



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

«Правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации»

2017 г.

Правовая основа регулирования государственной и муниципальной службы

Регулирование отношений, связанных с гражданской службой, осуществляется:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- 3) Федеральным законом «О государственной гражданской службе»;
- 4) другими федеральными законами, в том числе федеральными законами, регулиющими особенности прохождения гражданской службы;
- 5) указами Президента Российской Федерации;
- 6) постановлениями Правительства Российской Федерации;
- 7) нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;
- 8) конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- 9) нормативными правовыми актами государственных органов.

Правовая основа регулирования государственной и муниципальной службы

- ✓ Часть 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации
- ✓ Федеральный закон от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»
- ✓ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
- ✓ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"
- ✓ Указы Президента Российской Федерации;
- ✓ Постановления Правительства Российской Федерации;
- ✓ Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, например Закон Пермского края от 4 мая 2008 г. N 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае»

Конституционные принципы государственной гражданской службы

Федерализм

Законность

Равный доступ граждан к государственной службе

Приоритет прав и свобод человека и гражданина

Развитие института государственной гражданской службы тесно связано **с реализацией конституционных принципов** государственной службы.

Принцип федерализма

✓ создание в субъектах Федерации территориальных структур федеральных органов исполнительной власти

✓ передача (по соглашению) части полномочий федерального уровня субъектам Федерации и наоборот

✓ обеспечение целостности экономического пространства Российской Федерации

✓ укрепление взаимодействия федеральной государственной службы и государственной службы субъектов Федерации

Принцип законности

✓ **верховенство Конституции Российской Федерации над конституциями, уставами и законами субъектов Российской Федерации**

✓ **единство законности на всей территории Российской Федерации, для всех должностных лиц федерального и регионального уровня**

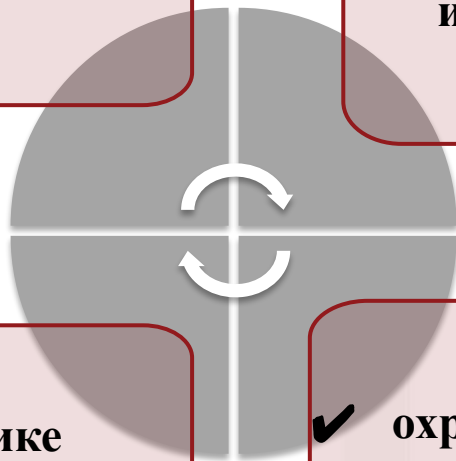
✓ **равная возможность всех государственных служащих, независимо от замещаемой должности, пользоваться защитой и равная обязанность строго следовать предписаниям законодательства**

✓ **неотвратимость наказания государственных служащих за совершенное правонарушение**

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина

✓ создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

✓ охрана труда и здоровья людей, государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан



✓ реализация на практике равенства прав и свобод человека и гражданина

✓ охрана достоинства личности, недопущения его умаления ни по каким основаниям

Принцип равного доступа граждан к государственной службе

✓ не допускается каких бы то ни было прямых или косвенных ограничений или преимуществ в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения и пр.,

✓ наличие ряда ограничений для поступающих на государственную службу, определенных законодательно

✓ закрепление квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы

✓ реализация принципа доступа к государственной службе зависит от ряда факторов: характера специального образования, опыта работы и квалификации по государственной должности и др.

Принципы государственной службы Российской Федерации

- **федерализм**
- **законность**
- **приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты**
- **равный доступ граждан к государственной службе**
- **единство правовых и организационных основ государственной службы**
- **взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы**
- **открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю**
- **профессионализм и компетентность государственных служащих**
- **защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность**

Правовое регулирование и организация государственной гражданской службы

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РФ



Особенности федеральной государственной гражданской службы

Обеспечение реализации полномочий федеральных государственных органов

Осуществление полномочий в масштабе всей страны

Регулирование вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Разграничение компетенции Российской Федерации и ее субъектов в сфере правового регулирования гражданской службы

Особенности государственной гражданской службы субъектов российской федерации

Обеспечение реализации полномочий государственных органов субъектов РФ и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ

Исключительная компетенция в организации гражданской службы субъекта Российской Федерации

