



Государственное казенное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY



ЛЕКЦИЯ

на тему: «Правовая характеристика
административных наказаний за правонарушения в
области таможенного дела»

ТЕМА 1.3

Ст. преподаватель:
кандидат юридических наук, доцент
Кожуханов Николай Михайлович

Учебные вопросы:

- 1. Понятие, содержание и виды административных наказаний.**
- 2. Общие правила назначения административных наказаний.**

Нормативно правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 № 17. (с посл. изм. и допл.) - М.: Эксмо, 2010.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – от 27 ноября 2010г. №311-ФЗ. – Российская газета.- 29 ноября.- 2010г.

Приказ ФТС России от 01.03.2012 № 368 «О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // Российская газета. – 2012 г. 20 апреля.

Учебники, учебные пособия

Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.

Зубач А.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: Учебник, - СПб.: Троицкий мост, 2012.

Административные наказания являются установленной государством мерой ответственности за совершение административных правонарушений и применяются в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим нарушителем, так и другими лицами (ст. 3.1 КоАП РФ). Административные наказания являются одной из разновидностей государственного административного принуждения, карательной санкцией за совершенное противоправное деяние. От иных мер административного принуждения их отличает то, что они преследуют специфические цели и применяются в процессуальном порядке, строго регламентированном административным законодательством.

Наказание, кара не является самоцелью. Его главная задача – воспитать лицо, к которому оно применено, в духе уважения к закону и правопорядку, предупредить совершение новых деликтов и, в определенной мере, предупредить совершение более тяжких правонарушений – преступлений. Конечной целью применения наказаний судами и органами исполнительной власти является общая и частная профилактика административных и иных правонарушений.

За совершение административных правонарушений установлены и могут применяться наказания в виде:

- предупреждения;
- административного штрафа;
- конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишения специального права, предоставленного физическому лицу;
- дисквалификации;
- административного ареста;
- административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- административного приостановления деятельности; обязательные работы (ст. 3.2 КоАП РФ);
- административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения ст. 3.2 КоАП РФ.

Все перечисленные виды наказаний, кроме административного приостановления деятельности, могут применяться к физическим лицам, но и при этом выделены специальные субъекты ответственности.

К юридическим лицам могут быть применены наказания в виде предупреждения, штрафа, конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное приостановление деятельности.

По характеру и степени административного воздействия административные наказания можно классифицировать как

- носящие преимущественно характер морального, воспитательного воздействия – предупреждение;
- материального, имущественного воздействия: административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- правоограничительного характера: административный арест, лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административное выдворение иностранцев, обязательные работы; организационно-ограничительного воздействия: дисквалификация; административное приостановление деятельности юридического лица.

Система административных наказаний относится к сложным целенаправленным системам, позволяющим установить иерархию целей, и служит средством достижения конкретных или более общих целей превенции правонарушений в конкретных областях общественных отношений.



Из девяти установленных видов административных наказаний, в статьях главы 16 КоАП РФ предусмотрено применение в качестве карательных санкций предупреждения (ст. ст. 16.5, 16.10, 16.15, ч. 3 ст. 16.23 КоАП РФ); административного штрафа (все статьи гл. 16); конфискации орудия совершения и/или предмета административного правонарушения, либо административного штрафа с конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения (ст. ст. 16.1, 16.2, ч. 2 ст. 16.3, 16.7, ст.16.16, ч.1 ст.16.18, ч. 1, 2 ст. 16.19, ч.2 ст.16.24 КоАП РФ); Из статей Особенной части КоАП РФ по которым составление проколов об АП отнесено к компетенции таможенных органов (п.12 ч.2 ст.28.3 КоАП РФ), санкцией ст.6.15 предусмотрено административное приостановление деятельности юридического лица на срок до 90 суток.



Предупреждение, как мера административного наказания, выражается в официальном порицании физического или юридического лица, совершившего правонарушение (ст. 3.4 КоАП РФ). Предупреждение выносится в письменной форме в виде постановления по делу о нарушении таможенных правил, которое содержит отрицательную оценку от имени государственного органа власти поведения и действий делинквента.

