



## Учебная дисциплина: «Конституционное право России» для бакалавров РГУП



Писарев Александр Николаевич –  
профессор кафедры конституционного  
права, д.ю.н., профессор



# Структура учебной дисциплины (разделы темы)

Раздел 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Раздел 2. Конституция РФ и её развитие.

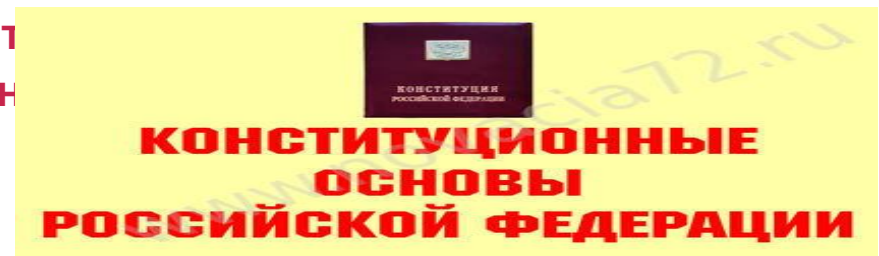
Раздел 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (понятие и структура основ конституционного строя; народовластие, экономические основы конституционного строя Российской Федерации, социальные основы конституционного строя).

Раздел 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- основы правового статуса личности в Российской Федерации.
- гражданство Российской Федерации.
- конституционные права и свободы, гарантии реализации, основания для ограничения.
- конституционные обязанности: понятие, система, основания и виды ответственности за неисполнение.



17  
18





# Структура учебной дисциплины (разделы и темы)



## РАЗДЕЛ V. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

- конституционные принципы и особенности российского федерализма. Государственно-правовые признаки России как суверенного государства.
- основы и особенности правового положения отдельных видов субъектов Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ VI. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ

- конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации.

### -избирательное право Российской Федерации

- Президент Российской Федерации.
- Федеральное Собрание Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации.
- система, конституционные основы и установленные законодательством принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

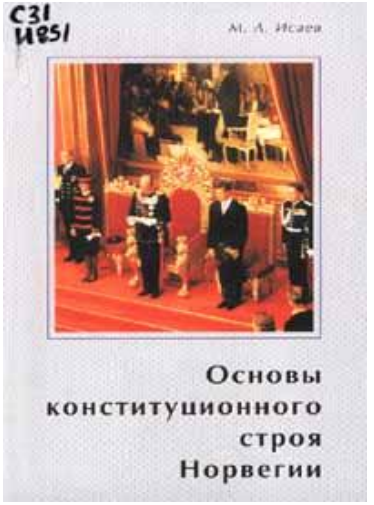
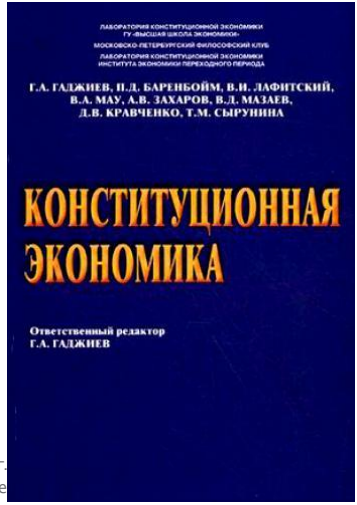


