, подлежащих обязательному решению;**

- 
- **срежиссированную повестку, являющуюся результатом согласованных действий правительства и крупных корпоративных и международных структур, искусственно выстраивающих перечень подлежащих решению вопросов;**
  - **универсальную повестку, в содержание которой включаются все возможные вопросы, кроме отвергаемых законом и некоторыми страновыми традициями;**
  - **сформированную повестку, характеризующую те вопросы, которые подлежат обязательному рассмотрению органами власти и управления;**

- 
- **реальную повестку, включающую проблемы, лежащие в основании фактической деятельности правительства;**
  - **символическую повестку, предназначенную для общественного мнения и потому ориентированную на ценностный дискурс (определение морального выбора относительно справедливости предлагаемых решений; расовой дискриминации и иммиграции, контроля за оружием, безработицы, социальной защищенности, коррупции и др.), а не ресурсы;**
  - частную (корпоративную) повестку, заданную интересом и ресурсами отдельного лица или крупной бизнес-структуры, международной организации**



**Формирование повестки неизбежно включает в себя конфликты из-за выдвигания вопросов, расхождения позиций по проблемам, которые вошли в повестку, а также конфликты из-за сохранения/изменения текущей повестки дня.**

**В процессе формирования повестки и инициации решений происходит идентификация Лидера Принятия Решения.**

**Относительно этого процесса в науке сложилось два основных подхода:**

- 1. Либо ЛПР является носителем статусных позиций (официальным лицом или группой лиц),**
- 2. Либо этот субъект реально играет ведущую роль в решении вопроса, независимо от наличия у него тех или иных формальных позиций.**

## **2.Этап выработки целей**

**Основным содержанием этого этапа является выработка конкретных параметров деятельности государства при решении сформулированной в начальном виде проблемы.**

**При выработке целей в государстве можно выделить две модели его действий на данном этапе.**

# **1. Модель управления по целям**

*В данном случае процесс выработки государственных решений предполагает постановку конкретных, согласованных по времени и месту, а главное — по конкретному содержанию планируемых заданий.*

## **2. Модель нецелевого планирования**

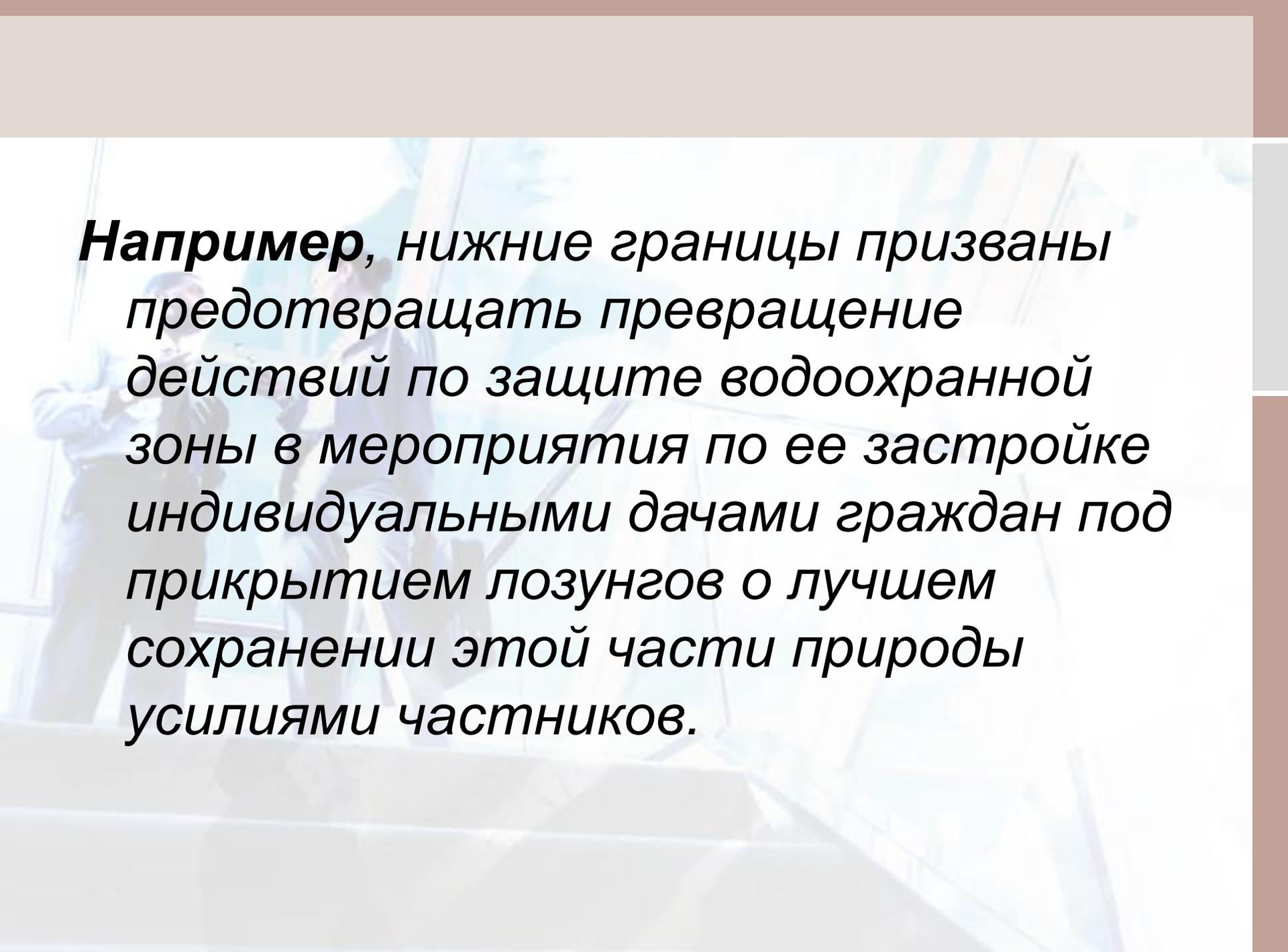
*Такой тип поведения государственных структур складывается, когда органам управления и власти не совсем ясна окончательная задача, которую они должны решить, и потому они вынуждены действовать путем постепенного уточнения своих представлений как о желательных результатах, так и об общественных потребностях.*

**При выработке альтернатив  
госструктурами осуществляется выбор одного из  
следующих вариантов:**

- сохранение прежней линии государственной политики в рамках традиционных расходов (ресурсов);**
- сохранение прежней линии государственной политики при изменении ресурсной базы;**
- частичная модификация прежней линии государственной политики;**
- разработка нового курса государственной политики при сохранении прежних принципиальных подходов;**
- разработка нового курса государственной политики при частичной трансформации принципиальных подходов;**

При разработке и отборе альтернатив **определяется верхние и нижние границы решений.**

- **Верхние границы** фиксируют максимально возможные легальные ограничения деятельности государства по тому или иному вопросу,
- **а нижние** — определяют те параметры его деятельности, которые призваны сохранить само качество решаемой проблемы.

The background of the slide shows a blurred scene of several people in a meeting room. They appear to be engaged in a discussion or presentation, with some individuals pointing towards a screen or document. The overall atmosphere is professional and collaborative.

***Например, нижние границы призваны предотвращать превращение действий по защите водоохранной зоны в мероприятия по ее застройке индивидуальными дачами граждан под прикрытием лозунгов о лучшем сохранении этой части природы усилиями частников.***

- В целом, исходя из практического опыта, **принципиальными для принятия государственных решений являются следующие методы:**
- 1) **интуитивные;**
- 2) **ссылки на прецеденты;**
- 3) **поиск аналогий;**
- 4) **выражение персональных предпочтений;**
- 5) **рациональные (математические, стоимостные и прочие научные);**
- 6) **инкрементальные (ориентированные на частичное улучшение ситуации);**
- 7) **смешанно-сканирующие (предполагающие разработку практических рекомендаций на основе применения определенной, объясняющей ситуацию в целом теоретической схемы);**
- 8) **экспериментальные;**
- 9) **ценностно-идеологические и мифологические (включающие применение устойчивых групповых критериев).**

