



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ
(МИИГАиК)



КАРТОГРАФИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ



РАЗДЕЛ 1.
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ...



Раздел 1. Теоретические основы земельных отношений и картографирования земельных ресурсов

№	Название темы
1	Понятие «Природные ресурсы»
2	Основные принципы земельного законодательства
3	Земельные отношения
4	Техническое регулирование
5	Категории земель
6	Земельный фонд мира и России
7	Земельный учет
8	Земельный баланс России
9	Состояние земель
10	Управление земельными ресурсами
11	Разработка землеустроительных документов
12	Разработка документов территориального планирования
13	Государственный земельный надзор, муниципальный земельный контроль
14	Государственный мониторинг земель
15	Вопросы состояния и использования земель в районах Крайнего Севера
16	Общие положения картографирования земельных ресурсов
17	Тематические карты земельных ресурсов и их классификация



ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ «ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

Природные ресурсы – это компоненты природы, используемые для создания материальных благ, поддержания условий существования человечества. То есть природные ресурсы – это средства существования людей, не созданные их трудом, находящиеся в природе.

Природные ресурсы принято **классифицировать**: по принадлежности к тем или иным компонентам природы, по использованию и по характеру воздействия человека.

По принадлежности к компонентам природы природные ресурсы подразделяются на:

- земельные ресурсы;
- водные ресурсы;
- общераспространенные полезные ископаемые;
- минерально-сырьевые ресурсы;
- лесные ресурсы;
- рыбохозяйственные ресурсы;
- ресурсы промысловых наземных животных;
- растительные ресурсы в составе лесного фонда;
- нетрадиционные виды природных энергетических ресурсов;
- твердые вторичные ресурсы.



ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ «ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

№	Природные ресурсы	Элементы (компоненты) природы
1	<u>земельные ресурсы</u>	земли различных категорий, почвенный покров
2	водные ресурсы	водные объекты
3	общераспространенные полезные ископаемые	естественные ресурсы, используемые для производства строительных материалов (строительный камень, песок, гравий, керамзитовое сырье и т.д.) и их месторождения
4	минерально-сырьевые ресурсы	полезные ископаемые (уголь, нефть, газ, золото, бокситы и т.д.) и их месторождения
5	лесные ресурсы	леса всех групп и категорий зашитности на всех категориях земель
6	рыбохозяйственные ресурсы	запасы морских и пресноводных промысловых видов рыб, ареалы их распространения
7	ресурсы промысловых наземных животных	виды и численность промысловых животных на конкретных территориях (охотничий ресурс)
8	растительные ресурсы в составе лесного фонда	Дикоросы, лекарственно-техническое сырье, территории их произрастания
9	нетрадиционные виды природных энергетических ресурсов	1. энергия Солнца, ветра, малых водотоков рек, тепла Земли, приливов и отливов, волн и океанических течений 2. погодно-климатические ресурсы, атмосферный воздух
10	твердые вторичные ресурсы	Отходы производства и потребления



ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ «ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

Природные ресурсы по использованию подразделяются на: производственные, здравоохранительные, научные, эстетические т.д.

Лес рубим на доски - **производство**

В лесу прокладываем пешеходные дорожки и используем лес в оздоровительных целях – **здравоохранение**

Ведем наблюдения за изменением состояния леса под воздействием каких-либо факторов (антропогенная нагрузка, изменение климата и т.д.) и т.д. - **наука**

По характеру воздействия человека природные ресурсы обычно делят на две категории: исчерпаемые или не исчерпаемые. При этом первые делят на возобновимые и не возобновимые.

Исчерпаемые		Не исчерпаемые	
Возобновимые	Не возобновимые		
Растительность, животный мир, почва	Все полезные ископаемые	Тепловая и световая энергия Солнца, энергия ветра, приливо-отливных явлений и т.д.	
Ресурсы постоянно обновляются в процессе их использования. Срок восстановления весьма разный. Почвы – сотни лет, растительность и животные –	Ресурсы в процессе эксплуатации вырабатываются и истощаются	Ресурсы, которые в течение очень длительного периода времени (сотен миллионов лет) не могут быть выработаны	



ТЕМА 1. ПОНЯТИЕ «ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ»

Нерациональное использование природных ресурсов ведет к экологической катастрофе (возобновимый ресурс не успевает восстановиться, не возобновимый быстро заканчивается и нужно приступать к разработке нового).

