

# Тема лекции: ПРОБЛЕМЫ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОРУЖИЯ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ

## Целевая установка занятия

1. Проанализировать содержание Договора о нераспространении ядерного оружия.
2. Раскрыть сущность и содержание договорной базы по запрещению ядерных испытаний.
3. Охарактеризовать процессы создания зон, свободных от ядерного оружия.

## ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ

1. Содержание Договора о нераспространении ядерного оружия.
2. Запрещение ядерных испытаний.
3. Создание зон, свободных от ядерного оружия.

## Литература :

- Кулагин В.М. Современная международная безопасность. Учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2012. – 432 с.
- Современные международные отношения: Учебник / Под ред. А.В. Торкунова, А.В. Малыгина. – М.: Аспект Пресс, 2013. – 688 с.
- Ядерное нераспространение: Учебное пособие для студентов высших учебных заведений. В 2-х томах. Том I / И.А. Ахтамзян и др. Под. общ. ред. В.А. Орлова. 2-е изд., переработанное и расширенное. – М.: ПИР-Центр, 2002. – 528 с.
- Владимирова С.В., Зябкин М.В., Ключко Г.Г. и др. Учебный курс по экспортному контролю. – 3-е издание. ГНЦ РФ ФЭИ, 2007 г. – 132 с.

Режим нераспространения ядерного оружия представляет собой совокупность международных договоренностей и организаций с участием как ядерных, так и неядерных государств, а также внутренних законодательств стран-участниц, целью которых является предотвращение приобретения ядерного статуса государствами, которые не имели его к **1967** г.

В отношении **ядерного нераспространения** необходимо отметить, что в настоящее время четко сложился так называемый **режим нераспространения ядерного оружия** – наиболее разработанный среди всех режимов запрещения и нераспространения ОМУ и средств доставки.

### Основными элементами режима являются:

**1. Запрет распространения ядерного оружия (Договор о нераспространении ядерного оружия (вступил в силу 5 марта 1970 г., с 1995 года действует бессрочно)).** Ядерные государства отказываются от передачи материалов, технологий и готового оружия неядерным странам, а последние отказываются от собственного его создания и производства и приобретения у других стран.

**2. Запрет испытаний ядерного оружия (Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой от 5 августа 1963 г., Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г.). Последний договор не вступил в силу по целому ряду причин.** К настоящему времени Договор подписало **182 государства**, в том числе **41 государство из 44, необходимых для вступления договора в силу – не подписали только «молодые» ядерные державы: Индия, Пакистан, КНДР.**

**Ратифицировали Договор 157 государств, в том числе 36 государств из 44, необходимых для его вступления в силу – помимо не подписавших ядерных держав его не ратифицировали другие ядерные державы: США, КНР, Израиль, а также Иран и Египет.**

**3. Система гарантий МАГАТЭ.** Она представляет собой специфический институт Агентства, призванный не допускать, чтобы ядерные объекты, которые подлежат контролю, были использованы для военных целей. **Членами МАГАТЭ по состоянию на 2013 г. являются 159 государств.**

В **2009 г.** гарантии применялись **в отношении 170 государств**, в которых действуют соглашения о гарантиях с Агентством. Предусматриваются предоставление государствами отчетов Агентству, а также проведение им инспекций.

**4. Создание безъядерных зон.** Речь идет не только о **международной территории (Антарктика, 1959 г.)**, но и вовлечение в эти зоны территорий многих государств мира. Примером может служить **Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко) 1967 г.**, **Договор Раротонга 1985 г.**, создавший такую же зону в южной части Тихого океана, **Бангкокский договор 1995 г.** – в Юго-Восточной Азии, **Пелиндабский договор 1996 г.** – в Африке, **Семипалатинский договор 2006 г.** – в Центральной Азии. Отдельную зону образует **одно государство – Монголия.**

## Основные элементы режима нераспространения ядерного оружия

**5. Системы экспортного контроля,** осуществляемого на основе национальных законодательств различных государств мира, которые координируют свою деятельность в рамках Комитета Цангера и Группы ядерных поставщиков.

**6. Физическая защита, учет и контроль ядерных материалов на государственном уровне.**

**7. Ядерное разоружение,** реализуемое в соответствии со ст. VI ДНЯО на основе конкретных много- и двусторонних **(российско-американских) договоров.**

**Запрещение химического и биологического оружия представляет собой совокупность международных договоренностей и организаций, целью которых является запрещение и уничтожение химического и биологического оружия, а также создание условий по контролю за этими процессами.**

**В данной лекции вопросы запрещения химического и биологического оружия не рассматриваются.**

# Первый учебный вопрос

## **1. Содержание Договора о нераспространении ядерного оружия**



Договор был одобрен ГА ООН **12** июня **1968** г. и открыт для подписания в Москве, Вашингтоне и Лондоне **1** июля **1968** г. Он вступил в силу **5** марта **1970** г. В настоящее время его участниками являются **190** государств. Не присоединились к договору Израиль, Индия и Пакистан.

В январе **2003** г. о выходе из ДНЯО заявила КНДР.

Каждое из государств-участников настоящего Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; равно как и никоим образом не помогать, не поощрять и не побуждать какое-либо государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами.