# Нерешение задачи

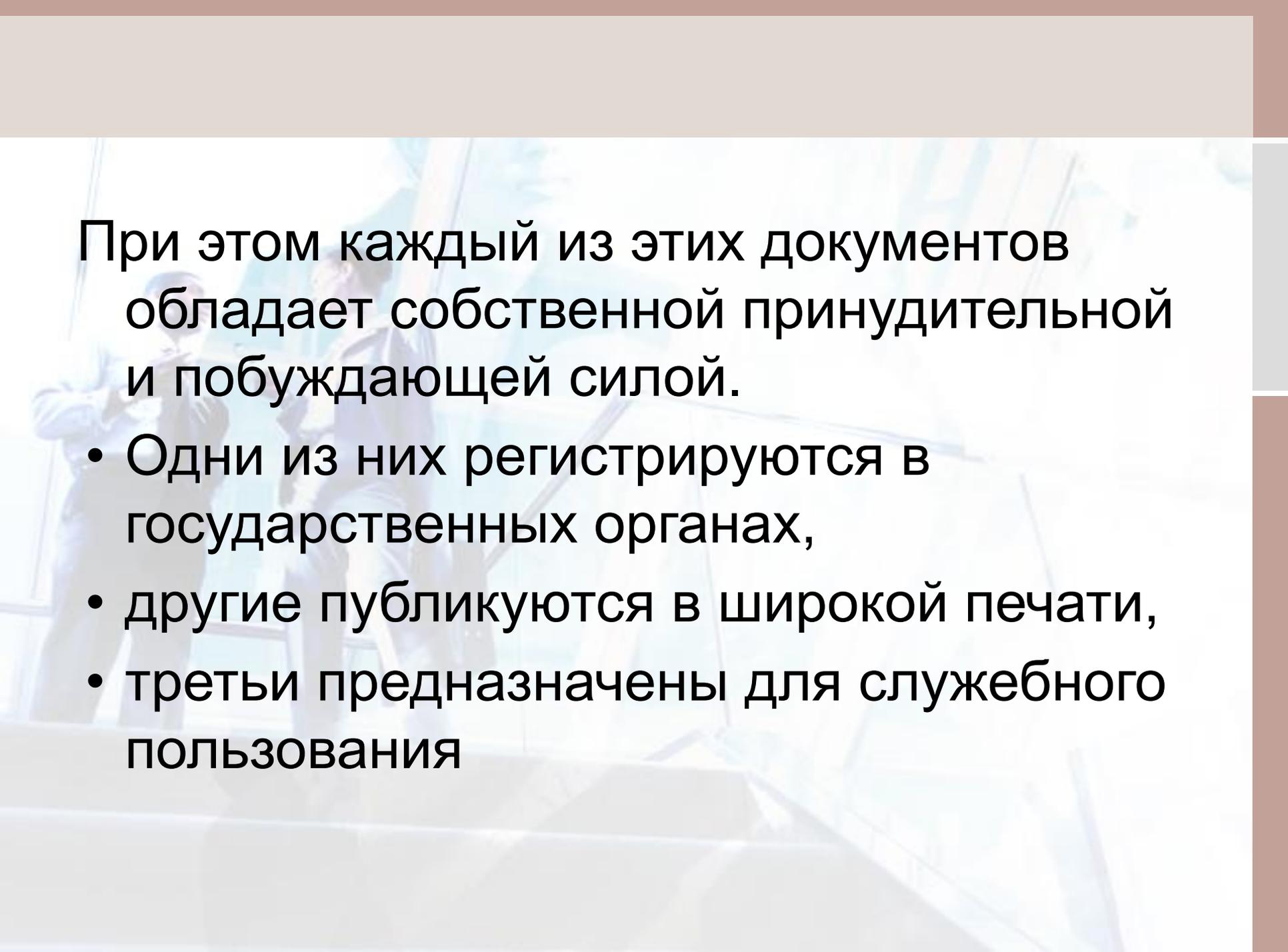
*В отношении нерешения задачи, то обычно здесь складывается несколько вариантов. Так, еще в 60-х годах прошлого века французские ученые П. Мюлле и И. Сюрель выделили три таких варианта:*

- 1) преднамеренное нерешение**, обусловленное сознательным стремлением политико-административных кругов (и их объединений) избежать практических действий по решению проблемы (наложение политическими структурами вето на решение проблемы);
- 2) дискуссионное нерешение**, наступающее в результате публичного обсуждения проблемы и критики властей за их неумение справиться с ситуацией;
- 3) неосуществление решений**, обусловленное противоречиями в позициях различных уровней власти и государственного управления

# Завершающая стадия этапа выработки целей

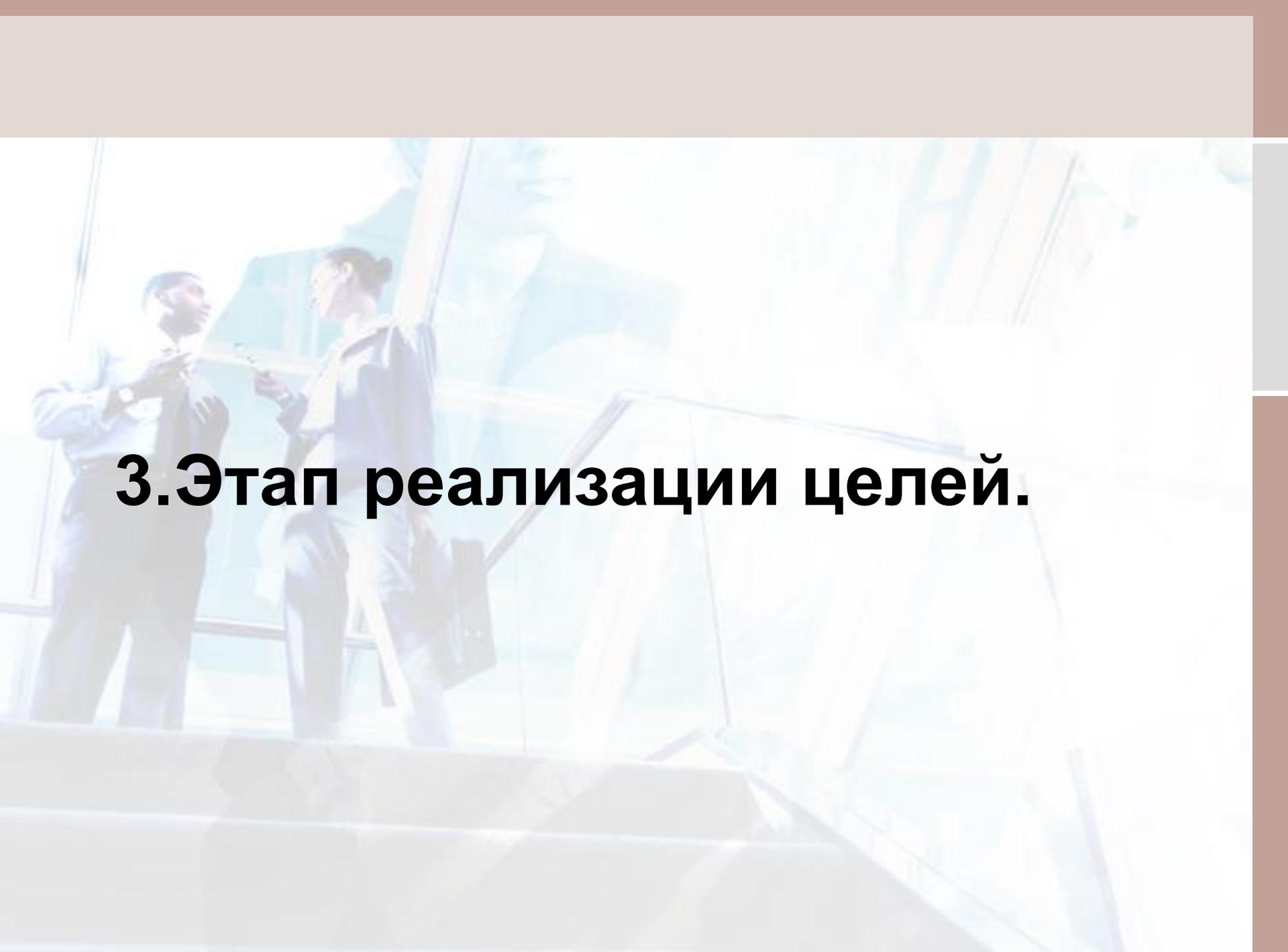
При всех сложностях и вариантах действий госорганов завершающей стадией данного этапа является **легализация принятых решений, что предполагает их оформление в общепризнанной, официальной и законной форме в виде :**

**законов,  
приказов,  
указов,  
директив,  
организационно-методических указаний,  
распоряжений,  
протоколов и решений коллегий,  
циркуляров, инструкций, административных положений  
и пр.**



При этом каждый из этих документов обладает собственной принудительной и побуждающей силой.

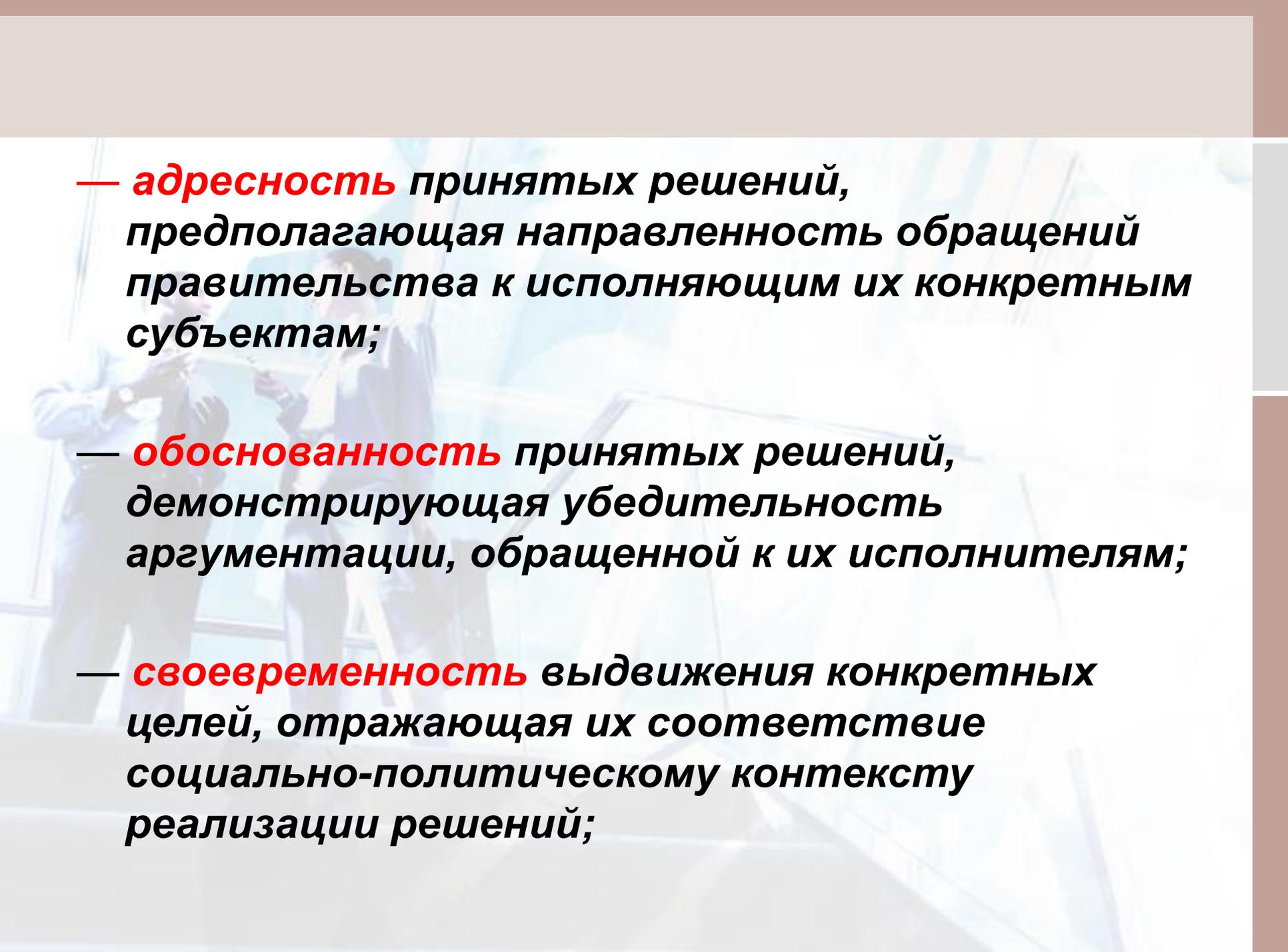
- Одни из них регистрируются в государственных органах,
- другие публикуются в широкой печати,
- третьи предназначены для служебного пользования

