

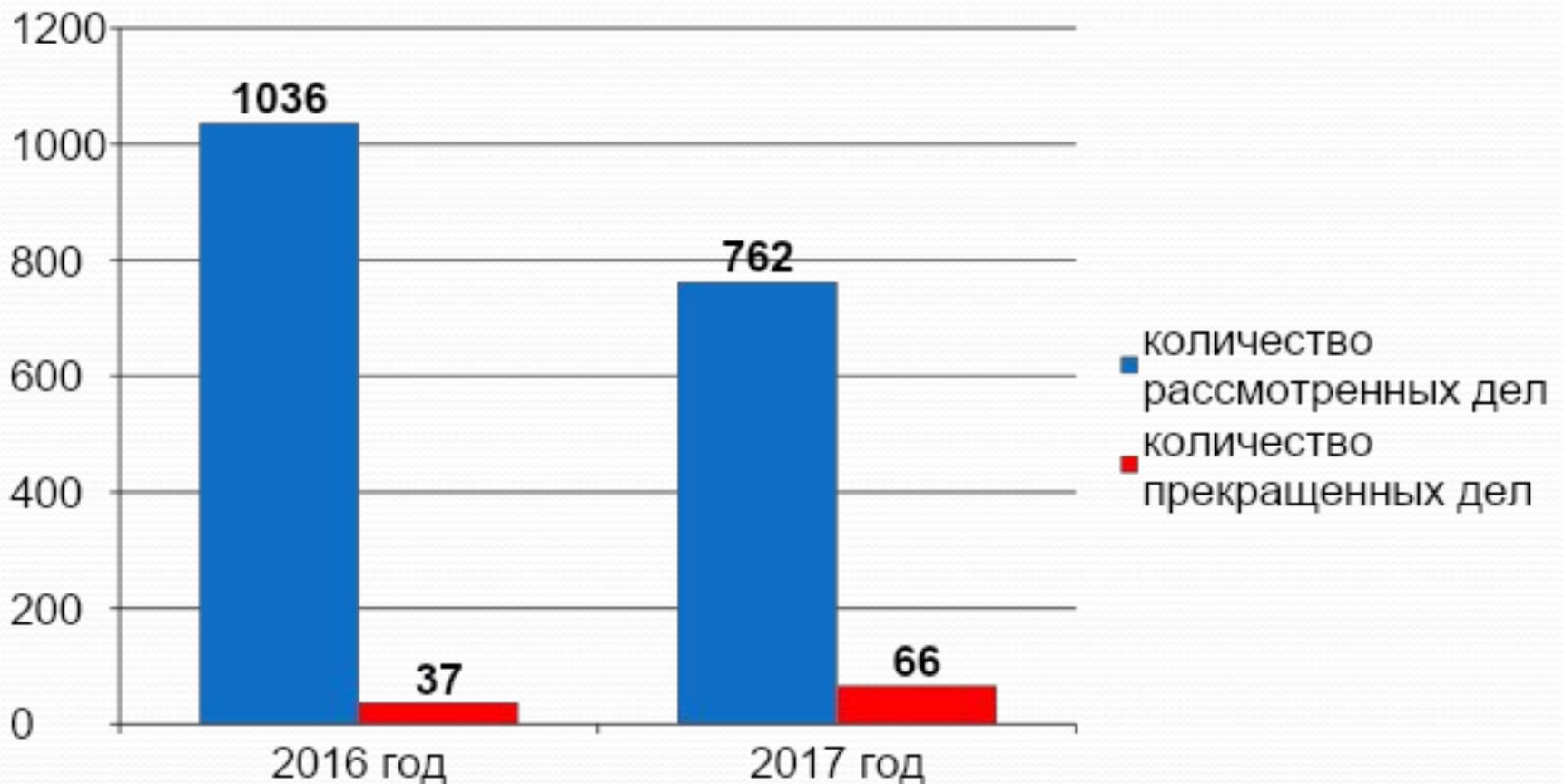
**Проблемы правоприменения Кодекса
Российской Федерации об
административных правонарушениях**