Система органов  
государственной власти РФ



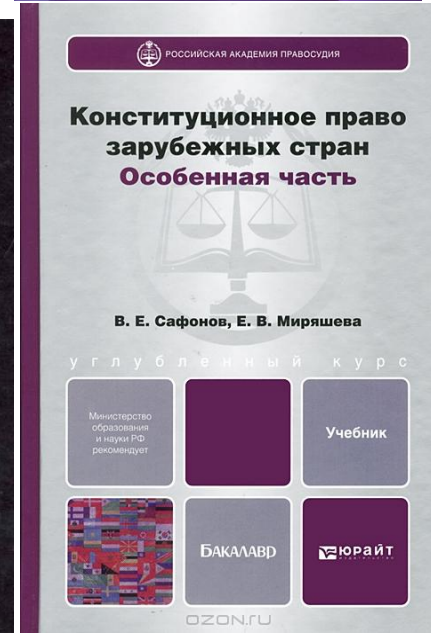
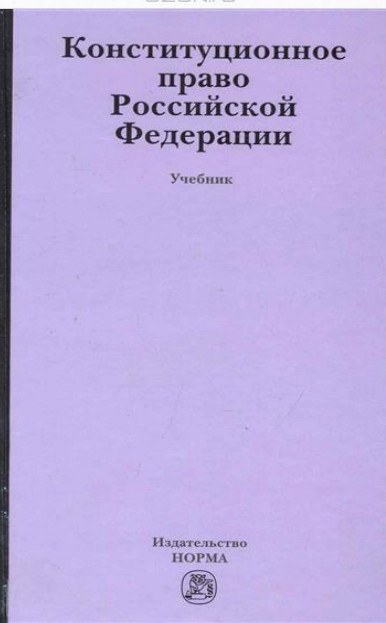
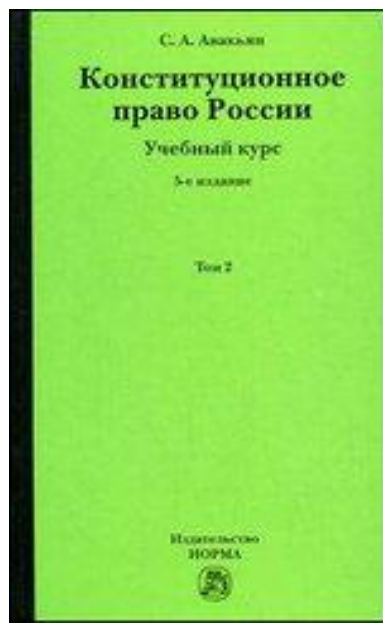
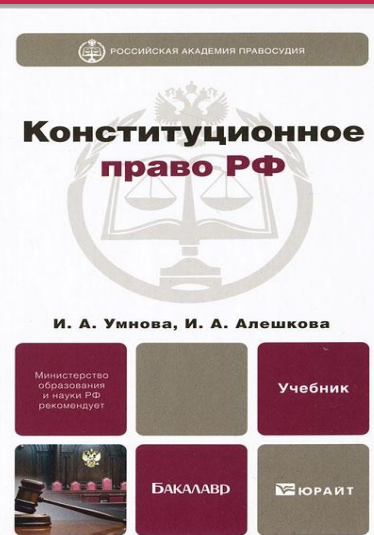
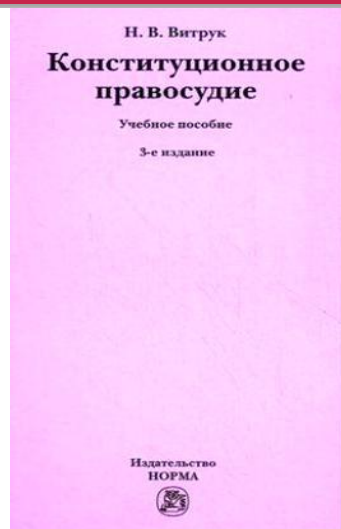


# Тема 3. Понятие и структура основ конституционного строя Российской Федерации





# Основная литература по всему курсу:

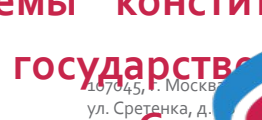
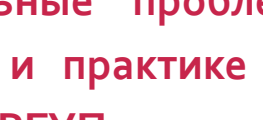






## Основная литература по всему учебному курсу:

- Конституционное право Российской Федерации. Под ред. д.ю.н., проф. Н.В. Витрука. М., 2010;
- Нудненко Л.А. Конституционное право России. Изд. 2-е. М., Юрайт. 2013
- Нудненко Л.А. Конституционное право России. Практикум. М., Юрайт. 2012.
- Умнова И.А., Алешкова И.А. Конституционное право РФ: учебник для бакалавров Юрайт 2012
- Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учеб. пособие Норма: ИНФРА-М 2012
- Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. Российская академия правосудия. -М. :НОРМА, 2008. - 448 с.
- Сафонов В. Е., Миряшева Е. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для бакалавров Юрайт 2013
- Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России: монография Норма: ИНФРА-М
- Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2 т. М.: Инфра - М, Норма, 2014;
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., Проспект, 2014;
- Писарев А.Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации (в теории и практике государственного правового регулирования): Учебное пособие. М.: РГУП, 2015.- 450 С.





