

Кафедра конституционного и муниципального права

Учебная дисциплина
«Конституционный судебный процесс»

Лектор: доцент, к.ю.н. Будаев Андрей
Михайлович

Тематический план учебной дисциплины

1. Правовое государство и конституционный судебный контроль: теория и история становления в России.
2. Понятие, содержание, назначение и нормативно-правовое обеспечение конституционного судебного процесса в России.
3. Компетенция и организация деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.
4. Конституционное судопроизводство: организационные формы, принципы, общие правила. Участники конституционного судебного процесса.
5. Стадии конституционного судебного процесса.
6. Доказывание и доказательства в конституционном судопроизводстве.
7. Производство в Конституционном Суде Российской Федерации по отдельным категориям дел.
8. Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их исполнение.
9. Конституционный судебный процесс в субъектах Российской Федерации.

Тема 1 «Правовое государство и конституционный судебный контроль: теория и история становления в России»

План темы:

1. Судебная власть в правовом государстве
2. Принцип верховенства Конституции, его действие в правовом государстве.
3. Сущность и виды конституционного контроля.
4. Судебный конституционный контроль.
5. История развития судебного конституционного контроля.
6. Становление конституционного правосудия в России.

Ключевые слова

- Конституция РФ;
- правосудие;
- конституционное правосудие;
- судебный конституционный контроль;
- правовое государство;
- права и свободы человека и гражданина.

Судебная власть в правовом государстве

Представления о государстве как организации, осуществляющей свою деятельность на основе закона, начали формироваться уже на ранних этапах развития человеческой цивилизации. С идеей правового государства связывались поиски более совершенных и справедливых форм общественной жизни. **Мыслители античности (Сократ, Демокрит, Платон, Аристотель, Полибий, Цицерон) пытались выявить такие связи и взаимодействия между правом и государственной властью**, которые бы обеспечивали гармоничное функционирование общества той эпохи. Ученые древности считали, что наиболее разумна и справедлива лишь та политическая форма общежития людей, при которой закон общеобязателен как для граждан, так и для самого государства.

В период начавшегося разложения феодализма идеи правовой государственности с позиций историзма изложили прогрессивные мыслители того времени **Н. Макиавелли Ж.Боден**.

В период ранних буржуазных революций в разработке концепции правовой государственности значительный вклад внесли прогрессивные мыслители **Г. Гроций, Б. Спиноза, Т. Гоббс, Д. Локк, Ш. Монтескье, Д. Дидро, П. Гольбах, Т. Джефферсон** и др.

Джефферсон, автор «Декларации независимости Соединенных Штатов Америки», практически воплощает идеи правового государства на американском континенте. С позиции теории общественного договора и

Судебная власть в правовом государстве

Идеи правового государства нашли широкое отражение и *в русской политико-правовой мысли*. Они излагались в трудах *Д. И. Писарева, А.И. Герцена, Н.Г. Чернышевского, А.И. Радищева, П.И. Пестеля, Н. М. Муравьева* и других мыслителей, подвергавших обоснованной критике беззакония феодализма.

Теоретическую завершенность *русская концепция правового государства* получила в произведениях видных правоведов и философов предоктябрьского периода: *Н.М. Коркунова, С.А. Котляревского, П.И. Новгородцева, С.А. Муромцева, В.М. Гессена, Г.Ф. Шершеневича, Б.Н. Чичерина, Н.А. Бердяева* и др.

Так, *Шершеневич* отмечает следующие пути формирования и основные параметры правового государства: 1) для устранения произвола необходимо установление норм объективного права, которые определяют пределы свободы каждого и отграничивают одни интересы от других, в том числе и государственной организации, - отсюда *идея господства права в управлении*; 2) если личная инициатива требует простора, то *государству достаточно ограничиться охраной субъективных прав*; 3) чтобы новый порядок не нарушался самими органами власти, необходимо строго определить полномочия последних, *отделив от исполнительной власти*

Судебная власть в правовом государстве

Правовое государство — это такая форма организации и деятельности государственной власти, которая строится во взаимоотношениях с индивидами и их различными объединениями на основе норм права.

Экономической основой правового государства являются производственные отношения, базирующиеся на многоукладности, на различных формах собственности как равноправных и в одинаковой мере защищенных юридически.

Социальную основу правового государства составляет саморегулирующееся гражданское общество, которое объединяет свободных граждан — носителей общественного прогресса.