**в деятельности комиссии по
делам несовершеннолетних и
защите их прав**

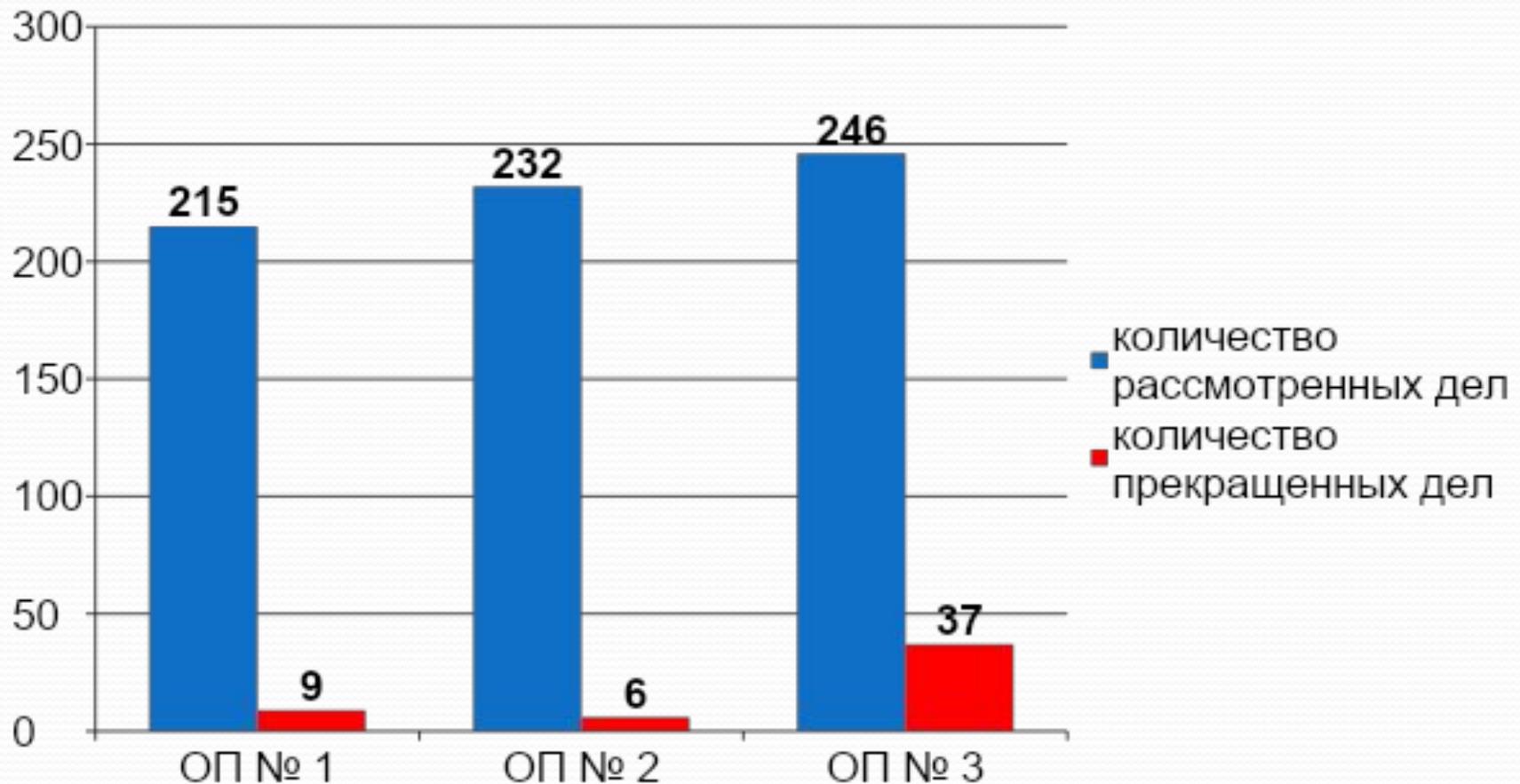
Причины прекращения производства по делам об административных правонарушениях (статистика КДНиЗП городского округа – г. Волжский за период с 01.01.2017 по 30.09.2017 года)

- Отсутствие события административного правонарушения – 5;
- Отсутствие состава административного правонарушения – 41;
- Истечение сроков давности привлечения к административной ответственности – 13;
- Наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела – 1;
- Иные обстоятельства - 6.

Сравнительный анализ рассмотренных и прекращенных дел в 2016 и 2017 году (за период с января по сентябрь)



Количество рассмотренных и прекращенных дел по территориальным отделам полиции города Волжского за период с 01.01.2017 по 30.09.2017



Причины отмены судом постановлений КДНиЗП города Волжского по делам об административных правонарушениях в 2017 году



Основные процессуальные сроки на стадии возбуждения дела об АП

Процессуальное действие

Срок процессуального действия

Составление протокола об административном правонарушении

1) немедленно после выявления совершения административного правонарушения – ч. 1 ст. 28.5 КоАП РФ;
2) в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения – ч. 2 ст. 28.5 КоАП РФ;
3) по окончании административного расследования – ч. 3 ст. 28.5 КоАП РФ.

Вынесение решения о возбуждении дела об административном правонарушении и административного расследования

немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения – ч. 2 ст. 28.7 КоАП РФ

Вручение (высылка) копии определения о возбуждении дела об административном правонарушении

В течение суток – ч. 3.1 ст. 28.7 КоАП РФ

Срок проведения административного расследования

не может превышать один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении – ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ;
2) решением руководителя органа или его заместителя – может быть продлен на срок не более одного месяца – п. 1 ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ

Примеры типичных недостатков протоколов об АП

Отсутствие в протоколе об АП:

- ❑ сведений о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении или указание ошибочных сведений (*искажение фамилии, имени, отчества и т.д.*) ;
- ❑ сведений о дате, времени и месте административного правонарушения;
- ❑ описания события административного правонарушения (его внешнего проявления);
- ❑ сведений, в соответствии с которыми можно решить вопрос о наличии или отсутствии в действиях лица, в отношении которого составлен протокол, обязательных признаков состава административного правонарушения;
- ❑ записи о разъяснении прав и обязанностей; объяснений и замечаний лица, в отношении которого он составлен;
- ❑ сведений, являющихся доказательствами вины гражданина (например, сведений о свидетелях, о вещественных доказательствах);
- ❑ подписей лиц, которые в нем указаны;
- ❑ ненадлежащее уведомление лица привлекаемого к административной ответственности, его законного представителя о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