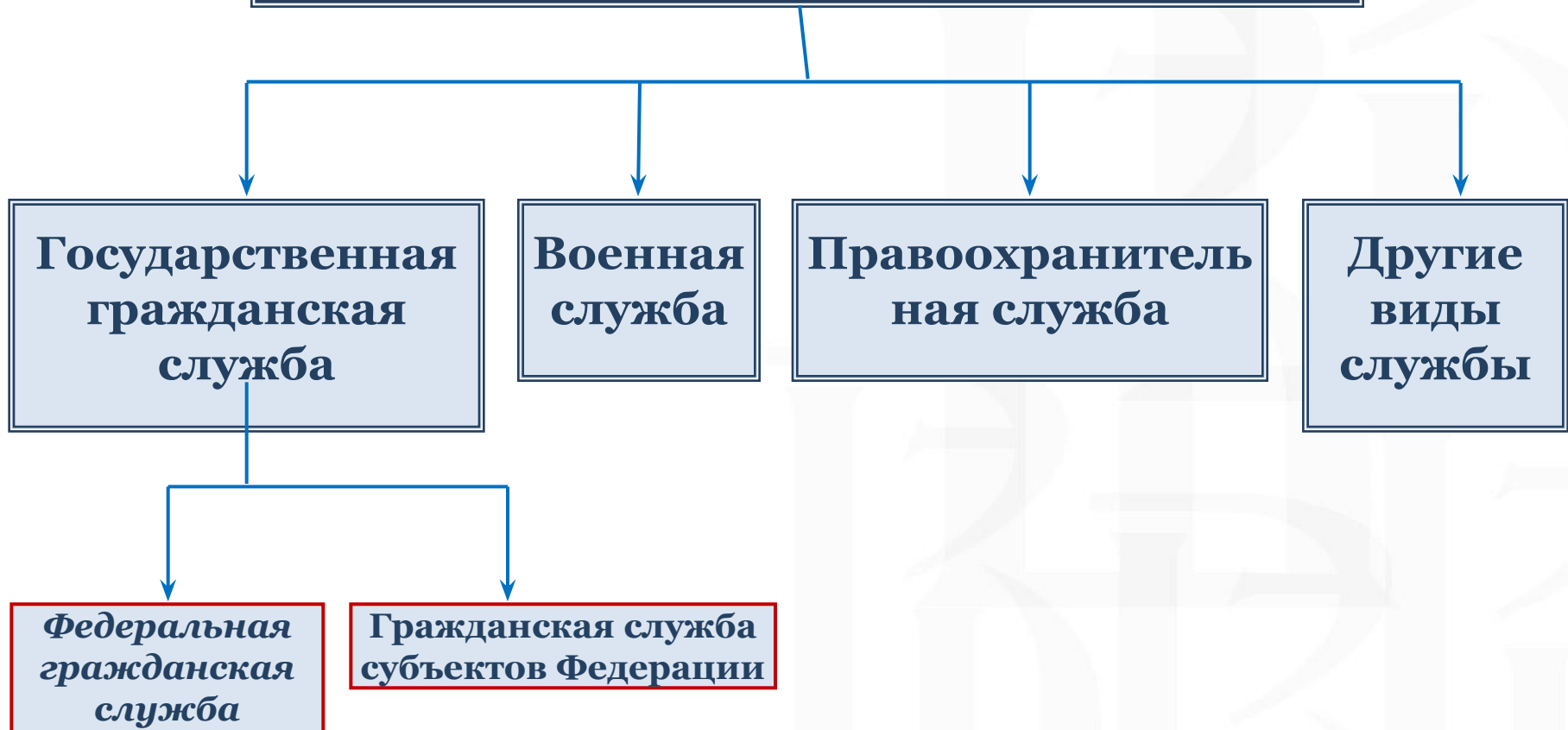
Регулирование вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов в сфере правового регулирования гражданской службы РФ



Система государственной службы Российской Федерации

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Военная служба вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами на воинских должностях

Профессиональная служебная деятельность по обеспечению функций обороны и безопасности государства

**Вооруженных
Силах РФ**

**Других
войсках**

**Воинских (специальных)
формированиях**

**Органах,
осуществляющих
функции по обеспечению**

**Погранич
ные войска**

**Внутренние
войска
МВД РФ**

**Войска
гражданско
й обороны**

**Спецформирования
на военное время**

**Противопожарной
службы**

**По чрезвычайным
ситуациям и
ликвидации
последствий
стихийных бедствий**

**При федеральных
органах
исполнительной**

Инженерно-технические

Дорожно-строительные

Обороны государства

**Безопасности
государства**

**Федеральный
орган
специальной
связи и
информации**

**Федеральные
органы
государственно
й охраны**

**Федеральный
орган
обеспечения
мобилизационной
подготовки
органов
государственной
власти РФ**

**Служба
внешней
разведки**

Признаки военной службы

✓ **Реализация функции по обеспечению обороны и безопасности государства**

✓ **Наличие специального статуса военнослужащего**

✓ **Возложение обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации**

✓ **Наличие ограничений, установленных законом**



Правоохранительная служба

Профессиональная служебная деятельность на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению





Признаки правоохранительной службы

✓ защита жизни и здоровья людей

✓ обеспечение безопасности граждан, основных прав граждан и публичных интересов

✓ охрана материальных ценностей, общественного порядка и правопорядка

✓ особые условия поступления на службу, ее прохождения, присвоения специальных званий

Государственная гражданская служба

Федеральная

Профессиональная
служебная деятельность
на должностях
государственной гражданской
службы по исполнению
полномочий

Федеральных
государственных
органов

Лиц, замещающих
государственные
должности РФ

Субъектов РФ

Профессиональная
служебная деятельность
на должностях государственной
гражданской службы
по исполнению полномочий

Субъекта
РФ

Государственны
х органов
субъекта РФ

Лиц, замещающих
государственные
должности
субъекта РФ

Признаки государственной гражданской службы

Профессиональная служебная деятельность на должностях государственной гражданской службы по обеспечению полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации

✓ **подразделяется на федеральную службу и службу субъектов Федерации**

✓ **Особый статус государственных гражданских служащих**

✓ **особые условия поступления на гражданскую службу и ее прохождения**

Единство системы гражданской службы и государственной службы Российской Федерации ИНЫХ ВИДОВ

Взаимосвязь гражданской службы и государственной службы Российской Федерации иных видов обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования, а также посредством:

- 1) **соотнесительности** основных условий и размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий;
- 2) **установления ограничений** и обязательств при прохождении государственной службы Российской Федерации различных видов;
- 3) **учета стажа** государственной службы Российской Федерации иных видов при исчислении стажа гражданской службы;
- 4) **соотнесительности основных условий** государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших государственную службу Российской Федерации.



«Правовые и организационные основы государственной гражданской службы и муниципальной службы Российской Федерации»

Определение государственной ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

Государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации (далее также - должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Определения

Государственные должности Российской Федерации и государственные должности субъектов Российской Федерации (далее также - государственные должности) - **должности**, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами **для непосредственного исполнения полномочий** федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации **для непосредственного исполнения полномочий** государственных органов субъектов Российской Федерации.

