

ПРАВО

Горохова Светлана
Сергеевна,
к.ю.н., доцент кафедры теории и
истории государства и права

Swettalana@yandex.ru

Лекция 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

- **1. Понятие и признаки государства**
- **2. Сущность и функции государства**
- **3. Форма государства**
- **2. Гражданское общество и правовое государство**

Государство -

- сложная политико-правовая форма организации общественной жизни. Оно призвано служить средством управления общественными процессами (защита прав и законных интересов граждан, обеспечение правопорядка, безопасности граждан и общества)

Общество - это определенный тип отношений и связей между людьми объединенных территориально, в рамках которых удовлетворяются их основные жизненные интересы и потребности

Необходимость реализовать
и обеспечивать эти потребности
является предпосылкой для
возникновения и
существования государства

в результате неолитической
революции начался процесс
перехода общества от
присваивающей экономики
к производящей

возник избыток продукта
(прибавочный продукт), начался
процесс первоначального
накопления капитала и появления
частной собственности, что
создавало возможность
привлечения дополнительной
рабочей силы для развития
производства

С развитием имущественных отношений усложняется структура общества. Появились социальные группы, имеющие свои интересы и особенности.

Имущественная и социальная дифференциация развивалась параллельно с функциями управления общественной организацией

Признаки государства

- Народ
- наличие определенной территории, то есть территориальная организация государственной власти
- наличие публичной власти, которая учреждается народом и выступает от его имени
- Налоговая и финансовая системы
- Суверенитет
- Система права

Государство

- это территориально организованная публично-правовая общность населения, построенная на началах власти и осуществляющая свою деятельность на основе права с помощью специального государственного аппарата

К основным теориям возникновения государства относят:

- теологическую (религиозная, божественная);
- патриархальную (отеческая);
- договорную (естественно-правовая);
- органическую;
- психологическую;
- ирригационную;
- насилия (внутреннего и внешнего);
- экономическую (классовую).

2. Сущность и функции государства

Назначение и сущность государства

- осуществлять управление обществом на основе демократических принципов правления в интересах защиты основных прав и свобод личности, а также для обеспечения общественного согласия (социального компромисса)

**обеспечение прав и свобод
человека и гражданина,
регулирование и
упорядочение
общественных отношений
является основной
обязанностью государства**

функции государства

- **основные направления его деятельности, вытекающие из его сущности и роли в общественной жизни**

функции государства подразделяются на виды по различным основаниям

- Внутренние
- Внешние

По времени осуществления

- **постоянные (на всех этапах развития государства)**
- **временные, появление которых обусловлено специфическими условиями конкретного периода развития государства**

По формам деятельности

- **законотворческие,**
- **управленческие,**
- **судебные**
- **контрольно-надзорные**

внутренние функции государства можно подразделить на

- **политические,**
- **экономические,**
- **социальные,**
- **экологические,**
- **осуществляемые в культурной
сфере.**

В политической сфере функции государства связаны:

- - с признанием и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- - с регулированием политических процессов в обществе;
- - с обеспечением общественной безопасности и т.п.

Экономическая роль государства в условиях рыночной экономики в основном сводится:

- - к законодательному определению круга субъектов хозяйственной деятельности, а также ее объектов и взаимоотношений между ними;
- - к поощрению, защите и охране социально и экономически целесообразных форм этой деятельности (поведения ее участников), осуществляемых главным образом с помощью регулятивных мер экономического характера.

**В социальной сфере деятельность
государства направлена на
поддержание достойного уровня
жизни населения, оказание
помощи тем лицам, которые не
могут самостоятельно обеспечить
себя средствами для
существования (инвалиды,
пенсионеры, многодетные семьи,
безработные)**

**в Российской Федерации охраняются труд
и здоровье людей, устанавливается
гарантированный минимальный размер
оплаты труда, обеспечивается
государственная поддержка семьи,
материнства, отцовства и детства,
инвалидов и пожилых граждан,
развивается система социальных служб,
устанавливаются государственные
пенсии, пособия и иные гарантии
социальной защиты"**

(ст. 7 Конституции РФ)

В культурной сфере
государство оказывает
поддержку развитию искусства
и культуры, заботится о
культурном и нравственном
росте общества

В природоохранной сфере
функцией государства является
охрана и рациональное
использование природных
ресурсов в целях улучшения
условий жизни людей

К внешним функциям государства относятся:

- - сотрудничество с другими государствами в социально-экономической, политической, военной и культурной сферах;
- - оборона страны и обеспечение государственной безопасности;
- - поддержание мира и мирового правопорядка;
- - предотвращение войн, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения;
- - борьба с международным терроризмом;
- - оказание помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (землетрясение, наводнение, ураган, извержение вулкана и т.д.);
- - сотрудничество в решении глобальных проблем современности.

Функции государства можно
подразделить также на
регулятивные и охранительные.

Методами осуществления функций государства являются:

- - нормативно-правовое регулирование;
- - убеждение;
- - принуждение;
- - надзор и контроль.

3. Форма государства

Совокупность внешних
характеристик государства,
определяющих порядок
формирования и осуществления
государственной власти,
административно-территориальное
устройство, составляет форму
государства

Форма государства - это сложное понятие, включающее три элемента:

- форму правления,
- государственное устройство
- политический режим.