A photograph of two business professionals, a man and a woman, standing in a modern office with large windows. They are looking at a tablet together. The image is overlaid with a semi-transparent blue and white geometric pattern. The text '3. Этап реализации целей.' is centered over the image.

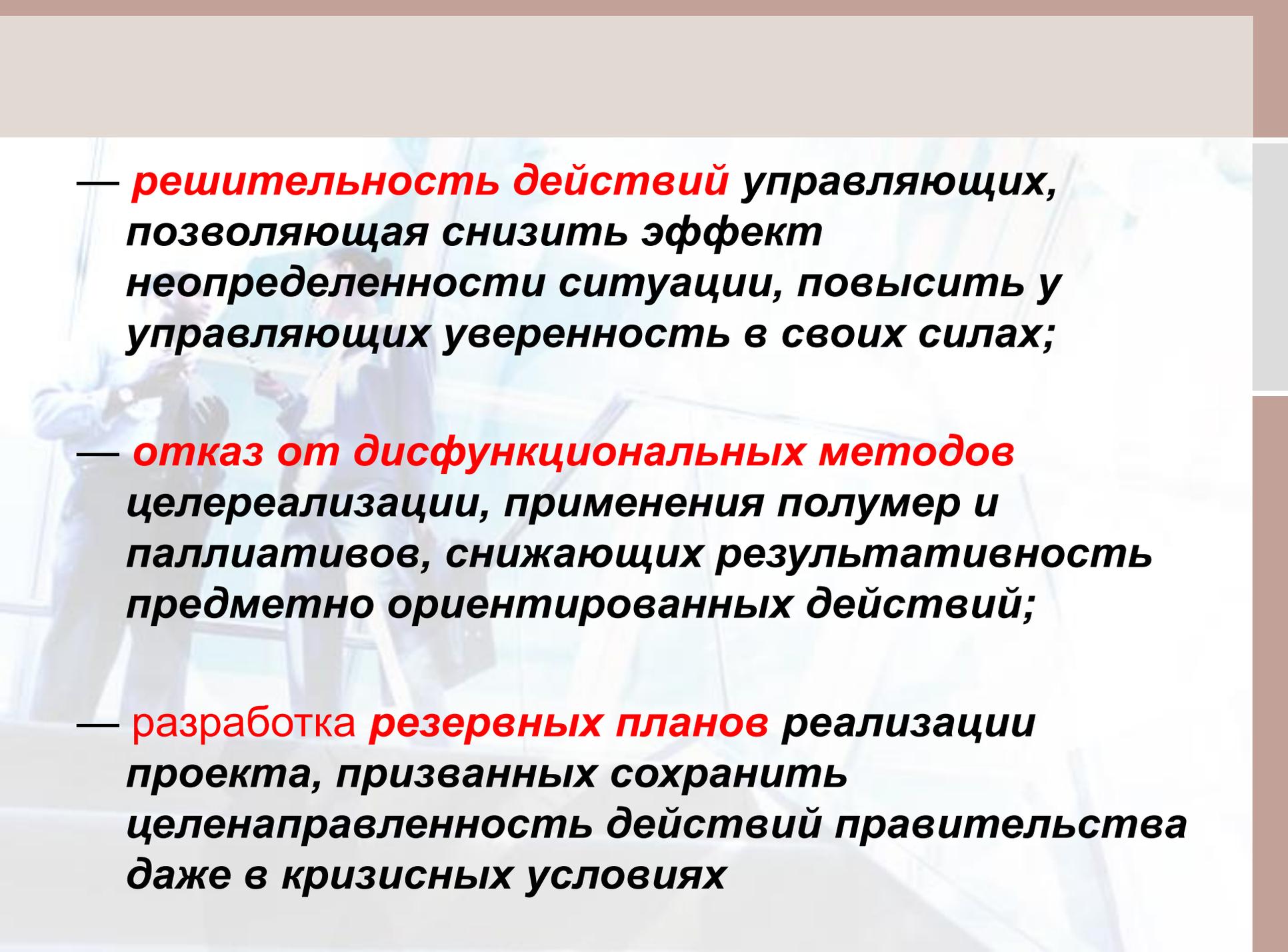
## **3. Этап реализации целей.**

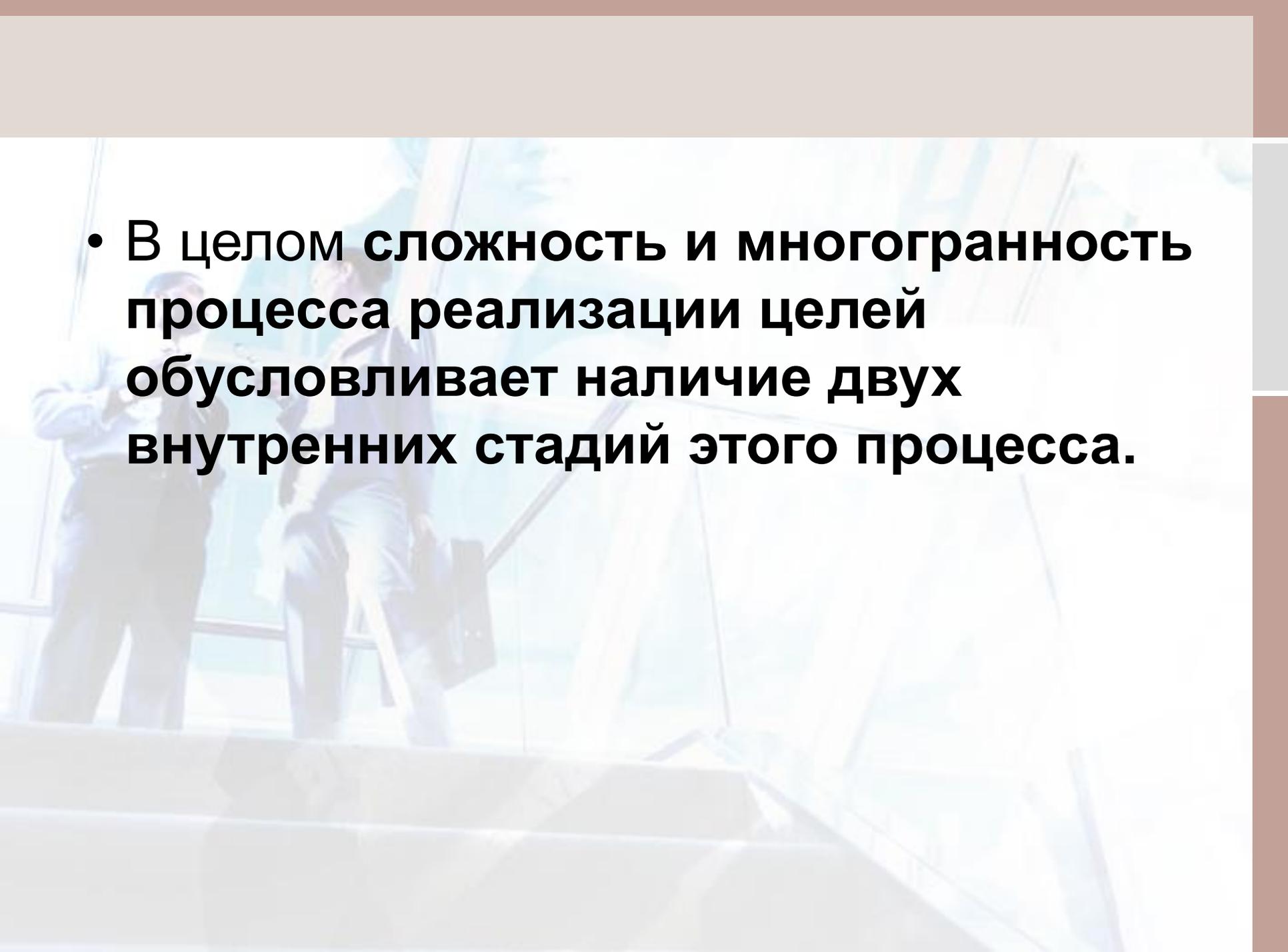
**Принципы соблюдение которых позволяет властям добиваться намеченных результатов и успешно продвигаться к намеченным целям.**