## Дополнительная литература по теме

- Арбузов С.Ю. Социальное государство в системе основ конституционного строя России // Проблемы права . №2. 2011. С.53-57;
- - Боброва Н. А. Конституционный строй и конституционализм в России: монография. М.: Юнити, 2003;
- - [Баренбойм П.Д.](#) Конституционная экономика и ответственность перед будущим поколением // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. № 6. 2013. С. 1037-1042.
- - Гелбрейт Дж. Экономические теории и цели общества. М., 1976. С. 31, 32).
- - Грачев Н.И., Тихонов А.А. [Основы конституционного строя как общеправовые принципы](#) Основы конституционного строя как общеправовые принципы // [Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция](#) Основы конституционного строя как общеправовые принципы // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 5: Юриспруденция. 2013. № 1. С. 12-18;
- - [Грачев Н.И.](#), - Грачев Н.И., Тихонов А.А. Основы конституционного строя как общеправовые принципы // [Вестник Волгоградского государственного университета. №1. 2013. С.12-18](#) и др.
- - Григорьева В.А. Стратегическое экономическое планирование государства: конституционно-правовой аспект // Актуальные проблемы российского права. №8. 2013. С.958-966.
- - Глотов С.А. Концепция государственного стратегического планирования: актуальные проблемы // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. №6. 2012. С.121-124;
- - Кальяк А.М. [Применение основ конституционного строя в практике Конституционного Суда РФ: отдельные вопросы](#)// [Право и политика](#). 2013. № 13. С. 18-22;
- - Колюшин Е.И. Российское государство: вопросы конституционно-правового и фактического статуса // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11. С. 54 - 59. (Консультант плюс);
- - [Кочеткова Л.Н.](#) Актуальные проблемы социального государства в России (к 20-летию Конституции РФ) // [Государственное и муниципальное право](#). 2013. № 11. С. 54 - 59. (Консультант плюс);
- - [Кудряков В.В.](#) Стратегическое экономическое планирование в государственном регулировании экономики // [Актуальные проблемы российского права](#). 2013. № 11. С. 54 - 59. (Консультант плюс);



# Дополнительная литература по теме

- - Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов. 17-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2013. 520 с. (Консультант плюс);
- - Мельников В.В. [Правоприменительная деятельность как форма реализации конституционных основ регулирования экономических отношений](#) // Правоприменительная деятельность как форма реализации конституционных основ регулирования экономических отношений // [Экономика и право. XXI век](#) // Правоприменительная деятельность как форма реализации конституционных основ регулирования экономических отношений // Экономика и право. XXI век. 2012. № 3. С. 42-56;
- - Нарутто С.В. [Основы конституционного строя Российской Федерации и её субъектов в решениях Конституционного Суда РФ](#) - Нарутто С.В. Основы конституционного строя Российской Федерации и её субъектов в решениях Конституционного Суда РФ // [Актуальные проблемы российского права](#) - Нарутто С.В. Основы конституционного строя Российской Федерации и её субъектов в решениях Конституционного Суда РФ // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 8. С. 947-957;
- - Тамбовцев В.Л. Правила как основа институтов // [Общественные науки и современность](#). № 3. 2014. С.130-139;
- - Ткачева Н.А. [Проблемы реализации некоторых принципов конституционного строя Российской Федерации на современном этапе](#) - Ткачева Н.А. Проблемы реализации некоторых принципов конституционного строя Российской Федерации на современном этапе // [Правовая политика и правовая жизнь](#) - Ткачева Н.А. Проблемы реализации некоторых принципов конституционного строя Российской Федерации на современном этапе // Правовая политика и правовая жизнь. 2014. № 1. С. 92-98;
- - Румянцев О. Г. Основы конституционного строя России: понятие, содержание, вопросы становления: монография. М., 1994.
- - Сергеев А.М. Конституционная экономика и развитие конституционализма // [Электронное приложение к российскому юридическому журналу](#). Том:20. №6 (20). 2013. С.5-7.
- - Сергеев А.М. Методологические основы и концептуальные положения конституционной экономики // [Российский юридический журнал](#). №3 (96). 2014. С. 7-22.
- - Шаститко А. Е. Верховенство государства над частным предпринимательством: предметное поле, экономические последствия, пути утверждения. М.: Макс Пресс. 2010. 338 с.
- - Шахбанов А.А. Конституционно-правовое регулирование социально-экономических отношений // [Актуальные проблемы российского права](#). 2014. № 1. С. 1-7. (498) 957-91-32
- - Шахбанов А.А. Конституционно-правовое регулирование социально-экономических отношений // [Актуальные проблемы российского права](#). 2014. № 1. С. 1-7. (498) 957-91-32





## План:

- 1. Понятие, структура и основные черты конституционного строя России.
- 2. Понятие политических основ конституционного строя РФ (политическая система общества или система народовластия в России).
- 3. Экономические основы конституционного строя.
- 4. Социальные основы конституционного строя.





# 1 Вопрос . Понятие, структура и основные черты конституционного строя России РФ





# Основы конституционного строя Российской Федерации

Основы конституционного строя Российской Федерации (конституционные основы российской государственности) – это совокупность конституционных норм, закрепляющих экономические, социальные и политические начала государственного (общественного) устройства Российского государства (конституционные требования, предъявляемые к деятельности государства, рамки его деятельности)

Можно сказать, что сформулированные в Конституции 1993 г. основы конституционного строя Российской Федерации являются одновременно целями, ориентирами долговременной и многотрудной государственной деятельности по приведению экономических, политических, социальных основ государственного строя России в соответствие с положениями Конституции

ВЫ ВСЕ ЕЩЕ НЕ ВЕРИТЕ  
В ДЕМОКРАТИЮ?