## Статья II. ДНЯО



**Каждое из государств-участников настоящего Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.**

Каждое из государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется принять гарантии, как они изложены в соглашении, о котором будут вестись переговоры и которое будет заключено с Международным агентством по атомной энергии в соответствии с Уставом Международного агентства по атомной энергии и системой гарантий Агентства, исключительно с целью проверки его обязательств, принятых в соответствии с настоящим Договором, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. Процедуры гарантий, требуемые настоящей статьей, осуществляются в отношении исходного или специального расщепляющегося материала, независимо от того, производится ли он, обрабатывается или используется в любой основной ядерной установке или находится за пределами любой такой установки. Гарантии, требуемые настоящей статьей, применяются ко всему исходному или специальному расщепляющемуся материалу во всей мирной ядерной деятельности в пределах территории такого государства, под его юрисдикцией или осуществляемой под его контролем где бы то ни было.

Каждое из государств-участников Договора обязуется не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые настоящей статьей.

**Гарантии, требуемые настоящей статьей, осуществляются таким образом, чтобы соответствовать статье IV настоящего Договора и избегать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности, включая международный обмен ядерным материалом и оборудованием для обработки, использования или производства ядерного материала в мирных целях в соответствии с положениями настоящей статьи и принципом применения гарантий, изложенным в преамбуле Договора.**

**Наконец, пункт 4 статьи III определяет сроки заключения соглашений о гарантиях между НЯОГ-участниками ДНЯО и МАГАТЭ: они должны вступить в силу в течение 18 месяцев со дня присоединения к договору.**

## **IV** статья ДНЯО гласит:

**1.** Никакое положение настоящего Договора не следует толковать как затрагивающее неотъемлемое право всех участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации и в соответствии со статьями I и II настоящего Договора.

**2.** Все участники Договора обязуются способствовать возможно самому полному обмену оборудованием, материалами, научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право участвовать в таком обмене. Участники Договора, которые в состоянии делать это, также сотрудничают в деле содействия, по отдельности или совместно с другими государствами или международными организациями, дальнейшему развитию применения ядерной энергии в мирных целях, особенно на территориях государств-участников Договора, не обладающих ядерным оружием, с должным учетом нужд развивающихся стран мира.



Каждый из участников настоящего Договора обязуется принять соответствующие меры с целью обеспечения того, чтобы в соответствии с настоящим Договором, под соответствующим международным наблюдением и посредством соответствующих международных процедур потенциальные блага от любого мирного применения ядерных взрывов были доступны государствам-участникам настоящего Договора, не обладающим ядерным оружием, на недискриминационной основе, и чтобы стоимость используемых устройств для таких участников Договора была такой низкой, как только это возможно, и не включала расходы по их исследованию и усовершенствованию. Государства-участники настоящего Договора, не обладающие ядерным оружием, будут в состоянии получать такие блага в соответствии со специальным международным соглашением или соглашениями через соответствующий международный орган, в котором должным образом представлены государства, не обладающие ядерным оружием. Переговоры по этому вопросу начнутся так скоро, как это возможно, после вступления в силу настоящего Договора. Государства-участники настоящего Договора, не обладающие ядерным оружием, могут также получать такие блага в соответствии с двусторонними соглашениями.



## Статья VI (о переговорах по ядерному разоружению)

Каждый участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем.

## Статья VII (о безъядерных зонах)

Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях.

## **Статья VIII (о поправках к договору и о конференциях по рассмотрению его действия)**

Первые два пункта этой статьи касаются **внесения и утверждения поправок к Договору.**

Пункт **3** данной статьи вызвал достаточно бурные дебаты. После долгих обсуждений **пункт 3 статьи VIII** о поправках к договору и о конференциях по рассмотрению его действия **принял следующий вид.**

**Через пять лет после вступления в силу настоящего Договора в Женеве (Швейцария) созывается конференция участников Договора для рассмотрения того, как действует настоящий Договор, чтобы иметь уверенность в том, что цели, изложенные в преамбуле, и положения Договора осуществляются. Через каждые последующие пять лет большинство участников Договора может, путем представления предложения с этой целью правительствам-депозитариям, добиться созыва дальнейших конференций с той же целью рассмотрения того, как действует Договор.**

В соответствии с этой статьей каждые пять лет проводятся конференции по рассмотрению действия ДНЯО (**1975, 1980, 1985, 1990, 1995, 2000, 2005 г.**). Последняя такая конференция прошла **27** апреля — **22** мая **2015** года.

Статьи **IX** и **XI** касались вопросов подписания и вступления в силу договора, определение ядерных держав и других заключительных постановлений.

В частности было указано, что Договор вступает в силу после его ратификации и депонирования ратификационных грамот государствами депозитариями, а также **40** другими государствами. Цифра **40** была определена с таким расчетом, чтобы вступление ДНЯО в силу не затягивалось. Вступление договора в силу и так заняло без малого два года.

ДНЯО вступил в действие **5** марта **1970** г.



Для целей договора государством, обладающим ядерным оружием, определено государство, которое произвело и взорвало ядерное оружие или другое ЯВУ до **1 января 1967 г. (п. 3 ст. IX)**. Более поздний срок, например, после вступления договора в силу, мог бы подтолкнуть то или иное государство форсировать создание ядерного оружия и тем самым перейти в категорию ЯОГ и получить закрепление этого статуса в договоре.

