

ПРАВО

Горохова Светлана  
Сергеевна,  
к.ю.н., доцент кафедры теории и  
истории государства и права

[Swettalana@yandex.ru](mailto:Swettalana@yandex.ru)

# **Лекция 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

- **1. Понятие и признаки государства**
- **2. Сущность и функции государства**
- **3. Форма государства**
- **2. Гражданское общество и правовое государство**

# Государство -

- сложная политико-правовая форма организации общественной жизни. Оно призвано служить средством управления общественными процессами (защита прав и законных интересов граждан, обеспечение правопорядка, безопасности граждан и общества)

Общество - это определенный тип отношений и связей между людьми объединенных территориально, в рамках которых удовлетворяются их основные жизненные интересы и потребности

Необходимость реализовать  
и обеспечивать эти потребности  
является предпосылкой для  
возникновения и  
существования государства

в результате неолитической  
революции начался процесс  
перехода общества от  
присваивающей экономики  
к производящей

возник избыток продукта  
(прибавочный продукт), начался  
процесс первоначального  
накопления капитала и появления  
частной собственности, что  
создавало возможность  
привлечения дополнительной  
рабочей силы для развития  
производства

С развитием имущественных отношений усложняется структура общества. Появились социальные группы, имеющие свои интересы и особенности.

Имущественная и социальная дифференциация развивалась параллельно с функциями управления общественной организацией

# Признаки государства

- Народ
- наличие определенной территории, то есть территориальная организация государственной власти
- наличие публичной власти, которая учреждается народом и выступает от его имени
- Налоговая и финансовая системы
- Суверенитет
- Система права

# Государство

- это территориально организованная публично-правовая общность населения, построенная на началах власти и осуществляющая свою деятельность на основе права с помощью специального государственного аппарата

## **К основным теориям возникновения государства относят:**

- теологическую (религиозная, божественная);
- патриархальную (отеческая);
- договорную (естественно-правовая);
- органическую;
- психологическую;
- ирригационную;
- насилия (внутреннего и внешнего);
- экономическую (классовую).

## 2. Сущность и функции государства

# Назначение и сущность государства

- осуществлять управление обществом на основе демократических принципов правления в интересах защиты основных прав и свобод личности, а также для обеспечения общественного согласия (социального компромисса)

**обеспечение прав и свобод  
человека и гражданина,  
регулирование и  
упорядочение  
общественных отношений  
является основной  
обязанностью государства**

# функции государства

- **основные направления его деятельности, вытекающие из его сущности и роли в общественной жизни**

# функции государства подразделяются на виды по различным основаниям

- Внутренние
- Внешние

# По времени осуществления

- **постоянные (на всех этапах развития государства)**
- **временные, появление которых обусловлено специфическими условиями конкретного периода развития государства**

# По формам деятельности

- **законотворческие,**
- **управленческие,**
- **судебные**
- **контрольно-надзорные**

# **внутренние функции государства можно подразделить на**

- **политические,**
- **экономические,**
- **социальные,**
- **экологические,**
- **осуществляемые в культурной  
сфере.**

# **В политической сфере функции государства связаны:**

- - с признанием и защитой прав и свобод человека и гражданина;
- - с регулированием политических процессов в обществе;
- - с обеспечением общественной безопасности и т.п.

# Экономическая роль государства в условиях рыночной экономики в основном сводится:

- - к законодательному определению круга субъектов хозяйственной деятельности, а также ее объектов и взаимоотношений между ними;
- - к поощрению, защите и охране социально и экономически целесообразных форм этой деятельности (поведения ее участников), осуществляемых главным образом с помощью регулятивных мер экономического характера.

