

Принципы Государственного Управления



ПРЕЗЕНТАЦИЯ СТУДЕНТКИ 2 КУРСА ГРУППЫ ГМУ-Б16-2
САВЧЕНКО НАТАЛЬИ

ПРЕДМЕТ: АДМИНИСТРАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В
СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ: НИКИФОРОВА ЕЛЕНА НИКОЛАЕВНА

Содержание:

1. Введение
2. Понятие принципов государственного управления
3. Виды принципов государственного управления
 - 1) Социально-правовые принципы
 - 2) Организационные
 - 3) Внутриорганизационные

Введение:

Административное право и государственное управление – тесно связанные явления.

Административное право регулирует отношения, складывающиеся в процессе государственного управления, определяет принципы управления и его функции, то есть содержание управления.

Функционирование системы государственного управления обусловлено ее подчиненностью основным теоретико-методологическим положениям, принципам государственного управления.

Понятие принципов государственного управления

Принцип государственного управления- есть основополагающее, руководящее начало, фундаментальные положения, выражающие сущность и внутреннюю согласованность структурных элементов системы государственного управления.

Принцип государственного управления- это научно обоснованные и законодательно закрепленные положения, в соответствии с которыми строится, функционирует и развивается система государственного управления.

Виды принципов государственного управления



Социально-правовые принципы

Законность

Объективность

Конкретность

Эффективность

Сочетание
централизации
и
децентрализации
и

Социально-
правовые принципы
реализуются
независимо от статуса
субъекта
государственно-
управленческой
деятельности.

Законность



Законность- строгое и неуклонное соблюдение и исполнение всеми субъектами и объектами государственного управления правовых предписаний, действующих на территории РФ.

«Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.»-Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции» ст.6 ч.2

Объективност ь

Объективность- изучение имевших место закономерностей общественного развития и на их основе научное определение путей и способов дальнейшего совершенствования процесса государственного управления.

Принцип объективности государственного управления является исходным и обуславливает необходимость следования во всех управленческих процессах требованиям объективных закономерностей (естественно-природных и общественно-исторических) и реальным возможностям общественных сил. Он отражает также широкий круг закономерностей, отношений и взаимосвязей организации, функционирования и развития государственного управления, связанных с преломлением и реализацией в нем целей, объективных условий и субъективного фактора общества.



Субъективизм- мировоззрение, в основе которого лежит отрицание объективных законов развития и утверждение главенствующей роли отдельного субъекта в процессе познания и в общественной деятельности.

Субъективное право- обеспеченная законом мера возможного поведения гражданина или организации, направленная на достижение цели, связанной с удовлетворением их интересов.

Волюнтаризм- форма политической деятельности субъекта, опирающаяся на субъективные стремления, желания и игнорирующая объективные законы политической

Объективност ь

Объективность- выражает зависимость системы государственного управления от:

- а) характера, уровня развития и закономерностей общества, прежде всего тех его компонентов, которые выступают управляемыми объектами;
- б) общественных целей, поставленных и решаемых в данный исторический отрезок времени;
- в) наличных средств и ресурсов, подлежащих вовлечению в управление;
- г) внутренних закономерностей функционирования и развития управления как определенного системного общественного явления.

Нарушение этого принципа, вызываемое обычно субъективистскими, волюнтаристскими отклонениями от природных и общественных закономерностей, приводит к большим потерям в жизни общества, направляет его усилия в необоснованную или негативную сторону, тормозит развитие, вызывает неприятие людьми государственно-управляющих воздействий.



Конкретность

Конкретность- осуществление государственного управления применительно к конкретным жизненным обстоятельствам с учетом разнообразных форм проявления действий объективных законов общественного развития на основе достоверной информации об истинном состоянии объекта управления.

Принцип конкретности означает осуществление государственного управления применительно к конкретным жизненным обстоятельствам с учетом разнообразных форм проявления действий объективных законов общественного развития на основе достоверной информации об истинном состоянии объекта управления.



Эффективность

Эффективность- стремление к достижению целей государственного управления с применением минимальных затрат сил, средств и времени.

Управление в любой социальной сфере, будь то экономика, образование, оборона и т. д., связано с материальными и духовными ценностями, финансовыми и людскими ресурсами. Поэтому управление, как и всякая полезная деятельность людей, должно осуществляться рационально, эффективно. К критериям эффективности обычно относят размеры затрат, сроки выполнения задач, сроки окупаемости и др.

Критерии эффективности государственного управления:

-Общие:

1) ценностно-рациональные - соотношение полученных результатов с базовыми ценностями (Конституция РФ)

2) целерациональные - соотношение поставленных целей и результатов (программы, прогнозы)

3) прагматические - использование конкретных показателей

-Специальные - характеризуют специфику объектов.