- — **легитимация** (расширение общественной поддержки) действий управляющих;
- — **сохранение** директивного (обязывающего) характера управленческих действий, свидетельствующего об императивном продвижении принятых решений;
- — **обеспечение** внутренней непротиворечивости принятых решений, снимающей изрядную долю сопротивления контрагентов относительно поставленных целей;

- 
- The background of the slide features a faded, light blue image of several business professionals in a meeting. They are gathered around a table, looking at documents and laptops, suggesting a collaborative work environment. The image is semi-transparent, allowing the text to be clearly visible over it.
- **адресность** принятых решений, предполагающая направленность обращений правительства к исполняющим их конкретным субъектам;
  - **обоснованность** принятых решений, демонстрирующая убедительность аргументации, обращенной к их исполнителям;
  - **своевременность** выдвижения конкретных целей, отражающая их соответствие социально-политическому контексту реализации решений;

- **гибкость** конкретных решений, сохраняющая возможность своевременной коррекции государственными органами разработанных планов, способности правительства переходить к различным вариантам действий, сохранять регулятивные способности по отношению к внешним объектам даже в форс-мажорных обстоятельствах;
- **установление ответственности управляющих** (политиков) за реализацию принятых решений, укрепляющей зависимость между намечаемыми целями и деятельностью конкретных лиц и групп;

- 
- **решительность действий** управляющих, позволяющая снизить эффект неопределенности ситуации, повысить у управляющих уверенность в своих силах;
  - **отказ от дисфункциональных методов** целереализации, применения полумер и паллиативов, снижающих результативность предметно ориентированных действий;
  - **разработка резервных планов** реализации проекта, призванных сохранить целенаправленность действий правительства даже в кризисных условиях

- 
- A blurred background image of a modern office interior. Two men in business attire are visible, one standing and one sitting, engaged in a conversation. The scene is brightly lit, suggesting a large window or glass wall. The overall tone is professional and collaborative.
- **В целом сложность и многогранность процесса реализации целей обуславливает наличие двух внутренних стадий этого процесса.**

# Первая стадия

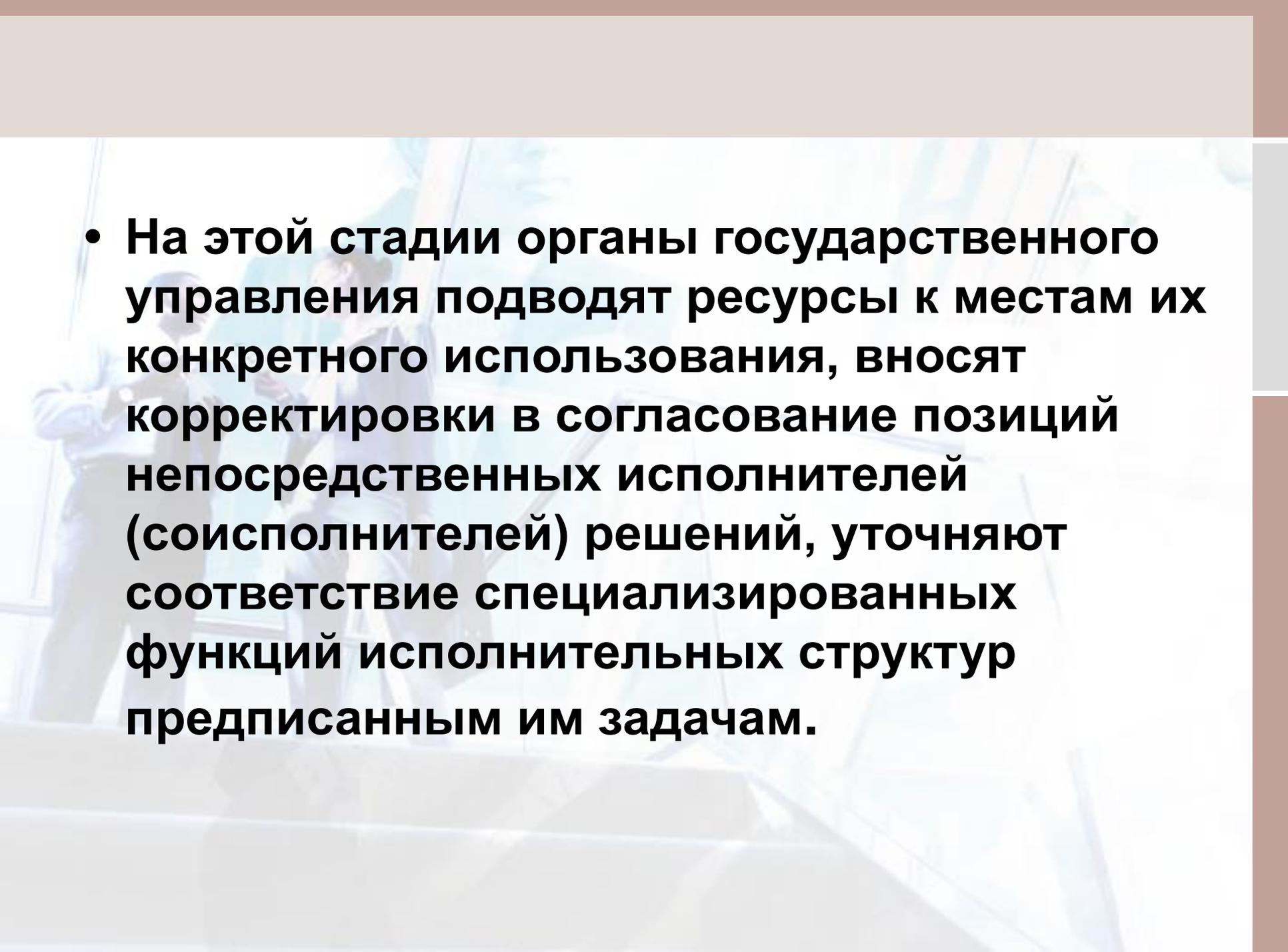
Может быть обозначена как **непосредственная подготовка реализации решений.**

**Она предусматривает дополнительный анализ ситуации для оптимизации реализации решений;**

**уточнение и согласование исходных позиций административных структур, принимающих участие в воплощении целей;**

**концентрацию и точечное распределение ресурсов в местах реализации целей;**

**доведение решений до конкретных исполнителей и т.д.**

- 
- A blurred background image showing several business professionals in a meeting room, engaged in discussion and looking at documents. The image is overlaid with a semi-transparent white box containing text.
- **На этой стадии органы государственного управления подводят ресурсы к местам их конкретного использования, вносят корректировки в согласование позиций непосредственных исполнителей (соисполнителей) решений, уточняют соответствие специализированных функций исполнительных структур предписанным им задачам.**

# Вторая стадия

Предусматривает действия по **реализации решений и оперативному управлению этим процессом в конкретной социально-политической среде.**

**В данном случае действия политико-управленческих органов государства концентрируются на:**

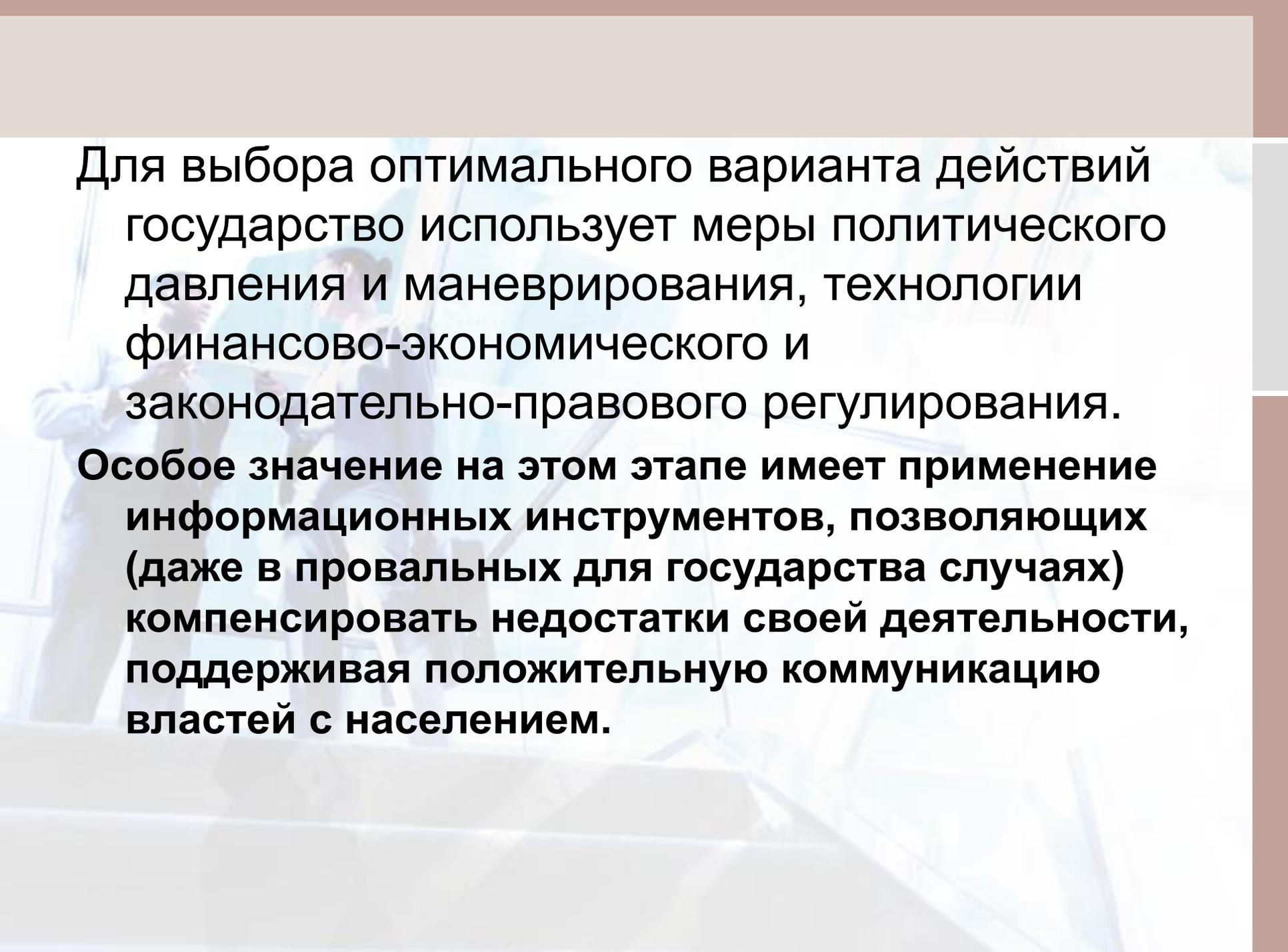
- **повышении мотивации конкретных исполнителей,**
- **осуществлении упреждающего контроля за начавшимся исполнением решений,**
- **оценке реакции объекта управления на начавшиеся действия,**
- **а также других аналогичных задачах**