Судебная власть в правовом государстве

Правосудие — это форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел. Осуществление правосудия осуществляется в установленном законом порядке. (Большой юридический словарь)

Правосудие — деятельность правовых, судебных органов (Словарь русского языка. Сост. С.И. Ожегов)

Правосудие — это форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел. Осуществление правосудия осуществляется в установленном законом порядке. (Большой юридический словарь)

Правосудие — деятельность правовых, судебных органов (Словарь русского языка. Сост. С.И. Ожегов)

Конституционное правосудие как высшая форма конституционного контроля в государстве (продолжение)

Правосудие — совершаемая в процессуальном порядке правоприменительная деятельность суда по рассмотрению и разрешению конституционно-правовых, экономических, гражданских, административных и уголовных дел (Конституционное право. Под общ. Ред. В.И. Фадеева).

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом. (ч. 1 ст. 4 ФКЗ от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»).

Конституционное правосудие как высшая форма конституционного контроля в государстве(продолжение)

Конституционное правосудие — это деятельность судебных органов, состоящая в рассмотрении дел, предметом которых являются конституционно-правовые вопросы, связанные с обеспечением соблюдения конституции государственными органами, и в принятии по ним решений, влекущих правовые последствия (Юридический словарь)

Конституционное правосудие — это политико-правовой институт современных демократий, смысл которого состоит в ограничении государственной власти, включая законодательную, путем признания нормативных правовых актов не соответствующими конституции (Н.С. Бондарь. Судебный конституционализм в России в свете конституционного правосудия)

Конституционное правосудие как высшая форма конституционного контроля в государстве (продолжение)

Конституционное правосудие (судебный конституционный контроль) — особый вид судопроизводства (конституционное), которое заключается в толковании Конституции РФ, проверке соответствия Конституции РФ нормативных правовых актов высших органов государственной власти федерального и регионального уровня, внутригосударственных и международных договоров РФ, разрешения споров о компетенции между органами государственной власти и иных дел конституционного характера (Конституционное право. Под общ. ред. В.И. Фадеева)

Нормативное регулирование конституционного правосудия

- Конституция Российской Федерации (гл.1, гл.2, гл. 7);
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
- Закон РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 «О статусе судей Российской Федерации»;
- конституции (уставы) субъектов РФ;
- законы субъектов РФ о конституционном (уставном) суде субъекта РФ (например, Конституционный закон РСО-Алания от 15.06.2001 г. № 17-РЗ «О Конституционном суде Республики Северная Осетия-Алания»;

Нормативное регулирование конституционного правосудия (продолжение)

- Закон Свердловской области от 06.05.1997 г. № 29-ОЗ «Об Уставном Суде Свердловской области»);
- международные акты (Всеобщая Декларация прав человека, 1948 г.: Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г. и др.);
 - регламент Конституционного Суда РФ от 24.01.2011 г.;
 - регламенты конституционных (уставных) судов субъектов РФ и др.

Конституционный суд — природа, место в механизме действия государственной власти

Конституционный Суд РФ — особый орган судебной власти, статус которого обусловлен спецификой компетенции в рамках судебного конституционного контроля, разрешением дел в сфере принадлежности, организации и осуществления публичной власти, взаимоотношений государства и личности. Деятельность Конституционного Суда РФ направлена на обеспечение сбалансированного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, гармоничное развитие системы российского права. Конституционный Суд РФ призван решать исключительно вопросы права.

Организация деятельности конституционных судов

Конституционный Суд РФ состоит из:

- Председатель;
- Заместители Председателя;
- Судьи

Организационное, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение КС РФ осуществляется Аппаратом КС РФ, состоящим из Секретариата и иных подразделений.

Организация деятельности конституционных судов (продолжение)

Конституционный (уставный) суд субъекта РФ (на примере Свердловской области)

состоит из:

- Председателя;
- Заместители Председателя;
- Судьи (общее количество — 5 человек)

Организация деятельности конституционных судов (продолжение)

Организационное, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение конституционного (уставного) суда субъекта РФ осуществляется Аппаратом суда, состоящим из Секретариата и иных подразделений.

Организационная структура конституционного (уставного) суда субъекта РФ предусматривает наличие должностей советников судей.

Статус судьи конституционного суда

Кандидат на должность судьи КС РФ:

- гражданин РФ;
- не моложе 40 лет;
- наличие безупречной репутации;
- имеющий высшее юридическое образование;
- стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет;
- признанная высокая квалификация в области права

Статус судьи конституционного суда (продолжение)

Требования к кандидату на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта РФ:

- гражданин РФ;
- не моложе 25 лет;
- имеющий высшее юридическое образование;
- имеющий стаж работы по юридической специальности не менее 5 лет.

