


**ПРАВОВОЙ СТАТУС
ПРЕЗИДЕНТА РФ
И ЕГО АДМИНИСТРАЦИИ
В СИСТЕМЕ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ**



**В соответствии со статьей 80 Конституции
Российской Федерации Президент
России является главой государства,
гарантом Конституции Российской
Федерации, прав и свобод человека и
гражданина.**

- Ключевой вектор деятельности Президента РФ направлен на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов всех ветвей государственной власти, т.е., в конечном счете, на достижение гарантированного ст. 5 Конституции единства системы государственной власти.

- По своему организационно-правовому статусу, прерогативам и полномочиям должность Президента не может быть отнесена полностью и безоговорочно к какой-либо одной ветви государственной власти, он как глава государства возвышается над всеми ветвями власти



По своему организационно-правовому статусу, прерогативам и полномочиям должность Президента не может быть отнесена полностью и безоговорочно к какой-либо одной ветви государственной власти, он координирует и обеспечивает взаимодействие всех ветвей власти

Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012. № 636 (ред. 08.09.2014г.) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" определены федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а также федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным органам исполнительной власти.



Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные

- **Министерство внутренних дел Российской Федерации;**
- **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;**
- **Министерство иностранных дел Российской Федерации;**
- **Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству;**

- **Министерство** внутренних дел Российской Федерации;
- **Министерство** Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- **Министерство** иностранных дел Российской Федерации;
- Федеральное **агентство** по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству;
- **Министерство** обороны Российской Федерации; Федеральная **служба** по военно-техническому сотрудничеству;
- Федеральная **служба** по техническому и экспортному контролю;
- Федеральное **агентство** по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств;
- Федеральное **агентство** специального строительства;
- **Министерство** юстиции Российской Федерации;

- Федеральная служба исполнения наказаний;
- Федеральная служба судебных приставов;
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба);
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба);
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба);
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство);
- Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство).

В системе исполнительной власти Президент РФ наделён следующими полномочиями:


- **вместе с Правительством Российской Федерации обеспечивает осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации (п.4 статья 78 Конституции);**
- **назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации (п. "а" ст. 83 Конституции РФ, ст. 7 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от 17.12.1997 №2-ФКЗ, ред.12.03.2012 г.);**
- **освобождает от должности Председателя Правительства Российской Федерации (ст. 7 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от 17.12.1997 №2-ФКЗ, ред.12.03.2012г.);**


- по представлению Председателя Правительства Российской Федерации утверждает предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти (ч.1 ст. 112 Конституции РФ) ;
- по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров (п. "д" ст. 83 Конституции РФ);
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства (п. "б" ст. 83 Конституции РФ);
- может отменить постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ);
- принимает решение об отставке Правительства (п. "а" ст.83, ст. 117 Конституции РФ);

- формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом (п. "ж" ст. 83 Конституции РФ);
- утверждает военную доктрину Российской Федерации (п. "з" ст. 83 Конституции РФ);
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации (п. "л" ст. 83 Конституции РФ);
- формирует Администрацию Президента Российской Федерации (п. "и" ст. 83 Конституции РФ);
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации (п. "к" ст. 83 Конституции РФ);
- издает указы и распоряжения (п. 1 ст. 90 Конституции РФ);

- в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами непосредственно или через федеральных министров руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства РФ положения о них и назначает их руководителей (ст. 32 ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" от 17.12.1997 №2-ФКЗ, ред.12.03.2012г.);
- может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае недостижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение суда (п. 1 ст. 85 Конституции РФ);

- **вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (п. 2 ст. 85 Конституции РФ)**
- **вводит на всей территории РФ или в отдельных местностях специальные правовые режимы: военное положение (п. 2 ст. 87 Конституции РФ) и чрезвычайное положение (ст. 88 Конституции РФ).**
Указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения подлежат утверждению Советом Федерации.

- 
- **назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях (п. м ст. 83 Конституции РФ);**
 - **осуществляет руководство внешней политикой страны; ведет переговоры, подписывает международные договоры и ратификационные грамоты (ст. 86 Конституции РФ);**
 - **принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей (ст. 86 Конституции РФ).**




**Реализацию своих полномочий
Президент РФ осуществляет посредством
издания актов в двух формах: указ и
распоряжение.**

**В рамках своего правового статуса главы
государства и гаранта Конституции
Президент является высшим носителем,
организатором и руководителем системы
государственной исполнительной власти
в стране, которую он реализует как
непосредственно и персонально, так и
через достаточно обширный аппарат**

Администрация Президента РФ

- В широком смысле - формируемое Президентом Правительство РФ со всеми центральными органами правительственной федеральной исполнительной власти (органы государственного управления) и все президентские структуры его Администрации.
- В узком смысле - формируемая Президентом в соответствии с пунктом "и" статьи 83 Конституции РФ и находящейся в его личном и непосредственном ведении и подчинении Администрация Президента РФ, которая характеризуется своеобразным статусом и широкой компетенцией.