A photograph of two business professionals, a man and a woman, standing in a modern office with large windows. They are looking at a tablet together. The image is overlaid with a semi-transparent red text box.

Ключевая роль в продвижении и реализации целей принадлежит органам ***исполнительной власти.***

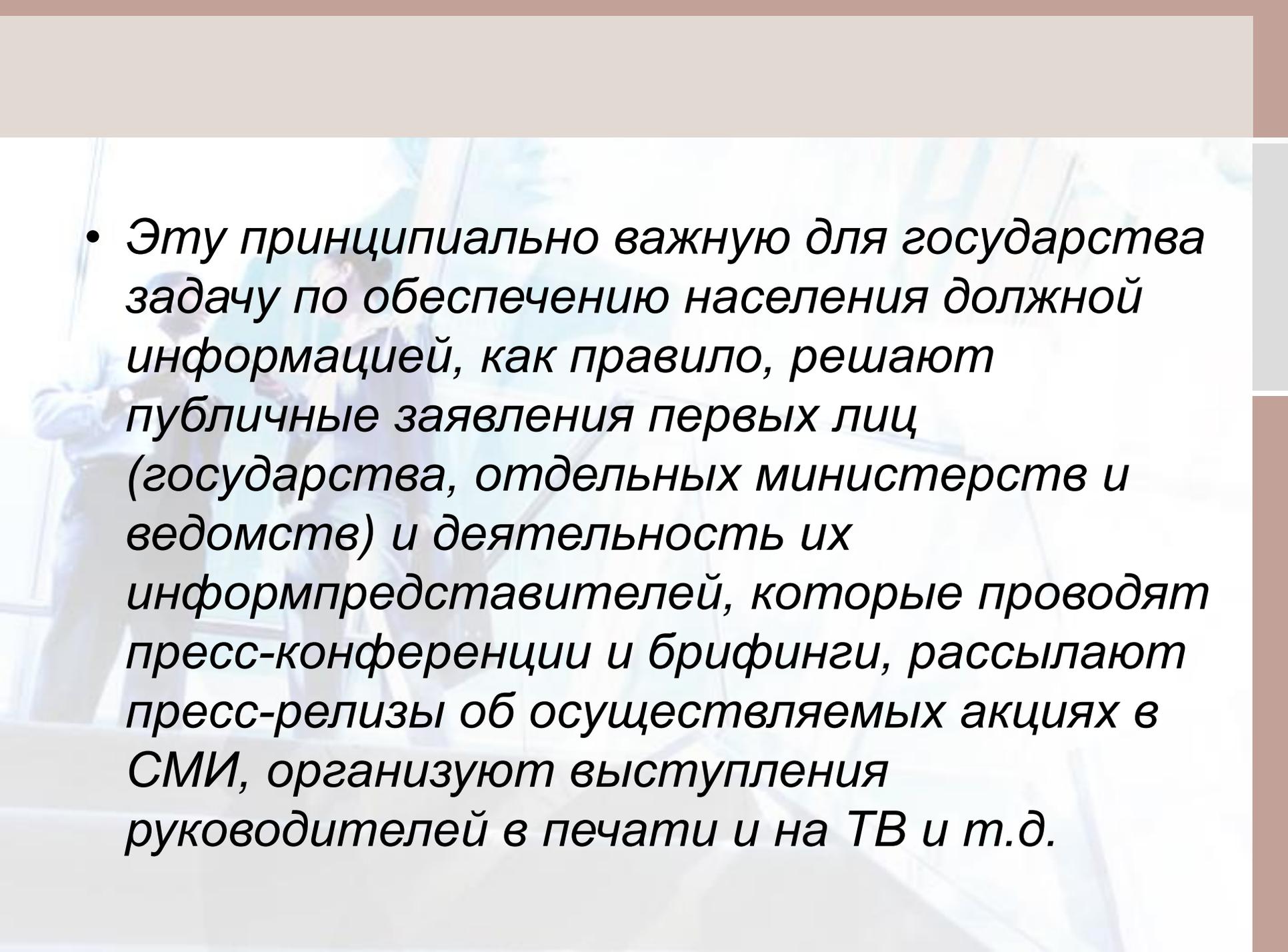
В целом органы власти и управления могут действовать по четырем основным направлениям:

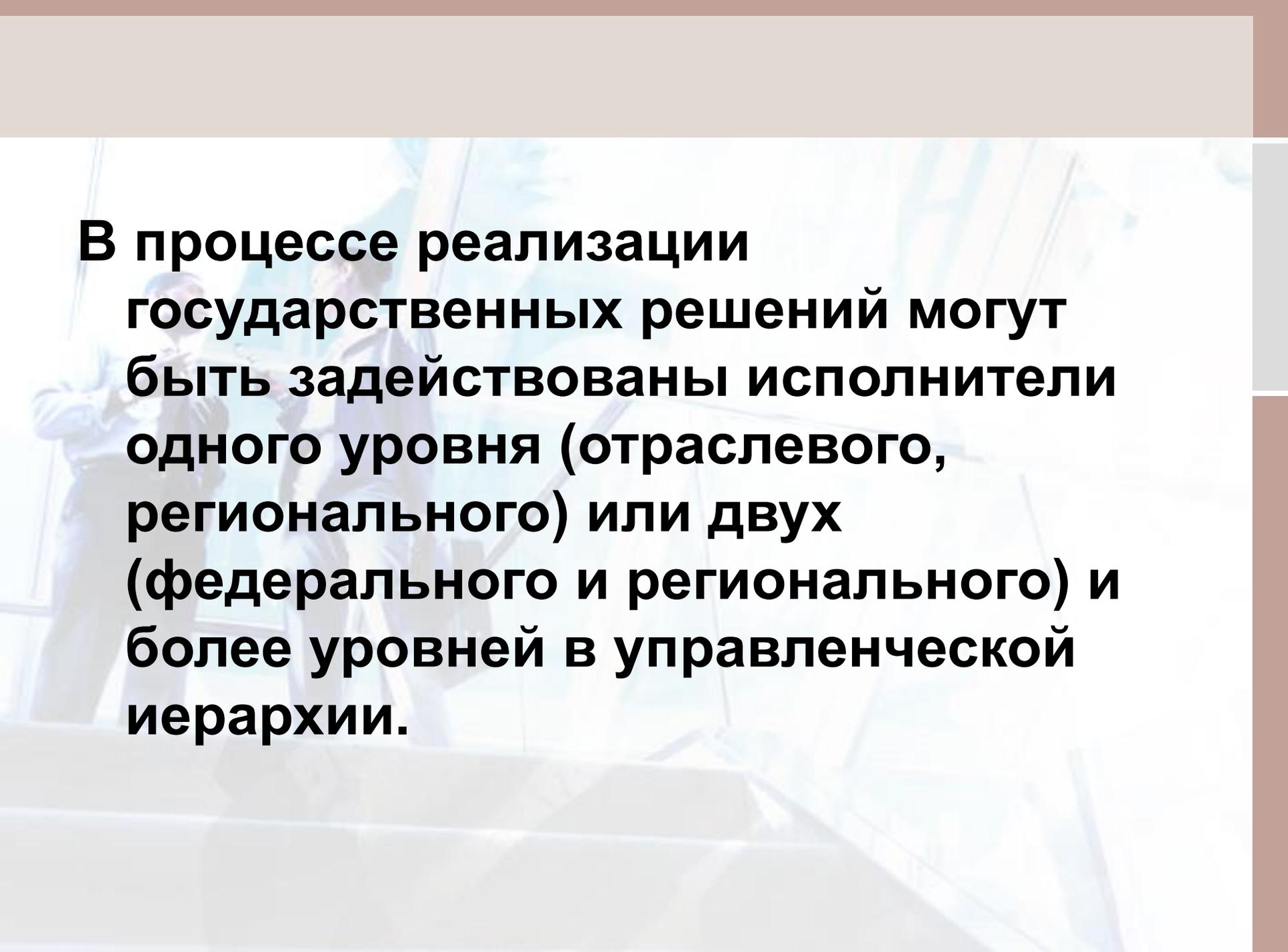
- 1) **внести незначительные изменения** в процесс реализации, сохранив основные подходы к проблеме;
- 2) **переструктурировать проблему и вынести новое решение** путем уменьшения вероятностных ошибок;
- 3) **продолжить деятельность в соответствии с ранее выработанными представлениями;**
- 4) **отказаться от решения данной проблемы** в рамках как прежнего подхода, так и новой оценки ситуации.



