

Проблема вымогательства в отношениях
заказчиков и поставщиков в системе
государственных закупок, способы её
решения.

1691 кино 2 группа

Трунова Д.А.

Гос. закупки

Государственные закупки – приобретение на бюджетные средства товаров, услуг и работ для удовлетворения **государственных** и муниципальных нужд. Осуществляются по определенным правилам, прописанным в

Гражданском кодексе РФ

§4. Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд. Статьи 525-534.

Гос. нужды

Потребности органов государственной власти в товарах, работах, услугах возникают на всех уровнях властной вертикали: на федеральном уровне, на уровне субъектов Российской Федерации, на уровне органов местного самоуправления.

Государственные нужды в рыночной экономике удовлетворяются путем приобретения требуемых товаров, работ, услуг на свободном рынке как у государственных предприятий, так и у частного сектора экономики.

Примеры:

1. Закупка канц. товаров в министерства;
2. Обеспечение бензином МВД, МЧС и т.д.;
3. Закупка современных технических товаров в образовательные учреждения (ПК, телевизоры, интерактивные доски);

Основные принципы осуществления госзакупок относят:

- ✓ равноправное и справедливое отношение ко всем поставщикам;
- ✓ экономное и эффективное расходование средств бюджетов и внебюджетных фондов;
- ✓ открытость и прозрачность;
- ✓ подотчетность;
- ✓ ответственность.

Размещение государственного заказа может осуществляться:

- – путем проведения торгов в форме конкурса (под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного или муниципального контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер)
- – путем проведения аукциона (под аукционом на право заключить государственный или муниципальный контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного или муниципального контракта)
- – без проведения торгов путем запроса котировок (способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для государственных или муниципальных нужд сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта) или у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)

**ГК РФ Статья 528.
Порядок заключения
государственного или
муниципального контракт
(выдержки)**

1. Проект государственного или муниципального контракта разрабатывается государственным или муниципальным заказчиком и направляется поставщику (исполнителю), если иное не предусмотрено соглашением между ними.
2. Сторона, получившая проект государственного или муниципального контракта, не позднее тридцатидневного срока подписывает его и возвращает один экземпляр государственного или муниципального контракта другой стороне, а при наличии разногласий по условиям государственного или муниципального контракта в этот же срок составляет протокол разногласий и направляет его вместе с подписанным государственным или муниципальным контрактом другой стороне либо уведомляет ее об отказе от заключения государственного или муниципального контракта.
3. В случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов.

Вечная проблема - коррупция

Коррупция - это взятки, вымогательство со стороны чиновников и использование ими своих полномочий ради личной выгоды. Такие преступления представляют серьезную угрозу нормальной деятельности политических и экономических институтов страны, так как ведут к:

1. снижению ответственности и подотчетности органов власти
2. снижению объемов финансирования ключевых направлений деятельности государства
3. уменьшению привлекательности инвестиционного климата
4. ослаблению социально-правового контроля за ситуацией в стране
5. сращиванию исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами
6. проникновению их в сферу управления банковским бизнесом, крупных промышленных предприятий и пр.

Причины коррупции

- ✓ По данным анализов, уровень взяточничества повышается при нестабильной ситуации в стране
- ✓ Отчуждение большей части населения от государственных дел
- ✓ Отсутствия системы быстрого лишения государственных полномочий
- ✓ Исторически сложившаяся ситуация безразличного отношения к преступной, несправедливой деятельности
- ✓ Неэффективная работа правоохранительных органов

Причины коррупции в области гос. закупок

*Организация конкурсных закупок во всём мире используется для достижения дополнительной экономии бюджетных средств, стимулирования конкуренции, однако профилактика коррупции выступает всё-таки задачей наиболее приоритетной

- несовершенство действующего законодательства в области государственных закупок;
- незнание и непонимание специалистами, занятыми в сфере государственных закупок, смысла выполняемых процедур;
- незнание поставщиками своих прав и обязанностей;
- неверие поставщиков в систему **конкурсных закупок***, возможности честной открытой конкуренции, беспристрастность государственных заказчиков;
- недостаточно активные роли Министерства по антимонопольной политике России;
- недобросовестные действия отдельных чиновников;

Признаки коррупции в системе гос. закупок


1. уклонение от контроля и проводимых аудиторских проверок;
2. манипуляции с работой в других управлениях и ведомствах;
3. преднамеренное избежание в критических случаях начальства или лиц, отвечающих за принятие решений;
4. заключение соглашения с неблагоприятными условиями, которое налагает на учреждение долгосрочные обязательства;
5. регулярное предпочтение или поддержка предложений каких-либо лиц или подрядчиков при выдаче контрактов, проведении тендеров, конкурсов;
6. отсутствие расписки в приеме или штампа о времени получения корреспонденции от лиц, подающих предложения на тендер, и подрядчиков