**Администрация Президента РФ
формируется для создания всех
необходимых условий реализации
президентской власти и всестороннего
информационно-аналитического,
материально-технического и
организационного обеспечения его
деятельности.**

- Указом Президента РФ от 04.04.2004 г. № 490 (ред. от 25.07.2014) "Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации" установлено, что Администрация Президента РФ является государственным органом, обеспечивающим деятельность Президента РФ и осуществляющим контроль за исполнением его решений.

Администрация формируется в

целях:


- обеспечения реализации Президентом Российской Федерации полномочий главы государства;
- осуществления контроля за исполнением решений Президента Российской Федерации;
- подготовки предложений Президенту Российской Федерации о мерах, направленных на охрану суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;
- содействия Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства;
- разработки общей стратегии внешней политики Российской Федерации, обеспечения реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по руководству внешней политикой Российской Федерации;
- разработки совместно с соответствующими федеральными органами исполнительной власти и организациями общенациональных проектов и контроля за их реализацией;

Администрация формируется в целях:

- обеспечения деятельности Президента Российской Федерации по решению кадровых вопросов, относящихся к его ведению, вопросов о награждении государственными наградами Российской Федерации и присвоении почетных званий Российской Федерации;
- содействия Президенту Российской Федерации в решении вопросов, касающихся обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- содействия Президенту Российской Федерации в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
- обеспечения реализации Президентом Российской Федерации иных возложенных на него Конституцией Российской Федерации и федеральными законами полномочий.

Состав Администрации Президента

- **РФ:**
 1. Руководитель Администрации Президента Российской Федерации, два первых заместителя Руководителя два заместителя Руководителя, заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации - пресс-секретарь Президента Российской Федерации, помощники Президента Российской Федерации, включая помощников Президента Российской Федерации - начальников управлений Президента Российской Федерации, руководитель протокола Президента Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, полномочные представители Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционном Суде Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, советники Президента Российской Федерации, старшие референты, референты Президента Российской Федерации и иные должностные лица Администрации;
 2. Управления Президента Российской Федерации;
 3. Иные самостоятельные подразделения Администрации.



**Полномочный представитель Президента
РФ в федеральном округе является
должностным лицом, представляющим
Президента РФ в пределах
соответствующего федерального округа
и обеспечивающим там реализацию
конституционных полномочий главы
государства.**

Основные задачи полномочного представителя Президента в федеральном округе:

- **организация реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом;**
- **контроль за исполнением актов федеральных органов государственной власти на подведомственной территории;**
- **обеспечение реализации кадровой политики Президента и представление ему регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении с соответствующими предложениями.**

Выводы:

Во-первых,

- Президент РФ тесно взаимодействует с Администрацией Президента РФ и осуществляет общее руководство ею;
- Особенности Администрации Президента РФ как государственного органа отражают и организационно закрепляют всю специфику и суть предназначения российской президентской власти в общей системе государственной власти, обеспечивающей, с одной стороны, согласованное функционирование всех ветвей государственной власти, а с другой – государственное регулирование и управление делами всей жизнедеятельности государственно-организованного общества (прерогативы Президента как организатора и руководителя системы государственной исполнительной власти в стране, как главы надправительственной инстанции в системе государственной власти).

- **Во-вторых,**
- **Президент РФ формально не является главой исполнительной власти, однако в сфере организации (т. е. формирования системы органов исполнительной власти) и функционирования исполнительной власти в Российской Федерации (т. е. практического осуществления функций, компетенции, полномочий) Президент РФ играет весьма значительную роль. Полный перечень полномочий Президента в сфере исполнительной власти дает основания считать главой исполнительной власти РФ именно Президента РФ, а не Председателя Правительства или Правительство РФ в целом. Указания Президента по всем вопросам государственного управления обязательны для Правительства. Самостоятельность и независимость Правительства РФ в руководстве государственной администрацией допустима лишь в тех пределах и до тех пор, пока его курс отвечает программным установкам Президента и определяемым им направлениям внутренней и внешней политики.**
- **Определяющим полномочием во взаимоотношениях Президента с Правительством является его право принять решение об отставке Правительства.**



Спасибо за внимание !