Таким образом, это определение распространяется на пять ЯОГ, включая Францию и Китай, которые вначале воздерживались от подписания ДНЯО и присоединились к нему в начале **1990-х гг.** Указанное определение ЯОГ с точки зрения международного права не распространяется на такие страны, как Индия и Пакистан, которые взорвали ЯВУ после указанной даты, и Израиль, который также располагает, как широко признается, ядерным потенциалом.

ЮАР, создавшая в конце **1970-х – начале 1980-х гг.** несколько ЯВУ, также не подпадала под определение ЯОГ для целей ДНЯО. Она демонтировала эти устройства и присоединилась к ДНЯО в **1991 г.**

**Каждый Участник настоящего Договора в порядке осуществления своего государственного суверенитета имеет право выйти из Договора, если он решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны. О таком выходе он уведомляет за три месяца всех Участников Договора и Совет Безопасности ООН. В таком уведомлении должно содержаться заявление об исключительных обстоятельствах, которые он рассматривает как поставившие под угрозу его высшие интересы.**

# Положения о сроке действия договора

Через двадцать пять лет после вступления Договора в силу созывается конференция для того, чтобы решить, должен ли Договор продолжать оставаться в силе бессрочно или действие Договора должно быть продлено на дополнительный определенный период или периоды времени. Это решение принимается большинством участников Договора.

Такое положение означало, что после первоначального двадцатипятилетнего срока действия конференция должна решить только один вопрос: на какой срок он будет продлен. Вопрос о прекращении действия договора через **25** лет исключался. Как известно, конференция **1995** года решила продлить договор о нераспространении бессрочно.

# Второй учебный вопрос

## **2. Запрещение ядерных испытаний**

2  
4

Смысл запрещения ядерных испытаний состоит в том, что оно позволяет резко ограничить – если не прекратить полностью – модернизацию ядерного оружия, а со временем ставит под вопрос надежность и безопасность боезарядов.

Ядерные государства постепенно утратят уверенность в том, что оно будет функционировать. В результате станет политически и психологически легче договориться о ликвидации оружия.

Плодом многолетних усилий стал Договор о всеобщем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), заключенный в 1996 г.



**СССР в 1949-1990 гг. (до введения одностороннего моратория, который действует и поныне) провел 715 взрывов**

**США в 1945-1992 гг. (до введения моратория) – 1032 взрыва**

**Пакистан – шесть ядерных взрывных устройств (1998)**

**Великобритания с 1952 по 1991 гг. – 45 взрывов**

**В течение примерно 50 лет было проведено 2049 ядерных испытаний**

**Индия взорвала шесть ядерных взрывных устройств (1974 и 1998)**

**Франция с 1960 по 1996 гг. – 210 взрывов**

**Китай с 1964 по 1996 гг. – 47 взрывов**

Процесс практических шагов в направлении прекращения гонки ядерных вооружений и ядерного разоружения начался именно с запрещения ядерных испытаний.

Потепление отношений, наступившее после **Карибского ракетного кризиса**, трансформировалось в желание закрепить начавшийся процесс разоруженческими мерами, и вопрос об испытаниях оказался наиболее подготовленным для быстрого прорыва.

Текст **Московского договора о запрещении испытаний в трех средах** (в атмосфере, в космическом пространстве и под водой) удалось согласовать в течение практически **двух недель**; он был подписан **5 августа 1963 г.** и вступил в силу **10 октября** того же года. **Китай и Франция**, однако, не присоединились к **Московскому договору** и в течение многих лет продолжали проводить испытания в атмосфере: **Франция – до 1974 г., а Китай – до 1980 г.**

## Московский договор о запрещении испытаний в трех средах (в атмосфере, в космическом пространстве и под водой)

Участники Московского договора обязались **«запретить, предотвращать и не производить любые испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы»** в атмосфере, за ее пределами, включая космическое пространство, под водой и в любой другой среде, если такой взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами границ данного государства. Фактически Московский договор запрещал проведение ядерных испытаний в трех средах: в атмосфере, в космосе и под водой. Нормы договора не распространялись на подземные ядерные испытания.

Договор о запрещении ядерных испытаний в трех средах **вступил в силу 10 октября 1963 года** после обмена ратификационными грамотами между тремя его первоначальными участниками (США, СССР, Великобритания). В течение двух месяцев договор подписали еще **107 государств**.

8

В **1974** г. СССР и США начали переговоры об ограничении мощности подземных взрывов. Договор был подписан в июле **1974** г.

Как и в других областях разоруженческой деятельности, Договор **1974** года установил, что, начиная с **31** марта **1976** года, все подземные испытания ядерного оружия должны проводиться только в пределах согласованных границ испытательных полигонов и иметь максимально разрешенный порог мощности в **150** килотонн. Договор **1974** года, создав технические трудности в развитии наиболее массовых ядерных боеприпасов, фактически приостановил разработку сверхмощных ядерных боеприпасов.

В соответствии с протоколом к Договору **1974** года контроль за соблюдением порога осуществлялся исключительно национальными средствами, т.е. на основании наблюдений из космоса и данных сейсмических измерений, точнее, телесеизмических, которыми располагала каждая из сторон. Разрешались взрывы мощностью менее **150** кт.

В **1976 г.** был заключен **Договор о ядерных взрывах в мирных целях,** который регулировал **невоенное применение ядерных взрывных устройств,** в частности, **проведение взрывов вне испытательных полигонов:** в целях сейсмозондирования, увеличения добычи нефти, создания подземных полостей для хранения газового конденсата или вредных отходов, перемещения грунта и т.д., но в определенных пределах мощности взрывов.