Оценка эффективности государственного управления

Объекты оценки: госорганы, государственные решения, отрасли экономики, общественные процессы, общественные отношения.

Субъекты оценки: граждане, народ, госаппарат (существуют специальные контрольные органы инспекции)

Формы оценки:

- Отчёт перед вышестоящими органами , избирателями.
- Референдум.
- Оценка СМИ
- Обращения граждан.
- Общественное мнение.
- Независимые спец. службы.



Эффективность государственного управления-

-это степень достижения базовых ценностей;

-это соотношение достигнутых результатов и поставленных целей;

-это динамика показателей уровня и качества жизни населения;

-это эффективность управляемых объектов;

-это эффективность отдельных решений или управленческого труда.

Сочетание централизации и децентрализации

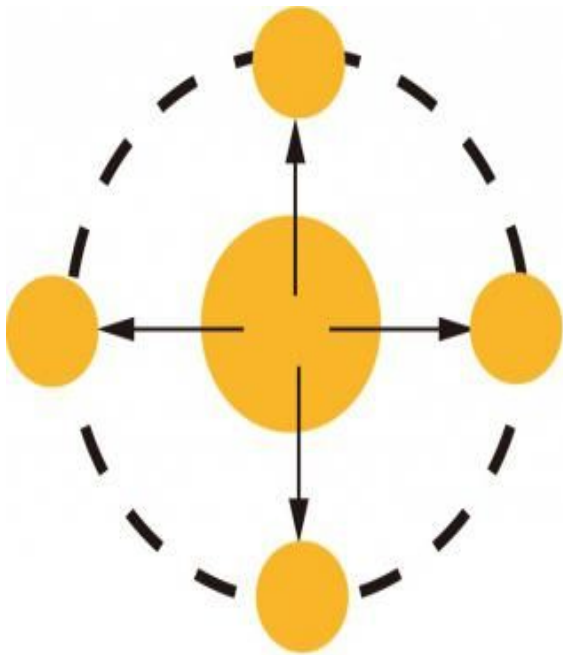
Сочетание централизации и децентрализации — разграничение предметов ведения между федеральными органами государственного управления и органами власти субъектов РФ.

Централизация позволяет обеспечить жесткую взаимokoординацию звеньев в рамках целостной системы.

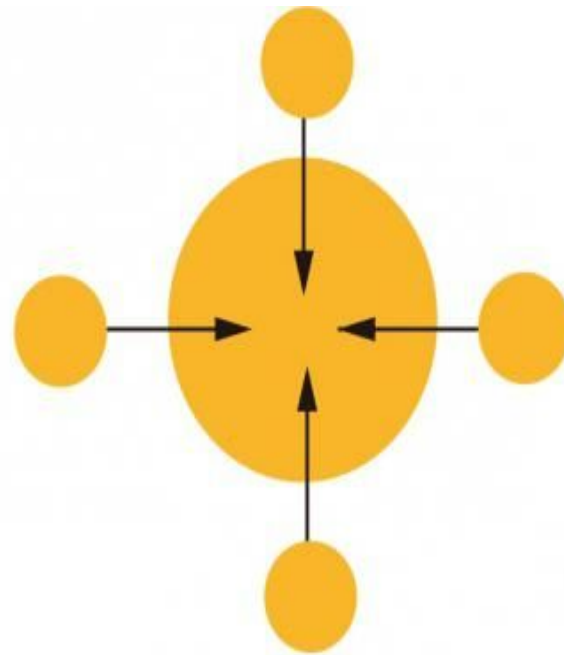
Децентрализация способствует структурной гибкости, развитию адаптивных возможностей системы, позволяет быстро и оперативно реагировать на различные, в том числе и неожиданные изменения ситуации уже на уровне отдельных звеньев.



Сочетание централизации и децентрализации



Decentralization



Centralization

Совместное ведение не означает, что по образующим его вопросам принимаются совместные решения органами исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов. Напротив, по общему правилу, решения на соответствующих уровнях принимаются органами в соответствии с законодательством, но самостоятельно.

Организационные принципы

Отраслевой

Территориальный

Линейный

Функциональный

Принцип двойного
подчинения

Организационные принципы определяют систему государственного управления, компетенцию и порядок взаимодействия ее звеньев.

Отраслевой принцип

Отраслевой принцип выступает в качестве ведущего в организации аппаратов и служб, осуществляющих исполнительную власть. В соответствии с ним образуются соответствующие органы для реализации определенного вида государственно-управленческой деятельности (здравоохранения, культуры, внутренних дел и т.д.).