Определения

Представитель нанимателя - руководитель государственного органа, лицо, замещающее государственную должность, либо представитель указанных руководителя или лица, осуществляющие полномочия нанимателя от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации.

Определения

- Гражданский служащий - гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы.
- Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы

Взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы обеспечивается посредством (статья 7 Закона о государственной гражданской службе):

- 1) единства основных квалификационных требований к должностям гражданской службы и должностям муниципальной службы;
- 2) единства ограничений и обязательств при прохождении гражданской службы и муниципальной службы;
- 3) единства требований к подготовке кадров для гражданской службы и муниципальной службы и дополнительному профессиональному образованию гражданских служащих и муниципальных служащих;
- 4) учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа гражданской службы и стажа гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы;
- 5) соотносительности основных условий оплаты труда и социальных гарантий гражданских служащих и муниципальных служащих;
- 6) соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших гражданскую службу, и граждан, проходивших муниципальную службу, и их семей в случае потери кормильца.

Муниципальные образования в Российской Федерации

?

?

?

- на 8 октября 2003 г.

11733

муниципальных
образований

- на 1 января 2015 г.

22923

муниципальных образований, в
т.ч.:

- Городские округа - 535
- Муниципальные районы – 1823
- Городские поселения – 1664
- Сельские поселения – 18654
- Внутригородские МО городов федерального значения - 267

На конец 2015 г.

• Городской округ с
внутригородским
делением – 1

• Внутригородские районы - 7

Понятие и виды муниципальных образований

Муниципальное образование - городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Понятие и виды муниципальных образований

Сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Понятие и виды муниципальных образований

Городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

**вместе городское и сельское поселение называют
ОДНИМ СЛОВОМ «ПОСЕЛЕНИЕ»**

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Понятие и виды муниципальных образований

Муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"



Понятие и виды муниципальных образований

Городской округ - городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Федеральным законом от 27 мая 2014 г. N 136-ФЗ
в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в
Российской Федерации»

внесены изменения, которые впервые за историю
существования данного закона допустили саму
возможность конструкции **"городской округ с
внутригородским делением"**, что предполагает
право субъектов Федерации наделять статусом
муниципальных образований внутригородские
районы

Понятие и виды муниципальных образований

Право предусматривать создание на своей территории двухуровневых муниципалитетов - городских округов, состоящих из муниципальных образований нижнего уровня - внутригородских районов **получил законодатель субъекта РФ** (ч. 7.1 ст. 13 ФЗ N 131).

Внутригородские районы в этом случае становятся **полноценными муниципалитетами** с собственной системой органов местного самоуправления и набором вопросов местного значения.

Понятие и виды муниципальных образований

Городской округ с внутригородским делением - городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования

Например, городской округ Челябинск

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Понятие и виды муниципальных образований

Внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением

Например Центральный район города Челябинска
Калининский район города Челябинска и др.

Статья 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Основные понятия муниципальной службы

Муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Нанимателем для муниципального служащего является **муниципальное образование**, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

Основные принципы муниципальной службы

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 2) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего;
- 3) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;
- 4) стабильность муниципальной службы;
- 5) доступность информации о деятельности муниципальных служащих;
- 6) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

Основные принципы муниципальной службы

- 7) единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;
- 8) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;
- 9) ответственность муниципальных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;
- 10) внепартийность муниципальной службы.

Группы и категории должностей государственной гражданской службы

**Указ Президента РФ
от 31 декабря 2005 г.
№ 1574 «О Реестре
должностей
федеральной
государственной
гражданской
службы»**

Группы

- **Высшие должности**
- **Главные должности**
- **Ведущие должности**
- **Старшие должности**
- **Младшие должности**

Категории:

- **Руководители**
- **Помощники(советники)**
- **Специалисты**
- **Обеспечивающие специалисты**



Категории должностей государственной гражданской службы

«РУКОВОДИТЕЛИ» – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, руководителей и заместителей руководителя территориальных органов ФОИВ, **замещаемых на определенный срок или без ограничения срока полномочий**

«ПОМОЩНИКИ (СОВЕТНИКИ)» - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим должности категории «руководители», **ограниченный сроком полномочий указанных лиц**

«СПЕЦИАЛИСТЫ» – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственных задач и функций **без ограничения срока полномочий**

«ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ СПЕЦИАЛИСТЫ» - должности, учреждаемые для обеспечения деятельности государственных органов **без ограничения срока полномочия**

Классные чины государственной гражданской службы

Должности

Государственные служащие

Группы

Высшая

Главная

Ведущая

Старшая

Младшая

В

з

а

и

м

о

с

в

я

з

и

Действительный
государственный советник РФ

Государственный советник РФ

Советник государственной
гражданской службы

Референт государственной
гражданской службы

Секретарь государственной
гражданской службы

Прямые связи

Обратные связи

Управление системой государственной службы

Реестр должностей государственной гражданской службы Российской Федерации

- ❑ Должности федеральной государственной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, являющиеся соответствующими разделами **РЕЕСТРА ДОЛЖНОСТЕЙ** федеральной государственной гражданской службы.
- ❑ Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы утверждается Указом Президента Российской Федерации.