ТОГДА МЫ ЛЕТИМ К ВАМ!

**Экономические основы конституционного строя:**

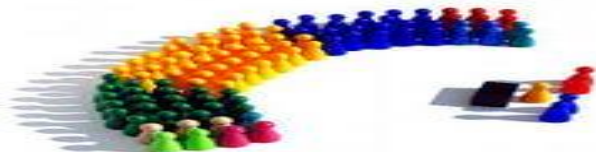
тип собственности и статус ее отдельных форм; отношения, связанные производством, обменом, распределением и потреблением материальных и духовных благ; принципы руководства и управления

**Социальные основы конституционного строя – конституционные требования к деятельности государства по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.**

В основе такой деятельности Российского государства лежат положения ст. 2 Конституции, которая провозглашает человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина признает обязанностью

**Политические основы конституционного строя (система народовластия)**

регулируют общественные отношения, возникающие и развивающиеся по поводу осуществления народом государственной власти через специально создаваемые для этого политические организации, которые в совокупности образуют механизм политической власти (систему народовластия)







# Основополагающие признаки (черты) конституционного строя Российской Федерации



РИМСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
там тоже однажды начали укреплять вертикаль власти...

## 1. Демократический характер Российского государства

проявляется в том, что, согласно ст.3 Конституции РФ "носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ". Конституция закрепляет основные формы реализации народом своего суверенного полномочия. "Народ, подчеркивается в п.2 ст.3 Конституции РФ, осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления".

## 2. Принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную, органы которых являются самостоятельными (ст.10 Конституции РФ).

Государственную власть в Российской Федерации (ст.11 Конституции) осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации. Из этой формулировки вытекает, что классический принцип разделения властей на современном этапе развития России осуществляется с особенностями, которые заключаются в выведении Президента из системы исполнительной власти на самостоятельное место в системе высших органов государственной власти. Ответственность государства и личности, обязательность закона не только для граждан, но и самого государства, строгое исполнение требований закона, господство в государстве принципа законности; осуществление государством эффективного контроля за исполнением законодательства.

## 4. Примат международного права над национальным законодательством

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы (п.4 ст.15 Конституции РФ).

5. Равноправие и граждан (п.2 ст.8 Конституции РФ)

6. Единство федерации и верховенство ее законов на всей территории

(ст. 4 Конституции : «Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию. Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории»)

7. Равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации (в взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны (п.1 ст.1 Конституции))





## Вопрос 2. Понятие политических основ конституционного строя РФ (политическая система общества или система народовластия в России).

»Носителем суверенитета и единственным источником власти в России является её единый многонациональный народ (ч. 1 ст. 3)

Государство - основной институт представительной демократии



Институты непосредственной демократии (выборы и референдум)

Политические партии, общественные объединения

Формы (элементы) осуществления народовластия

Местное самоуправление

Таким образом, под политическими основами конституционного строя Российской Федерации (системой народовластия в России) следует понимать совокупность взаимосвязанных между собой государственных, негосударственных органов публичной власти, политических и общественных организаций, институтов непосредственной демократии, через которые народ реализует принадлежащую ему по Конституции власть, управляет государством, определяет и проводит в жизнь внутреннюю и внешнюю политику

Актуальной представляется проблема правового исследования народа как субъекта государственно-правовых отношений. Народ рассматривается самостоятельным субъектом государственно-правовых отношений. В РФ народ выступает как носитель власти на двух уровнях: многонациональный народ России; многонациональный народ субъектов



# Понятие и виды публичной власти

В Конституции указывается (ст. 3), что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия, или, иначе говоря, демократическим государством (народовластие - "демократия" в переводе с древнегреческого). Таким образом, возникает необходимость рассмотреть соотношение двух категорий "народ" и "власть", составляющих понятие «народовластие».

## Основные конституционные характеристики публичной власти

### Публичность власти

призванной осуществлять на трёх уровнях (федеральном, региональном, местном (муниципальном) публичную (общественно-полезная) деятельность в соответствии с положениями ст.2 Конституции о том, что человек, его и свободы являются высшей ценностью. Их признание, соблюдение и защита – обязанность государства. Публичная деятельность исключает какие-либо коммерческие интересы, личную выгоду сотрудников.

### Целостность и неприкосновенность суверенного государства

Целостность - сохранение территориального единства и недопустимость односторонней сепарации - выхода из состава РФ её субъектов. Неприкосновенность - защита от внешнего вторжения на территорию страны иностранных войск и экономической экспансии.

Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ст.278 Уголовного кодекса Российской Федерации).