классификация формы государства осуществляется по ее элементам:

- форме правления (монархия и республика),
- форме государственного устройства (унитарное государство, федерация и конфедерация),
- форме политического режима (демократические или авторитарные методы государственного управления)

Монархия

(Великобритания, Бельгия, Голландия, Дания, Испания, Люксембург, Норвегия, Швеция, Монако, Лихтенштейн, Андорра, Бахрейн, Бутан, Бруней, Катар, Кувейт, Иордания, ОАЭ, Саудовская Аравия, Таиланд, Япония, Лесото, Марокко, Свазиленд, Малайзия)

- - главой государства является монарх;
- - власть монарха передается по наследству или династически;
- - деятельность монарха не ограничена определенным сроком, то есть он исполняет свои обязанности пожизненно.

Монархии подразделяются на

- абсолютные (неограниченные)
- ограниченные
- дуалистические

Республика - это такая форма, при которой высшие органы власти избираются народом на основе всенародного голосования

- президентские (в России, Бразилии, Египте и др.)
- Парламентские (в Италии, Германии, Греции, Индии)
- смешанные (Франция, Финляндия)

Форма государственного устройства

- административно-территориальная организация государства, характер взаимоотношений между его составными частями (субъектами), а также между центральными и местными органами.
- Все государства по своему территориальному устройству подразделяются на унитарные (простые) и федеративные (сложные)

Унитарное государство (от лат. unitas - "единство")

- единое государство, не имеющее в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов.
- Такое государство может делиться только на административно-территориальные единицы, не обладающие суверенитетом.
- (Бельгия, Дания, Норвегия, Швеция, Италия, Франция, Венгрия, Португалия, Латвия, Литва, Эстония и др.)

Федерация (от лат. foedus - союз)

- государственная власть разделена между центральными, то есть федеральными, органами государственной власти и органами власти субъектов
- субъекты федерации - территориальные единицы, обладающие не всеми, а некоторыми признаками государства
- субъекты федерации имеют определенную политическую самостоятельность

Выделяют различные виды федераций:

- - дуалистические федерации, основанные на дуализме суверенитета (штаты и центр в США), взаимной координации их деятельности;
- - национально-территориальные федерации;
- - договорно-конституционные федерации;
- - симметричные федерации;
- - асимметричные федерации, то есть те, в которых не соблюдается принцип равенства субъектов федерации.

Конфедерация (от лат. *confoederatio* - сообщество)

- представляет собой союз нескольких самостоятельных государств, образованный, как правило, на основе договора для достижения определенных целей (политических, военных и экономических), которые позволяют создать наиболее благоприятные условия для деятельности этих государств. Эти цели могут носить как временный, так и постоянный характер.

Государственный (политический) режим

- совокупность методов и приемов осуществления государственной власти, характеризующую политическую обстановку в стране, то есть степень политической свободы в обществе и правовое положение личности
- В зависимости от методов осуществления государственной власти политический режим может быть демократическим или антидемократическим.

Демократия (от греч. demos - народ и kratos - власть) - народовластие

- - широкий круг прав и свобод личности, их конституционные гарантии;
- - наличие у властных органов мандата народа;
- - наличие рыночной, саморегулирующей экономики;
- - многообразии форм собственности;
- - свобода экономической и предпринимательской деятельности;
- - верховенство права, независимость правосудия (суда);
- - принцип разделения властей;
- - идеологическое многообразие, политический плюрализм, в том числе многопартийность;
- - принцип: "Разрешено все, что не запрещено законом".

При тоталитарном режиме (от лат. *totalis* - весь, полный)

- государство осуществляет тотальный, то есть всеобщий контроль над всеми сферами жизни общества.
- В экономике преобладает государственная собственность, жесткое государственное регулирование экономических отношений приказными методами.
- В политической сфере существует одна правящая политическая партия, происходит сращивание партийного и государственного аппаратов.
- Государственное управление характеризуется крайним централизмом и практически осуществляется правящей политической элитой, политическим лидером или вождем народа.
- При тоталитарном режиме действует принцип: "Запрещено все, кроме того, что приказано".

Антидемократическим также считают авторитарный режим

- существует жесткая централизация государственной власти.
- государственная власть не формируется и не контролируется народом.
- Государственное управление осуществляется политической элитой во главе с ее лидером.
- Хотя и существуют представительные органы, но они не играют существенной роли в общественной жизни. В основном они дублируют решения, принимаемые правящей партией.
- При авторитарном режиме усилена роль правоохранительных и судебных органов. Они могут действовать и неправовыми методами осуществления своих полномочий.
- допускается свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности, хотя приоритет отдается государственной форме собственности.
- В политической жизни могут участвовать несколько партий, однако все они должны придерживаться линии, выработанной правящей партией.
- Оппозиции не допускается.

4. Гражданское общество и правовое государство

Гражданское общество

- это автономная и непосредственно не зависящая от государства сфера общественных отношений, то есть система экономических, духовных, культурных, нравственных, правовых, религиозных и других отношений индивидов, свободно и добровольно объединившихся в различные организации и союзы для удовлетворения своих духовных и материальных потребностей и интересов.
- Государство - лишь форма гражданского общества.
- Гражданское общество предполагает наличие многочисленных независимых институтов, организаций и союзов, действующих в рамках права, которые служат барьером для монополизации государственной власти.

Правовое государство

- это такое демократическое государство, где обеспечивается господство права, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека и где в основу организации и деятельности государственной власти положен принцип разделения (обособления) законодательной, исполнительной и судебной властей.

Основные черты правового государства

- - приоритет права во всех сферах общественной жизни;
- - гарантированный круг основных прав и свобод человека и гражданина как показатель уровня цивилизованности общества, качества деятельности государственных органов;
- - взаимную ответственность государства и личности;
- - осуществление государственной власти по принципу разделения властей;
- - осуществление конституционного надзора только судом.