Структура должностей государственной гражданской службы Российской Федерации

категории группы	руководители	помощники	специалисты	обеспечивающие специалисты
высшие				
главные				
ведущие				
старшие				
младшие				

Классные чины государственной гражданской службы Российской Федерации

Классные чины	Группы должностей гражданской службы
секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	младшая группа
секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	старшая группа
референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	ведущая группа
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
государственный советник Российской Федерации 3 класса	главная группа
государственный советник Российской Федерации 2 класса	
государственный советник Российской Федерации 1 класса	
действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса	высшая группа
действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса	
действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса	

Сроки прохождения гражданской службы в классных чинах

Классные чины	Сроки прохождения гражданской службы
секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	не менее 1 года
секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	не менее 1 года
референт государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса	не менее 2 лет
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса	
советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса	
государственный советник Российской Федерации 3 класса	не менее 2 лет
государственный советник Российской Федерации 2 класса	
государственный советник Российской Федерации 1 класса	
действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса	как правило, не менее 1 года
действительный государственный советник Российской Федерации 2 класса	
действительный государственный советник Российской Федерации 1 класса	

Статус государственного служащего – это положение, занимаемое им в системе государственного управления в соответствии с должностной позицией и местом этой службы в государстве.

Структура статуса государственного гражданского служащего

- ПРАВА
- ОБЯЗАННОСТИ
- ГАРАНТИИ
- ОГРАНИЧЕНИЯ
- ЗАПРЕТЫ
- ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Права государственного гражданского служащего

Право на обеспечение организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей (безопасные условия труда)

Права в сфере информационного обеспечения деятельности государственных служащих (доступ к информации и др.)

Право на прохождение государственной службы (на должностной рост на конкурсной основе)

Право на социальную защиту (право на отдых, медицинское страхование, пенсионное обеспечение и др.)

Обязанности государственного гражданского служащего

соблюдение Конституции РФ и нормативных правовых актов

соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций

соблюдение гражданскими служащими правил внутреннего служебного распорядка

Соблюдение ограничений и правил служебного поведения

Ограничения государственного гражданского служащего

Ограничения по состоянию здоровья касаются проблем дееспособности и наличия заболеваний, препятствующих службе

Ограничение на гражданство иностранного государства (двойное гражданство)

Ограничение на замещение должности гражданской службы, если оно связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью

Ограничение на занятие должности в случае осуждения гражданского служащего к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей гражданской службы

Запреты государственного гражданского служащего

Запреты заниматься предпринимательской деятельностью

Запреты, связанные с политической деятельностью гражданских служащих (например, замещать должность при избрании или назначении на государственную должность, избрании на выборную должность)

Запреты, касающиеся злоупотреблений служебным положением

Запреты, связанные с нарушением требований и норм служебного поведения и деятельности государственных служащих

Ответственность государственного гражданского служащего

Дисциплинарная ответственность (применение мер дисциплинарного воздействия в порядке служебного подчинения за допущенные нарушения правил государственной службы)

Административная ответственность гражданского служащего (административные правонарушения)

Материальная ответственность (за служебный проступок, в результате которого наносится материальный ущерб государству, предприятию, организации, учреждению)

Уголовную ответственность гражданские служащие несут на тех же основаниях, что и другие граждане.

Совершенствование государственной гражданской службы

Совершенствование системы государственной службы осуществляется путем реализации федеральных программ реформирования и развития федеральной государственной службы и соответствующих программ субъектов Российской Федерации:

- часть 2 статьи 18 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- часть 1 статьи 66 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Федеральная программа
«Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)»

Эффективность -
задача 2009 г.

Открытость -
задача 2012 г.

Профессионализм -
задача 2014 г.

Проект федеральной программы
«Развитие государственной службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)»

Основные направления развития государственной гражданской службы

- Внедрение современных **принципов организации** государственной службы
- Формирование новой системы **квалификационных требований** к должностям государственной службы
- Повышение качества отбора для замещения должностей **государственной службы**
- Внедрение **комплексной оценки** государственных служащих
- Обеспечение **непрерывного профессионального развития** государственных служащих
- Развитие многофакторной **системы мотивации** государственных служащих
- Внедрение **антикоррупционных кадровых технологий** на государственной службе
- Обеспечение **открытости** государственной службы, расширение **общественного участия**

Квалификационные требования к государственным гражданским служащим

КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

К

ДОЛЖНОСТЯМ

ГРАЖДАНСКОЙ

СЛУЖБЫ

(ст.12 ФЗ «О государственной

гражданской службе

Российской Федерации»)

К уровню

профессионального образования

К стажу

гражданской службы
(государственной службы иных видов) или **стажу**
(опыту) **работы** по специальности, **направлению**
подготовки

К профессиональным знаниям и навыкам,
необходимых для исполнения должностных
обязанностей

Квалификационные требования к уровню профессионального образования

категории группы	руководители	помощники	специалисты	обеспечивающие специалисты
высшие	высшее профессиональное образование			-
главные	высшее профессиональное образование			
ведущие	высшее профессиональное образование			
старшие	-	-	высшее профессиональное образование	среднее профессиональное образование
младшие	-	-	-	



Квалификационные требования к стажу (опыту) работы

	гражданской службы (государственной службы иных видов)	работы по специальности
высшие	не менее 6 лет	не менее 7 лет
главные	не менее 4 лет	не менее 5 лет
ведущие	не менее 2 лет	не менее 4 лет
старшие	-	не менее 3 лет
младшие	без предъявления требований к стажу	

Выводы

- ✓ Существующая практика установления квалификационных требований заключается в том, что в большинстве случаев описание квалификационных требований носит **общий описательный характер** (без детализации), во многих должностных регламентах не включены направления подготовки (специальности) образования.
- ✓ Существующая практика не позволяет эффективно реализовать **принцип открытости государственной гражданской службы.**

Модель квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы

Конкретные должностные обязанности, определенные исходя из задач и функций государственного органа

Многообразие направлений деятельности, реализуемых государственными органами

II уровень – **ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

Требования, устанавливаемые по направлениям деятельности, осуществляемым в государственном органе, категориям и группам должностей, необходимые для исполнения должностных обязанностей по конкретной должности.