### Государственная целостность, единство системы государственной власти,

которую образуют:

- а) органы, непосредственно избираемые народом (населением);
- б) органы, опосредованно формируемые избирателями через избранных ими представителей;
- в) единолично (коллегиально) назначаемые органы, формируемые выборными (непосредственно или опосредовано) органами публичной власти.

### Верховенство государственной власти

осуществляемой на федеральном и региональном уровнях в соответствии с определяемыми в Конституции предметами ведения и полномочиями (ст. 71-73).



# Понятие и виды суверенитета

– Понятие суверенитета используется в национальном и международном праве для характеристики особых, специфических свойств, характеризующих определенную самостоятельность народа, нации, населения, региона.

– Соответственно, в конституционном праве выделяют следующие виды суверенитета: народный, государственный, национальный, региональный



Как показывает опыт государственного строительства в России в конце XX века, непонимание разницы между указанными видами суверенитета приводит к крайне негативным последствиям.

Например, когда субъект Российской Федерации вместо регионального суверенитета наделяется государственным

СУВЕРЕНИТЕТОМ

В демократическом государстве государственный суверенитет не может быть абсолютным (Концепция абсолютного суверенитета была выдвинута Гоббсом, который приписал это качество государству-чудовищу Левиафану) В осуществлении внутренней политики деятельность российского государства должна быть ограничена суверенитетом народа. Можно утверждать, что суверенитет народа лежит в основе государственного суверенитета.

При осуществлении внешней политики российское государство должно действовать в соответствии с нормами и принципами международного права, а также решениями тех международных организаций, членом которых оно является. Актуальность в

проблема соотношения государственного и народного суверенитета. В российской конституционно-правовой науке очевидна переоценка значения проблемы государственного суверенитета государства и явная недооценка проблемы народного суверенитета

С ПРАЗДНИКОМ, РОССИЯНЕ!

12 ИЮНЬ

ДЕНЬ

С ДНЕМ РОЖДЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРЕЗИДЕНТА ССЯ ДИОДРА ВЛАС-СТАРИЦЕЦ



Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова  
Факультет права  
Правительство



# Народный суверенитет



Суверенитет народа произведен от суверенитета нации и означает верховенство политической воли народа над государством, его органами, отдельными гражданами. В современном демократическом правовом государстве суверенитет народа выражается в правовых формах, в виде решений, имеющих высшую юридическую силу.

В советское время господствовала конституционная формула

## Признаки народного суверенитета

1. Единственным источником является народ. Это означает, что ни один орган не может подменить своим решением свободное волеизъявление народа. Всякое действие любого лица или органа, имеющее целью совершения подобных действий, несет ответственность в соответствии с Конституцией и законодательством.

2. Субъектом является многонациональный народ РФ - совокупность всех граждан Российской Федерации, проживающих на ее территории и за ее пределами. В условиях федеративного государства суверенитет народа имеет минимум три уровня: общегосударственный, региональный и

3. Конституция закрепляет прерогативу многонационального народа России на всю власть, его полномочие. Это означает, что российский народ ни с кем не делит власть и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть в Российской Федерации.

Таким образом, народовластие в Российской Федерации есть принадлежность всей власти ее народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

Актуальность представляет проблема соотношения государственного и народного суверенитета. В науке очевидна переоценка значения проблемы государственного суверенитета и явная недооценка проблемы народного суверенитета





# Демократия как система ценностей



Фундаментальные ценности либеральной демократии, положенные в основу Конституции РФ 1993 г. (основы конституционного строя), сформулированные в послании Президента Д. А. Медведева Федеральному Собранию от 5 ноября 2008 г

Гарантируемые Конституцией уровни свободы личности и развития демократических институтов и процедур

Конституционные основы формирования качественно новой правовой системы и независимого суда в целях избавления от коррупции и правового нигилизма

Конституционные основы государственной деятельности по расширению экономической, предпринимательской свободы

Конституционные гарантии укрепления международной законности



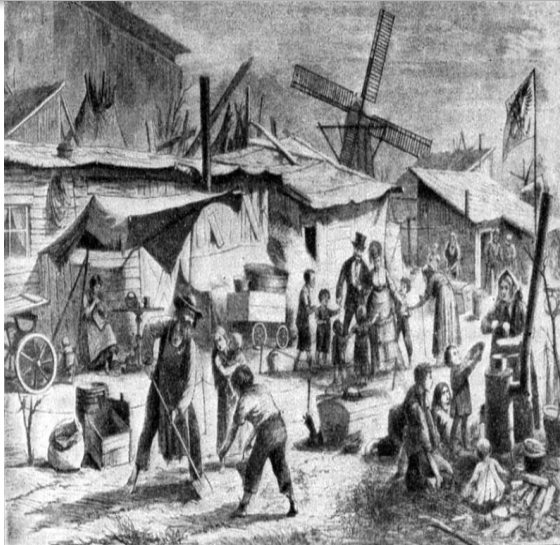
Конституционные основы реализации социальных гарантий выплаты зарплат, пособий, пенсий, сбережений



Таким образом, указанные ценности либеральной демократии, в соответствии с которыми закреплены основы конституционного строя Российской Федерации, могут быть ориентирами для формирования общегосударственной (национальной) идеологии, а также - долговременной и многотрудной государственной деятельности по становлению демократического, правового, социального государства с республиканской формой правления.