**В социальной сфере деятельность  
государства направлена на  
поддержание достойного уровня  
жизни населения, оказание  
помощи тем лицам, которые не  
могут самостоятельно обеспечить  
себя средствами для  
существования (инвалиды,  
пенсионеры, многодетные семьи,  
безработные)**

**в Российской Федерации охраняются труд  
и здоровье людей, устанавливается  
гарантированный минимальный размер  
оплаты труда, обеспечивается  
государственная поддержка семьи,  
материнства, отцовства и детства,  
инвалидов и пожилых граждан,  
развивается система социальных служб,  
устанавливаются государственные  
пенсии, пособия и иные гарантии  
социальной защиты"**

**(ст. 7 Конституции РФ)**

В культурной сфере  
государство оказывает  
поддержку развитию искусства  
и культуры, заботится о  
культурном и нравственном  
росте общества

В природоохранной сфере  
функцией государства является  
охрана и рациональное  
использование природных  
ресурсов в целях улучшения  
условий жизни людей

# К внешним функциям государства относятся:

- - сотрудничество с другими государствами в социально-экономической, политической, военной и культурной сферах;
- - оборона страны и обеспечение государственной безопасности;
- - поддержание мира и мирового правопорядка;
- - предотвращение войн, разоружение, ликвидация ядерного и другого оружия массового уничтожения;
- - борьба с международным терроризмом;
- - оказание помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий (землетрясение, наводнение, ураган, извержение вулкана и т.д.);
- - сотрудничество в решении глобальных проблем современности.

Функции государства можно подразделить также на регулятивные и охранительные.

# Методами осуществления функций государства являются:

- - нормативно-правовое регулирование;
- - убеждение;
- - принуждение;
- - надзор и контроль.

# 3. Форма государства

Совокупность внешних  
характеристик государства,  
определяющих порядок  
формирования и осуществления  
государственной власти,  
административно-территориальное  
устройство, составляет форму  
государства

# Форма государства - это сложное понятие, включающее три элемента:

- форму правления,
- государственное устройство
- политический режим.

# классификация формы государства осуществляется по ее элементам:

- форме правления (монархия и республика),
- форме государственного устройства (унитарное государство, федерация и конфедерация),
- форме политического режима (демократические или авторитарные методы государственного управления)

## Монархия

(Великобритания, Бельгия, Голландия, Дания, Испания, Люксембург, Норвегия, Швеция, Монако, Лихтенштейн, Андорра, Бахрейн, Бутан, Бруней, Катар, Кувейт, Иордания, ОАЭ, Саудовская Аравия, Таиланд, Япония, Лесото, Марокко, Свазиленд, Малайзия)

- - главой государства является монарх;
- - власть монарха передается по наследству или династически;
- - деятельность монарха не ограничена определенным сроком, то есть он исполняет свои обязанности пожизненно.

# Монархии подразделяются на

- абсолютные (неограниченные)
- ограниченные
- дуалистические

Республика - это такая форма, при которой высшие органы власти избираются народом на основе всенародного голосования

- президентские (в России, Бразилии, Египте и др.)
- Парламентские (в Италии, Германии, Греции, Индии)
- смешанные (Франция, Финляндия)

# Форма государственного устройства

- административно-территориальная организация государства, характер взаимоотношений между его составными частями (субъектами), а также между центральными и местными органами.
- Все государства по своему территориальному устройству подразделяются на унитарные (простые) и федеративные (сложные)

# Унитарное государство (от лат. unitas - "единство")

- единое государство, не имеющее в своем составе иных государственных образований на правах его субъектов.
- Такое государство может делиться только на административно-территориальные единицы, не обладающие суверенитетом.
- (Бельгия, Дания, Норвегия, Швеция, Италия, Франция, Венгрия, Португалия, Латвия, Литва, Эстония и др.)

# Федерация (от лат. foedus - союз)

- государственная власть разделена между центральными, то есть федеральными, органами государственной власти и органами власти субъектов
- субъекты федерации - территориальные единицы, обладающие не всеми, а некоторыми признаками государства
- субъекты федерации имеют определенную политическую самостоятельность

# Выделяют различные виды федераций:

- - дуалистические федерации, основанные на дуализме суверенитета (штаты и центр в США), взаимной координации их деятельности;
- - национально-территориальные федерации;
- - договорно-конституционные федерации;
- - симметричные федерации;
- - асимметричные федерации, то есть те, в которых не соблюдается принцип равенства субъектов федерации.