Конституционное правосудие в зарубежных странах

Федеральный конституционный суд Германии (ФКС Германии) был основан в 1951 году в городе Карлсруэ после принятия «Закона о Федеральном конституционном суде ФРГ». Как хранитель немецкой Конституции он играет двойную роль: с одной стороны, является независимым органом конституционной власти, с другой — представляет собой суд в специальной области государственного и международного права. Его решения могут быть инициированы только участниками конституционного процесса, суд решает вопросы по правилам судейской независимости и проверяет исключительно вопросы права (конституционного).

Статусом органа конституционной власти определяются и следующие особенности:

1. ФКС не подчиняется и не подотчетен никакому министерству. У него есть собственный бюджет. Он может непосредственно общаться с остальными органами конституционной власти. Президент ФКС является высшим работодателем всех чиновников и работников при суде.
2. ФКС вправе принимать собственный регламент, что закрепляется в законе.
3. Судьи ФКС являются не федеральными судьями, а судьями ФКС.
4. По протоколу ФКС стоит на одном уровне с прочими органами конституционной власти.

Федеральный конституционный суд ФРГ состоит из двух сенатов, каждый из которых состоит из 8 судей. Сенаты независимы друг от друга ни организационно, ни по кадровому составу. Их компетенция определена законом в ст. 14 Закона о ФКС. Этим он отличается от прочих судов, которые сами распределяют внутренние компетенции по отделам.

Конституционное правосудие в зарубежных странах

В течение рабочего года сенаты делятся на рабочие группы, так называемые «камеры», чтобы разгрузить работу сенатов. Каждая рабочая группа состоит из трех судей, которые решают вопрос о том, является ли конституционная жалоба допустимой или есть ли необходимость передачи дела в Европейский суд.

Судьи ФКС ФРГ выбираются наполовину Бундестагом (парламентом) и наполовину Бундесратом. Бундесрат выбирает судей непосредственно, а парламент выбирает на время своего созыва специальную избирательную комиссию, состоящую из 12 депутатов, которая выбирает судей. В обоих органах требуется как минимум 2/3 голосов от числа присутствующих. На практике места распределяются поровну между двумя крупными политическими партиями — ЦДУ и СПД — но при этом обе партии, как правило, отдают часть мест своим малым коалиционным партнерам. Если одно судейское кресло освобождается, то на его место выбирается кандидат от той партии, к которой принадлежал предшественник. Такое неписаное правило исполняется безоговорочно.

Судьей ФКС может стать юрист не моложе 40 лет, сдавший два государственных экзамена, что является условием для занятия любой судебной должности, имеющий немецкое гражданство. Этим он отличается от других конституционных судов, в которых судьями могут быть и не юристы. Так, например, ФКС федеральной земли Баден-Вюртемберг состоит из трех судей, трех юристов и трех не юристов. Судьи ФКС ФРГ назначаются сроком на 12 лет, максимум до достижения возраста 68 лет. Выборы на второй срок невозможны.

Конституционное правосудие в зарубежных странах

Компетенции ФКС ФРГ можно разделить на следующие категории:

1. Принцип разделения властей приводит к конкуренции различных органов конституционной власти. Из этой конкуренции могут вытекать различные разногласия и конфликты, которые призван разрешать ФКС ФРГ.
2. Федерализм приводит к тому, что между Федерацией и землями могут возникать конфликты, которые также разрешает ФКС ФРГ.
3. Правовое государство обязывает все органы государственной власти соблюдать Конституцию. Если возникает спор о соответствии того или иного закона Конституции (Основного закона), то такие споры также подпадают под компетенцию ФКС ФРГ.

Одним из элементов структуры органов государственной власти в федеральных землях являются конституционные суды федеральных земель. Конституционный суд земли Бранденбург состоит из девяти членов, которые входят в единый компетентный орган для вынесения решений. Суд имеет кворум при участии не менее шести судей. В соответствии с Конституцией Бранденбурга в состав суда должны входить не менее трех профессиональных судей, еще три члена суда должны быть дипломированными юристами, - например, такими могут быть адвокаты, - а остальные три судьи могут иметь не юридическое, а иное образование. Таким образом, в настоящее время для предстоящего замещения должности конституционного судьи была выдвинута кандидатура одного из известных режиссеров в Германии.

Конституционное правосудие в зарубежных странах

По закону должно соблюдаться еще одно условие: не менее трех конституционных судей из числа девяти должны быть женщины, остальные шесть мужчины, или же трое судей — мужчины, остальные шесть — женщины. Судьи осуществляют свою деятельность на общественных началах. Поэтому по основной профессии они по-прежнему остаются судьями в специализированных судах или адвокатами, или федеральными судьями в отставке. Судьи получают денежное вознаграждение, равное небольшой части вознаграждения, выплачиваемого депутатам парламента земли. Один из судей одновременно является президентом, другой в настоящее время — вице-президент.