Так, для осуществления управления той или иной отраслью формируется орган исполнительной власти (министерство, федеральная служба, федеральное агентство).



Территориальный принцип



Территориальный принцип, лежащий в основе формирования аппарата государственной (в большей степени исполнительной) власти, осуществляется в соответствии с административно-территориальным делением страны.

Территориальный принцип позволяет обеспечивать комплексное развитие сфер и отраслей управления на конкретной территории (в республике, крае, области).

Линейный принцип

При осуществлении линейного принципа каждый руководитель в пределах своей компетенции обладает в отношении подчиненных всеми правами и функциями управления.

Применение линейного принципа обеспечивает то, что у нижестоящего аппарата или исполнителя имеется лишь одна вышестоящая инстанция или руководитель, уполномоченный давать указания, обязательные для исполнения нижестоящим аппаратом или исполнителем.



Функциональный принцип обуславливает развитие межотраслевых связей. В этом случае субъект управления в рамках конкретной функции вправе осуществлять нормативное, методическое руководство, а также контроль и административное принуждение. Функциональная подчиненность состоит в подчинении в какой-то части деятельности, в рамках определенной функции (Центральный банк РФ, Счетная палата России и подобные структуры в субъектах РФ, органы прокуратуры, Центризбирком России и т.д.).

На основе функционального принципа формируются специальные органы и аппараты исполнительной власти, которые осуществляют общие

Функциональный принцип

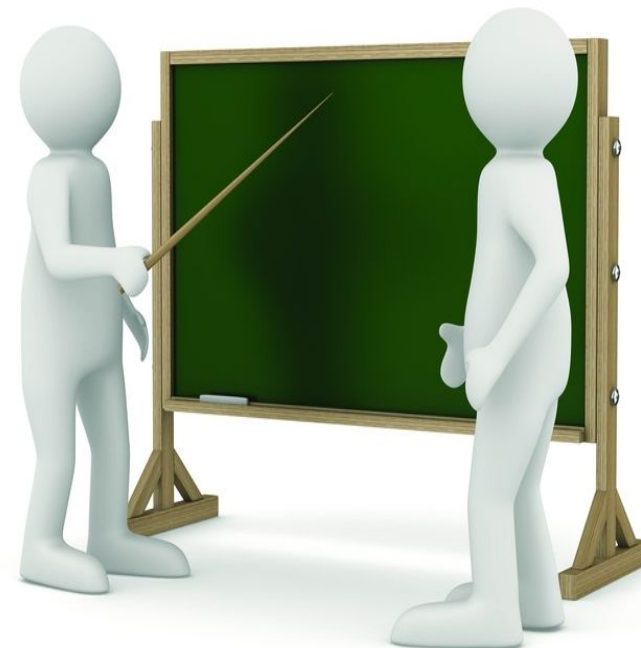


Функциональный принцип применяется в структурах аппарата исполнительной власти, поскольку единоличный руководитель не в состоянии реализовать все функции крупного органа. В этих случаях образуются и действуют подразделения, реализующие координационные и обеспечивающие функции — финансовую, кадровую, планирования и т. д.

Принцип двойного подчинения

Принцип двойного подчинения обеспечивает сочетание необходимых начал централизованного руководства с учетом местных условий и особенностей субъектов Российской Федерации, региональных органов исполнительной власти. Этот принцип положен в основу формирования большинства федеральных органов исполнительной власти.

«Двойное подчинение» органов исполнительной власти базируется на том, что существуют две подсистемы органов исполнительной власти – федеральная и региональная; часть вопросов их ведения совпадает (предметы совместного ведения Федерации ее субъектов), а значит, совпадают и их цели и должны быть согласованы их действия.



Внутриорганизационные принципы

Рациональное распределение полномочий
между субъектами исполнительной
деятельности

Ответственность субъектов исполнительной
деятельности за результаты работы

Сочетание единоначалия и коллегиальности

Рациональное распределение полномочий между субъектами исполнительной деятельности

Принцип рационального распределения полномочий предполагает юридическое закрепление задач, обязанностей и прав за каждым органом, аппаратом, службой, подразделением и работником, а также урегулирование их взаимоотношений в исполнительной деятельности.



Данный принцип имеет важное значение в таком федеративном государстве, как Россия. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными субъектами управления и субъектами управления республик, краев и областей осуществляется на основе Конституции РФ, Федеративного договора и иных актов о разграничении между указанными субъектами полномочий. Законодательством признается и гарантируется местное самоуправление, которое действует в пределах своих полномочий самостоятельно. Этим достигается сочетание интересов государства и местного самоуправления.

Несоблюдение этого принципа приводит, с одной стороны, к снижению роли федеральных субъектов, а с другой — к ограничению самостоятельности нижестоящих субъектов управления при осуществлении оперативных функций управления.

