

Тема 2.2. Правовая охрана Конституции РФ

1. Понятие правовой охраны конституции и ее механизма
2. Порядок пересмотра, внесения поправок и изменений в Конституцию РФ 1993 г.
3. Конституционный контроль: виды и формы
4. Российская модель конституционного контроля. Конституционный Суд РФ

Элементы механизма правовой охраны конституции

Совокупность юридических средств, направленных на защиту конституционного текста от произвольных изменений и обеспечивающих исполнение конституционных норм:

- Особый порядок принятия и изменения конституции
- Конституционный контроль
- Толкование конституции
- Конституционно-правовая ответственность

Особый порядок принятия и внесения изменений в конституцию

- Представительный орган: парламент; учредительное собрание;
- Надпарламентский орган (состоит из парламентариев и представителей от территорий и групп населения);
- Референдум
- Односторонний акт главы государства (октроированная конституция)

Изменение Конституции РФ

- Пересмотр положений глав 1, 2, 9 Конституции РФ; разработка и принятие нового текста Конституции
- Поправки к главам 3 – 8 Конституции РФ – исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений указанных глав
- Изменения в статью 65 Конституции РФ в связи с изменением наименований субъектов РФ

Изменения ст.65 Конституции РФ

- Изменение наименований субъектов РФ в связи с изменением статуса, принятием и образованием в составе РФ новых субъектов РФ:

Ч.1 ст.137

Конституции РФ: *на основании ФКЗ*

- Изменение наименований субъектов РФ вне связи с изменением статуса субъектов РФ:

Ч. 2 ст.137 Конституции РФ: решение субъекта РФ + указ Президента РФ о включении нового наименования субъекта РФ в Конституцию РФ
(Постановление КС РФ от 28.11.1995 № 15-П)

Порядок пересмотра Конституции РФ

1. Внесение предложения о пересмотре
2. Поддержка инициативы $\frac{3}{5}$ голосов от общего числа членов СФ и депутатов ГД ФС РФ
3. Созыв Конституционного Собрании (КС) в соответствии с ФКЗ
4. Работа Конституционного Собрании:
 - Подтверждение неизменности Конституции;
 - Разработка проекта новой Конституции
5. Принятие или отклонение проекта:
 - $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа членов КС;
 - Всенародным голосованием: более $\frac{1}{2}$ принявших участие в голосовании избирателей, если приняло участие более $\frac{1}{2}$ избирателей

Порядок внесения поправок в Конституцию РФ

- Ст.136 К РФ, ФЗ от 4.03.1998 №33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ», Пост.КС РФ от 31.10.1995 №12-П по делу о толковании ст.136 К РФ
- I. Стадия принятия поправок к Конституции:
 1. Инициатива: внесение предложения о поправке к Конституции
 2. Рассмотрение и принятие закона РФ о поправке к Конституции РФ:
 - Одобрение $2/3$ голосов от общего числа депутатов ГД;
 - Одобрение $3/4$ голосов от общего числа членов СФ
 3. Опубликование принятого закона РФ о поправке и направление его в законодательные органы субъектов

Порядок внесения поправок в Конституцию РФ

II. Одобрение закона РФ о поправке к Конституции РФ законодательными органами субъектов РФ

III. Вступление закона РФ о поправке в силу:

1. Установление результатов рассмотрения закона о поправке законодательными органами субъектов РФ: поддержка законодательными органами не менее 2/3 субъектов РФ
2. Подписание и обнародование закона РФ о поправке Президентом РФ
3. Внесение поправки в текст Конституции РФ

Ср.: 1) Закон о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» - изм. ч.1 ст.81, ч.1 ст.96 Конституции РФ

2) Закон о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации» - доп. П. «в» ч. 1 ст. 103, новая редакция п. «а» ч.1 ст.114

Понятие конституционного контроля

- В широком смысле:
любая деятельность по обеспечению соответствия конституции актов и действий
- В узком (специальном) смысле:
деятельность специально уполномоченных органов, осуществляемая особыми средствами, по обеспечению соответствия конституции актов и действий (средство обеспечения конституционализма)

Виды конституционного контроля (1)

1) по способу осуществления, юридическому значению содержания и результатов

- Внесудебный конституционный контроль (КК):
 - Конституционный надзор (французская модель);
 - КК, осуществляемый представительных органов (социалистическая модель КК)
- Судебный конституционный контроль (СКК):
 - Американская модель СКК (суды общей юрисдикции) (Верховный суд США: дело *Marbury v. Madison*, 1803);
 - Австро-германская модель СКК (специальные конституционные суды) Концепция Ганса Кельзена, учреждение Конституционного Суда Австрии в 1920 г.

Виды конституционного контроля (2)

2) По характеру объекта КК:

- предварительный;
- последующий

3) По форме или способу проведения:

- Абстрактный КК (не связан с предварительным рассмотрением конкретного дела);
- Конкретный КК (связан с рассмотрением конкретного дела)

Виды конституционного контроля (3)

4) По содержанию конституционного контроля:

- материальный;
- формальный

5) По степени обязательности проведения КК:

- факультативный;
- обязательный

Этапы становления СКК в России

1. Предыстория: 1988 -1990 гг. –
Комитет конституционного надзора СССР
2. Учреждение Конституционного Суда РСФСР:
 - Изменения Конституции РСФСР от 15.12.1990;
 - Закон РСФСР от 6.05.1991 «О Конституционном Суде РСФСР» (15 судей, избираются Съездом народных депутатов РСФСР);
 - Указ Президента РФ № 1612 от 7.10.1993 «О Конституционном Суде РФ»;
3. Реформа статуса Конституционного Суда РФ по Конституции РФ 1993 г. и ФКЗ от 21.07.1994 «О Конституционном Суде РФ»