I уровень – **БАЗОВЫЕ КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

Общие требования, отражающие **МИНИМАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ** квалификационных требований, соответствие которому необходимо для замещения всех должностей государственной службы



*Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

Модель квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы

Базовые квалификационные требования

Включают следующие виды квалификационных требований:

- ✓ требования к уровню профессионального образования (бакалавриат, магистратура, специалитет, аспирантура, МРА и др.);
- ✓ требования к продолжительности стажа гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажа (опыта) работы по специальности;
- ✓ требования к знанию государственного языка Российской Федерации (русского языка);
- ✓ требования к правовым знаниям, включая Конституцию Российской Федерации, законодательство о гражданской службе, законодательство о противодействии коррупции;
- ✓ требования к знаниям и навыкам в области документооборота и делопроизводства;
- ✓ требования к знаниям и навыкам в области информационно-коммуникационных технологий.

Модель квалификационных требований к должностям государственной гражданской службы

Функциональные квалификационные требования

Включают следующие виды квалификационных требований:

- ✓ требования к **направлению подготовки (специальности)** профессионального образования, включая дополнительное профессиональное образование;
- ✓ требования к **содержанию стажа (опыта) работы** по специальности, направлению подготовки с учетом специальности (направления подготовки) профессионального образования;
- ✓ требования к **профессиональным знаниям**, содержащие требования к знанию законодательства Российской Федерации и иным профессиональным знаниям;
- ✓ требования к **профессиональным навыкам**.

- **повышение открытости** государственной службы за счет публичного информирования о квалификационных требованиях к претендентам;
- **формирование** профессионального кадрового состава на гражданской службе за счет назначения кандидатов, обладающих **необходимыми качествами** (образованием, стажем, профессиональными знаниями и навыками, профессиональными и личностными качествами и соответствующими им навыками);
- **внедрение и совершенствование** использования современных кадровых технологий;
- **планирование** должностного роста гражданских служащих и формирования кадровых резервов;
- **повышения мотивации** к эффективному и многолетнему исполнению должностных обязанностей.

Право поступления на гражданскую службу имеют граждане:

- - в возрасте от 18 до 65 лет;
- - владеющие государственным языком РФ;
- - соответствующие квалификационным требованиям.

Наниматель:

- Российская Федерация;
- Субъект Российской Федерации.



Представитель нанимателя:

- руководитель государственного органа,
 - лицо, замещающее государственную должность,
- представитель указанных лиц.

Должности государственной гражданской службы устанавливаются штатными расписаниями государственных органов края в соответствии с реестром должностей государственной гражданской службы.

Подраздел 2. В территориальном органе федерального
органа исполнительной власти в субъекте
Российской Федерации

1. Должности категории "руководители"

Главная группа должностей

Руководитель территориального органа <*>	11-1-2-051
Представитель федерального органа исполнительной власти	11-1-2-052
Уполномоченный федерального исполнительной власти	11-1-2-053

Ведущая группа должностей

Заместитель руководителя территориального органа	11-1-3-054
Заместитель представителя федерального исполнительной власти	11-1-3-055
Заместитель уполномоченного федерального исполнительной власти	11-1-3-056
Начальник отдела территориального органа	11-1-3-057
Заместитель начальника отдела органа	11-1-3-058

2. Должности категории "помощники (советники)"

Ведущая группа должностей

Помощник руководителя территориального органа	11-2-3-059
---	------------

3. Должности категории "специалисты"

Старшая группа должностей

Главный специалист-эксперт	11-3-4-060
Ведущий специалист-эксперт	11-3-4-061
Специалист-эксперт	11-3-4-062



Способы замещения должностей

1. Конкурс

2. Конкурс не проводится:

1) при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий "руководители" и "помощники (советники)";

2) при назначении на должности гражданской службы категории "руководители", назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ;

3) при заключении срочного служебного контракта;

4) при назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы по состоянию здоровья, при сокращении должностей, реорганизации или ликвидации органа;

