

Раздаточный материал для проведения лекционных занятий по дисциплине Теория государства и права

Тема 19.

Правовое регулирование

Цель лекционного занятия по теме 19 :

формирование у обучающихся современных, целостных, взаимосвязанных знаний о правовом регулировании

Задачи лекционного занятия по теме 19 :

- *развивающие задачи*: развитие познавательных процессов, способностей составлять и анализировать информацию; формирование системного мышления; привитие навыков работы с научно-популярной литературой, ресурсами Интернета; нормативно-правовыми актами;

- *воспитательные задачи*: формирование ценностных установок и профессиональных качеств; воспитание чувства ответственности, самостоятельности; формирование коммуникативных умений.

Формирование общекультурных компетенций в процессе освоения лекционного материала по теме 19 «Правовое регулирование»:

- овладение культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения ОК-3;

- способен использовать основные положения и методы социальных, гуманитарных и экономических наук при решении социальных и профессиональных задач (ОК-8);

- развитие способности анализировать социально значимые проблемы и процессы ОК-9.

Список используемой литературы по теме 19

Основная

Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. – С. 153-168. (496 с.)- [электронный ресурс]. – Режим доступа. - www.znanium.com

Дополнительная:

- 1) Власова Т.В. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Власова Т.В., Дуэль В.М., Занина М.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Российская академия правосудия, 2013.— 226 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/21251>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
- 2) Сырых В.М. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник/ Сырых В.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юстицинформ, 2012.— 704 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13409>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю
- 3) Братановский С.Н. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Братановский С.Н.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012.— 248 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/11246>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

Рис. 1 Классификация видов правовых средств

<p>В зависимости от функционального предназначения (т.е. выполняемой ими роли)</p>	<p>Регулятивные – определяют степень участия лиц в правовой деятельности и порядок осуществления отдельных правомочий; они первичные, наиболее значимые. В большей степени регулятивные правовые средства реализуются органами государственной власти, наделенными специальной компетенцией. Регулятивные правовые средства могут применяться в виде:</p> <ul style="list-style-type: none">- акта (например, акт государственной регистрации собственности на землю)- решения (например, решение о предоставлении земельного участка в пользование)- разрешения (например, лицензия на право осуществления определенного вида деятельности)- регулирование (ст.ст.9 и 36 КРФ) охраны природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории РФ
	<p>Правоохранительные – производны от регулятивных, вводятся в сферу действия права лишь при возникновении юридических «помех»; при помощи них обеспечивается достижение фактических целей права с помощью принудительного воздействия, в случаях, когда возникла (возникает) угроза осуществлению субъективного права. Правоохранительные правовые средства в большей степени применяются органами государственной власти, осуществляющими правоохранительную деятельность и представляют собой меру юридической ответственности:</p> <ul style="list-style-type: none">- постановления (например, о возбуждении уголовного дела (прокурор), о привлечении к административной ответственности и пр.)- решение судов (постановление, решение, приказы и пр.)

Рис. 1 Классификация видов правовых средств

В зависимости от сферы применения

Частноправовые (гражданско-правовые, семейно-правовые, в сфере трудового права и пр.).

Например:

- заключение брачного договора
- нотариальное удостоверение сделки
- расторжение договора в одностороннем порядке (в гражданском праве)
- используются при регулировании предпринимательской деятельности (в сфере банкротства и пр.)

Публично-правовые (конституционно-правовые, уголовно-правовые, административно-правовые и пр.). Например:

- обжалование действий государственных и муниципальных органов и их должностных лиц (в судебном и административном порядке)
- заключение государственных контрактов как средства воздействия на экономику страны

Материально-правовые – рассматриваются вне участия судебных органов:

- это совокупность всех правовых норм, устанавливающих статус субъектов права и регулирующих реально существующие правоотношения
- в договорном праве прибегают к «рекламационным» материально-правовым средствам защиты – если в рекламационном производстве требования не достигнут цели защиты субъективного права, только тогда они будут предъявлены в виде исковых требований