Место КС РФ в судебной системе

- Федеральные суды:
 - Конституционный Суд РФ – конституционное судопроизводство;
 - Федеральные суды общей юрисдикции – гражданское, уголовное, административное судопроизводство;
 - Федеральные арбитражные суды – гражданское, административное судопроизводство
- Суды субъектов РФ:
 - Конституционные (уставные) суды (конституционное судопроизводство)
 - Мировые судьи (гражданское, административное, уголовное судопроизводство)

Требования к судьям

- Общие требования к судьям:
 - Гражданство РФ
 - Возраст не менее 25 лет
 - Высшее юридическое образование;
 - Стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет
- Требования к судьям КС РФ:
 - Гражданство РФ
 - Возраст не менее 40 лет; предельный возраст – 70 лет;
 - Высокая признанная квалификация в области права;
 - Стаж по юридической профессии не менее 15 лет;
 - Моральный критерий: безупречная репутация

Гарантии независимости судей КС РФ

- Несменяемость (ст.14 ФКЗ о КС РФ):
 - Отсутствие установленного срока полномочий судьи и КС РФ (ст.4, 12 ФКЗ);
 - Исчерпывающий перечень оснований приостановления и прекращения полномочий судьи (ст.14, 17, 18 ФКЗ о КС РФ)
 - Неприкосновенность (ст.15 ФКЗ о КС РФ);
 - Несовместимость с должностью судьи занятий и действий (ст.11 ФКЗ о КС РФ);
 - Равенство прав судей (ст.16 ФКЗ о КС РФ)
- !Ср.: особый статус Председателя и его заместителей*
- Материальные гарантии (+ гарантии судьи в отставке)

Основные направления деятельности КС РФ

- I. Осуществление конституционного судопроизводства
- II. Реализация права законодательной инициативы по вопросам своего ведения
- III. Предоставление посланий палатам Федерального Собрания РФ
- IV. Решение вопросов внутренней организации

Осуществление конституционного судопроизводства

1. Абстрактный нормоконтроль (КК)
2. Конкретный нормоконтроль (КК)
3. Разрешение споров о компетенции
4. Толкование Конституции РФ
5. Проверка конституционности
процедуры выдвижения обвинения
Президента в совершении тяжкого
преступления
6. Иные полномочия

Критерии разграничения дел, рассматриваемых КС РФ, по категориям

- Круг заявителей
- Повод (вид обращения)
- Требования допустимости обращения
- Предмет конституционного контроля
- Основание рассмотрения дела (характер неопределенности)
- Пределы проверки (конституционного контроля)
- Характер итогового решения

Категории дел, рассматриваемых КС РФ

- А. Дела о соответствии Конституции РФ нормативных актов органов государственной власти и договоров между ними (п.«а» -«в» ч.2 ст.125 Конституции РФ);
- Б. Дела о соответствии Конституции РФ не вступивших в силу международных договоров (п. «г» ч.2 ст.125);
- В. Дела о конституционности законов по жалобам граждан на нарушение их конституционных прав и свобод (ч. 4 ст.125);
- Г. Дела о конституционности законов по запросам судов (ч. 4 ст.125);
- Д. Дела по спорам о компетенции (ч.3 ст.125);
- Е. Дела о толковании Конституции РФ (ч.5 ст.125)
- Ж. Дела о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента РФ (ч.7 ст.125)

Коллизия

Ст.125 Конституции РФ:

4. Конституционный Суд Российской Федерации по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, в порядке, установленном федеральным законом.

Ст.97 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ»:

Допустимость жалобы

Жалоба на нарушение законом конституционных прав и свобод допустима, если:

- 1) закон затрагивает конституционные права и свободы граждан;
- 2) закон применен в конкретном деле, рассмотрение которого завершено в суде.

Принципы конституционного судопроизводства

- Независимость
- Коллегиальность
- Гласность
- Устность разбирательства (ср.: письменная процедура без проведения слушаний – ст.47.1 ФКЗ о КС)
- Непрерывность судебного заседания
- Особенности реализации принципа состязательности в конституционно-судебном процессе

Общие правила конституционного судопроизводства

- КС РФ решает исключительно вопросы права;
- КС РФ связан предметом обращения, но не связан доводами, изложенными в обращении;
- КС РФ воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств, когда это входит в компетенцию других судов;
- Конституционное судопроизводство осуществляется в особых организационно-правовых формах – заседаниях *с проведением слушаний и без проведения слушаний*

Ср.: до реформы:

1) пленарные заседания; 2) заседания палат

Решения КС РФ

- Решения, принимаемые в ходе конституционного судопроизводства:
 - итоговые:
 - А) постановления;
 - Б) заключения
 - иные:
 - определения
- Решения по вопросам внутренней организации Конституционного Суда РФ

Юридическое значение решений КС РФ

- Порядок принятия: открытым голосованием в закрытом заседании путем поименного опроса судей; недопустимость уклонения от голосования; требуемое большинство голосов при наличии кворума (2/3)
 - Структура решения
 - Требования к решению:
 - Должны основываться на исследованных КС РФ материалах и приниматься по предмету обращения;
 - КС оценивает как буквальный смысл акта, так и смысл, придаваемый ему сложившейся правоприменительной практикой, исходя из его места в системе правовых актов;
 - Вступление в силу решений: немедленно после провозглашения
- Ср.: после реформы: постановления, принятые в заседаниях без проведения слушаний, вступают в силу после их опубликования
- Юридическая сила и последствия принятия решения