Для выбора оптимального варианта действий государство использует меры политического давления и маневрирования, технологии финансово-экономического и законодательно-правового регулирования.

**Особое значение на этом этапе имеет применение информационных инструментов, позволяющих (даже в провальных для государства случаях) компенсировать недостатки своей деятельности, поддерживая положительную коммуникацию властей с населением.**

- 
- *Эту принципиально важную для государства задачу по обеспечению населения должной информацией, как правило, решают публичные заявления первых лиц (государства, отдельных министерств и ведомств) и деятельность их информпредставителей, которые проводят пресс-конференции и брифинги, рассылают пресс-релизы об осуществляемых акциях в СМИ, организуют выступления руководителей в печати и на ТВ и т.д.*

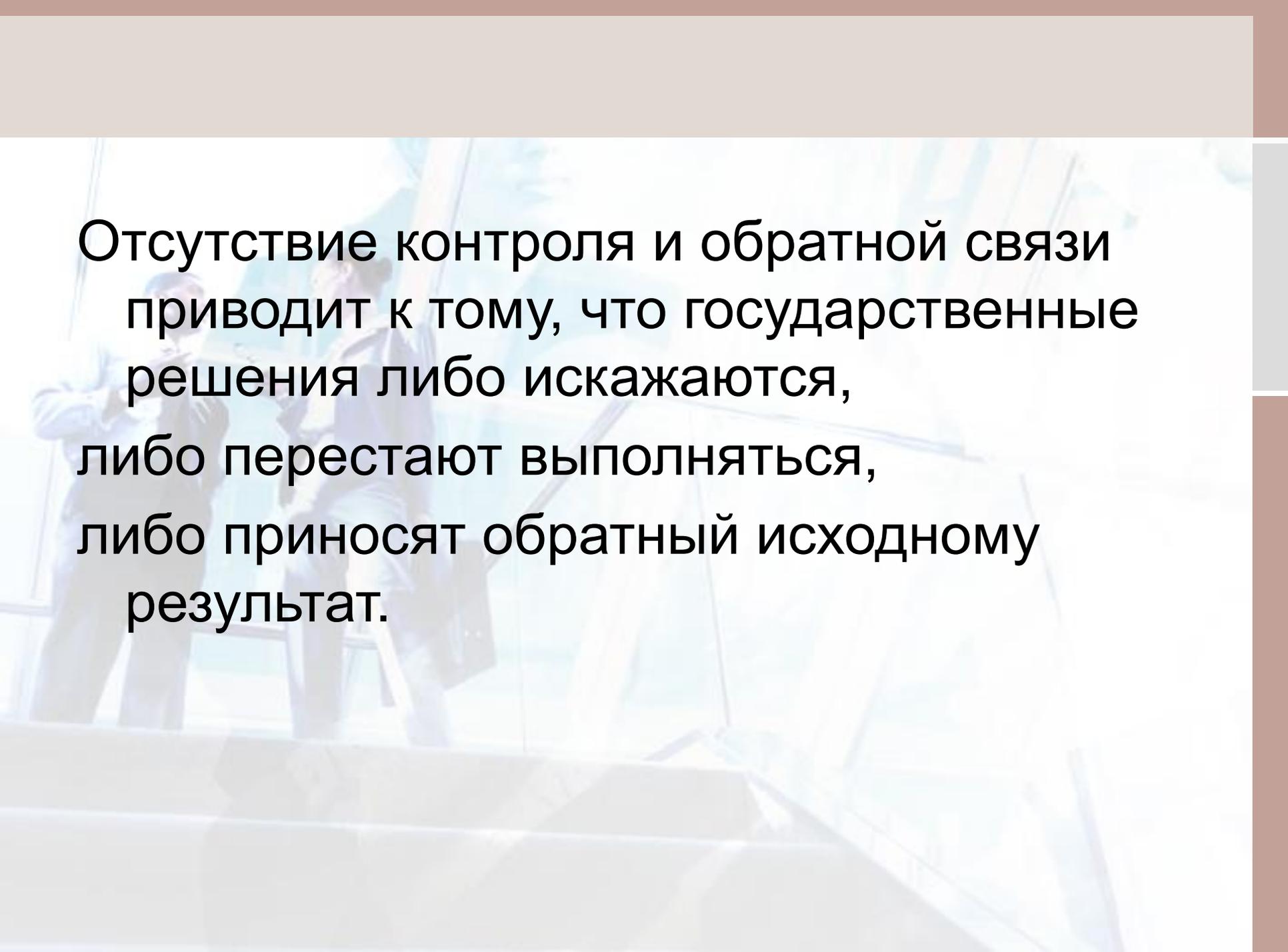


**В процессе реализации государственных решений могут быть задействованы исполнители одного уровня (отраслевого, регионального) или двух (федерального и регионального) и более уровней в управленческой иерархии.**

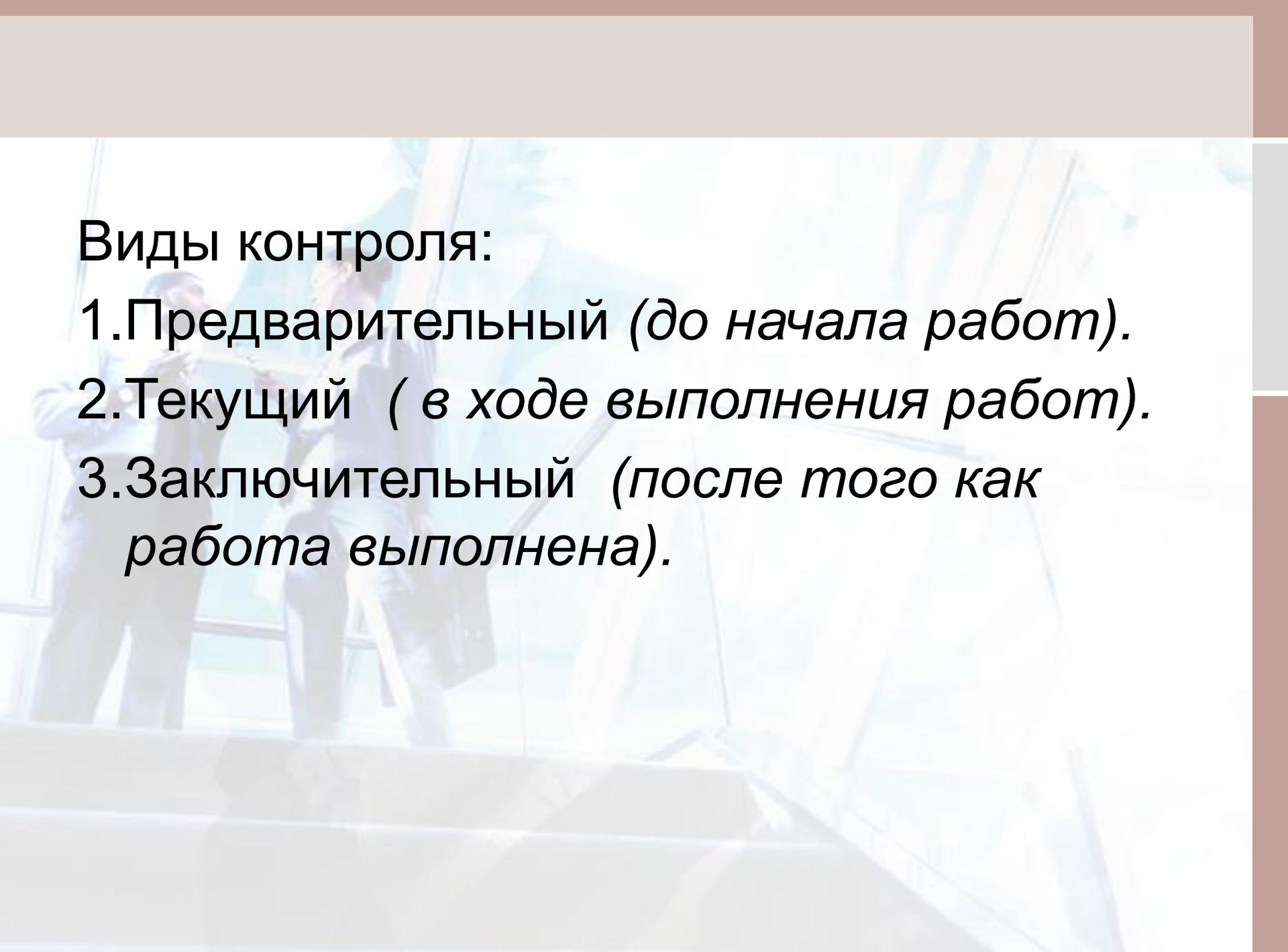
# Контроль исполнения решений

Контролю подлежат:

- выполнение законодательных решений  
(например по борьбе с коррупцией)
- решения органов исполнительной власти  
(распределение выделенных ресурсов)

A blurred background image showing several people in business attire standing in a modern office or conference room with large windows. The text is overlaid on this image.

Отсутствие контроля и обратной связи приводит к тому, что государственные решения либо искажаются, либо перестают выполняться, либо приносят обратный исходному результат.



Виды контроля:

1. Предварительный (*до начала работ*).

2. Текущий (*в ходе выполнения работ*).

3. Заключительный (*после того как работа выполнена*).

## **Основные этапы контроля:**

1. Установление стандартов.
2. Сравнение фактических результатов со стандартом.
3. Корректировка решений.