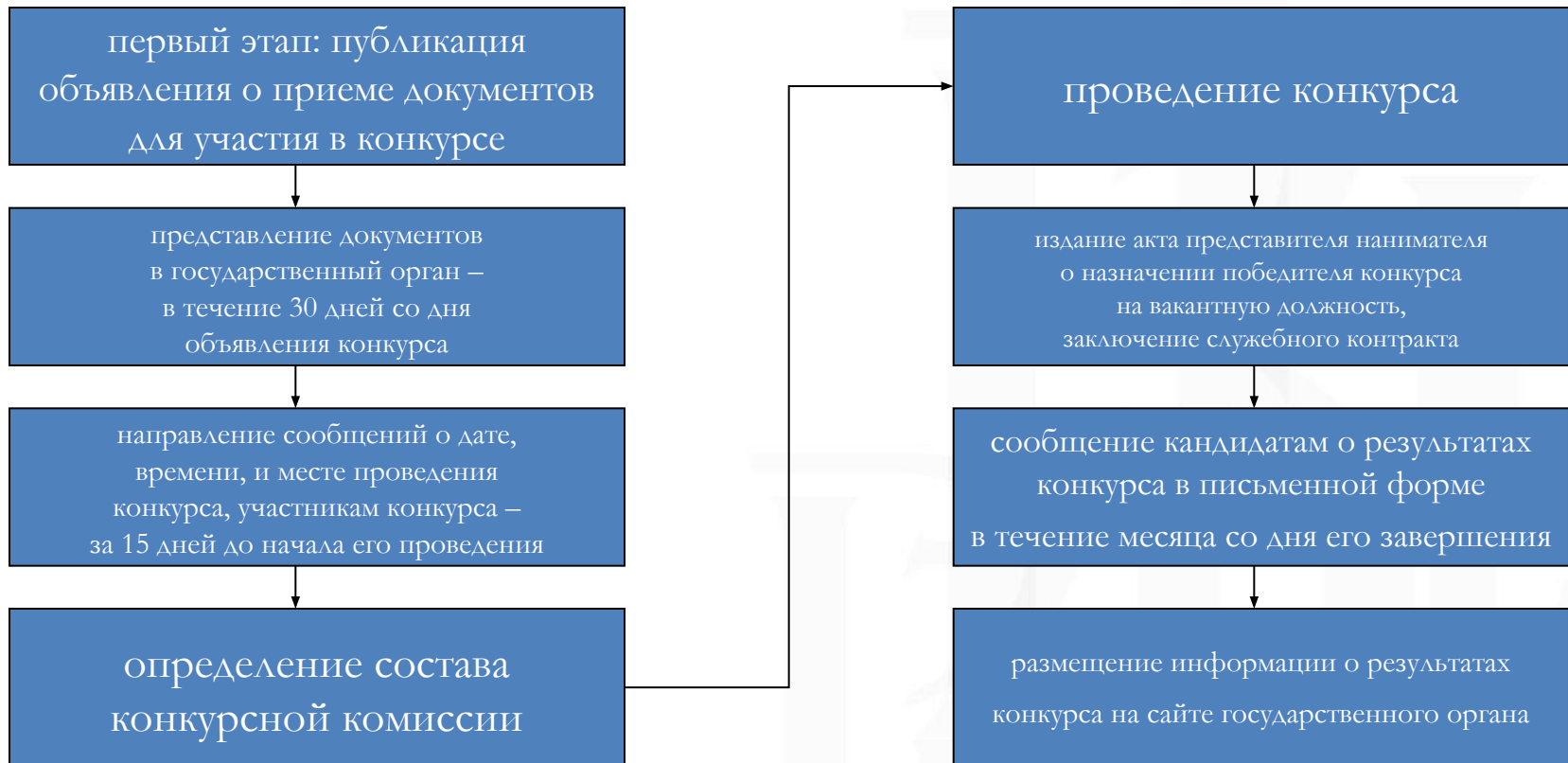
5) при назначении на должность гражданской службы гражданского служащего (гражданина), состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе.

Этапы проведения конкурса

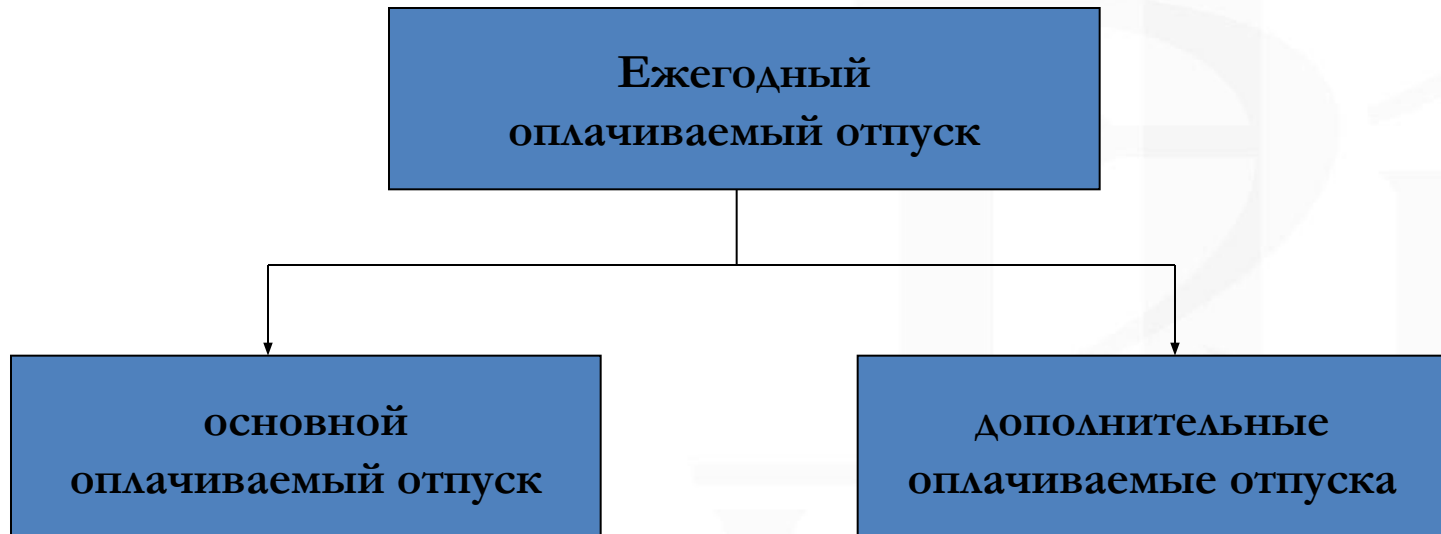




Порядок проведения конкурса



Отпуска гражданских служащих





Продолжительность отпуска гражданских служащих

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

категории группы	руководители	помощники	Специалисты	обеспечивающи е специалисты
	Основной + дополнительный (max) + за ненормированный (min) =			
высшие	35+10+3=48			-
главные	35+10+3=48			
ведущие	30+10+3=43			
старшие	-	-	30+10+3=43	
младшие	-	-		30+10+3=43