Процессуально-правовые средства. Чаще всего встречаются в качестве средств защиты интересов ответчика или истца в гражданском и арбитражном судопроизводствах:

- виндикационный и негаторный иски (требования) в гражданском праве как средство защиты субъективных прав
- возражения, встречный иск, простое отрицание иска ответчиком (цель – оказать влияние на иск; результат – прекращение судопроизводства по иску, полный (частичный) отказ истцу в иске)

Рис. 1 Классификация видов правовых средств

<p>По методу регулирования</p>	<p>Отраслевые: гражданско-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые, конституционно-правовые</p>
	<p>Межотраслевые: муниципально-правовые, правовые средства, применяемые в сфере таможенного права, хозяйственно-правовые, правовые средства, применяемые в сфере прокурорского надзора, применяемые в сфере деятельности правоохранительных органов и пр.</p>
<p>По значению</p>	<p>Основные – применяются для осуществления своих прав или их защиты (совокупность таких средств определена общим и специальным статусом граждан, правоспособностью юридических лиц, вытекает из компетенции государственных органов и должностных лиц)</p>
	<p>Вспомогательные – т.е. обслуживают процессы осуществления субъектами их прав и обязанностей (внутриорганизационные нормы (оперативные, коллизионные, дефинитивные и др.), а также правоположения, выработанные юридической практикой (аксиомы, презумпции, правовые идеи и др.)</p>

Рис. 1 Классификация видов правовых средств

По тому, чьим интересам отдается предпочтение	Стимулирующие правовые средства – поощрения, льготы, дозволения
	Ограничивающие правовые средства – наказания, запреты, обязанности

Рис. 2 Соотношение понятий «правовое регулирование» и «правовое воздействие»

Воздействие

– осознанный и целенаправленный процесс, суть которого заключается в оказании влияния одного из участников общественных отношений на другого

Психологическое воздействие

Педагогическое воздействие

Экономическое воздействие

Экологическое воздействие

Политическое воздействие

Антропогенное воздействие

ПРАВОВОЕ воздействие

юридическое воздействие

Правовое регулирование
(право выступает в качестве
нормативного,
общеобязательного регулятора
общественных отношений)

неюридическое воздействие

Воспитательное влияние права

Социальное влияние права

Информационное влияние права

**Ценностно-ориентационное
влияние права**

Рис. 3 Стадии правового регулирования

1. Стадия общего действия норм права

Правовое регулирование начинается с установления исходного, базового положения граждан, которое определяется их конституционной правосубъектностью, а также конкретным законом. На данной стадии происходит: определение границ поведения субъектов; условий возникновения прав и обязанностей субъектов; их ответственность (пример - любая статья в НПА)

*Факультативная стадия:
(применение права)*

2. Возникновение правоотношения

Предпосылками к возникновению правоотношений являются жизненные факты (действия, события), признание которых в правовых нормах придает им качество юридически значимых (т.е. имеющих определенные последствия (положительные, негативные) для конкретного лица, организации).

*Факультативная стадия:
(применение права)*

3. Реализация субъективных прав и юридических обязанностей

Достижение конкретной фактической цели участников правоотношений

Для возникновения правоотношений в ряде случаев требуется вовлечение в механизм действия права специальных субъектов – правоприменительных органов (должностных лиц)

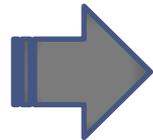
Рис. 4 Элементы правового регулирования

Норма права



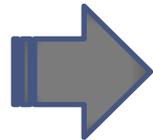
В ней устанавливается модель удовлетворения интересов. Нормы права – это прежде всего правила поведения, получившие, как правило, государственную апробацию и потому обладающие потенциальной принудительной силой.

Право-
отношение



Установленные в нормах права требования, которые конкретизируются для соответствующих субъектов (все зависит от сферы, в которой субъекты осуществляют свои правоотношения: например, заключение договора – гражданско-правовые отношения и т.п.)