Предупреждение, как административное наказание, следует отличать от устных замечаний, предупреждений, которые делаются должностными лицами, представителями власти в процессе осуществления контрольно-надзорных или юрисдикционных полномочий, направления письменных предостережений, предписаний в целях предупреждения или пресечения правонарушений, либо при освобождении лица от административной ответственности ввиду малозначительности противоправного деяния, когда можно ограничиться замечанием (ст.2.9 КоАП РФ).

Правовая характеристика административных наказаний

Административный штраф является денежным взысканием, налагаемым на лицо, совершившее правонарушение (ст. 3.5 КоАП РФ). Это достаточно эффективное и наиболее распространенная мера административного воздействия, т.к. применяется практически по всем статьям Особенной части КоАП РФ, а также предусматривается законами субъектов Российской Федерации. Размер административного штрафа устанавливается в конкретных суммах: для граждан – не более пяти тысяч рублей; для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц – одного миллиона рублей. Федеральными законами от 28 декабря 2010 года №411 – ФЗ; 8 июня 2012г. № 85 – ФЗ и от 28 июля 2012 № 131 – ФЗ предусмотрено увеличение высшего предела административных штрафов, налагаемых на физических лиц за правонарушения, посягающие на общественный порядок до 300 – 600 тысяч рублей (ч.1 ст. 3.5 КоАП РФ). Размеры штрафов, исчисляемых в рублях, едины для всех видов правонарушений. Размер штрафа определяется в санкции каждой из статей КоАП РФ в нижнем и верхнем пределах. Минимальный размер оплаты штрафа установлен в сумме 100 рублей (ч. 2 ст. 3.5 КоАП РФ).

Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, как административное наказание, представляет собой принудительное изъятие и безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей и предметов (ст. 3.7 КоАП РФ). В отличие от уголовного законодательства, административное законодательство ограничивает применение этого наказания только орудиями совершения, либо предметами административного правонарушения.

Не рассматривается в качестве конфискации изъятие из незаконного владения лица, совершившего нарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения, которые:

- подлежат возвращению их законному собственнику в соответствии с федеральным законом;
- изъяты из оборота;
- находятся в противоправном владении лица, совершившего правонарушение по иным причинам, и на этом основании подлежат обращению в собственность государства или уничтожению.

Правовая характеристика административных наказаний

К общим правилам назначения административного наказания относятся требования соблюдения законности, индивидуализация наказания, реальное исполнение обязанности, за неисполнение которой назначено наказание, недопустимость усиления (удвоения) административной ответственности. Возможность использования мер административной ответственности в качестве наказания ограничена законом. При назначении административного наказания судьи или должностные лица органов исполнительной власти, наделенные юрисдикционными полномочиями, ограничены выбором одного из альтернативных видов наказаний, перечисленных в статье, применением основного или основного и дополнительного наказания, определением размера наказания в установленных пределах. При назначении наказания физическому лицу должны учитываться особенности личности виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие либо отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ), которые позволяют определить как допустимость конкретного вида наказания, так и его размеры. К характеристике личности можно отнести возраст, пол, род занятий, служебное положение, состояние здоровья, наличие российского гражданства, а также иные сведения, характеризующие его как личность и гражданина. При назначении наказания юридическому лицу также учитывается характер и условия совершения правонарушения, его имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность (ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ).

Правовая характеристика административных наказаний

Обстоятельства, смягчающие ответственность, характеризуют как самого субъекта, так и его отношение к совершенному деянию. Перечень этих обстоятельств перечислен в статье 4.2 КоАП РФ. Это – раскаяние лица, совершившего правонарушение; осознание им противоправности своего действия или бездействия; - добровольное сообщение делинквентом о совершенном административном правонарушении в юрисдикционный орган; - добровольное прекращение противоправного правонарушения; - предотвращение вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение нанесенного вреда; оказание лицом, совершившим АП содействие органу, осуществляющему производство по ДАП, в установлении обстоятельств, подлежащих выяснению по делу; - добровольное исполнение до выяснения постановления по ДАП, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного органом, осуществляющим государственный контроль (надзор); - совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта), либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств; совершение правонарушения несовершеннолетним, беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка. Причем перечень смягчающих обстоятельств не является закрытым.



Государственное казенное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY



Спасибо за внимание!

Ст. преподаватель:
кандидат юридических наук, доцент
Кожуханов Николай Михайлович