В **1989 г.** СССР вновь приостановил проведение взрывов, а **24 октября 1990 г.** произвел последний ядерный взрыв.

Оба договора были **ратифицированы парламентами обеих стран осенью 1990 г.**

Многосторонние переговоры о запрещении ядерных взрывов начались на Конференции по разоружению в январе **1994** г., продолжались свыше двух с половиной лет и отличались большим упорством.



По решению Генеральной Ассамблеей **ДВЗЯИ** был открыт для подписания **24** сентября **1996** г. Договор состоит из преамбулы, **17** статей, двух Приложений и Протокола.

## Статья I Договора о всеобщем запрещении ядерных испытаний

### Пункт 1

Каждое государство-участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем.

### Пункт 2

Каждое государство-участник обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва.

В отличие от ранее заключенных договоров, запреты распространяются на все среды (Договор 1963 г., как указывалось, разрешал подземные взрывы). Также устанавливается так называемый «нулевой порог». Таким образом, запрет носит всеобъемлющий характер.

3  
2

**Запрет касается не только испытаний, но и ядерных взрывов в мирных целях, на сохранении возможности которых в ходе переговоров настаивал Китай.**

**Вместе с тем по настоянию Китая в Договоре оставлена возможность вернуться к вопросу о разрешении проведения МЯВ.**

**Это может сделать конференция по обзору действия ДВЗЯИ через 10 лет после вступления его в силу, но для принятия решения будет необходимо достижение консенсуса государств-участников.**



## Статья III ДВЗЯИ о национальных мерах по осуществлению Договора

**а) запретить физическим и юридическим лицам где бы то ни было на его территории или в любом другом месте, находящемся под его юрисдикцией, как это признано международным правом, заниматься любой деятельностью, запрещенной государству – участнику по настоящему Договору;**

**б) запретить физическим и юридическим лицам заниматься любой такой деятельностью где бы то ни было под его контролем;**

**в) запретить в соответствии с международным правом физическим лицам, обладающим его гражданством, заниматься любой такой деятельностью где бы то ни было.**

Речь в данном случае идет о том, что международные соглашения не имеют прямого действия, т.е. не распространяются на частные лица и неправительственные организации. Запретить им деятельность, противоречащую Договору, имеют право только правительства, в юрисдикцию которых такие лица и организации входят, и статья III именно это и предусматривает.

# Организация договора о всеобщем запрещении ядерных испытаний

ДВЗЯИ предусматривает **создание специальной организации (ОДВЗЯИ) со штаб-квартирой в Вене**, которая призвана **обеспечивать соблюдение Договора, включая меры контроля.**

В состав ОДВЗЯИ входят **Конференция государств-участников, Исполнительный совет и Технический секретариат**, который включает **Международный центр данных;**

во главе Технического секретариата стоит **Генеральный директор, избираемый Конференцией всех стран-участниц Договора.**

Так как Договор на данный момент не вступил в силу, Организацией называют **Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, или ОДВЗЯИ.** Она была учреждена в **1996** году, со штатом около **260** сотрудников из представителей большинства из **182** государств — членов ОДВЗЯИ. **Основными задачами ОДВЗЯИ является продвижение Договора и создание эффективного режима проверки**, который можно будет использовать, как только Договор вступит в силу. **Бюджет Организации составляет около 120 000 000 дол. США или 82 000 000 евро.**

В **1997** г. сформирован **Временный технический секретариат (ВТС) Комиссии**, работой которого с **2013** г. руководит исполнительный секретарь Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ **Лассина Зербо (Буркина-Фасо).** ВТС состоит из **пяти департаментов (международной системы мониторинга, международного центра данных, инспекций на месте, административного и правового).** **Общая численность Секретариата - 239 человек из 71 государства, из них 12 - российские сотрудники.**

Ключевой составной частью ДВЗЯИ является **система мер контроля**, которая включает в себя **четыре элемента**

международная система мониторинга (МСМ)

меры на основе доверия

механизм консультаций и предоставления информации

инспекции на местах

Мониторинг будет осуществляться с помощью **337 объектов**, расположенных по всему миру, включая **170 сейсмических**, **11 гидроакустических**, **60 инфразвуковых** и **80 радионуклидных станций наблюдения**; последние опираются на поддержку **16 лабораторий**. Эти объекты должны быть расположены в **90 странах мира**. Сеть датчиков создавалась таким образом, чтобы быть в состоянии надежно отличить ядерные взрывы от землетрясений.

**ДВЗЯИ имеет бессрочный характер. Выход из него возможен только в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, ставящих под угрозу высшие интересы государства-участника, с уведомлением за шесть месяцев.**



**Поправки к ДВЗЯИ могут приниматься только на конференции всех его участников, причем поправка считается принятой, если за нее проголосует большинство и никто не выскажется против. Это делает процесс принятия поправок крайне сложным, почти нереальным делом, за исключением случаев, когда их необходимость стала совершенно очевидной для всех участников.**

## Порядок вступления в силу ДВЗЯИ весьма сложен

При согласовании Договора было решено, что он может вступить в силу только при условии, что его членами станут все страны, потенциально способные проводить испытания, даже если ради этого придется пойти на очень длительный перерыв между завершением переговоров и вступлением в силу. В противном случае возникал риск того, что некоторые страны смогут создавать и совершенствовать оружие, в то время как участники Договора лишат себя этой возможности. С этой точки зрения ДВЗЯИ коренным образом отличается от ДНЯО: последний более или менее мирится с наличием «отказников».