ЛПР может выбрать одну из 2-х линий поведения:

- ничего не предпринимать (все достигнуто)
- устранить отклонения

## Субъекты контроля:

- органы представительной власти  
(Судебный контроль);
- органы исполнительной власти;
- общественные объединения граждан  
(Общественный контроль - политические партии, профсоюзы , союз потребителей и т.д. )

***Объектом общественного контроля является законность принятых государством решений, соблюдение прав человека.***

- отдельные граждане;



# Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

- ✓ Принят Государственной Думой 4 июля 2014 года
- ✓ Одобрен Советом Федерации 9 июля 2014 года
- ✓ **Основная цель проведения общественной экспертизы** - учет и защита интересов граждан при принятии и реализации властных решений. Общественная экспертиза должна проводиться в интересах как общества в целом, так и его отдельных социальных групп.

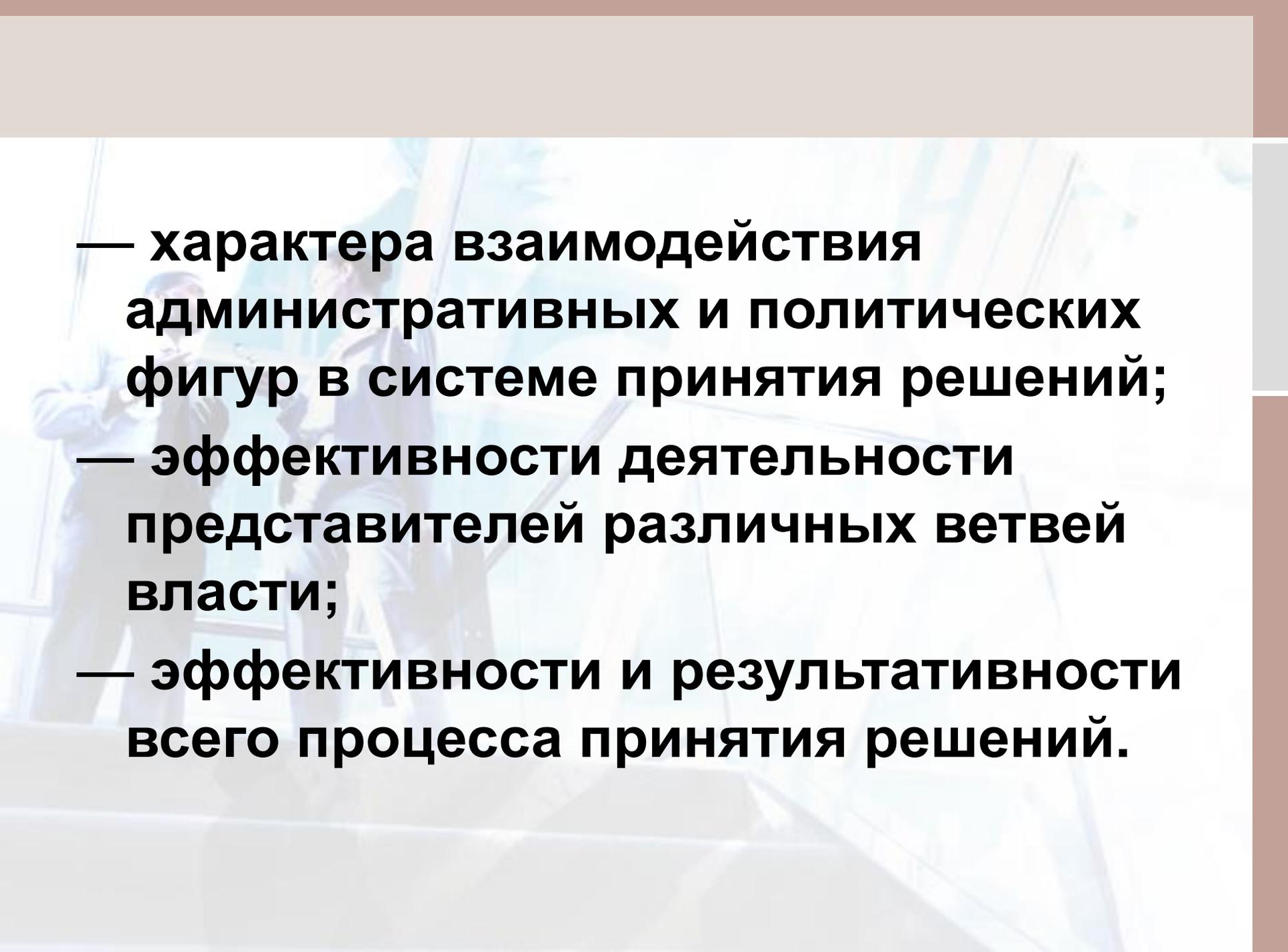
## **4. Завершающий этап принятия решений. Оценка эффективности**

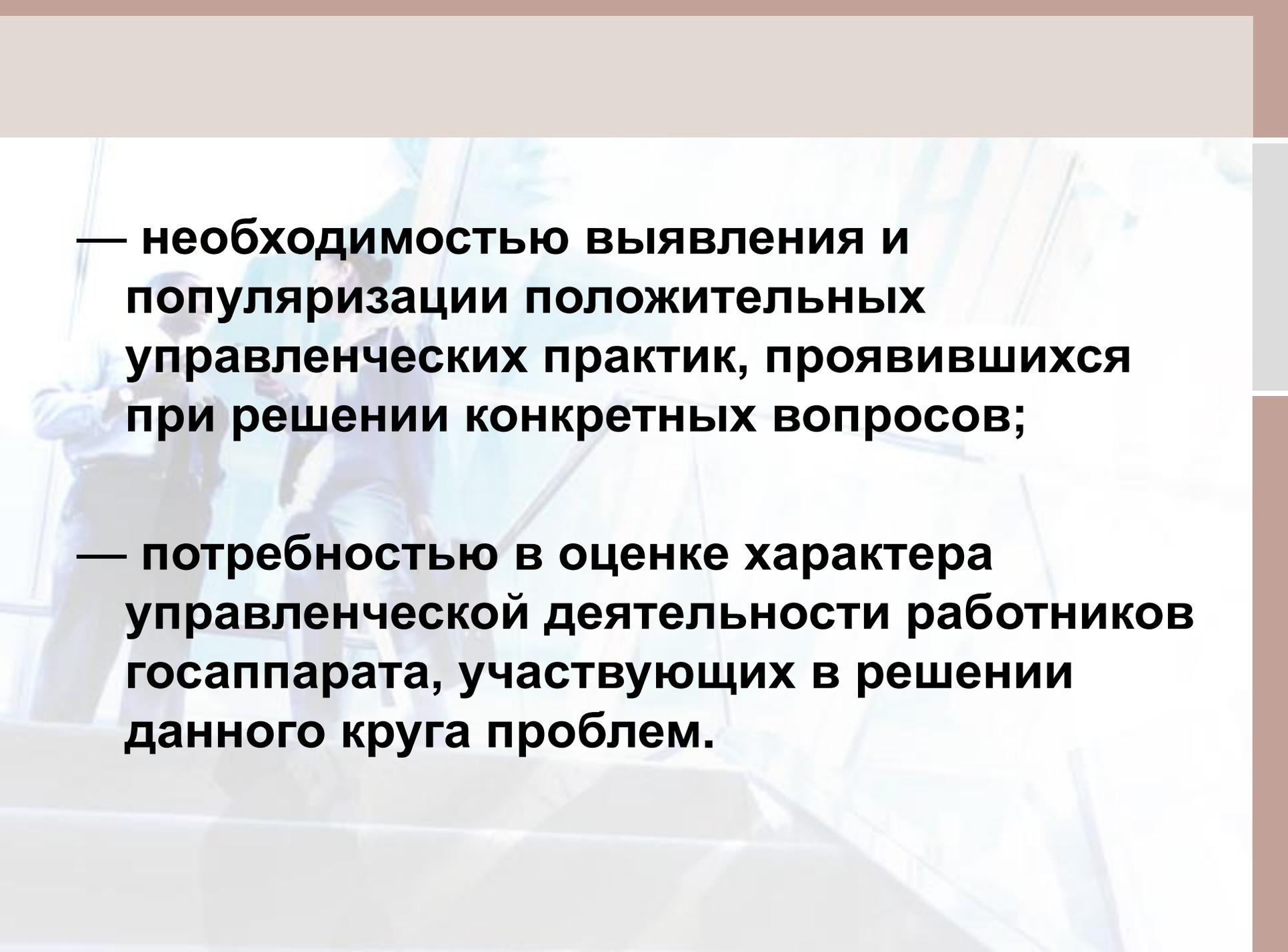
**Потребность в выделении этого этапа вызвана следующими причинами:**

- 1. Необходимостью определения результативности и эффективности конкретного проекта, оценки (переоценки) изначально предложенных подходов и принципов решения исходной задачи, извлечения уроков и их учета при построении планов на будущее;**
- 2. Необходимостью выявления и воспрепятствования распространению негативных управленческих практик, проявившихся при решении конкретных проблем;**