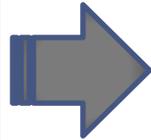
АКТЫ
применения
норм права



Представляют собой властные веления компетентных органов, которые обеспечивают возникновение правоотношений, проводят требования норм прав в жизнь, гарантируют осуществление прав и обязанностей, охраняют правоотношения в случае их нарушения и т.д.

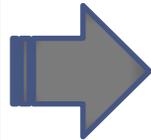
Рис. 4 Элементы правового регулирования

АКТЫ
реализации прав
и обязанностей



Действия субъектов в форме соблюдения, исполнения и использования. Здесь действие механизма правового регулирования заканчивается, т.к. обеспечивается то фактическое, реальное поведение субъектов, тот результат, на который была направлена воля законодателя

Юридические
факты



Являются связующим звеном между правовыми нормами и правоотношениям

Рис. 5 Методы правового регулирования

ИМПЕРАТИВНЫЙ



- **авторитарный**: субординация, подчинение, властно-побудительный – метод власти и подчинения, основанный на соподчиненности одних участников другим, централизованное регулирование «сверху вниз»

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ:

- 1) строго обязательный (вынуждает участников вступать в юридическую связь);
- 2) не допускает отступлений от требований юридического установления;
- 3) юридическим фактом для возникновения правоотношений является государственно-властное предписание (например, приказ о переводе на другую работу, решение (приговор) суда);
- 4) используется в: административном праве, уголовном праве, уголовно-исполнительном праве, конституционном праве, уголовно-процессуальном праве и т.п. (т.е. в отраслях публичного права.

Рис. 5 Методы правового регулирования

ДИСПОЗИТИВНЫЙ



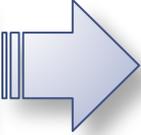
- **автономный**: координация, равноправие – при котором, участники общественных отношений выступают как равноправные стороны, децентрализованное регулирование

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ:

- 1) учитывается инициатива субъектов;
- 2) участники регулируемых отношений самостоятельны в выборе того или иного поведения;
- 3) стороны регулируют отношения собственными действиями по своему усмотрению (законом определяются лишь пределы такого усмотрения, либо устанавливаются определенные процедуры);
- 4) положение участников правоотношения свободное (неподчиненное);
- 5) источником возникновения правоотношения обычно служит договор;
- 6) является господствующим в отраслях частного права;

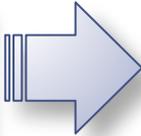
Рис. 6 Способы правового регулирования

ДОЗВОЛЕНИЕ



Предоставление лицам права на свои собственные активные действия, права поступать по своему собственному усмотрению: **«Поступайте так как сочтете нужным»** - управомочивающие нормы в статьях («Имеет право»)

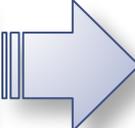
ПОЗИТИВНОЕ ОБЯЗЫВАНИЕ



Возложение на лиц (субъектов) обязанности к активному поведению: **«Поступайте только так, как определено законом»** - обязывающие нормы в статьях («обязан», «должен»)

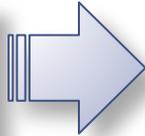
Рис. 6 Способы правового регулирования

ЗАПРЕЩЕНИЕ



Возложение на лиц обязанности воздержаться от совершения действий, запрещенных законом (пассивное поведение): «**Только так не поступайте**» - запрещающие нормы права в статьях закона («запрещено»)

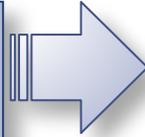
РЕКОМЕНДАЦИИ (СОВЕТ) И ПООЩРЕНИЯ



Своеобразные стимулы к правомерному поведению. Такие способы специфичны для трудового права

Рис. 6 Способы правового регулирования

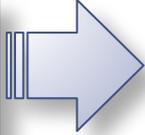
**ОБЩЕЕ
УСТАНОВЛЕНИЕ
(СПЕЦИФИЧЕСКИЙ
СПОСОБ)**



Общее установление характеризуется учредительным характером. Юридическая конструкция установления не предполагает точно определенных (персонифицированных) прав и обязанностей конкретных участников правовых отношений. Таким способом располагает конституционное право. Конституционные установления имеют всеобщий универсальный характер, обращены ко всем субъектам и не порождают конкретных правоотношений.