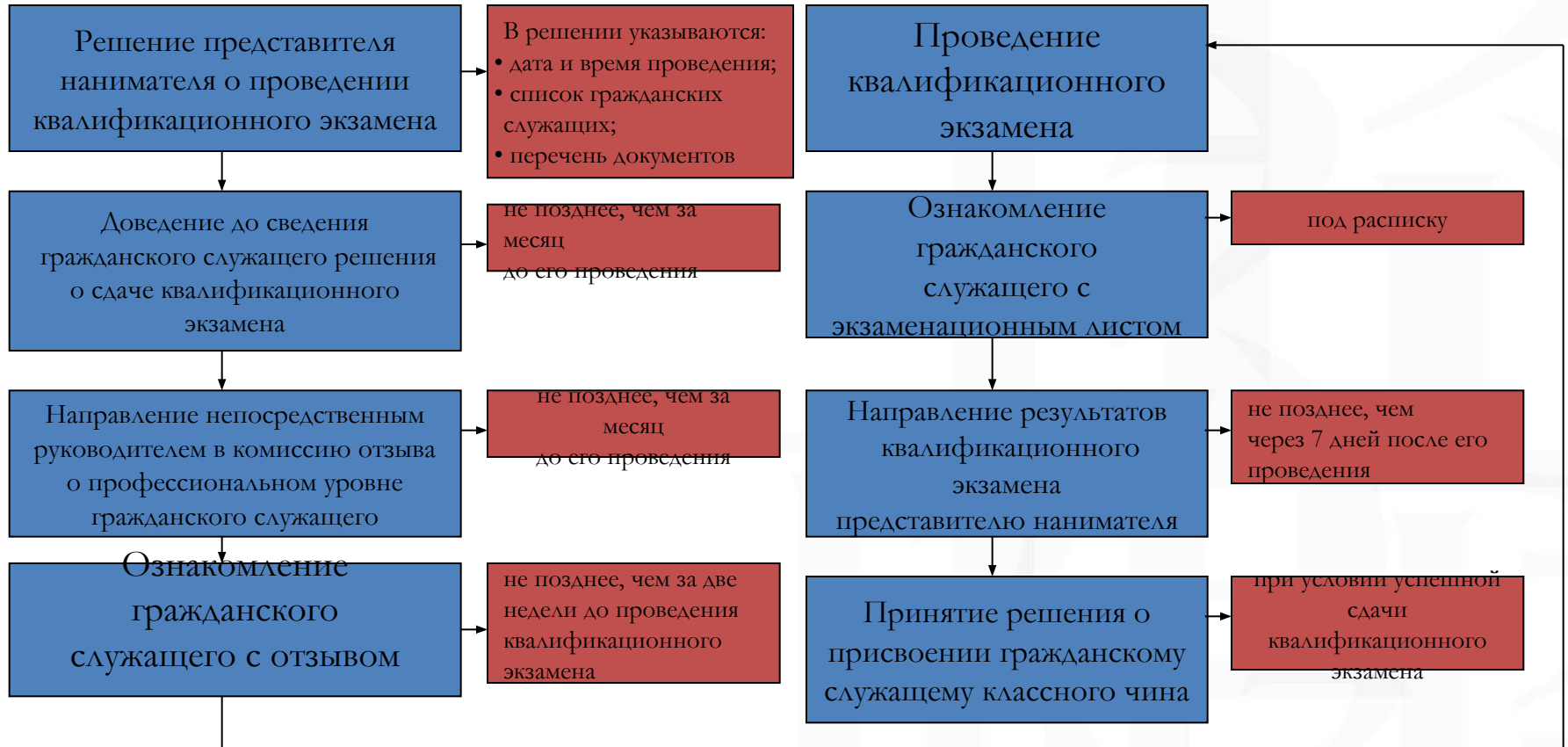
Аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы.

Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы гражданскому служащему по замещаемой должности гражданской службы.