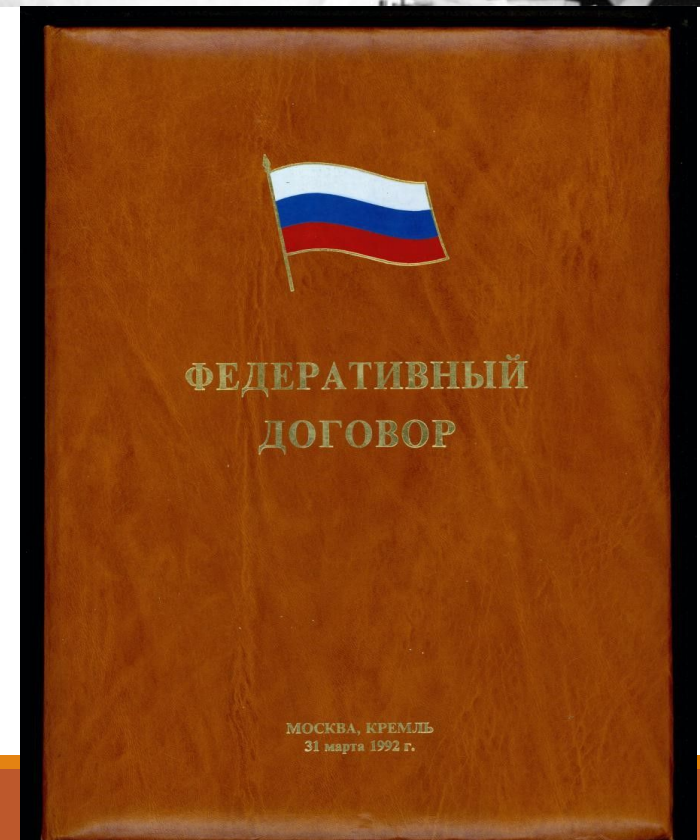
Федеративный договор

Федеративный договор — совокупность нормативных договоров, один из основных источников конституционного права Российской Федерации в области регулирования федеративных отношений, состоящий из трёх самостоятельных договоров о разграничении предметов ведения и полномочий внутри Федерации между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации, объединённых в три группы:

- суверенные республики
- края, области, города Москва, Санкт-Петербург
- автономная область и автономные округа

Федеративный договор регулирует общественные отношения в сфере построения Федерации и взаимоотношения её с субъектами, а также отношениями между субъектами Российской Федерации.

Документы были подписаны 31 марта 1992 года представителями Российской Федерации с одной стороны и представителями субъектов Российской Федерации (всех, кроме Татарстана и Чечено-Ингушетии) с другой.



Ответственность субъектов исполнительской деятельности за результаты работы

Ответственность субъектов исполнительской деятельности за результаты работы тесно связана с принципом рационального распределения полномочий. За ненадлежащее исполнение служебных обязанностей государственные служащие могут быть привлечены к дисциплинарной или иной ответственности.



«Должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации несут предусмотренную федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации ответственность, в том числе за недостижение запланированных результатов социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, включая установленные государственными программами субъекта Российской Федерации показатели эффективности их реализации»- (Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ст.29.1)

Сочетание единоначалия и коллегиальности

Сочетание коллегиальности и единоначалия выражается в том, что важнейшие вопросы исполнительной деятельности государства решаются коллегиальными органами исполнительной власти, например Правительством РФ, а вопросы текущего, оперативного характера, не требующие коллегиального рассмотрения, решаются единоначальными органами (министерствами). Сочетание коллегиальности и единоначалия проявляется также в единоначальном руководстве органом с коллегиальным обсуждением основных вопросов исполнительной деятельности на совещательном органе — коллегии, оперативном совещании. Это позволяет избегать одностороннего, субъективного принятия решений.



Источники:

1. Конституция РФ
2. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О полиции»
3. Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 05.02.2018) "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
4. Курс лекций для студентов всех форм обучения по направлению ГМУ «Основы государственного и муниципального управления в двух частях» часть 1; М.Ю. Зенков; Новосибирск; 2015 г.
5. Учебник «Административное право»- С.Н. Братановский; М.: Директ-Медиа, 2013 г.
6. Политология. Словарь. — М: РГУ В.Н. Коновалов 2010 г.
7. Большой Юридический словарь- А. Б. Борисов 2010 г.
8. Толковый словарь Ожегова
9. <http://radnuk.info/ros-pidrychnuk/519-melexin/12065-12---.html> (Радник- Украинский юридический портал, Российская юридическая литература, Административное право РФ)

Спасибо за внимание!