Рис. 7 Типы правового регулирования

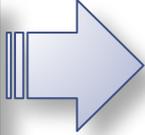
**Общедозволи-
тельное правовое
регулирование**



в основе находится общее дозволение, которое строится по принципу *«дозволено все, кроме того, что прямо запрещено законом»*. Т.е. субъекты вправе совершать любые действия, не попавшие в разряд запрещенных (в гражданском праве можно совершать любые действия, за исключением тех, которые противоречат закону)

Рис. 7 Типы правового регулирования

**Общеразрешительное
(запретительное)
правовое
регулирование**



В основе лежит общий запрет, который строится по принципу **«запрещено все, кроме того, что прямо разрешено законом»**. Т.е., субъекты могут совершать только те действия, которые разрешены в нормах права, причем в большинстве случаев еще нужно компетентное решение государственного органа.

Рис. 8 Классификация видов правовых режимов

В зависимости от доминирующих в правовых режимах юридических средств	Стимулирующие - создают благоприятные условия для удовлетворения конкретной группы интересов, а иногда и сверхблагоприятные (в международном праве, конституционном праве, административном праве) - «режим наибольшего благоприятствования»
	Ограничивающие - нацелены на комплексное сдерживание условий для удовлетворения - например, «режим реторсий» (реторсия – обратное действие, ответ на правомерные действия одного государства, наносящие ущерб интересам или престижу другого государства). Например, режим реторсии используется в международном праве в качестве ограничительных мер, принимаемых государством в ответ на аналогичные меры другого государства (например, повышение таможенных пошлин на товары иностранного государства), а также, например, в регулировании правового статуса иностранных граждан

Рис. 8 Классификация видов правовых режимов

<p>В зависимости от технико-юридических особенностей (приемов) конструирования законодательного акт</p>	<p>Режим исключения – изъятие из общего порядка (например, в соответствии со ст. 54 КРФ действует общий принцип обратного действия закона, который гласит, «закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет». Но данное правило имеет установленные законом исключения: в силу прямого указания и в силу смягчения (устранения) наказания (ст. 10 УК РФ). При этом исключения всегда должны быть точно указаны в НПА.</p> <hr/> <p>«Исчерпывающий перечень» - разновидность режима исключений. Путем установления исчерпывающего перечня очерчиваются строгие рамки поведения участников регулируемых отношений, исключаются неопределенности. Например, такая разновидность правового режима используется при определении исключительной компетенции Федерации, полномочий органов государственной власти, в иных случаях. ФКЗ РФ от 30.01.2002 г. «О военном положении» в ст. 7 закрепляет исчерпывающий (закрытый) перечень мер, применяемых на территории, на которой введено военное положение</p>
--	---

Рис. 8 Классификация видов правовых режимов

<p>В зависимости от юридической природы правовых режимов</p>	<p>Материальный – связан с материальным правом. Это правовые нормы, с помощью которых государство осуществляет воздействие на общественные отношения путем прямого, непосредственного правового регулирования (другими словами, это те нормы, которые непосредственно регулируют различные социальные сферы, формируют позитивное поведение их участников – общеобязательные правила поведения). В соответствии с этим к материальным отраслям права можно отнести: гражданское право (закрепляют формы собственности, юридическое положение имущества), конституционное право (определяют порядок образования и структуру государственных органов, устанавливают правовой статус граждан) уголовное право (устанавливают основания и пределы ответственности за правонарушения), административное право, финансовое право, семейное право и т.п.</p>
	<p>Процессуальный – представляет собой атмосферу четко налаженного порядка рассмотрения юридического дела и наиболее эффективного его результата в соответствии с определенным нормативным предписанием. Структурно процессуальный режим охватывает: принципы процессуальной деятельности, способы осуществления процессуальных действий, гарантии обеспечения процессуальной деятельности, а также правовой статус субъектов юридической процесса</p>