# Вопрос 3. Экономические основы конституционного строя Российской Федерации: понятие и основные институты



61.05-12/104

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

МАГОМЕДОВА  
ЗАРИНАТ АЧАВАРАЕВНА

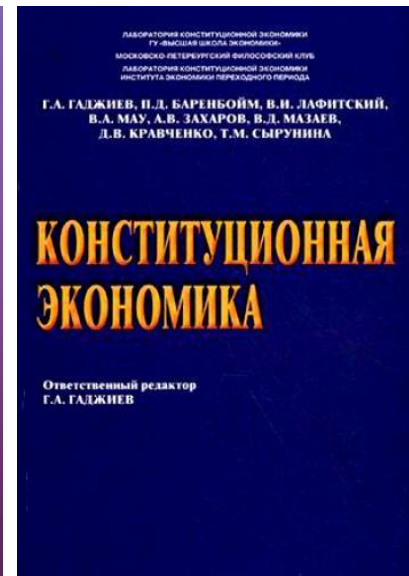
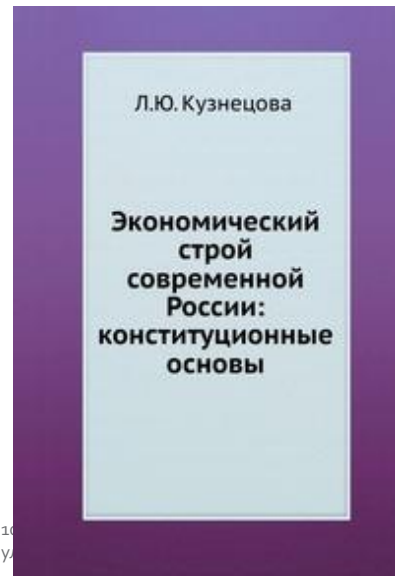
**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ  
КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ  
РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН КАК СУБЪЕКТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Специальность: 12.00.02. – конституционное право;  
муниципальное право

Диссертация на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук

Научный руководитель:  
доктор юридических наук,  
профессор, заслуженный деятель  
науки РД Магомедов Ш.Б.

Махачкала  
2004





# Экономические основы конституционного строя России

## 1. Формы собственности и их равный конституционно-правовой статус

Частная	Государственная
Муниципальная	Иные формы собственности

## 3. Конституционные основы трудовых отношений

Гарантии свободного распоряжения способностями к труду

Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры

Основные обязанности работодателя

Обязательные социальные выплаты и выплата в пенсионный фонд

Выплата заработной платы в соответствии с затраченным трудом

Обязательное заключение трудовых контрактов (соглашений)

## 4. Конституционные основы финансовой системы Российской Федерации

## 2. Конституционно-правовые принципы руководства и управления экономикой

Обеспечение честной конкуренции и недопущение монополий

Государственное планирование экономической жизни

Использование национальных богатств в интересах всего населения

Единство экономического пространства РФ





# Экономический либерализм Конституции Российской Федерации

Конституция исходит из фактического приоритета в Российской Федерации принципов рыночной экономики. Конституция не содержит специальной главы или раздела, посвященного экономической системе страны, но в ст. 8 содержит достаточно точное определение рыночной экономики и её основные характеристики:

Важнейшими функциями государства объявлены защита всех форм собственности и свободы предпринимательства, поддержка конкуренции

Свобода предпринимательства

Обеспечение честной конкуренции и недопущение монополий

Поддержка конкуренции

Единство экономического пространства

Гарантии прав собственности

• Экономический либерализм находит отражение в послании Президента от 4 декабря 2014 г., в котором поставлена главная задача – обеспечить свободу для развития в экономике, социальной сфере, в гражданских инициативах, максимально снять ограничения с бизнеса, избавить его от навязчивого надзора и контроля путём:

1. Обеспечения публичности каждой проверки предпринимательских структур

2. Отказ от самого принципа тотального, бесконечного контроля. Переходу к новой системе, ограничений проверок.

3. Надзорные каникулы для малого бизнеса

4. Фиксация на ближайшие четыре года действующих налоговых условий

5. Полная амнистия капиталов, возвращающихся в Россию.