Таким образом, встает проблема **взаимоотношений** человека с природой.

Исследуя природные ресурсы в целом, или отдельные их компоненты (составляющие), в частности земельные ресурсы, необходимо **не только** их всесторонне изучать, **как источник** получения **сырья** или каких-либо благ, **но и как среду**, в которой существует (живет, трудится) человек **и** который соответственно **вступает** с этой средой в некие **отношения**.

Вся жизнь человека представляет собой вечную проблему взаимоотношения с природой.

В одном случае человек может **рационально использовать** силу природы, направляя ее на создание материальных благ и улучшая условия своей жизни, в другом случае, - человек может **разрушить природное равновесие**, что приводит к истощению и деградации элементов природной среды.

Поэтому **организация рационального использования сил природы – главная задача** всех поколений людей.



ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Для регулирования отношений системы «человек – природа» вырабатывается некая политика, свод правил, программа мер и т.д. ограничивающих деятельность человека по отношению к природе.

Нормы, регулирующие взаимоотношения человека с природой, закрепляются в различных национальных и международных законах, декларациях, хартиях и т.

1. **Земельное** законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в **совместном** ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Земельное законодательство состоит из Земельного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы **земельного** права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать Земельному Кодексу.

К **земельному** законодательству относятся также указы Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Земельному Кодексу, федеральным законам.

2. Правительство Российской Федерации принимает решения, **регулирующие земельные** отношения, в пределах полномочий, определенных Земельным Кодексом, федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, регулирующими земельные отношения.

3. На основании и во исполнение Земельного Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации** в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

4. На основании и во исполнение Земельного Кодекса, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации **органы местного самоуправления** в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.



ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС

РФ

Свод Федеральных законов РФ по земельному праву

Соответствуют

ИНЫЕ КОДЕКСЫ РФ, содержащие нормы земельного права

СВОД ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РФ ПО ЗЕМЕЛЬНОМУ ПРАВУ

УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РФ

Не противоречить

ПРАВИТЕЛЬСТВО

Решения в виде распоряжений, постановлений, утверждения и введения в действие НД

ОИВ СУБЪЕКТОВ РФ



НПА Субъектов РФ

Органы местного самоуправления выпускают НПА



ТЕМА 2. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Основные принципы земельного законодательства изложены в ст. 1 ЗК и состоят в следующем.

- 1) Земля является **средством производства** в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и одновременно **объектом недвижимости** имуществом, на которые распространяются права собственности и иные права.
- 2) **Охраны земли** как природного ресурса и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве имеет **приоритет перед использованием земли в качестве недвижимого имущества**. Таким образом, владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде.
- 3) Использование и охрана земель должны осуществляться таким образом, чтобы **обеспечить сохранение жизни человека** или **предотвратить негативное** (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат.
- 4) Граждане, общественные и религиозные организации **имеют право** принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране. При этом органы власти всех уровней и субъекты хозяйственной деятельности **обязаны обеспечить** им эту возможность.
- 5) Объекты недвижимости прочно связанные с земельными участками **следуют судьбе** земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.
- 6) Изменение целевого назначения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий **ограничивается или запрещается** в порядке, установленном федеральными законами.
- 7) Любое использование земли осуществляется **за плату**, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.
- 8) Все земли делятся по целевому назначению на **категории**. Правовой **режим** земель определяется исходя из их принадлежности земель к той или иной **категории** и разрешенного **использования** в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства.
- 9) **Разграничение земель** на земли Российской Федерации, земли субъектов Российской Федерации и земли муниципальных образований устанавливаются федеральными **законами**.
- 10) Правовой режим земель устанавливается с учетом природных, социальных, экономических и иных **факторов**.
- 11) **Регулирование** использования и охраны земель осуществляется в **интересах** всего **общества** при обеспечении гарантий каждого **гражданина** на свободное владение, пользование и распоряжение



ТЕМА 3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Основные принципы, заложенные в Земельное законодательство, регулируют отношения, которые возникают в процессе использования и охраны земель в Российской Федерации. Такие отношения принято называть – **земельные отношения**.

Участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Объекты земельных отношений

земля как
природный объект и
природный ресурс

земельные
участки

части
земельных
участков



ТЕМА 3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Земли

Земельный участок как объект земельных отношений - часть поверхности земли (в том числе почвенный слой), границы которой описаны и удостоверены в установленном порядке.

Земельный участок может быть делимым и неделимым. Делимым является земельный участок, который может быть разделен на части, каждая из которых после раздела образует самостоятельный земельный участок, разрешенное использование которого может осуществляться без перевода его в состав земель иной категории, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В результате предоставления земли для ведения той или иной деятельности образуются землевладения и землепользования.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной, муниципальной и частной собственности



ТЕМА 3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Земельные ресурсы

Собственность

Государственная

Государственные земли

Федеральные земли

Земли, отнесен. к федерал. собств.

Земли, необходим. для осущ. задач федерал. значения

Земли субъектов РФ

Земли, находящ. в админ. Территор. границах субъектов РФ, за исключ. Федерал., муниципал. и частных земель

Муниципальная

Собственность городских и сельских поселений и других муниципальных образований

Земли в пределах админ. территор. черты муницип. образ-я, а также ЗУ за их чертой, переданные в ведение органов местного самоуправления

Частная

Общественная

Личная

Собственность Юр. лиц

ЗУ, предоставляемые для обеспечения нужд обороны и безопасности страны

ЗУ, занятые федеральными объектами энергетики, оборонной промышленности, связи, транспорта

ЗУ водного и лесного фонда

ЗУ, объектами федеральных органов власти, земли ЗАТО, земли запаса федерального значения

ЗУ природных заповедников, заказников, парков и других особо охраняемых природных территорий федерального значения

ЗУ Академии наук, НИИ и ВУЗов федерального значения

ЗУ, предусмотренные ФЗ или договорами между ФОИВ РФ и ОГВ субъектов РФ

Общая
совместная
Долевая



ТЕМА 3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

От имени Российской Федерации действуют органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Они распоряжаются федеральными землями, определяют в соответствии с земельным законодательством РФ использование, передачу данных земель

Муниципальные земли не являются государственными или частными. Они принадлежат органам местного самоуправления.

Муниципальная собственность на землю – это собственность городских и сельских поселений и других муниципальных образований.

Управление и распоряжение муниципальными землями осуществляется органами муниципальных образований на основе законодательства Российской Федерации, субъектов РФ и Уставов муниципальных образований.

Два основных способа приобретения права собственности на землю:

первый – когда граждане и их объединения могут приобрести в собственность земельные участки за плату или безвозмездно из земель государственной или муниципальной собственности;

второй – путем совершения гражданско-правовых сделок с землей, когда граждане, юридические лица покупают, наследуют, получают в дар земельный участок.

Дискуссия на следующее занятие по теме: Природные ресурсы.

1-я группа	2-я группа	3-я группа
Классификация ПР (исчерпаемые, восстанавливаемые)		
<p>РАЦИОНАЛЬНОЕ: Сберегать ПР. Охранять ПР. Сбалансированное использование ПР. Гармония с природой</p>	<p>Противоречие: ПР не только среда обитания, но и средства существования: полезные ископаемые, ресурсы. Как найти грань рационального? Экономика региона завязана на ресурс (н-р, лес, рубят не сколько можно? А много больше) Что значит в этом случае"рациональное использование (Региональное – государственное, континентальное, мировое)</p>	<p>Экологическая безопасность. Принципы ЭБ. Как следует понимать рациональное использование ПР с позиций ЭБ. Природоохранное законодательство и земельное, вводное, лесное законодательство. Закон о Нерах/. Как там трактуется рациональное использование ПР.</p>

Какие карты можно создать на эту тему?



Определения по ГОСТ 17.5.05-80 «ЗЕМЛИ. Термины и определения»

Земли - это важнейшая часть окружающей природной среды, характеризующаяся пространством, рельефом, почвенным покровом, растительностью, недрами, водами, являющаяся главным средством производства в сельском и лесном хозяйстве, а также пространственным базисом для размещения всех отраслей народного хозяйства.

Земельные ресурсы - это земли, которые используются или могут быть использованы в отраслях народного хозяйства