Рис. 8 Классификация видов правовых режимов

<p><i>В зависимости от предмета правового регулирования</i></p>	<p>Конституционный, административный, земельный режимы и т.д.</p>
--	---

Рис. 8 Классификация видов правовых режимов

<p><i>В зависимости от субъектов, в отношении которых правовой режим устанавливается</i></p>	<p>Определенный законом режим беженцев, вынужденных переселенцев, лиц без гражданства и т.д.</p>
<p><i>По форме выражения</i></p>	<p>Законный</p>
	<p>Договорный</p>
<p><i>По уровню нормативных актов, в которых правовые режимы установлены</i></p>	<p>общефедеральные</p>
	<p>региональные</p>
	<p>муниципальные</p>
	<p>локальные</p>

Рис. 8 Классификация видов правовых режимов

По сфере использования	внутригосударственные
	Межгосударственные (режимы территориальных вод, экономических санкций, территории со смешанным режимом (континентальный шельф, экономическая зона))
По функциям права	Режим особого регулирования
	Режим особой охраны

Рис. 9 Классификация видов правовых стимулов

По элементу структуры нормы права	Юридический факт-стимул (гипотеза)
	Субъективное право
	Законный интерес
	Льгота (диспозиция)
	Поощрение (санкция)
По предмету правового регулирования	Конституционные, гражданские, экологические, трудовые и др.
По объему	Основные (субъективное право)
	Частичные (законный интерес)
	Дополнительные (льготы)
По времени действия	Постоянные (право собственности)
	Временные (разовая премия)
По содержанию	Материально-правовые (зарплата)
	Морально-правовые (благодарность устная или с занесением в трудовую книжку)

Рис. 10 Классификация видов правовых ограничений

По элементу структуры нормы права	Юридический факт-ограничение (гипотеза)
	Юридическая обязанность, запрет приостановление (диспозиция)
	Наказание (санкция)
По предмету правового регулирования	Конституционные, гражданские, экологические и др.
По объему	Полные (ограничение дееспособности малолетних – от 6 до 14 лет)
	Частичные (ограничение дееспособности несовершеннолетних от 14 до 18 лет)
По времени действия	Постоянные (установленные законом избирательные ограничения для иностранных лиц)
	Временные (обозначенные в акте о чрезвычайном положении)
По содержанию	Материально-правовые (лишении премии)
	Морально правовые (выговор, строгий выговор, с занесением в трудовую книжку)

Рис. 11 Классификация видов правовых поощрений

По предмету правового регулирования	Административные (досрочное присвоение специального звания)
	Трудовые (награждение Почетной грамотой)
	Уголовно-исполнительные (условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы)
По юридической природе правовых поощрений	Материально-правовые (награждение именным оружием)
	Процессуально-правовые (вознаграждение свидетеля за предоставление особо ценной информации)
По сфере использования	Поощрения в сфере литературы, науки, искусства, техники, государственной, воинской службы и пр.
По субъектам, применяющим правовые поощрения	Государственные (президентские, правительственные, министерские и т.д.)
	Негосударственные (муниципальные и пр.)

Рис. 11 Классификация видов правовых поощрений

По форме связи с благом	Предоставляющие дополнительные блага (награждение ценным подарком, медалями, орденами)
	Освобождение от обременений (досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания)
По содержанию	Финансово-экономические (выдача денежной премии)
	Моральные (объявление благодарности)
	Организационные (присвоение в органах внутренних дел специального звания на одну ступень выше предусмотренного по занимаемой штатной должности)
По иерархии	Высшие (государственные награды)
	Обычные (занесение в Книгу Почета, на Доску Почета)
По связи с конкретной профессиональной деятельностью	Профессиональные (присвоение почетного звания «Заслуженный юрист РФ», «Заслуженный деятель науки РФ»)
	Общесоциальные (вручение золотой, серебряной медали за отличную учебу в средней школе и пр.)