К настоящему времени Договор подписало **182** государства, в том числе **41** государство из **44**, необходимых для вступления договора в силу – не подписали только «молодые» ядерные державы **Индия, Пакистан, КНДР**.

Ратифицировали Договор **157** государств, в том числе **36** государств из **44**, необходимых для его вступления в силу – помимо не подписавших ядерных держав его не ратифицировали другие ядерные державы: **США, КНР, Израиль** а также **Иран**, подозреваемый в разработке ядерного оружия, и **Египет**.

**6** декабря **2006** г. Генеральной ассамблей ООН была принята резолюция, подчёркивающая необходимость скорейшего подписания и ратификации Всеобъемлющего договора о запрете ядерных испытаний. За принятие резолюции проголосовали **172** страны, против – две: **КНДР и США**.

Как считают эксперты договор «завис» в первую очередь из-за отказа США его ратифицировать.

# Третий учебный вопрос

**3. Создание зон, свободных от ядерного оружия**

## Предыстория проблемы создания зон, свободных от ядерного вопроса

Идея создания зон, свободных от ядерного оружия восходит к середине **1950-х гг.** Еще **27 марта 1956 г.** СССР внес предложение об установлении в Европе зоны ограничения и инспекции вооружений, причем такое соглашение предусматривало бы запрещение развертывания в регионе «атомных военных соединений и каких-либо видов атомного и водородного оружия».

Западные государства рассматривали любые предложения об ограничении ядерных арсеналов, исходившие от Советского Союза или стран Восточной Европы, как пропагандистские шаги, реализация которых давала бы Востоку односторонние преимущества. «Ядерный зонтик» США над союзными им государствами Европы и сегодня рассматривается как ключевое звено политического положения на континенте, а присутствие ядерных сил – как своего рода символ и гарантия стратегической вовлеченности в европейские дела.

В **1960-е гг.** и последующие годы были выдвинуты планы создания аналогичных ЗСЯО на Балканах и в районе Адриатики, Средиземноморья, Балтийского моря, в Северной Европе, на Ближнем и Среднем Востоке, на Дальнем Востоке, в других регионах, которые в силу определенных обстоятельств не были реализованы.



## Первые договора, относящиеся применительно к ненаселенным или отдаленным районам

Договор об Антарктике (открыт для подписания **1 декабря 1959 г.**, вступил в силу **23 июня 1961 г.**) – создана демилитаризованная зона к югу от **60-го** градуса южной широты.

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (**27 января 1967 г.**, **10 октября 1967 г.**) – запрещено размещение в космическом пространстве ОМУ, демилитаризованы Луна и другие небесные тела.

Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения (**11 февраля 1971 г.**, **18 мая 1972 г.**) – исключена возможность развертывания ОМУ вне пределов территориальных и внутренних вод государств.

## Зона, свободная от ядерного оружия, в Латинской Америке (Договор Тлателолко)

Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (именуемый также Договором Тлателолко, по месту подписания в районе столицы Мексики, где расположен мексиканский МИД) был открыт для подписания **14 февраля 1967 г.**, более чем за год до ДНЯО. Сложная процедура его вступления в силу «для всего региона» (ст. **28**) требует подписания и ратификации Договора всеми государствами региона, подписания и ратификации Дополнительных протоколов I и II рядом внерегиональных держав, а также заключения с МАГАТЭ дву- или многосторонних соглашений о гарантиях.

Выполнение всех этих условий оказалось **непростой задачей, которая до конца не решена.**

Предвидя эти трудности, разработчики Договора внесли в его текст **статью 28.2**, которая позволяет ратифицировавшим Договор государствам **ввести его в действие «для себя» посредством специальной декларации.**

Уже к **25 апреля 1969 г. 11** государств региона сделали соответствующую декларацию, и на основе **статьи 28.3** правительство-депозитарий (мексиканское) созвало **совещание этих стран для создания ОПАНАЛ (Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском регионе).**

К концу **1980-х гг.** Договор действовал для **23** государств региона. К **1999 г.** уже **32** страны воспользовались правом специальной декларации и ввели его в действие, включая **Аргентину, Бразилию и Чили (1994).**

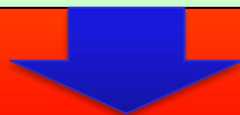
В настоящее время **все 33** государства Латинской Америки подписали Договор. Этому способствовало внесение в Договор Тлателолко соответствующих поправок.

При ратификации **Дополнительного протокола II** в **1971 г.** США, а в **1978 г.** и СССР высказали наиболее серьезные оговорки по статье **18** Договора Тлателолко, разрешающей странам – участницам осуществлять мирные ядерные взрывы, «включая взрывы, предполагающие использование устройств, аналогичных тем, которые применяются в ядерном оружии».



При этом, согласно Договору, не должны нарушаться статьи **1** и **5**.

В статье **5** дано весьма широкое определение ядерного оружия, фактически включающее всякое ЯВУ.