# Основные характеристики и особенности отдельных форм собственности

## Частная собственность



Является во всем мире священной и неприкосновенной. Согласно ст. 35 Конституции охраняется законом, каждый вправе иметь свое имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так Гарантии реализации

- обладают все граждане России и оно неотъемлемо;
- может быть ограничено только в соответствии с федеральным конституционным законом по основаниям предусмотренным в ст. 56 Конституции;
- никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения ;
- может передаваться по наследству

Право частной собственности дополняется правом граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной закрепленной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 34 Конституции)

## Государственная собственность

Государственная (публичная) собственность по своей природе является коллективной и неделимой, существующей в интересах всего населения. Субъектами такой собственности может являться в целом государство, субъект Федерации, административно-территориальные единицы.

Имеется как исключительная собственность государства, «национальное достояние». В законодательстве закрепляется перечень имущества, которое может находиться в исключительной собственности государства, не подлежит передаче в частные руки. Это средства федерального бюджета и федеральных фондов, федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы, федеральный транспорт, оборонное производство, производство ядовитых веществ и наркотических

Конституция 1993 г. (ч. 1 ст. 9) устанавливает особый правовой режим земли и других природных ресурсов, которые «используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Положения Конституции находят свое продолжение в Земельном кодексе, который возлагает на всех землевладельцев и землепользователей особые обязанности.

## Муниципальная собственность

Муниципальная собственность не является государственной, поскольку управляют ею органы местного самоуправления исходя из интересов населения, проживающего на данной территории. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в данной области закрепляет виды муниципального имущества и полномочия органов местного самоуправления полномочиями



# Особый конституционно-правовой режим земли и других природных ресурсов

Конституция 1993 г. (ч. 1 ст. 9) устанавливает особый правовой режим земли и других природных ресурсов, которые «используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории».

Положения этой статьи дополняются нормами ч. 2 ст. 36 Конституции, в которых закрепляется не только право собственников свободно владеть, пользоваться, распоряжаться землей и другими природными ресурсами, но и их обязанности не наносить при этом ущерба окружающей среде.

В соответствии с положениями Конституции экологическое и природоохранное законодательство на всех землевладельцев и землепользователей возлагаются особые обязанности по:

1. Бережному отношению к земле как к природному объекту, охраняемому в качестве важнейшей составной части природы, природному ресурсу, используемому в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации с соблюдением требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, и иных правил, нормативов, а также недопущению загрязнения, захламления, деградации и ухудшения плодородия почв на землях соответствующих категорий

2. Использованию земельных участков в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

3. Осуществлению деятельности в данной области с учетом интересов всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина, а также осуществлению мероприятий по охране земель, соблюдению порядка пользования лесами, водными и другими природными объектами, своевременному освоению земельных участков в сроки, предусмотренные договорами и др.



# Конституционные основы трудовых отношений

Конституционные основы трудовых отношений находят свое отражение в ст. 37 Конституции о гарантиях, стимулирующих и охраняющих труд человека. К их числу можно отнести:

## 1. Гарантии свободного распоряжения

своими способностями к труду, выбора рода деятельности и профессии, а также запрет принудительного труда (ч. 1, 2).

## 3. Право на защиту от безработицы

•5. Право на отдых, включающее в себя гарантии продолжительности рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

• 7. Выплата заработной платы в соответствии с затраченным трудом, но не ниже установленного государством минимума.

• 9. Выплаты в пенсионный фонд

2. Основные обязанности работодателя по обеспечению права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, вознаграждения за труд без какой-либо дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

•4. Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

•6. Обязательное заключение трудовых контрактов (соглашений) об условиях работы, в которых отражаются требования действующего законодательства.

• 8. Обязательные социальные выплаты за повреждение здоровья на производстве, по уходу за детьми (рождение ребенка).



# Конституционно-правовые принципы руководства и управления экономикой

## I. Использование национальных богатств в интересах всего населения, что дает право государству в соответствии с законом:

### 1. Ограничить права собственников

и пользователей земли и других природных ресурсов, опираясь на положения ч. 3 ст. 55 Конституции в целях защиты основ конституционного строя, здоровья, прав и основных законных интересов других лиц,

3. обеспечения обороты земли и природные ресурсы в случаях, если их использование они не отвечают требованиям "социальной функции", при справедливом возмещении материального ущерба

2. В публичных целях, выражая права и законные интересы граждан на благоприятную природную среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, вправе возложить на таких собственников и пользователей дополнительные обязанности.

• Представляется актуальной проблема

использования национальных богатств России в интересах всего населения. От её решения во многом зависит не только реализация грандиозных национальных социальных проектов, но жизнь каждого конкретного россиянина.