Отсутствие состава административного правонарушения (объективная сторона)

_____ потерпевшим _____ разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

"18" 04 2011 г. в "10" час. "40" мин. в г. Волгоград по адресу ул. Ленина 89 кв. 1 (место совершения)

совершил(а) нарушение это не было совершено (событие и обстоятельства нарушения, пункт нормативного правового акта)

т.к. административное правонарушение не совершено в момент составления протокола

ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо Кодекса Волгоградской области об административной ответственности.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации

Иные сведения, необходимые для разрешения дела _____ (в том числе, запись о применении

мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, данные о

предоставлении переводчика, проверка по ИБД-Р,

когда, результат проверки, сведения о привлечении к административной ответственности)

К протоколу прилагается _____

Место (в том числе № кабинета) и время рассмотрения дела об административном правонарушении _____

Прекращение по основаниям п.п. 6,7 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ

полное наименование юридического лица _____
ОГРН _____ ИНН _____
Дата государственной регистрации в качестве юридического лица _____
Юридический и фактический адрес, телефон _____
Входящий № 840
«14» 09 2014
Законный представитель юридического лица _____
(фамилия, имя, отчество, лица)
Сведения о свидетелях и потерпевших _____
(свидетель/потерпевший)
_____ (фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон)

Свидетелям _____ разъяснены ответственность за заведомо ложные показания, права и обязанности, предусмотренные статьями 17.9, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Потерпевшим _____ разъяснены права, предусмотренные статьей 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 51 Конституции Российской Федерации.

"16" 05 2014 г. в "10" час. "30" мин. в 1 Воинском по адресу:
(дата, время совершения административного правонарушения) (место совершения)
ул. Шенюкова 52, Ульяновское, ст. Татарова Ч.1
совершил(а) нарушение неуплата налогов в установленном порядке
(событие и обстоятельства нарушения, пункт нормативного правового акта)

Своим родственником обратившим по воспитанию своей малолетней дочери Татаровой С.И. 2008г., а именно в присутствии своей родной матери совершил(а) следующие ТМ, в т.ч. деята, тем самым нарушившие законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях, тем самым нарушил(а) ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации

ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо Кодекса Волгоградской области об административной ответственности. ✓ *д.п.*

Участники производства по делам об административных правонарушениях

Прямо заинтересованные в результатах рассмотрения конкретного дела об административном правонарушении (правонарушитель, потерпевший, законные представители, защитник);

которые не должны быть заинтересованы в рассмотрении конкретного дела об административном правонарушении по существу (свидетели, понятые, эксперты, специалисты, переводчик);

особые участники - прокурор, педагог, психолог.

Опрос несовершеннолетних

- Порядок работы со свидетелями закреплен в ст. 25.6. КоАП РФ. Независимо от возраста свидетеля ему разъясняются его права и обязанности, он предупреждается об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ.
- В КоАП РФ имеется оговорка, что **свидетели в возрасте до 14 лет должны быть опрошены в присутствии психолога или педагога, но не законного представителя.**
- Законный представитель приглашается на опрос несовершеннолетнего свидетеля только в случае необходимости.
- Статья 25.6 КоАП РФ не закрепляет обязанности органа ведущего производство по делу об административном правонарушении опрашивать несовершеннолетнего свидетеля в возрасте от 14 до 18 в присутствии психолога, педагога или законного представителя. Также в данной ситуации можно говорить о том, что между интересами родителя и несовершеннолетнего имеются противоречия (ст. 64 СК РФ).
- Необходимо учитывать, что не всегда целесообразно и законно опрашивать несовершеннолетнего свидетеля по факту правонарушения предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ, в момент его обнаружения, так как он может находиться в состоянии опьянения и полученные от него показания могут стать недопустимым доказательством.
- Так же необходимо учесть, что в соответствии с ч.1 ст.51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, пользуясь данной нормой несовершеннолетний может отказаться от дачи показаний.

Отдельные позиции Пленума Верховного Суда РФ в сфере применения КоАП РФ

Постановление Пленума ВС РФ от 24 марта 2005 г. № 5),
Постановление Пленума ВС РФ от 27 мая 1998 г. № 10, Постановление
Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. №

1

- длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в **длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей**, возложенных на нарушителя законом. Днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается **день**, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, **выявило факт его совершения**;
- **существенным недостатком протокола** является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.);

Отдельные позиции Пленума Верховного Суда РФ в сфере применения КоАП РФ

- **несущественными являются такие недостатки протокола**, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения уполномоченному органу, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки, или причины неявки были признаны неуважительными.
- составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки, или причины неявки были признаны неуважительными, Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении **не относит к существенным недостаткам**