«В настоящем договоре под ядерным оружием подразумевается **всякое устройство, способное высвободить неконтролируемую ядерную энергию и имеющее такую группу характеристик, которая подходит для использования его в военных целях**».

СССР и США разошлись в вопросе о **возможности транспортировки ядерного оружия через зону применения Договора.** В самом тексте договора этот вопрос обойден, а в заключительном акте подготовительной комиссии дана трактовка Договора в том смысле, что **выдача разрешения на транзит ядерного оружия по просьбе государств, не являющихся участниками Договора, входит в компетенцию каждой отдельной страны-участницы.**

**Мексика и Панама,** ключевые в плане транзита государства региона, приняли обязательства **о запрещении транзита ядерного оружия через свои территории.**

## Значение договора Тлателолко

Это первый документ, провозгласивший создание ЗСЯО в густонаселенном регионе Земли (еще до ДНЯО). Многие недостатки документа, например, незавершенность в вопросе о транзите ядерного оружия, вытекали из сильного внешнего влияния на регион. Творцы Договора, прежде всего мексиканский дипломат Альфонсо Гарсиа Роблес, заложили солидную базу для дальнейшего развития идеи ЗСЯО, создали важные прецеденты на будущее, среди которых:

максимально широкое определение понятия «ядерное оружие»

присоединение к Договору обязывающих протоколов для внерегиональных держав

положение о негативных гарантиях безопасности

обязательное заключение соглашений с МАГАТЭ о применении гарантий

оригинальное решение для противоречивой проблемы вступления в силу

бессрочное действие Договора



## Предыстория создания Договора о безъядерной зоне южной части Тихого океана (Договор Раротонга)

Южная часть Тихого океана и прилегающие акватории в разные годы были местом проведения ядерных взрывов тремя западными державами: США испытывали свое оружие на атоллах Бикини и Эниветок (Маршалловы острова) и на атолле Рождества в Полинезии (**102** взрыва); Великобритания – на том же атолле, а также на островах Монте-Белло близ Австралии и в южных районах самого этого континента (**21** взрыв); Франция на атоллах Муруроа и Фангатауфа (**193** взрыва).

В целом четверть всех западных испытаний была произведена в этом регионе.

Идея провозглашения ЗСЯО получила распространение уже в начале **1960-**х гг. В **1983** г. Австралия выступила с конкретной инициативой о создании в регионе ЗСЯО.

**6** августа **1985** г., **13** государств-членов Южнотихоокеанского форума подписали Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана, или Договор Раротонга – по названию атолла, на котором расположена столица островов Кука (Аваруа). Договор вступил в силу **11** декабря **1986** г.

Договор и Протоколы к нему были ратифицированы **16** странами, включая Китай, СССР/Россию, Францию и Великобританию (США и Тонга лишь подписали его).

Согласно Договору Раротонга каждая сторона обязуется **«не производить или не приобретать любым путем, не владеть и не осуществлять контроль над любыми ядерными взрывными устройствами в любой форме где-либо в пределах и за пределами безъядерной зоны южной части Тихого океана»**

В статье **1.с** дано определение **«ядерного взрывного устройства»**, которое означает **«любое ядерное оружие или другое взрывное устройство, способное выделять ядерную энергию независимо от цели, для которой оно может быть использовано»**. Согласно той же статье, этот термин включает такое оружие и устройство в несобранном или частично собранном виде. Таким образом, **обойден чувствительный момент отдельного определения самого ядерного оружия.**



# Договор Раротонга

Статья 3.с частично  
компенсирует другую  
«недоговоренность» ДНЯО



Стороны обязуются «не  
предпринимать каких-либо  
действий для оказания помощи  
или поощрения к производству  
или приобретению любых  
ядерных взрывных устройств  
любым государством» (статья 1  
ДНЯО относит аналогичное  
обязательство только к ЯОГ).

Проблема транзита иностранного  
ядерного оружия через территорию  
безъядерных государств в Договоре  
Раротонга (ст. 5.2) решена следующим  
образом

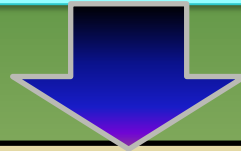


за каждой стороной сохранена  
свобода принятия решения относительно  
того, разрешать ли заходы в ее порты и  
на ее аэродромы иностранных судов и  
летательных аппаратов, если на их  
борту предполагается наличие ядерного  
оружия.

Право подводных ракетоносцев ЯОГ  
плавать в зоне применения Договора не  
затрагивается.

# Договор Паротонга

В соответствии со **статьей 4.а** участники Договора Паротонга приняли **обязательство по экспортному контролю в отношении ядерных государств.**



Это положение выходит за рамки требований ДНЯО и предусматривает, что участники зоны могут поставлять в ядерные государства исходные или специальные расщепляющиеся материалы, а также оборудование или материалы, специально предназначенные или изготовленные для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, только в соответствии с применимыми соглашениями о гарантиях с МАГАТЭ. При этом любое такое предоставление должно обеспечивать гарантии «мирного, не для взрывов, использования».