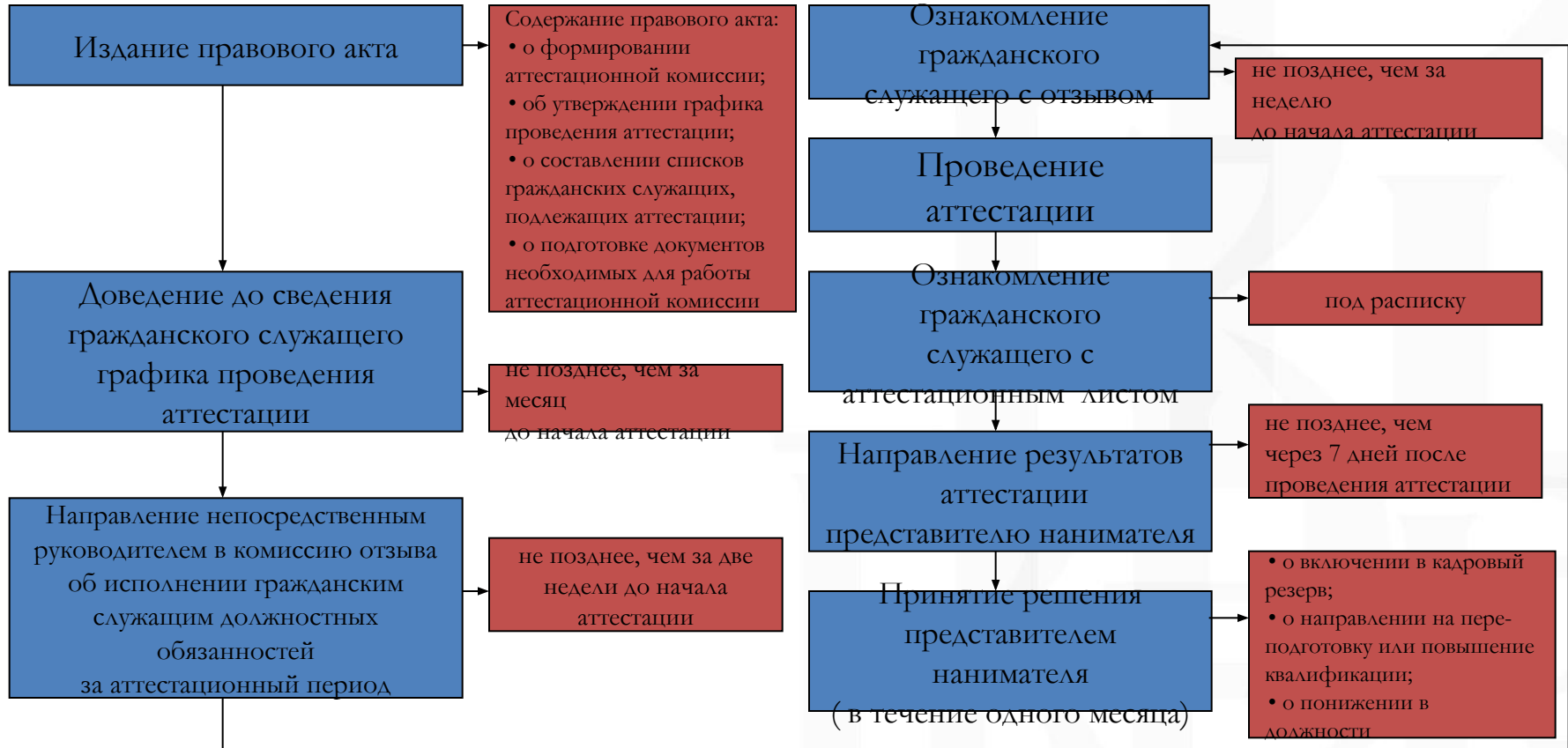
Аттестация и квалификационный экзамен

	квалификационный экзамен	аттестация
цель	оценка профессионального уровня при присвоении классного чина	определение соответствия замещаемым должностям
комиссия	аттестационная (конкурсная)	аттестационная
периодичность	не чаще 1 раза в год, не реже 1 раза в 3 года	1 раз в 3 года
проводится по инициативе	- представителя нанимателя - гражданского служащего	- по решению представителя нанимателя

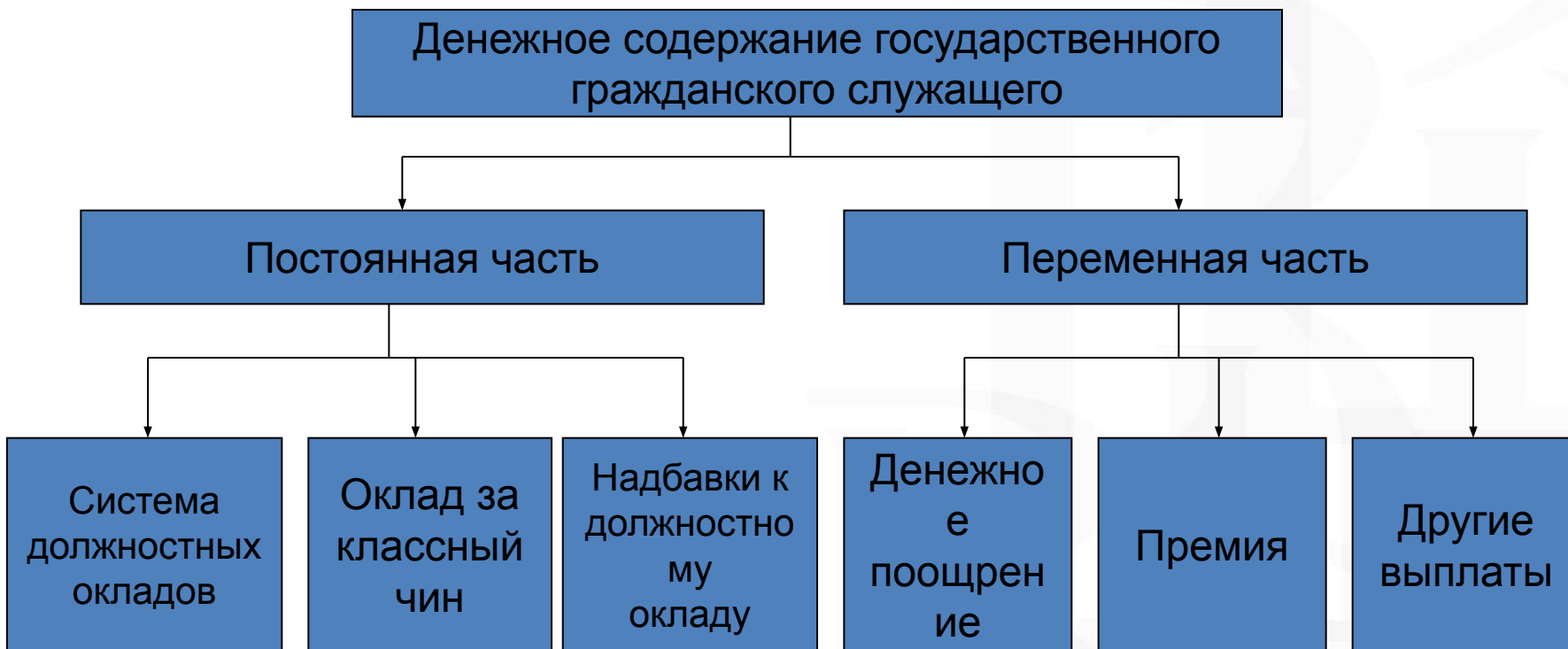
Порядок проведения квалификационного экзамена



Порядок проведения аттестации



Структура денежного содержания гражданских служащих





Спасибо за внимание!