# Конфедерация (от лат. confoederatio - сообщество)

- представляет собой союз нескольких самостоятельных государств, образованный, как правило, на основе договора для достижения определенных целей (политических, военных и экономических), которые позволяют создать наиболее благоприятные условия для деятельности этих государств. Эти цели могут носить как временный, так и постоянный характер.

# Государственный (политический) режим

- совокупность методов и приемов осуществления государственной власти, характеризующую политическую обстановку в стране, то есть степень политической свободы в обществе и правовое положение личности
- В зависимости от методов осуществления государственной власти политический режим может быть демократическим или антидемократическим.

# Демократия (от греч. demos - народ и kratos - власть) - народовластие

- - широкий круг прав и свобод личности, их конституционные гарантии;
- - наличие у властных органов мандата народа;
- - наличие рыночной, саморегулирующей экономики;
- - многообразии форм собственности;
- - свобода экономической и предпринимательской деятельности;
- - верховенство права, независимость правосудия (суда);
- - принцип разделения властей;
- - идеологическое многообразие, политический плюрализм, в том числе многопартийность;
- - принцип: "Разрешено все, что не запрещено законом".

# При тоталитарном режиме (от лат. *totalis* - весь, полный)

- государство осуществляет тотальный, то есть всеобщий контроль над всеми сферами жизни общества.
- В экономике преобладает государственная собственность, жесткое государственное регулирование экономических отношений приказными методами.
- В политической сфере существует одна правящая политическая партия, происходит сращивание партийного и государственного аппаратов.
- Государственное управление характеризуется крайним централизмом и практически осуществляется правящей политической элитой, политическим лидером или вождем народа.
- При тоталитарном режиме действует принцип: "Запрещено все, кроме того, что приказано".

# Антидемократическим также считают авторитарный режим

- существует жесткая централизация государственной власти.
- государственная власть не формируется и не контролируется народом.
- Государственное управление осуществляется политической элитой во главе с ее лидером.
- Хотя и существуют представительные органы, но они не играют существенной роли в общественной жизни. В основном они дублируют решения, принимаемые правящей партией.
- При авторитарном режиме усилена роль правоохранительных и судебных органов. Они могут действовать и неправовыми методами осуществления своих полномочий.
- допускается свобода экономической деятельности и многообразие форм собственности, хотя приоритет отдается государственной форме собственности.
- В политической жизни могут участвовать несколько партий, однако все они должны придерживаться линии, выработанной правящей партией.
- Оппозиции не допускается.

# **4. Гражданское общество и правовое государство**

# Гражданское общество

- это автономная и непосредственно не зависящая от государства сфера общественных отношений, то есть система экономических, духовных, культурных, нравственных, правовых, религиозных и других отношений индивидов, свободно и добровольно объединившихся в различные организации и союзы для удовлетворения своих духовных и материальных потребностей и интересов.
- Государство - лишь форма гражданского общества.
- Гражданское общество предполагает наличие многочисленных независимых институтов, организаций и союзов, действующих в рамках права, которые служат барьером для монополизации государственной власти.

# Правовое государство

- это такое демократическое государство, где обеспечивается господство права, равенство всех перед законом и независимым судом, где признаются и гарантируются права и свободы человека и где в основу организации и деятельности государственной власти положен принцип разделения (обособления) законодательной, исполнительной и судебной властей.

# Основные черты правового государства

- - приоритет права во всех сферах общественной жизни;
- - гарантированный круг основных прав и свобод человека и гражданина как показатель уровня цивилизованности общества, качества деятельности государственных органов;
- - взаимную ответственность государства и личности;
- - осуществление государственной власти по принципу разделения властей;
- - осуществление конституционного надзора только судом.