# Договор Раротонга

**Система контроля по статье 8  
Договора и Приложению 2  
предусматривает**

**применение к мирной ядерной  
деятельности гарантий МАГАТЭ.  
Контрольный режим дополняется  
системой отчетов, обмена информацией и  
консультаций, процедурой обжалования.  
В случае нарушения любой из сторон  
положений Договора Раротонга,  
«являющегося существенным для  
достижения целей Договора или для духа  
Договора», остальные участники имеют  
право выхода из него (ст. 13.2).**

**В соответствии с  
Приложением 3 к  
Договору Раротонга**

**создан Консультативный  
комитет (аналогично ОПАНАЛ  
в Латинской Америке),  
созываемый для проведения  
консультаций по любому  
вопросу, возникающему у  
сторон в связи с Договором или  
для рассмотрения его действия.**

# Договор Раротонга

**8 августа 1986 г.** были одобрены участниками и в декабре открыты для подписания три протокола к Договору. СССР присоединился к Протоколам **2 и 3** в **1986 г.**, Китай – в **1987 г.**, приняв тем самым обязательства не применять и не угрожать применением любого ЯВУ в регионе, а также не проводить здесь испытаний ЯВУ.

Новая ЗСЯО, ограниченная с севера примерно линией экватора, а на западе – пределами Австралии, примыкает на востоке к латиноамериканской зоне, а на юге – к демилитаризованной зоне Антарктики (по Договору **1959 г.**). Таким образом, обширная часть Южного и Западного полушарий стала зоной, закрытой не только для распространения ядерного оружия, но и для размещения иностранных ядерных вооружений.

## Договор о безъядерной зоне в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор).

Договор о безъядерной зоне в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор) был подписан **10** странами региона **15** декабря **1995** г. и вступил в силу **27** марта **1997** г. К **1999** г. он был ратифицирован всеми подписавшими государствами. В договоре участвуют **10** государств. К настоящему времени никто из стран, официально обладающих ядерным оружием, не подписал протоколы, в основном из-за американских и французских претензий касательно определенных обязательств в отношении безопасности и расширенной территории, которая включает исключительные экономические зоны.

## Особенности Бангкокского договора

Бангкокский договор напоминает предшествующие документы о создании ЗСЯО, вместе с тем ряд проблем поставлен или решен оригинально.

Определение понятия «ядерное оружие» (ст. 1.с Договора) фактически приравнивает его к понятию «ядерное взрывное устройство» и тем самым снимает вопросы о возможности МЯВ.

Вслед за участниками Договора Раротонга стороны Бангкокского договора обязуются постоянно поддерживать действенность «международной системы нераспространения», основывающейся на ДНЯО и системе гарантий МАГАТЭ (ст. 4.2.d).

От государств-участников требуется заключить соглашение с МАГАТЭ о гарантиях не позднее, чем через 18 месяцев после вступления договора в силу (ст. 5).



Система гарантий МАГАТЭ подкрепляется на региональной основе отчетами и обменом информацией, процедурой разрешения споров.

Особенностью Бангкокского договора является более развитая, в сравнении с предшествующими аналогами, система запросов о разъяснении и расследовательских миссий (ст. 10.c, 10.d, 12, 13 и Приложение).

Ядерный экспорт и проблема транзита решена примерно так же, как в Договоре Раротонга.

Нововведением являются обязательства государств-участников, желающих приступить к осуществлению собственной мирной ядерной программы, «подвергнуть эту программу строгой проверке с точки зрения ядерной безопасности, следуя установкам и стандартам, рекомендованным МАГАТЭ» (ст. 4.2.b), и обязательство о присоединении к Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. (ст. 6).

Запрещено избавляться от радиоактивных отходов или материалов на суше, однако не затрагивается право на захоронение таких отходов и материалов «в соответствии со стандартами и процедурами МАГАТЭ» в земле на собственной территории или на территории другого согласного государства, если речь идет о мирном использовании ядерной энергии.

Оригинальным является обязательство участников не совершать, не способствовать и не поощрять «какие-либо оплачиваемые действия» в нарушение основных положений Договора (включая захоронение в море или выпуск в атмосферу радиоактивных отходов), а также не просить и не получать какой-либо помощи в совершении таких оплачиваемых действий (ст. 3.4).

Для наблюдения за осуществлением Договора и обеспечения соблюдения его положений учреждена Комиссия по безъядерной зоне Юго-Восточной Азии и Исполнительный комитет как вспомогательный орган Комиссии (ст. 8-9).



Одновременно с Бангкокским договором был **открыт для подписания ЯОГ протокол к нему. ЯОГ, однако, пока воздерживаются от подписания протокола, что связано с положениями статей 1.а и 2.1 Договора, которые распространяют действие документа на «исключительные экономические зоны» стран-участниц, простирающиеся, как правило, на 200 морских миль за пределы береговой черты (а не на 12 миль, обычных для территориальных вод).**

## Договор о безъядерной зоне в Африке (Договор Пелиндаба)

**11** апреля **1996** г. в Каире был открыт для подписания Договор о безъядерной зоне в Африке. Договор известен также, как Договор Пелиндаба (городок в ЮАР), по месту согласования текста к июню **1995** г. Текст Договора Пелиндаба был разработан назначенной ООН группой экспертов ОАЕ.

Главным препятствием на пути к заключению Договора до конца **1980-х** гг. оставалась политика ЮАР.

Радикальное изменение этой позиции произошло **26** февраля **1990** г., когда президент ЮАР дал указание о ликвидации шести единиц ядерного оружия, созданного в **1979-1989** гг. После конверсии военных ядерных объектов и присоединения ЮАР к ДНЯО выработка документа о ЗСЯО не выявила серьезных противоречий. Договор подписали **50** из **53** африканских государств (кроме Мадагаскара, Сомали и Экваториальной Гвинеи), но в силу он пока не вступил (вступит в силу в день сдачи на хранение двадцать восьмой ратификационной грамоты). Лишь **15** государств Африки ратифицировали Договор.