Информация о госзакупках

Данные о госзаказе, которые должны быть опубликованы в соответствии с положениями 94-ФЗ, а именно:

- наименование заказчика,
- данные о начале и конце периода подачи заявок,
- дату проведения аукциона,
- число заявок, поданных на участие в торгах,
- число допущенных и пришедших участников торгов,
- перечень фирм-участников,
- число наименований в лоте,
начальную и итоговую цены лота,

Заказчик должен обосновать причины, по которым был выбран победитель конкурса на реализацию закупок для государственных нужд. Контроль за закупками федеральными и государственными осуществляет ФАС. В случае сговора при осуществлении государственных закупок ответственность несут обе стороны (заказчик и исполнитель). Исполнитель в этом случае попадает в реестр недобросовестных поставщиков, который можно найти на <http://zakupkiold.gov.ru>



Коррупционные методы на разных стадиях госзакупок

- До проведения торгов. Заказчик может ограничивать конкуренцию с помощью исключения из списка участников предварительного отбора фирмы-конкурента, спецификации предмета контракта под конкретного участника, предоставления участнику доступа к конфиденциальной информации, установления короткого срока поставки и т.д.
- Во время проведения торгов заказчик может заведомо неверно оценивать поданные заявки; во время переговоров и повторных переговоров – «закрывать глаза» на низкое качество поставленных товаров

Коррупционные преступления



публичные

- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ);
- незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ);
- получение взятки (ст. 290 УК РФ);
- дача взятки (ст. 291 УК РФ);
- служебный подлог (ст. 292 УК РФ);
- превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ);



непубличные

- злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ);
- злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами (ст. 202 УК РФ);
- коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ);

Последствия коррупции

- Коррупционные действия, ограничивающие конкуренцию на торгах, ведут к потерям общественного благосостояния, поскольку «прибыльность аукциона сильно зависит от числа участников». Заключение договора с поставщиком, предложившим максимальный размер взятки, ведет к выбору не наиболее эффективной компании, а компании, обладающей более высоким коррупционным знанием, что повлечет за собой неоптимальное исполнение контракта.
- Роль инструментов, поддерживающих коррупцию, могут играть репутационные механизмы и повторяющееся взаимодействие агентов. Коррупционные соглашения будут «привязывать» агентов друг к другу и оказывать влияние на исполнение контрактов, заключенных в рамках закона. К примеру, заказчик может «закрыть глаза» на поставку товара позже срока или в неполном объеме в обмен на вознаграждение. Поскольку получение взятки и оказание ответной «услуги» разделены во времени, а обращение к судебной системе невозможно, заказчик сталкивается с проблемой принуждения поставщика к исполнению коррупционных условий контракта

Меры предотвращения коррупции:

- Повышающие трудности совершения преступления;
- Снижающие выгоду от совершения преступлений;
- Повышающие риск при совершении преступлений;

Для достижения поставленных задач следует:

- Создание института независимой экспертизы проведения конкурсных торгов;
- Создание организации, представляющей интересы поставщиков;
- Подготовка методических рекомендаций для проверяющих органов как государственного контроля, так и независимых общественных организаций;
- своевременное и полное информирование обо всех проводимых конкурсных торгах

Создано на основе:

<http://www.skachatreferat.ru/referaty/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D0%92%D1%8B%D0%BC%D0%BE%D0%B3%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0-%D0%B2-%D0%9E%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%D1%85-%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%87%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B2-%D0%B8/457521.html>

Часть материалов взято: <https://ria.ru/spravka/20100303/211073320.html>

<https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=2&sqi=2&ved=oahUKEwjQ5Ony-NPTAhVFYpoKHd3kCtkQFggNMAE&url=https%3A%2F%2Fwww.hse.ru%2Fdata%2F2012%2F05%2F29%2F1252475785%2F%25D0%25A4%25D1%2583%25D0%25BD%25D0%25B4%25D0%25B0%25D0%25BC%25D0%25B5%25D0%25BD%25D1%2582%25D0%25B0%25D0%25BB%25D1%258C%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D1%2582%25D1%2580%25D0%25B0%25D0%25BD%25D1%2581%25D1%2584%25D0%25BE%25D1%2580%25D0%25BC%25D0%25B0%25D1%2586%25D0%25B8%25D1%258F%2520%25D0%25B8%2520%25D0%25BD%25D0%25B5%25D1%2587%25D0%25B5%25D1%2581%25D1%2582%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D0%25BA%25D0%25BE%25D0%25BD%25D0%25BA%25D1%2583%25D1%2580%25D0%25B5%25D0%25BD%25D1%2586%25D0%25B8%25D1%258F%2520%25D0%259E%25D1%2581%25D1%2582%25D1%2580%25D0%25BE%25D0%25B2%25D0%25BD%25D0%25B0%25D1%258F%2520%25D0%259C.%25D0%2592..doc&usg=AFQjCNHB5OpMTV412O2LmE7rjnKWisTQTW>