К компетенции Конституционного суда земли Бранденбург относятся:

1. Разрешение споров о компетенции между органами государственной власти федеральной земли (ландтаг, правительство).
2. Разрешение дел о соответствии Конституции федеральной земли законов земли Бранденбург.
3. Рассмотрение дел о конституционности законов земли Бранденбург по запросам судов.
4. Рассмотрение дел о допустимости проведения прямой законодательной инициативы населения и др.

Сотрудничество конституционных судов

В современных условиях начался новый этап развития судебного конституционного контроля. В странах на постсоветском пространстве конституционные суды призваны играть особую роль в решении специфических проблем переходного периода в строительстве демократии, правового государства, обеспечении социальных, экономических и других прав и свобод человека.

Конституционные суды нового поколения могут применять опыт европейского конституционного судопроизводства, в том числе опыт конституционных судов Германии, Греции, Испании, Италии, Португалии и других стран. В этом смысле для них «переходный период» становится намного короче.

Сотрудничество конституционных судов осуществляется на двусторонней и много сторонней основе, в том числе в форме реализации договоров об обмене делегациями, проведения совместных круглых столов, семинаров, симпозиумов.

Конференция европейских конституционных судов (СЕСС). В 1972 г. Конституционный суд Югославии впервые пригласил председателей конституционных судов Австрии, Италии и ФРГ на конференцию для обмена опытом в осуществлении судебного конституционного контроля. В дальнейшем подобные встречи стали регулярными и в настоящее время проводятся каждые три года поочередно в каждой из стран в условиях постоянного расширения круга участников.

Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия). Играет значительную роль в сотрудничестве, создана СЕ в 1990 г., участвуют представители более 40 стран.

Конституционное судопроизводство — самостоятельный вид судопроизводства

Конституционный Суд РФ осуществляет свою деятельность (производство) в соответствии с принципами судебной процедуры, т.е. На основе демократических принципов судопроизводства и фиксированных процессуальных норм, установленных Конституцией РФ, ФКЗ о Конституционном Суде РФ, Регламентом КС РФ.

Наличие процедурных правил конституционного судопроизводства гарантирует правовой порядок, конституционную законность, права участников процесса, равную для всех защиту Конституции РФ и федеральных законов. Процессуальная форма усиливает независимость КС РФ, дает ему возможность принимать объективные и справедливые решения.

Конституционное судопроизводство — самостоятельный вид судопроизводства

Принципы конституционного судопроизводства:

- независимость;
- коллегиальность;
- гласность;
- устность разбирательства;
- язык конституционного судопроизводства;
- непрерывность судебного заседания;
- состязательность и равноправие сторон.

Стадии конституционного судопроизводства и общие правила рассмотрения дел в конституционном суде

Общие стадии конституционного

судопроизводства (на примере Конституционного Суда РФ):

- внесение обращения в КС РФ;
- предварительное рассмотрение обращения Секретариатом КС РФ;
- предварительное изучение обращения судьей (судьями) по поручению Председателя КС РФ;
- принятия КС РФ обращения к рассмотрению или отказ в принятии к рассмотрению, влекущий прекращение конституционного судопроизводства;
- назначение и подготовка дела к слушанию по обращению, принятому к рассмотрению;
- рассмотрение дела КС РФ по существу ;
- принятие итогового решения по делу;

Стадии конституционного судопроизводства и общие правила рассмотрения дел в конституционном суде (продолжение)

- | | | | |
|--------------------------|----------|----|-------------------|
| -разъяснение | решения | КС | РФ |
| (альтернативная стадия); | | | |
| -исполнение | решения | КС | РФ |
| государственными | органами | | или |
| должностными | лицами, | | принявшими |
| признанный | | | неконституционным |
| нормативный акт и | (или) | | судами. |

Литература для самостоятельной работы

- Конституционное право (Кутафин О.Е., Фадеев В.И., Чиркин В.Е, Шульженко Ю.Л. и др.)
- Судебный конституционализм в России (Бондарь Н.С.)
- Конституционное правосудие. Судебно-конституционное-право и процесс (Витрук Н. В.)
- Правовые позиции Конституционного Суда России (Лазарев Л.В.)
- Обращения граждан в Конституционный Суд Российской Федерации (Нарутто С.В.)

СПАСИБО

ЗА

ВНИМАНИЕ!

© МГЮУ им. О.Е. Кутафина, 2013.

©Будаев А.М., 2013.