## II. Государственное планирование экономической жизни

(в условиях рыночной экономики такое планирование предполагает в управлении экономикой использование только экономических, рыночных рычагов и механизмов, делающих выгодным производство в отдельных отраслях, регионах и направленных на осуществление социальных программ и целей)

### III. Обеспечение честной конкуренции и недопущение монополий

находит отражение в положениях ч. 2 ст. 34 Конституции о том, что «не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию».

### VI. Единство экономического пространства –

(находит отражение в положениях ч. 1 ст. 8 Конституции о том, что «в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности»).





# Конституционные основы финансовой системы Российской Федерации

Конституционные основы финансовой системы Российской Федерации находят свое отражение в конституционных положениях о:

1. Едином рынке, финансовом, валютном и таможенном регулировании, денежной эмиссии, определении основы ценовой политики; управлении федеральными экономическими службами, включая федеральные банки, а также федеральном бюджете, федеральных налогах и сборах, федеральных фондах регионального развития (ст. 71);

•2. Обязательном рассмотрении Советом Федерации принятых Государственной Думой федеральных законов по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии (ст. 106).

3. Полномочиях Правительства в области финансово-правового регулирования (ст. 114);

• 4. Порядке принятия законопроектов о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, а также других законопроектов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет федерального бюджета (ст. 104);

•5. Основах регулирования денежного обращения (ст. 75);

6. Основах правового статуса Счетной палаты (ст. 101).



# Конституционная экономика



Призвана изучать принципы оптимального сочетания экономической целесообразности с достигнутым уровнем конституционного развития, отраженным в нормах конституционного права, регламентирующих экономическую и политическую деятельность в государстве

Конституционная экономика – это комплексная наука, использующая знания из различных областей человеческой деятельности, прежде всего юридические и экономические. Она призвана преодолеть традиционное для юристов незнание вопросов экономики, а для экономистов – незнание вопросов права, особенно конституционного (в лучшем случае экономисты, управленцы ограничиваются знанием норм гражданского и трудового права).



Крупнейшими представителями данной научной школы являются западные экономисты: прежде всего Джеймс Бьюкенен – лауреат Нобелевской премии по экономике за 1986 г., Марк Блок, а также отечественные ученые: Н. С. Бондарь, Н.Д.Баренбойм, Г. А. Гаджиев, О. Е. Кутафин, В. Л. Тамбовцев, А. А. Пороховский, В. И. Лафитский, В.М.Мау, А. Е. Шаститко и др.



Юристы и экономисты имеют свои узкопрофессиональные понятия, термины, язык, мышление, а поэтому вкладывают разный смысл в одни и те же формулировки. В этой связи необходимо выработать определенные критерии для их соотношения, а также выделить области, в которых происходит взаимодействие конституционного права и экономики.

Актуальными представляются комплексные научные исследования на



# Вопрос 4. Социальные основы конституционного строя России



УЧЕБНЫЕ ИЗДАНИЯ ДЛЯ БАКАЛАВРОВ  
Ф. И. Шарков

## ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

учебник



### Социальная политика государства





# СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РФ



Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Человека, его права и свободы высшая ценность государства и общества, их признание, соблюдение и защита - обязанность государства

Актуальной проблемой представляется определение правовой природы и содержания договора между государством и индустриальным массовым обществом

Основные направления социальной политики государства, осуществляемой в каждой социальной сфере

1) Создание для всех граждан равных условий, возможностей для получения материальных и духовных благ, реализации своего потенциала (общество равных социальных возможностей)

В современной России продолжает существовать серьезное социальное неравенство и расслоение

2) Гарантированность для всех граждан социальных минимумов в основных социальных сферах

3) Особая социальная защита и обеспечение социально незащищенных групп населения путём различных форм выплат в системе социального страхования и оказания социальной помощи

## Основные социально-правовые сферы государственной деятельности

Образование

Здравоохранение

Охрана природы, обеспечение экологической безопасности  
Социальная защита инвалидов пенсионеров и других социально незащищенных групп населения

Физическая культура и спорт

Поощрение и охрана брака и семьи, материнства и детства



Решение жилищных проблем





# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА МОСКВЫ



**Пособия и компенсационные выплаты, выплаты денежных средств из бюджета города Москвы на социальные нужды**

при рождении (усыновлении) детей, в период ухода за ребенком в возрасте до 1,5 лет;

-детям военнослужащих и пострадавших в результате террористических актов;

-детям-сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения



-многодетным семьям, награжденным почетным знаком "Родительская Слава города Москвы



семьям с детьми и студентам

-одиноким матерям (отцам)

стоимости социальных услуг отдельным льготным категориям граждан в соответствии с законодательством

неработающим пенсионерам и отдельным категориям работающих пенсионеров услуг местной телефонной связи, электроэнергии установленной для отдельных категорий граждан