**Таким образом, к задачам государства на данной стадии действий можно отнести оценку:**

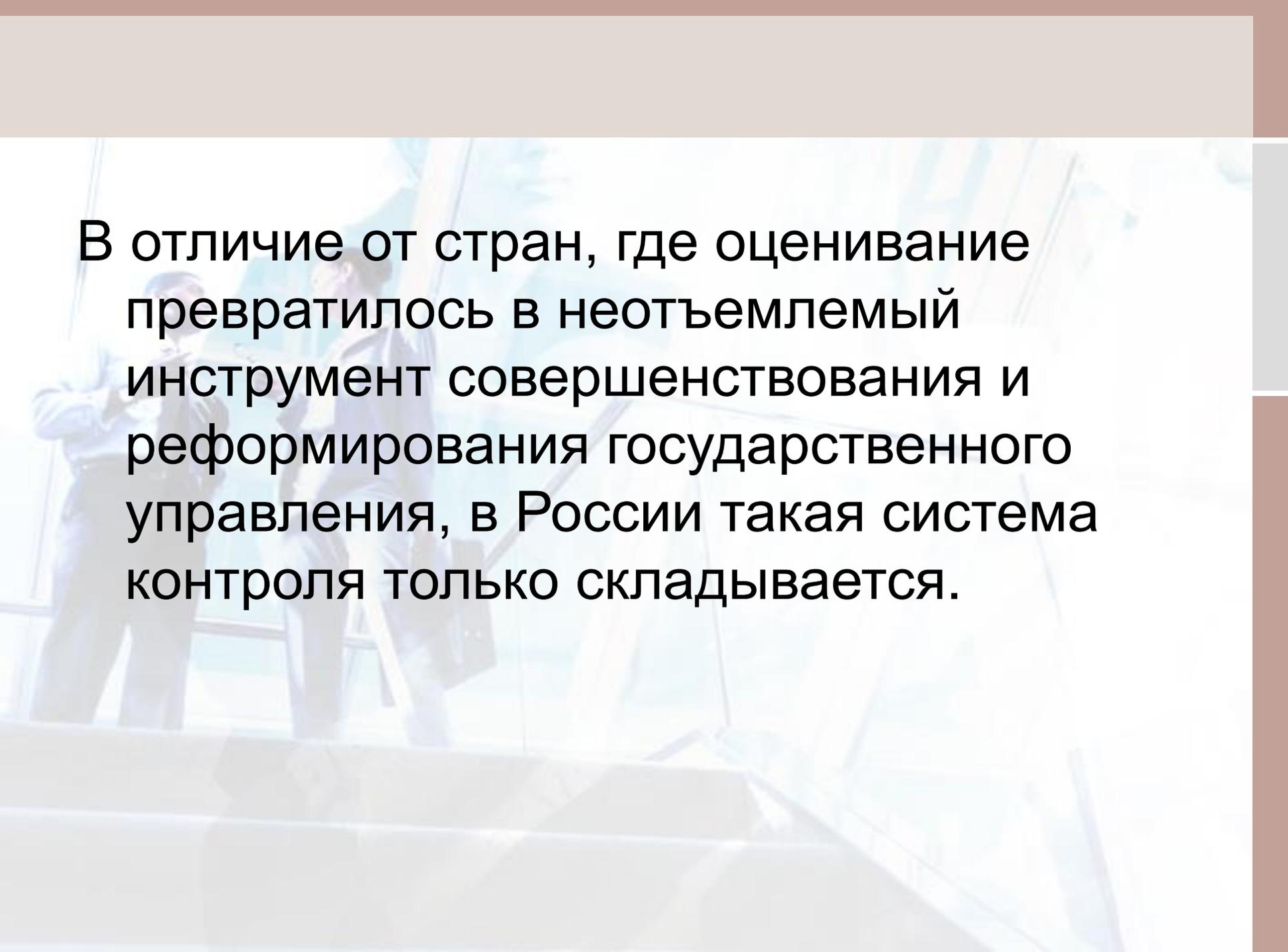
- социально-политической эффективности управленческих действий конкретных институтов государства, уровня и характера их управленческих взаимосвязей;**
- применяемых методов и аналитических процедур при разработке конкретных (важнейших) решений;**
- профессиональной деятельности кадров, их вклада в успешное (негативное) продвижение и реализацию определенных решений;**

- 
- характера взаимодействия административных и политических фигур в системе принятия решений;
  - эффективности деятельности представителей различных ветвей власти;
  - эффективности и результативности всего процесса принятия решений.

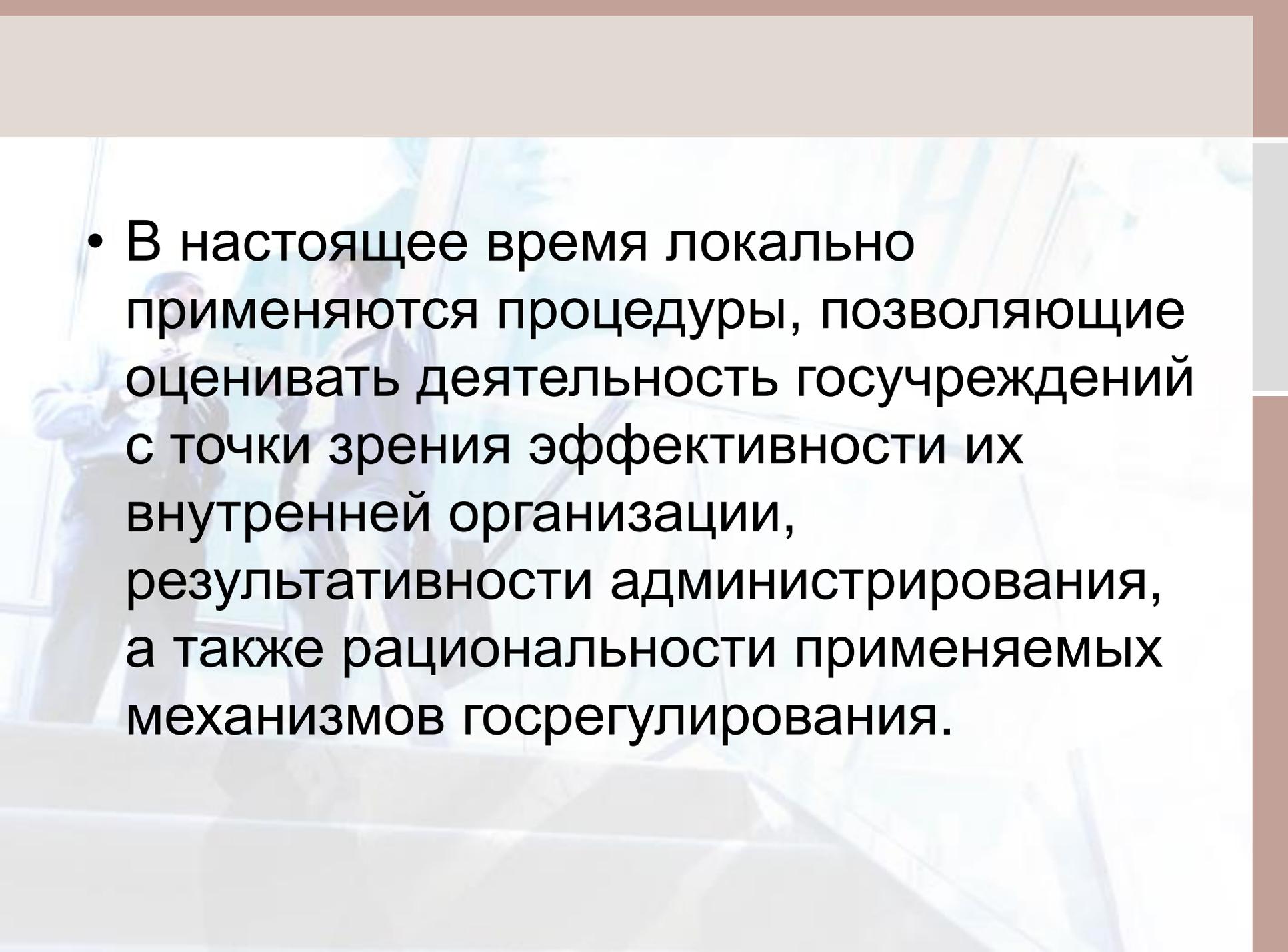
- 
- **необходимостью выявления и популяризации положительных управленческих практик, проявившихся при решении конкретных вопросов;**
  - **потребностью в оценке характера управленческой деятельности работников госаппарата, участвующих в решении данного круга проблем.**

В свою очередь **эффективность предполагает оценку итоговых параметров управленческих действий с точки зрения:**

- соотношения затраченных и приобретенных ресурсов;
- соотношения положительных результатов (их превышение над нежелательными) и допустимых затрат;
- измерения уровня затраченной единицы ресурса в единицу времени;
- соответствия полученных итогов интересам тех или иных групп общества.

A blurred background image of a modern office interior. Two men in business attire are standing near a large window, looking at documents. The scene is brightly lit, suggesting a professional and collaborative environment.

**В отличие от стран, где оценивание превратилось в неотъемлемый инструмент совершенствования и реформирования государственного управления, в России такая система контроля только складывается.**

- 
- A blurred background image showing several people in a meeting or office setting. They appear to be engaged in a discussion or presentation. The image is faded and serves as a backdrop for the text.
- В настоящее время локально применяются процедуры, позволяющие оценивать деятельность госучреждений с точки зрения эффективности их внутренней организации, результативности администрирования, а также рациональности применяемых механизмов госрегулирования.

*В международных отношениях применяются методики, в основном ориентирующиеся на выработку индикаторов, способных обеспечить межстрановые сравнения в области государственного управления.*

***К числу наиболее известных можно отнести индекс GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot), который с середины 1990-х годов рассчитывается по 200 странам.***

*Этот индекс оценки качества государства подразумевает оценку права голоса граждан и подотчетность правительства, политическую стабильность и отсутствие насилия, качество нормативного регулирования; соблюдение принципа верховенства закона; восприятие коррупции в обществе и собственно эффективность управления (качество бюрократии и государственных услуг, уровень независимости госслужбы от политического давления и др.).*

Используется и применяемый Всемирным экономическим форумом **индекс конкурентоспособности государств**, включающий оценку качества общественных институтов.

Мировой банк пытается оценить потенциал государства, его способность производить и пропагандировать коллективные действия для удовлетворения потребностей общества в соответствующих благах.