## Договор о безъядерной зоне в Африке (Договор Пелиндаба)

Чтобы подчеркнуть свою убежденность в отсутствии ядерного оружия в Африке, создатели договора, подобно авторам Договора Раротонга, пользуются термином «ядерное взрывное устройство» (независимо от целей его возможного использования), охватывающим и ядерное оружие, и другие ЯВУ, в том числе в разобранной или частично собранной форме (ст. 1.с).

Специальная статья 6 посвящена «декларированию, демонтажу, уничтожению или переводу на мирные нужды ядерных взрывных устройств и предприятий по их производству», что также связано с южно-африканским опытом.

В отличие от предыдущих договоров, Договор Пелиндаба не распространяется на океанические районы за пределами территориальных вод участников. По требованию африканского государства Маврикий, претендующего на удерживаемый Великобританией архипелаг Чагос, он включен в состав африканской ЗСЯО. В число островов архипелага входит Диего-Гарсия, на котором развернута военная база США.

# Договор Пелиндаба

**Новыми элементами** на пути совершенствования текстов договоров о ЗСЯО стали **обязательства участников договора Пелиндаба декларировать любую имеющуюся возможность производства ЯВУ (ст. 6.а) и поддерживать высочайший уровень безопасности и эффективную физическую сохранность ядерных материалов, объектов и оборудования (ст. 10).**

**Договор Пелиндаба – единственный из договоров о создании ЗСЯО, предусматривающий запрещение исследований «в отношении любого ядерного взрывного устройства любыми средствами и в любом месте» (ст. 3.а).**

**Статья 3.с, подобно соответствующему положению Договора Тлателолко, восполняет пробел ДНЯО и распространяет на неядерные государства обязательство «не предпринимать каких-либо действий для оказания помощи или поощрения к исследованиям, разработке, производству, накоплению или приобретению любого ядерного взрывного устройства».**

**Африканский договор – единственный среди договоров о ЗСЯО, специально запрещающий накопление/хранение ЯВУ.**

## Договор о безъядерной зоне в Африке (Договор Пелиндаба)

Оригинальным стало положение Договора Пелиндаба, запрещающее вооруженное нападение средствами обычного или иного оружия на ядерные объекты в африканской зоне (ст. 11).

Более жесткую позицию, чем в предшествующих документах, заняли составители африканского договора по вопросу о захоронении радиоактивных отходов.

Для обеспечения выполнения обязательств по Договору участники учредили Африканскую комиссию по ядерной энергии (ст. 12, Приложение III). Приложение II к Договору предусматривает, что гарантии МАГАТЭ в государствах-участниках должны носить полномасштабный характер, т.е. относиться к материалам во всей ядерной деятельности соответствующих государств, контроль МАГАТЭ дополняется региональной системой отчетов и обменов информацией, консультаций и конференций.

Три протокола к Договору открыты для подписания внеафриканскими государствами. В целом лишь Франция и Китай ратифицировали подписанные протоколы к Договору.

# Семипалатинский договор

**8 сентября 2006 г. был подписан Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии. Новая зона охватывает территории Казахстана, Киргизии, Таджикистана, Туркмении и Узбекистана. По месту подписания этот Договор часто именуют Семипалатинским договором. Основные его положения аналогичны обязательствам договоров о создании ЗСЯО в других регионах мира. Особое внимание в Семипалатинском договоре уделяется экологическим проблемам: реабилитации территории Семипалатинского полигона, где СССР проводил большую часть ядерных испытаний, а также обязательствам не производить захоронение на территории государств-участников радиоактивных отходов других государств.**

# Семипалатинский договор

Россия и Китай поддержали Семипалатинский договор. Три других государства, официально обладающие ядерным оружием – США, Великобритания и Франция, – выдвинули ряд возражений, в первую очередь против ст. 12 Семипалатинского договора, в которой содержится положение, что этот Договор не влияет на права и обязанности сторон по предыдущим международным договорам.

Это положение, по мнению этих западных стран, открывает России теоретическую возможность обойти Семипалатинский договор, поскольку все участники этого Договора, кроме Туркмении, одновременно являются участниками и Договора о коллективной безопасности 1992 г. (ДКБ). Согласно ст. 4 ДКБ, агрессия со стороны какого-либо государства или группы государств в отношении участника этого Договора будет рассматриваться как агрессия против всех стран-участниц. В этом случае все остальные союзники обязываются предоставить такой стране необходимую помощь, включая военную.

Как считают западные ядерные державы, это не дает, основания признать Центральную Азию в качестве зоны, свободной от ядерного оружия. Семипалатинский договор вступил в силу после завершения процесса его ратификации странами-участницами в марте 2009 г. Однако сомнения относительно его широкого признания остаются.





Монголия официально получила статус безъядерного государства.

Соответствующую совместную декларацию **17 сентября 2012 г.** в Нью-Йорке подписали постоянные представители при ООН стран ядерной «пятерки», а также представитель Монголии при организации.



В **1996** году Белоруссия объявила себя безъядерным государством, но официально на уровне ООН этот статус она не получила.